

ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-21

בפני יושב ראש הוועדה, כב' המשנה לנשיאה חנן מלצר

התנועה למען איבות השלטון בישראל (ע"י)
ע"י ב"כ עוה"ד אליעד שרגא ו/או נילאי בן חן
ו/או תומר נאור ו/או יעל קריב- טיטלבאום
ו/או זהר אלטמן- רפאל

מזה"י יפו 208 ירושלים
ת.ד. 4207 ירושלים 91043
טל': 02-5000073 ; פקס : 02-5000073

העותות

- גגד -

1. **שר הבינוי והשיכון, חה"כ יואב גלנט**
רחוב קלרמון גאנז 3, ירושלים
טלפון : 02-5847654 ; פקס : 02-5824111
sar@moch.gov.il
2. **משרד הבינוי והשיכון**
רחוב קלרמון גאנז 3, ירושלים
ת.ד. 18110, ירושלים 9118002
פקס : 02-5847530
3. **החברה לשיקום ולפיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים בע"מ**
ת.ד. 14012 ירושלים 91140
טלפון : 02-6265906 ; פקס : 02-6278824
rova@jqc.org.il
4. **היו"ץ המשפטיא לממשלה, ד"ר אביחי מנדלבלייט**
צלאח א-דין 29, ירושלים
טלפון : 02-6467001 ; פקס : 02-6466849

המשיבים

עתירה דחופה למתן צו מניעה

עתירה זו מוגשת בזאת בהתאם להוראות חוק הבחירות (דרבי תעומלה), תש"י"ט-1959 [להלן: "חוק דרכי תעומלה"; "החוק"], למתן צו בנגד המשיבים 1-3, אשר יורה להם לחודל מהודף, לחלק, לפרסם או להפיץ מפות של העיר העתיקה עליהם מתנוسة תМОנותו של המשיב 1 בצוירוף ברוכתו האישית, ולהודיע בכך מעשיות שימוש אסור בנכסיו לציבור לצורך תעומלת בחירות, בニיגוד לסעיף 2א לחוק.

א. הצדדים לעתירה

העתורת:

העתורת, התנוועה למען איקות השלטון בישראל, הינה עמותה רשומה כדין, אשר חורתה על דגלת שמירה על טוהר המידות בשירות הציבור, עידוד ערכי שלטון החוק, שירוש נורמות בלתי ראיות במינהל הציבורי והשרשת נורמות ראיות של מנהל תקין.

המשיבים:

1. המשיב 1, השר יואב גלנט, הינו שר הבינוי והשיכון במשלחת ישראל השלושים וארבע, ותבר כנסת מטעם סיעת "គולני".
2. המשיב 2, משרד הבינוי והשיכון, הינו המשרד הממשלתי האחראי על תחומי הבינוי והדירות בישראל. עשייתו מתמקדת במציאות פתרונות דיור לכל האוכלוסייה, ליווי מסלול הייצור של מבנים מגוריים, והאצת הבניה ושיפור איקותה בישראל. המשיב 2 הוא בעל 100% ממניות המשيبة 3, ובראשו עומד המשיב 1.
3. המשيبة 3, החברה לשיקום ולפיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים בע"מ, הינה חברה בעלות ממשלתית מלאה, שמהווה זרוע הממשלה לביצוע מדיניותה בעיר העתיקה בירושלים. היא החוכרת הראשית של רשות מקראם ישראל של כ-133 دونם בתוך חומות העיר העתיקה, ועוד כ-17,500 מ"ר מחוץ לחומות. החברה משתמשת גם בחברה משכנתה המבצעת רישום נכסים ומרקעים, הסבת זכויות והעברתן, וتبיעות לבועלות ולהפקעה.
4. המשיב 4, ד"ר אביחי מנדלבלייט, הינו היוזץ המשפטי לממשלה וצורף לעתירה זו על מנת שיביע את עמדתו בסוגיה הנזונה.

ב. מבוא

5. עניינה של עתירה זו בשימוש אסור שעשו המשיבים 1-3 בנכסי וכיסי ציבור למען תעומלה האסורה על פי חוק, תוך שהם פוגעים FAGUA קשה בכללי היסוד של חופש בחירות ושוויון הליין הבהירות, ועל ידי פיאור שמו ועשיותו האישית של המשיב 1.
6. מדובר בהפקה של מפה של העיר העתיקה בירושלים – **במימון כספי ציבור** – שכלל המפה מתונססת ברכה אישית מאות המשיב 1, בליווי תמנתו וחותמונו, המפוארת את עשייתו, והישגיו האישיים של המשיב 1 בתפקידו כשר הבינוי והשיכון, וזאת חרף קיומו של איסור על שימוש בכספי הציבור לטובת תעומלת בחירות המעוגן בסעיף 2 לחוק זרכិ תעומלה.
7. לא זו אף זו, שימוש אסור זה בנכסי ציבור מעשה תוך חריגה ברורה מהנחיות היוזץ המשפטי לממשלה, וכן בח:right מהנחיות הכלכליות הכלליות של היוזץ המשפטי למשרד הבינוי והשיכון – וambilai שניתנה חוות דעתו לגבי חזרה הספציפי נשוא עתירה זו.

8. משפניות הדוחות של העותרת בבקשת כי תופסק חלוקת המפות הנושאות את תעמולת הבחירה האסורה מטעמו של המשיב 1, הושבו ריקם, לא נותרה בידי העותרת כל ברירה זולת פנימה זו לוועדת הבחירה בבקשת כי זו תפעיל סמכותה ותורה על הפסקת חלוקת המפות בהיותן מהוות תעמולת בחירות אסורה.

9. אשר על כן, מוגשת עתירה זאת כדלקמן.

ג. רקע עובדתי

10. ביום 2018.07.04, או בסמוך אליו, הכריזו המשיבים 1-3 על השקתה של מפה חדשה של העיר העתיקה בירושלים, חלק מ חגיגות ה-70 למדינת ישראל.

כתבתם של דניאל דולב ומאה הורודני'צ'אנו "אלנט משיק מפת ירושלים עם תמנתו: תעמולת בחירות מכספי ציבור", אשר פורסמה באתר האינטרנט "וואלה" ביום 2018.07.04, מצ"ב לעתירה זו ומסומנת כ"נספח ע/1".

11. על המפה החדשה, אשר מיועדת לתפוצה רחבה וחלוקת בחינוך למבקר הרובע, מופיע מיפוי של העיר העתיקה בירושלים מצד אחד, ומיפוי הרובע היהודי מצד השני. היא מאפשרת לתיירים לקבל מידע ומספרים על אתרים באמצעות "ברקודים" לסריקה.

12. בוגר המפה, לצד המפה עצמה מופיעה ברכתו של המשיב 1, השר גלנט, בצד ימין תמנתו וחתיומו אישית. נסוח הברכה כולל אמרות המפוארות את מעשו של המשיב 1, ומיחסות לו עשייה אישית בקיום הפיתוח של הרובע היהודי בעיר העתיקה, והפיקתו לאבן שואבת ומקור התפעלות לזרים ולתיירים מהארץ ומכל רחבי העולם".

13. בשל חשיבות הדברים, מובא להלן מלל הברכה המלא (הדגשות הוספו ע"י הח"מ):

"ירושלים פסגת הלאום היהודי והרובע היהודי בעיר העתיקה במרכזזה. אלפי שנים התפללו וייחללו לחזור אל ירושלים לאורה ולקדושתה. והנה בדורנו תפילת הדורות עונתה. חזרנו אל הר הבית, לרובע היהודי, לעיר העתיקה, לרבבות מלאה של העם היהודי וממשלת ישראל על כל אלה, בזכות גבורתם של חילוי ישראל ועו"ז רוחם.

מרגע כニיסתי לתפקיד הוריתי ופעلتني להביא לתנופת הפיתוח העצומה ברובע היהודי ועתה אנו הופכים את אתרי המקומות לאבן שואבת ומקור התפעלות לזרים לתיירים מהארץ ומכל רחבי העולם".

לרגל חגיון השבועיים למדינת ישראל וובל לאיחוד ירושלים אני מזמין את כל עם ישראל לביקור עמוק ברובע היהודי בירושלים. להתחבר למורשת המפוארת של עמנו התרבות בסמטאותיו, לבקר בתאריכים ההיסטוריים הפרושים בו, לכלת בנתיב הכהנים מימי בית המקדש, להכיר

את מבני הציבור שנבנו על ידי תושבי הרובע במהלך הדורות ולבגד את
אתרי קרובות תש"ח ומלחמת ששת הימים שהתחוללו בו.

בברכה נאמנה,
האלוף (במיל') יואב גלנט"

העתק מפת העיר העתיקה והרובע היהודי בירושלים כפי שהופצה ביום 04.07.2018 על ידי המשיבים
1-3, מצ"ב לעתירה זו ומסומנת כ"נספח ע/2".

ד. מיצוי הליכים

14. ביום 08.07.2018, בעקבות הפרסומים השונים בנושא, פנתה העותרת אל המשיב 1 ואל היועץ
המשפטי למשיב 2, במכتبו דרשה כי ייחלו מהפצת המפות האמורות. העותרת ציינה בפני
המשיבים כי לשיטתה הפצת המפות מהוות שימוש אסור בנכסיו וכיספי הציבור לשם תעמולת
בחירות, העולה כדי תעמולת בחירות אסורה לפי סעיף 2א לחוק. כן ציינה העותרת כי איסור
זה אינו תחום לתקופה מסוימת לפני הבחירה אלא הוא איסור קבוע ותמידי, כפי שעולה
מהנתנית הייעומיש מס' 1900.

העתק המכתב מיום 08.07.18 מצורף ומסומן כ"נספח ע/3".

15. בו ביום שלחה העותרת מכתב גם אל היועץ המשפטי לממשלה, ד"ר אביחי מנדלבלייט ובו
התראהה בפניו על השימוש האסור במשאבי הציבור לשם תעמולת בחירות שנעשה על ידי
המשיבים 1-2 ובקשה כי זה יפנה אל המשיב 1 ויורה לו להסיר את הפרisos האמור לאלאר.
כון בקשה העותרת במכتبתה לקבל את חוות הדעת של המשיב 4 המתירה את הפרisos כאמור,
כל שנעשתה פניה מקדימה על ידי המשיב 1 אל המשיב 4. **מכتب זה לא נענה עד ליום הגשת
העתירה.**

העתק המכתב אל היועץ המשפטי לממשלה מיום 08.07.18 מצורף ומסומן כ"נספח ע/4".

16. ביום 12.07.2018 התקבל מענה למכتب העותרת למשיב 1 ול尤ץ המשפטי למשיב 2 מיום
08.07.2018, עליו חתום היועץ המשפטי למשיב 2, עוזי אלעוז בمبرגר. במכتب זה, טען היועץ
המשפטי כי המשיב 2 לא מימן או הפיק את המפות הנדונות, וכי את הפניה יש להפנות
למשיבה 3, אשר היא הגורם הבלעדי המפיק וה מממן את הפיקות המפות. כמו כן, ציין היועץ
המשפטי למשיב 2 כי לא נעשתה אליו כל פניה בעניין פרסום המפה ומילא לא ניתנה כל חוות
דעת מטעמו על הנושא.

העתק המכתב מיום 12.07.18 מצורף ומסומן כ"נספח ע/5".

17. ביום 16.07.2018 התקבל מכתב נוסף מעוזי בمبرגר, היועץ המשפטי למשיב 2. במכتب זה,
טען כי בדיקה נוספת שערך העתלה שאכן המשיב 2 מימן חלק מההתקשרות להפקת

המפות והפצתן. יתר על כן, הפקת המפה נעשתה בשיתוף מלא של המרכז למיפוי ישראל (מפ"י), ארגון תשייך למשיב 2.

18. כל אלו נעשו, כך עולה מן המכתב, ללא קבלת חוות דעת משפטית של היועץ המשפטי של משיב 2. העותרת תציג כי מהכתב ששלה אליה עולה כי הפקת המפות נעשתה חרף העובדה שביום 18.05.17, שלח היועץ המשפטי למשיב 2 מכתב מטעמו לכל חברי הנהלה של המשיב 2 ובו **הזהרו ההנחיות העדכניות להשתתפות נבחרי ציבור בפרסומים ממשלתיים, ואיסור על תעמולות בחירות במסגרות.**

העתק המכתב מיום 16.07.18 מצורף ומסומן כ"גנספח ע/6".

העתק מכתב היועץ המשפטי למשיב 2 לחבריו הנהלת המשיב 2 מיום 18.05.17 מצורף ומסומן כ"גנספח ע/7".

19. ביום 15.07.2018, ובקבות תגובתו של היועץ המשפטי למשיב 2, שלחה העותרת מכתב אל המשיבה 3, בו דרשה כי זו תחדל לאALTER מהפצת המפות האמורויות, בהיותן מהוות תעמולת אסורה ובשל שימוש אסור בנכסיו ציבור לטובה תעמולות בחירות.

העתק המכתב מיום 15.07.2018 מצורף ומסומן כ"גנספח ע/8".

20. עד למועד הגשתה של עתירה זו, דרישת זה לא מענה.

21. לשם השלמת התמונה תציין העותרת כי במקביל לתקנות האמורויות, וכשהלמה לחן, נעשתה ביום 08.07.2018 פניה מטומה בבקשתה על פי חוק חופש המידע, לממונה על יישום חוק חופש המידע במשרד הבינוי והשיכון, הגבי' מאיה שטיין, על מנת לקבל נתוניים אודוט הلينך אישור הפקת המפות, לרבות עלויות הפקתן והפצתן וכן בבקשתה לקבל את חוות הדעת המשפטית של היועץ המשפטי למשרד אשר אישרה את הפקת המפות על תוכנן.

העתק בקשה מיום 18.07.2018 מצורף ומסומן כ"גנספח ע/9".

22. ביום 19.07.18 נענתה העותרת על ידי הממונה על חופש המידע במשרד הבינוי והשיכון כי לאחר בדיקת בקשות העותרת, התברר כי הפקת המפות בוצעה במפ"י וההפצה בחברה לפיתוח הרובע היהודי ולפיק"ח המידע המבוקש נמצא בידיים וכי עליינו לפנות למשרדיהם. כן ציינה הממונה על חופש המידע כי "לא נעשתה כל פניה ליועץ המשפטי של משרדנו בעניין זה, וממילא לא ניתנה חוות דעת מטעמו בעניין".

העתק תשובה הממונה על חופש המידע מיום 24.07.2018 מצורף ומסומן כ"גנספח ע/10".

23. הנה כי כן, לנוכח דחיפות וחשיבות הדברים, ובHUDR מענה ענייני מטעם של המשבים, לא נותרה בפני העותרת כל ברירה זולת הגשתה של עתירה זו. העותרת תציג, כי לצד המענה הבלתי מספק של הרשות, המעד על גממים חמורים וברורים במישור ההלין, ובכל הידוע לה, **לא נעשה אף צעד למניעת הפקת והפצת המפות.**

24. יובהר כי מדובר בעתירה דחויפה, שכן יש צורך בזמן צו מיידי שיורה למשיבים 1-3 לחודל משימוש במשאבי ציבור לשם תעמולת בחירות, ובכך לעצור החלטות שאינה חוקית מצדם, מקום בו העותרת לא הצליחה לקבל כל מענה ענייני מצדם עד לרגע זה.

ה. הטיעון המשפטי

החברה לשיקום ולפיתוח הרובע היהודי - חברה בעלות משרד הבינוי והשיכון

25. כפי שעה מתשפטו המפורטת של היועץ המשפטי למשיב 2 שהובאה בנספח ע/5 המזוכר לעיל, מרבית המימון למפות הורכב מכיספי המשيبة 3, ומהעבורה של כספי המשיב 2 אל המשיב 3 במסגרת תקנה תקציבית שאושרה על ידי חשבת המשרד.

26. כאמור, מקורות המימון של הפתק המפות הם כספי המשيبة 3 וכיספי המשיב 2.

27. המשيبة 3, הינה חברת ממשלתית, כך עולה מדו"ח הפעולות של החברה באתר רשות החברות הממשלתיות. מאתר האינטרנט של החברה עולה ש 100% ממניותיה, הן בבעלות משרד הבינוי והשיכון.

העתק העמוד הראשון של דוח הפעולות של המשيبة 3 מתוך החברות הממשלתיות מצורף ב"נספח ע/11"

העתק צילום מסך מתוך האתר האינטראקט של המשيبة 3 מצורף ב"נספח ע/12"

28. כאמור, למשיב 2 בעלות בלעדית על המשيبة 3. מכאו- נכסיו וכיספי המשيبة 3 הם נכסיה וכיספי של המדינה, באמצעות המשיב 2. כך תיארה המשيبة 3 בדף הנושא את הכוורתת "ניהול נכסים המדינה" באתר האינטרנט שלה:

"לחברה נכסים רבים יהודים ובעלי ערך כלכלי רב, הכוללים: מזיאונים סגורים ופתוחים, חניונים, מבני ציבור שהחברה משכירה, אטרים ארכיאולוגיים ועוד. ערך נכסים החברה נאמד בכ- 100 מיליון \$. נתון המחייב את החברה בשמירה על הנכסים – נכסים המדינה - בניהול מאוזן זהיר וריגש. לחברה מומחיות ניהול מקצועית של נכסיה תוך ראייה כלכלית, תיירותית ומשפטית."

29. בנוסף, בהיותה "חברה ממשלתית", המשيبة 3 מהוות גוף בעל "ידאליות נורמטיבית" וחולות עליה עקרונות המשפט המנהלי וכן חובות מתחום המשפט המנהלי. כך נקבע בנוגע המשيبة 3 בבג"ץ 4289/00 אברמוביץ' הדיז Ach' נ' ראש ממשלה ישראל:

"מעמדה של חב' הרובע במשפט המנהלי"

...חב' הרובע היא חברת ממשלה שמנויותיה מצויות כולם בידי הממשלה. היא הוקמה במישור המשפט הפרטלי לצורך הגשת מטרת ציבורית מובהקת – ניהול ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה. פעילותה לא נועדה להפקת רווחים, אלא לניהול נכסים הרובע כדי לקדם את האינטרס הציבורי בשיקום ופיתוח הרובע,

וכן בשימור היחود ההיסטורי-ארכיאולוגי ותרבותי של האזור. המבנה התאגידי של החברה, אשר הוקמה מכוח חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן: חוק החברות הממשלתיות) ופועלת על-פי עקרונות דיני החברות, מאפשר לה גמישות עסקית. עם זאת, נוכחות המטרות שלשםן הוקמה, והסמכויות שהוקנו לה בהכסב הרובע ובתקנון החברה לפועל בנכסים הציבוריים, חלים עליה – בצד עקרונות המשפט הפרטי – גם עקרונות המשפט הציבורי. זהוי חברה ממשלתית המהווה חלק מהמיןhal הציבורי, ומהוות מכשיר בידי המינהל להשיג מטרות בעלות אופי ציבורי בדרך נוחה יותר (יצחק זמיר הסמכות המינימלית כרך A 430 (1996), להלן: זמיר). **הכוחות והסמכויות המינימליות המוקנות לחברה "גורות" אחרות אל תחומי המשפט הציבורי... חב' הרובע הינה גוף "דו-מוחות" במשפט, אשר על פועלותיה תלה "זראליות נורמטיבית".** פועלותיה כפופה, בצד המשפט הפרטי, גם לעקרונות היסוד של דיני המינהל הציבורי. חלים עליה עקרונות היסוד של הגינות, שוויון, סבירות, יושר ותום לב..."

30. מהאמור עולה כי המשיבה 3, שהינה חברה בבעלות בלעדית של המשיב 2, מהוות למעשה גוף דו-מוחות שעלו חלות נורמות וחובות מתחומי המשפט הציבורי. בכלל עקרונות אלו, על המשיבה 3 חלים אף האיסורים בעניין תעומנות בחירות אסורה על פי חוק דרכי תעומלה, **וביחוד מקום בו מדובר בתעומלה אסורה הנוגעת למשיב 1 שהוא העומד בראש המשיב 2 – המחזק בבעלות בלעדית במשיבה 3.**

31. משהובחר הקשר המגלי בין המשפטים 3-1, תעמוד העותרת על הפרת חוק דרכי תעומלה ועל השימוש האסור בנכסים ציבור על ידי המשיב 1, ובאמצעות המשפטים 3-2, וכפי שיפורט להלן.

פרסום המפות עליה כדי תעומלת בחירות אסורה

32. בהעדר הגדרה ברורה למחיי "תעומלת בחירות" בחוק דרכי תעומלה, נדרשה ההחלטה לעניין. כך, בתר"מ 98/94 סע'ת "ירושלים עכשווי" נ' מפלגת ש"ס, פ"ד נב (4), 654 (1998) נקבע על ידי המשנה לנשא (דאז) מצא, יו"ר ועדת הבחירות המרכזית כי:

"...מטרתה של תעומלת בחירות היא לשכנע את ציבור הבוחרים לתמוך בבחירהו של מתמודד פלוני ולהעדיפו על פני יתר המתמודדים. אמצעי השכנוע היחיד שבו ניתן ומותר להשתמש בתעומלת בחירות היא המילה: המילה המדוברת והמילה הכתובה. בעזרת המילים רשאי המתמודד לדבר אל שכלו והגינו של הבוחר בדברים נוכחים ובנסיבות פרוסומאים. כן רשאי הוא לנסתות לבוש את לבו בסיט�אות ובתעלולים פרוסומאים. אכן, גם ביחס לשימוש באמצעים המילוליים מכתב החוק מגבלים, שמטרתן לקיים את שורת השוויון בין המתמודדים, הן מצד המגן והן מצד ההיקל הכלוני, על האמצעים שבהם יעשו שימוש בהבאת דבריו השכנוע שלהם לידיות הציבור".

כן נקבע בפסקה כי באיזו שבחן חופש הביטוי לבין שוויון בין המתמודדים, המבחן שיש לחחיל על השאלה האם פרסום מסוים מהווה תעומלת בחירות הוא **"מבחן הדומיננטיות".** מבחן זה נקבע בג"ץ 869/92 ניסים זילוי נ' יו"ר ועדת הבחירות המרכזית, פ"ד מו(2) 692, 704 (1992):

"**תעומלת בחירות**ינה רק אותו ביטוי שהפקיד הדומיננטי שלו הוא בהשפעתו על הבוחר ושאין לו אפקט דומיננטי אחר... אכן, האיזון הרואין בין הערכיהם המתחרים מחייב, כי הדבר 'תעומלת בחירות' יכול אליו שידור אשר פועל

הוא בשכנוע ובהשפעה על הכרעת הבוחר, ולא שידור שהאפקט שלו הוא אחר (כגון אומנותי, חדשתי, דתי), גם אם השפעות הלוואי שלו הן בהשפעה (עקיפה) על הבוחר".

34. בדנ"ץ 1525/15 חת"ב אחמד טיבי נ' מפלגת ישראל ביתנו (23.08.17) חידד בית המשפט העליון את מבחן הדומיננטיות הניל, והוסיף כי המבחן ראוי הוא **"מבחן התכלית הדומיננטית בעניין הבוחר הסביר"** (אמנם בהליך זה הדבר נקבע בהקשר של מתנה אסורה לפי חוק דרכי תעומלה אך הדבר יפה גם לעניינו).
35. העותרת טועה כי בקריאת פשותה של תוכן הברכה לא ניתן להתעלם מכך שהמדובר בתעומלה ברורה שעולה מן הטקסט, המפנה את אוור הזרוקרים אל המשיב 1 באופן אישי והמנסה לשכנע את הציבור בדבר היגיון והצלחותיו של המשיב 1.
36. ראשית, בגוף הברכה, מדגיש השר את פועלו והישגיו האישיים, ובלשון הברכה: "مراجע **בניסתי לתפקידו הורייתי ופעلتني** להביא לתנוחת הפיתוח העצומה ברובע היהודי ועתה אנו הופכים את אתרי המקומ לאבן שואבת ומקור הפעולות לאורחים לתיירים מהארץ ומכל רחבי העולם".
37. יתרה מכך, הברכה נוסחה כהזמנה אישית של השר לכל אזרח ישראל, לבוא ולפקוד את העיר העתיקה ואטריה – "לרגל חגיגות השבועיים למדינת ישראל וobile לאיחוד ירושלים **אני מזמין** את כל עם ישראל לביקור מעמיק ברובע היהודי בירושלים" – **ובצירוף תמנונו של המשיב 1**.
38. על כך נוספת העובדה כי המפות מחולקות בחינם וכך – הברכה האמורה בליווי התמונה מתעדת להיקרא על ידי כל אדם שבאה להשתחף בסיוורי החברה לפיתוח הרובע, המקבלCSI את המפה האמורה, אשר נחשף בקריאת הברכה ל"פועלו" ו"הצלחותיו" של המשיב 1.
39. הנה כי כן, אין חולק כי אכן מדובר בתעומלת בחירות שנועדה לפחות את שמו, עשייתו, והישגיו של המשיב 1. בעת נותר לעלות במעלה הקומות אל עבר הקומה השלישית, ולבחון האם מדובר בתעומלה אסורה ובשימוש אסור בנכס ציבור.
- האיסור על שימוש בכיספי ציבור בקשר עם תעומלת בחירות**
40. סעיף 2א לחוק דרכי תעומלה קובע כי לא יעשה שימוש בקשר עם תעומלת בחירות בכיספי הציבור, ולשונו:
- "לא ייעשה שימוש, בקשר עם תעומלות בחירות, בכיספים או בנכסים מוחשיים או בלתי מוחשיים של גוף מבקר ממשמעותו בפסקאות (1), (2), (3), (4) ו-(9) של סעיף 9 לחוק מבקר המדינה, תש"ח-1958 [נוסח משולב]... או של תאגיד הממשלה או רשות מקומית משתתפת בהנהלו או בהו...".
41. סעיף 9(1) לחוק מבקר המדינה, תש"ח-1958, שאליו מפנה סעיף 2א, מגדר **בל מושך ממשלתי** כגוף מבקר אשר אסור לעשות שימוש בכיספיו ונכסיו לשם תעומלת בחירות. בכך,

המשיב 2, בצדיו המשיב 1 העומד בראשו, הכל בסעיף 2א לחוק זורכי תעמולה, ונאסר להשתמש בכיספיו או בנכסיו בקשר עם תעמולות בחירות.

42. כמוafort לעיל, אף המשיבה 3, שהינה **חברה בעלות ממשלתית מלאה**, אשר כלל מנויותיה בעלות המשיב 2, נכללת בסעיף 2א לחוק, באשר היא מהווה "תאגיד שהממשלה משתתפת בהונו" ולפיכך היא משתמש כגוף שנאסר להשתמש בכיספיו ונכסיו בקשר עם תעמולות בחירות.

43. מעבר לכך. בהנחייה מס' 1.1703 של היוזץ המשפטיא לממשלה, המתייחסת להשתנותות שריטם בתשדרי פרסום, מצוין כי הדגש בפרסום ממשלתי צריך להתייחס לפעולות המשרד כגוף, ולא **לנושא משרה עצמו** – היות ואין מדובר בפרסום אישית של עובד ציבור לשם קידום מטרותיו. לפי סעיף 1.1.1.5:

"**במשרד ולא על נושא המשרה עצמה, ותוצאתו אינו פרסום אישית של עובד הציבור או קידום מטרות אישיות או פוליטיות של עובד הציבור למעט במקרים חריגים...**"

העתק הנחיתת היוזץ המשפטיא לממשלה מס' 1.1703 מצורף ומסומן כ"גספרח ע/13".

44. הנחייה מס' 1.1703 לעיל, והנחייה מס' 1.1900 של היוזץ המשפטיא לממשלה, אוסרות על תיאור הישגים אישיים של המפרסם, או **ייחוס הישגי המשרד הממשלה לאדם מסוים**. לפי סעיף 1.1.1.8 להנחייה 1.1703:

"**הפרסום אינו מייחס הישגי עבר של המשרד לאדם מסוים, או משווה בין פעילות המשרד לפניות קודמת של המשרד תוך מתנדש על ההיבט האישי של נושא המשרה המבנהיים ביום.**"

45. ולפי סעיף 4(ב)(2) להנחייה 1.1900:

"יש להකפיד על כך שהמידע שבפרסום יהיה מידע שלאותו גוף מבוקר יש עניין אמיוני בהפרצתו. זהה הוא למשל, מידע המתאר את פעילות המשרד הממשלה כזו, ושאינו כולל את אחד הפרטים המנוונים להלן: ...
(2) **ייחוס הישגי עבר של המשרד לאדם פלוני;**"

העתק הנחיתת היוזץ המשפטיא לממשלה מס' 1.1900 מצורף ומסומן כ"גספרח ע/14".

46. והנה, במקרה דנן מוגفار המשיב 1 בעשייתו וביחסיו האישיים, בלשון יחיד - "**חוירתיי ופעلتני**", ובניגוד מוחלט להנחיות היוזץ המשפטיא לממשלה ובדרך העולה, כאמור, כדי "תעמולות בחירות" האסורה בחוק, וזאת באכלה תפקידו כעומד בראשו של המשיב 2 – שהוא המחזק במשיבה 3.

47. לא זו אף זו, גם בהנחיות שפורסמו המירומות לחברות הממשלה, צוין איסור על תעמולות בחירות, תוך פירוט חובותיהם של עובדי החברה הממשלה, והחברה בעלות ממשלתית.

48. כך, בחוזר מנהל רשות החברות הממשלתיות מס' 1-11-2015 "חוותת החלטות ותקינה בתוקופת בחירות כליליות, הבחירה המקדימות, בחירות לרשות מקומית וסיג פועלות פוליטית ומפלגתית בחברות" נקבע באופן מפורש בס' 2.3 כי:

"פרסום - האיסור על השימוש בכימי ובנכסי החברה בקשר עם תעמולת בחירות חל גם על פרסום המתימר לסכם או לתאר את פעילות החברה, אם יש בו, מבחינת העיתוי, בתוכן והנוסח, משום קידום כלשהו של מפלגה או מועמד כלשהו (ר' תר'ם 2/83 נאות ואחר' נ. עירית חיפה ואחר', פ"ד ל'ז(4) 188, 183). **זאת, לרבות: פרסום דיוון של מועמד לרבות אס הינו נושא משרה/עובד החברה; ייחוס הישגיה החברה למועמד פלוני; השוואת הישגים בתוקופת כהונת מועמד פלוני לתקופה קודמת, תוך שימת דגש על ההיבט האישני; מסירת מידע באורה של מכתב אישי של מועמד, לרבות מועמד שהוא נושא משרה/עובד, לעובדי החברה או לציבור הנזקק לשירותי החברה, תוך ציון שמו.**"

49. מכאן, שהחפצת המפות על ידי המשיבה 3 שהינה חברה ממשלתית, בצוירוף ברכה המפארת את הישגיו של המשיב 1, תומנתו וחתיומו האישית, מהווה עבירה על החוק וסתיה מהנהניות המנהליות.

50. ולענין זה, העותרת תבקש להתייחס אף לتب"כ 19/3 **רוב חיים אמלסן נ' סיעת ש"ס** בו הוחל סעיף 2א לחוק דרכיו תעמולת על תאגיד עירוני שרשota מקומית משתתפת בהנהלו. שם נקבע כי היהת והתאניך הוא בעל "דו-אליות נורומטיבית" וכי "בהתו יציר כפייה של הרשות העירונית ובעל תפוקדים למרחב הציבורי", **"אין כל טעם שבועלם להחריגו מחובות החלים על עובדי ציבור ובקשר לאיסורים החלים על תעמולת בחירות".**

51. ואם זהה הפסיקת בעיין תאגיד עירוני, הרי שמקל וחומר שחוותות אלו חלות על חברה בעלות ממשלתית, שכפיפותה לסעיף 2א מוגדרת בחוק עצמו בבירור.

52. חשיבות האיסור על שימוש בכימי או נכסים ציבור בקשר עם תעמולת בחירות, עוגנה זה מכבר בפסיקת, עניינה הגנה על עקרונות יסוד במשפט הדמוקרטי: **חופש הליך הבחירות והשוויון שבהליכ הבחירה, וכן מניעת השימוש בנכסי ציבור שלא למטרה אליה אלו יועדו.** העותרת תביא בהקשר זה את דבריה של כבוד השופט פרוקצ'יה, כיושבת ראש ועדת הבחירה לבנטה ה-19, בתר'ם 19/2 עמי פיננסטיין נ' מ"ר רחמים מלול, מ"מ ראש העיר רחובות:

"האיסור לעשות שימוש בנכסי הציבור לצורך תעמולת בחירות הוא בעל **משמעות מהותית ורבת חשיבות להגנה על כללי היסוד של חופש בחירות ושוויון הליך הבחירה,** שלהם מימד חוקתי במשפט דמוקרטי. הוא מבטא את רעיון היסוד כי החרטודות בחירות חופשיות צריכה לחזור, ככל האפשר, בין היתר, לשוויון האמצעים ויכולת הנגישות לבוחר, שיובטחו לכל המתמודדים. מתן אפשרות למתרoddד בחירות לעשות שימוש בנכסי ציבור, אליו ישי לו נגישות מיוחדת מכוח התפקיד אותו הוא מלא בפועל, פוגע **פגיעה ממשית בערך השוויון בחירות, בהפלתו לטובה את המתחלה, המכון במשרה שלטונית עבור לבחירות.** פן נוסף של האיסור נובע מה צורך למונע שימוש בנכסי ציבור למטרת קידום עניינו האישי של מתמודד, שלא לשם נועד **נכסים אלה שבדי הרשות, מლכתהילה.**"

53. בשל חשיבותו הרבה של האיסור, הכו המנהה בו נקטה ההחלטה לאורך השנים הוא כי לאור הפטנציאל הגלום בשימוש לרעה במשאיבי ציבור על ידי נבחרי ציבור מכחנים, יש לאמצ גישה פרשנית מחייבת במקרים בהם ישנו ספק האם הדברים נוכנים בגדר תעמולת בחירות אסורה, ולהעדיין העדפה ברוחה לאstorו אותם. ראו דבריו של יויר הועדה כב' השופט גיבראן, בפסק' 45 לפסק דין, מתוך תר'מ 20/14 חברי סיעת "למען התושבים" במועצת העיר רעננה נ' ראש עיריית רעננה:

"לגייסתי, לאור הפטנציאל הגלום לשימוש לרעה במשאיבי ציבור על ידי נבחרי ציבור מכחנים, יש לאמצ גישה פרשנית מחייבת. על פייה, מרקדים המוכיחים ב"תחום אפור", קרי – אין סבירו בגדר תעמולת בחירות אסורה או מוגנת, נכريع לרוב כי הינים בגדר תעמולת אסורה. זאת לאור הפגיעה האפשרית בשווון בין המועמדים, טוהר השירות הציבורי, ואמון הציבור שייפגע אם כספי של המוחוקים על ידי העירייה בנאמנות ולטובתו, ינותבו למען הגדרת סיכוי של נבחר ציבור מכחן להיבחר בשנית".

54. כן דבריו של כב' יויר הועדה הנכבד כב' השופט גיבראן לפיהם "יש לנחות בכל הנוגע לתעמולות בחירות באגשה מחייבת - בחינת אם יש ספק אין ספק" (תר'מ (י-ס) 44/20 מרציאנו נ' מאיר ניצן – ראש הוועדה הממונה בלבד (05.08.2013)).

55. אם כן, ההחלטה בחרה להכיר בפרשנות רחבה לצורך הגדרת הנסיבות פרטום כתעמולות בחירות אסורה. כמו כן, העותרת תציג כי בנסיבות מסוים אחרים בתחום דרכי תעמולת, תחולתו של סעיף 2א לחוק משטרעת בכלל עת, ללא הגבלה של תקופת זמן מתחומת לפני הבחירות, כאמור במפורש בהנחיות היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1900.1 המצורפת בנספח ע/12:

"לענין מועד הפרטום, מדובר במתון גמיש, שאין בו פרק זמן מוגדר ומדויק; אלם ברור כי ככל שמועד הבחירות קרוב יותר, כך מתחזקת ההנחה שמדובר בתעמולות בחירות. יש להציג עם זאת כי בנסיבות מסוימות אחרים בחוק, תחולתו של סעיף 2א משטרעת אף מחוץ ל- 90 הימים שלפני הבחירות (ראו סעיף 2 לחוק) קרי בכלל עת".

56. בנוסף, כי רק לאחרונה ניתן פסק דין של יויר ועדת הבחירות המרכזית, כב' המשנה לנשיאה מלצר בתב'כ 2/21 כהן נ' מيري רגב, אשר עסוק בתופעה של קרייניות תשדיiri רדיו על ידי שרת התרבות והספורט, לקרהת אירועי יום העצמאות ה-70 למדינת ישראל. שם, בפסק' 42 לפסק דין, ובהתבסס על דבריו מומחה, קבע כב' המשנה לנשיאה מלצר כי עצם הופעתו של נבחר ציבור בתקשורות מהויה הפקה של רוח פוליטי ישיר וזאת אף ללא קשר לתוכן הדברים המובאים בדבריו:

"הציגו של נבחר ציבור בתקשורות מהויה יתרונו לטובתו, ללא קשר לתוכן הדברים, וכאשר מדובר בהקשר חיובי, הרי מופק רוח פוליטי ישיר מהשתתפות זו.".

57. ואם כך הדבר בעניין הופעתו של נבחר ציבור בתקשורות – ולא תלות בתוכן דבריו, אין חולק כי זהdin האמור גם לגבי הפרטום נשוא עתירה זו, שכן מהותו בשבוחו של המשיב 1, על פועלו לתנופת הפיתוח של הרובע היהודי, ובמיוחד אסור מכסי הציבור.

1. סיכום

58. הנה הונחה בפני הוועדה עתירה חשובה שענינה בשימוש האסור שביצע המשיב 1, באמצעות המשיבים 3-2 בנכסי וכיסי הציבור למען תעמולות בחירות האסורה על פי סעיף 2א לחוק דרכי תעמולה – וזאת על ידי הפקת והחפת מפות עם ברכתו, תМОנותו וחותימתו, באופן ה"ימפנה את הזרקורים" אל פועלו, עשייתו ודמותו – וחורף הדין הברור בנושא.
59. התנהלות המשיבים 1-3, פוגעת בהליך הבחירה השוויוני והתקין, בטוהר המידות, במיניהם התקין ובדמокרטיה. וכך לא די בכך, מעשים אלו מקבלים תומרה יתרה שעה שהמשיבים הتعلמו מהמלצותיו הרוחניות הבוררות של היועץ המשפטי למשיב 2, ואך נמנעו מלהתייעץ אליו קודם לפרסום המפות האמורות.
60. אשר על כן, תבקש העותרת מכבוד יוושב ראש הוועדה כי יפעיל סמכותו על פי סעיף 17ב לחוק הבחירות (זרבי תעמולה) ויוציא לפניו צו מניעה המורה למשיבים לחודל שימוש פסול במשאבי הציבור.
61. העובדות המובאות בעטירה זו נתמכות בתצהירו של הגבי על מיטלמן, רצוז מחלוקת פניות הציבור אצל העותרת.

זהר אלטמן - רפאל, עו"ד

ב"כ העותרת

לען ג'ילן
חותמר נאור, עו"ד

ב"כ העותרת

ג"ג אב התשע"ח, 25 למאי 2017

בפני יושב ראש הוועדה, כב' המשנה לנשיאה חנו מלצר

התנועה למען איקות השלטון בישראל (ע"ר)
עוי ב"כ עוזי אליעד שרגא ואו נילי אבן חן
ו/או תומר נאור ו/או יעל קריב- טיטלבאום
ו/או זוהר אלטמן-רפאל
מרח' יפו 208 ירושלים

העותרת

- נגזר -

1. שר הבינוי והשיכון, חה"כ יואב גלנט
רחוב קלרמון גאנז 3, ירושלים
2. משרד הבינוי והשיכון
רחוב קלרמון גאנז 3, ירושלים
3. החברה לשיקום ולפיתוח הרובע היהודי בעיר
העתיקה בירושלים בע"מ
ת.ד. 14012 ירושלים 91140
4. היוזץ המשפטי לממשלה, ד"ר אביחי מנדלבלייט
צלאח א-דין 29, ירושלים

המשיבים

מצהיר מטעם העותרת

אני החתום מהטה, הגבי יעל מיטלמן, מס' זהות 204213805, לאחר שהזהרתי כי עלי לומר את האמת כולה ואת האמת בלבד, וכי אם לא אעשה כן אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, מצהירה בזאת לאמור:

1. מצהيري זה ניתן לתמיכה בעטירה ולאימות האמור בה.
2. אני רוכזת מחלוקת ציבורית הציבור בתנועה למען איקות השלטון בישראל. במסגרת עבודתי אני עוסקת, בין היתר בנושאים הקשורים לבחירות לכנסת ורבות קבלת פניות ומידע מהציבור בנושא זה.
3. האמור בעטירה הוא נכון לפי מיטב ידיעתי ואמונתי.
4. אני מצהירה כי הטענה דלעיל היא שמי, החתימה דלמטה היא חתימתי, וכי תוכן מצהيري זה אמת.

תאריך 25/07/2018

חתימת המצהיר

אישור

אני החתום מהטה, זוהר אלטמן רפאל, עו"ד, מאשרת בזוה כי ביום 25/07/2018, הופיעה בפני הגבי יעל מיטלמן, המוכרת לי אישית, ולאחר שהזהרתי כי עלייה לומר את האמת כולה ואת האמת בלבד, וכי תהיה צפוייה לעונשים הקבועים בחוק אם לא תעשה כן, אישרה נכונות הצהרהה דלעיל וחתמה עליה בפניהם. **זוהר אלטמן רפאל**

עורכת דין

מ.מ. 38844

חתימת מקבל התצהיר + חותמת

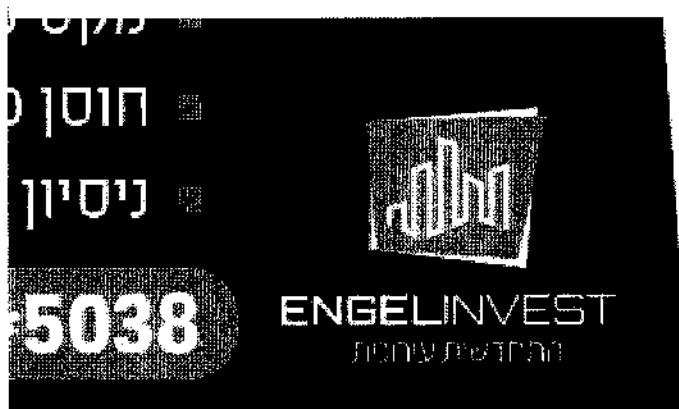
רשימת נספחים

כתבתם של דניאל דולב ומאהה הורודניציאנו אשר פורסמה באתר "וואלה" מיום 04.07.2018.	.....	<u>נספח ע/1</u>
מפת העיר העתיקה כפי שהופצה ביום 04.07.2018.	.....	<u>נספח ע/2</u>
מכתבה של העותרת למשיבים 1-2 מיום 08.07.18.	.....	<u>נספח ע/3</u>
מכתב העותרת אל המשיב 4 מיום 08.07.18.	.....	<u>נספח ע/4</u>
מכתבו של היועץ המשפטי למשיב 2 מיום 12.07.2018.	.....	<u>נספח ע/5</u>
מכתבו של היועץ המשפטי למשיב 2 מיום 16.07.2018.	.....	<u>נספח ע/6</u>
מכتب היועץ המשפטי למשיב 2 לחברי הנהלת המשיב 2 מיום 17.05.18.	.....	<u>נספח ע/7</u>
מכתבה של העותרת למשיבה 3 מיום 15.07.2018.	.....	<u>נספח ע/8</u>
בקשת חופש מידע מיום 08.07.18.	.....	<u>נספח ע/9</u>
תשובה המmono על חופש המידע מיום 24.07.18.	.....	<u>נספח ע/10</u>
העמוד הראשון של דוח הפעולות של המשיבה 3 מאתר חברות הממשלתיות.	.....	<u>נספח ע/11</u>
צילום מסך מתוך אתר האינטרנט של המשיבה 3.	.....	<u>נספח ע/12</u>
הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1703.	.....	<u>נספח ע/13</u>
הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1900.	.....	<u>נספח ע/14</u>

נספח ע/ג

העתק כתבתם של דניאל דולב
ומאיה הורודנייציאנו אשר
פורסמה באתר "וואלה" מיום
.04.07.2018.

חדש



חדש // פוליטי-מדיני

גלאט משיק מקט ירושלים עם תמונה: "תעמולת בחירות מסכפי ציבור"

שר הבינוי והשיכון קידם הצעה של מפות העיר העתיקה שעלייהן ברכה המתארת את פועלן באזורי, לפי התגובה לאיות השלטון, המפה הודפסה מסכפי ציבור, משמשת כדי "לפאר את שם" ומהווה תעמולת בחירות אסורה

◆ **תגיות:** יואב גלאט, העיר העתיקה, ירושלים, משרד השיכון



מאה הורדניצ'אמן ודביאל דלב
יום רביעי, 04 ביולי 2018, 10:52

41

(בווידאו: השר יואב גלנט מתראי לתוכנית וואלה! Talk עם יעקב אילון, נובמבר 2017)

מגילה

1

סוכרת - פיצוי כספי לחולמים

אחת מליקותיהם קיבל פיצוי כספי של 420,000 ש"ח בגין מחלת הסוכרת. פנה ל'זכותי' והוא עיגם לך
זכותי'

חדשות

ברקע איזומי איראן על בכירים ישראלים: אולמרט צפה במודיאל בסוצי' ללא אבטחה



משרד השיכון והבנייה משיק היום (רביעי) מפה חדשה של העיר העתיקה לכבוד חגיגות ה-70 בעיר העתיקה בירחולים במעמד שר יואב גלנט. לצד המפה המפורטת, מופיעה ברכה של שר המעדיה על פועלן, יחד עם תמנונתו. בין היתר כתוב גלנותו: "מאז כניסה לפקיד הורתי ופועלתי להבא לתמנות הפיתוח העצומה בחבב היהודי ועתה אנו הופכים את האתר המקומם לאבן שואבת ומקור התפעלות לאורחים לתיירים מהארץ מכל רחבי העולם". בתגובה לאיות השלטון אומרים כי מדובר בשימוש אסור בסכופי איבור.

טקס ההשקה למפה יערק בכיכר החורבה ברובע היהודי יחד עם נציגי המרכז למיפוי ישראל. בנוסף לגלנט, ישתתפו בו י"ר החברה לפיתוח הרובע היהודי מוטי רינקוב ומכ"ל מיפוי ישראל רון רגב.UPI החזמנה, האירוע יכול "הסרת הלוט ממפת העיר העתיקה", דברי ברכה, הענקת מפות למשתתפים ויציאה לטיולים

חדשות

"סיבכה את ראש הממשלה": האם עבר חתול שחור בין נתניהו ורגב?

בדרכם לפיצוע? השנויים שהחרדים דורשים להכannis בחוק הגזע

הכנסות אישרה העברת סמכויות השירה רגב לנשניהו לקריאת שיפור רחובת הכותל



מ-חכברן | **100,000** חברים לעברו בנד | **בנק דיסטרקט** | **בנק דיסטרקט**

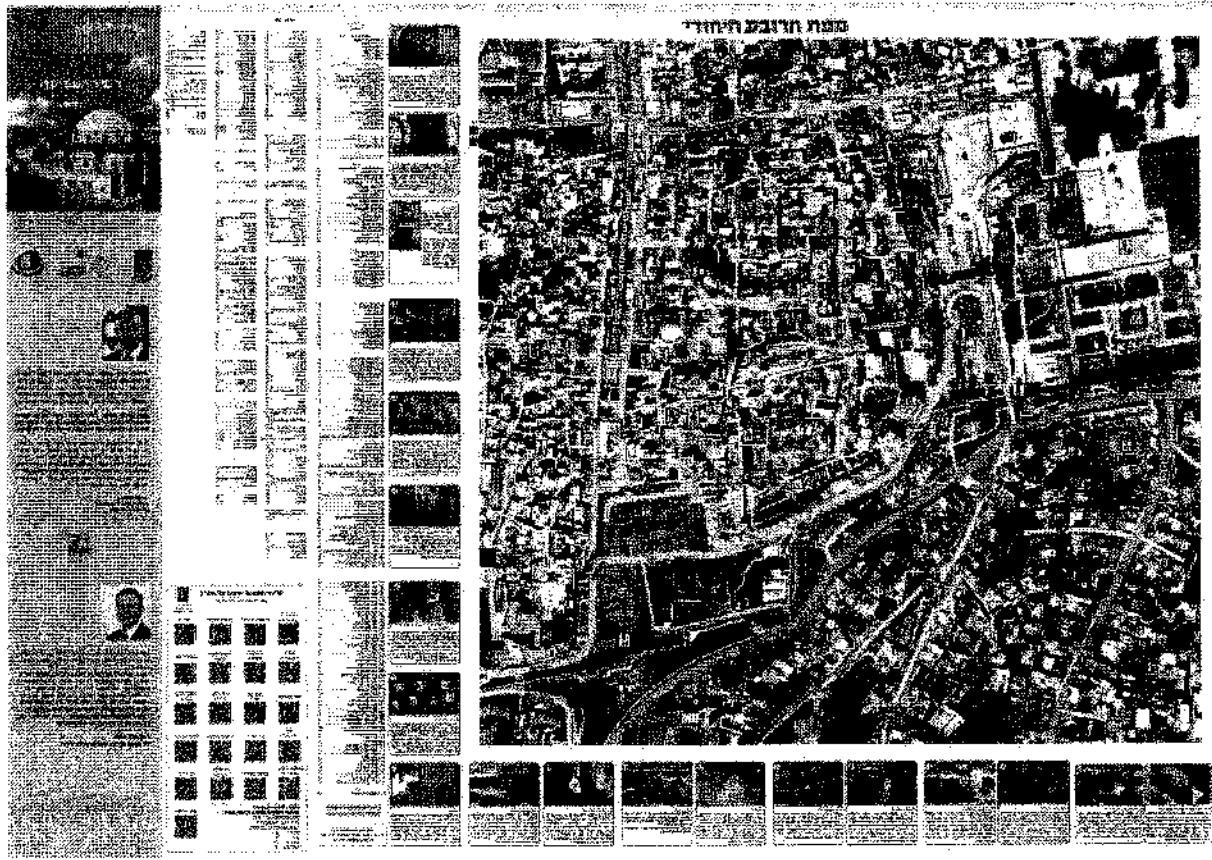


תעמולת בחירות אסורה? שר הבינוי והשיכון יואב גלנט (צלום: נועם מושקוביץ)

"על פניו דומה שיש מה שמש אסור בנכסי ציבור ובנכסי ציבור על מנת לפחות את שמו ועשייתו האישית של השר גלנט - בנסיבות שעולה כדי תעמולת בחירות אסורה על פי חוק", אמר עו"ד תומר נאור, מנהל המחלקה המשפטית בתנועה לאיות השלטון, בהתייחסו לטעיף לחוק דרכי תעמולת הקובע כי "לא יעשה שימוש, בקשר עם תעמולת בחירות, בכיספים או בנכסים מוחשיים או בלתי מוחשיים של גופם מובהך בכל עת". לדבריו, "כל שמדובר בתעמולת בחירות אסורה - עליה גם סוגית החיוב האישית של השר שעשוה שימוש, לכארה, בנכסי ציבור כדי לקדם את עצמה בניגוד לחוק. לנוכח הדברים, התנועה לאיות השלטון תפנה בהקדם לשר גלנט ולמשרדו על מנת לבקש הבהרות לגבי עלויות הפרסום, ובמידת הצורך אף תגיש עתירה לועדת הבחירות המרכזית בהתאם".

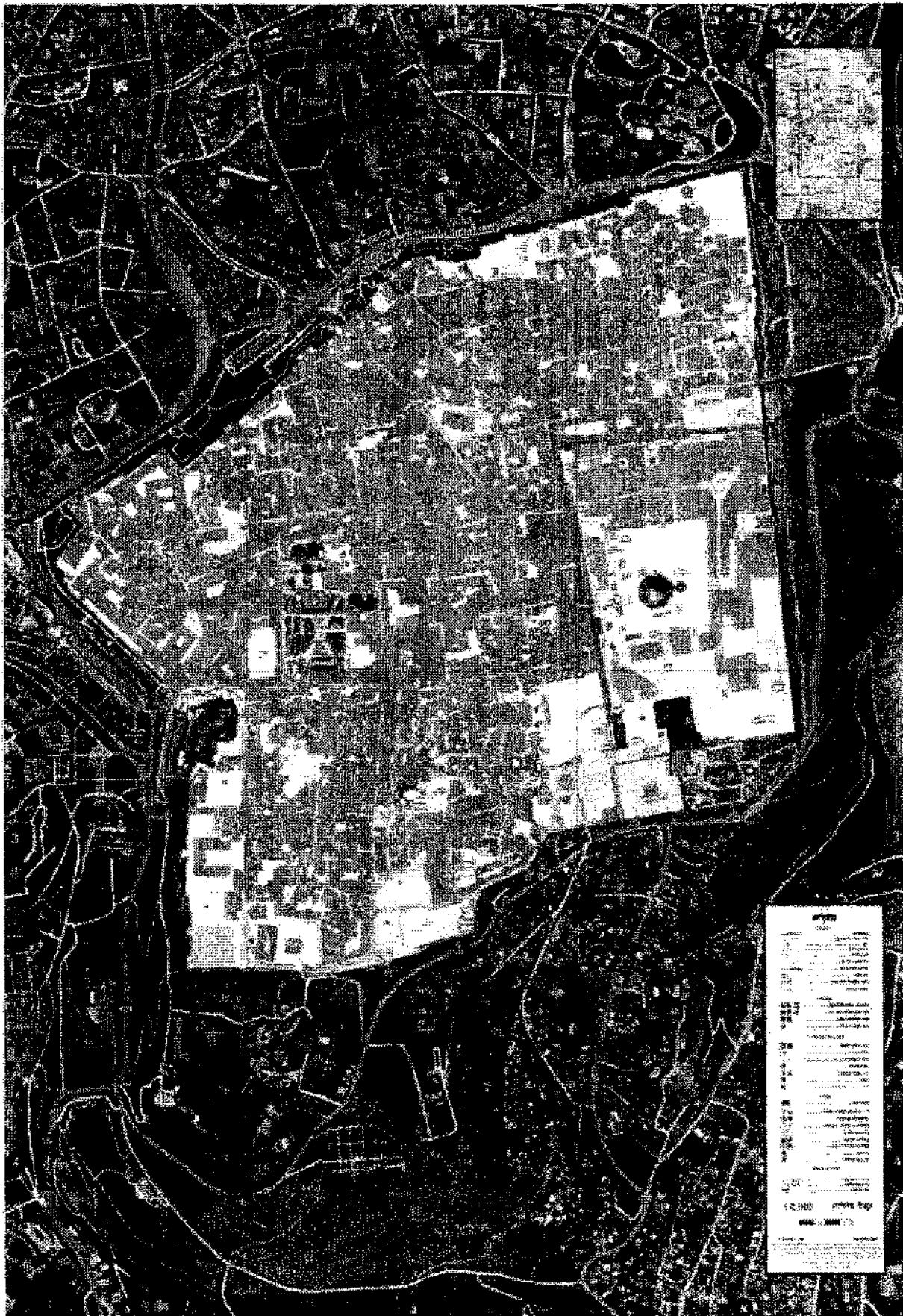
הנתן המפות קודמה על ידי גלנט והחברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי, חברה ממשלתית הפועלת תחת משרד השיכון. המפות החדשנות, שכוללת מצד אחד את כל העיר העתיקה ומהצד השני את הרובע היהודי, מאפשרות לתיירים לקבל מידע וסיפורים על אתרים באמצעות ברקודים לסריקה.





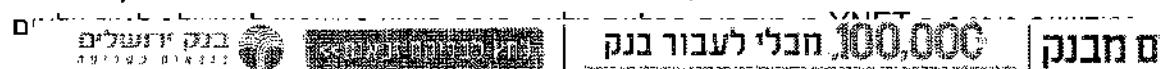
מֶפֶט הַרְבָּע הַיְהוּדִי לִצְדָּקָת הַשְׁר גָּלְנָט





מפת העיר העתיקה שהוצגה

באפריל קבע י"ר ועדת הבחירות השופט חנן מלצר כי תשיידי רדי, בהם הזמין שרת התרבות מيري רגב את הציבור לאיירוני חגיגות שנות ה-70, נחשים לשימוש אסור במשאב ציבורי נגד לחוק הבחירות. לפני



שפרנסמו עם ברכות של שר התעשייה יריב לוי והשרה רגב לקראת מرحץ "ג'ירו ד'איטליה" משומש שמדובר בתעמלות בחירות אסורה.

מהו עוז המשפט למלטה נמסר כי "הענין לא מוכר
לט' ולא טופל על ידי דין".

השר גלנט בחר שלא להגיב. משרד הבינוי והשיכון לא נמסרה תגובה.

Digitized by srujanika@gmail.com

מגילה

הבלוף של "שומרי הסף" נחשף
מבקר המדינה חשף את הבלוף של שומרי הסף: אגדה התקציבים הוא דיקטטור של פקידיים. קראו באתר פורום קהילת

מעל 67 ומשלם מס בפנסיה
אויל גס לrk מגיע החזר אט אתה פנסיונר מעל גיל 67
ומשלם מס הכנסה בפנסיה של מעל 200 שח
 חדרים |

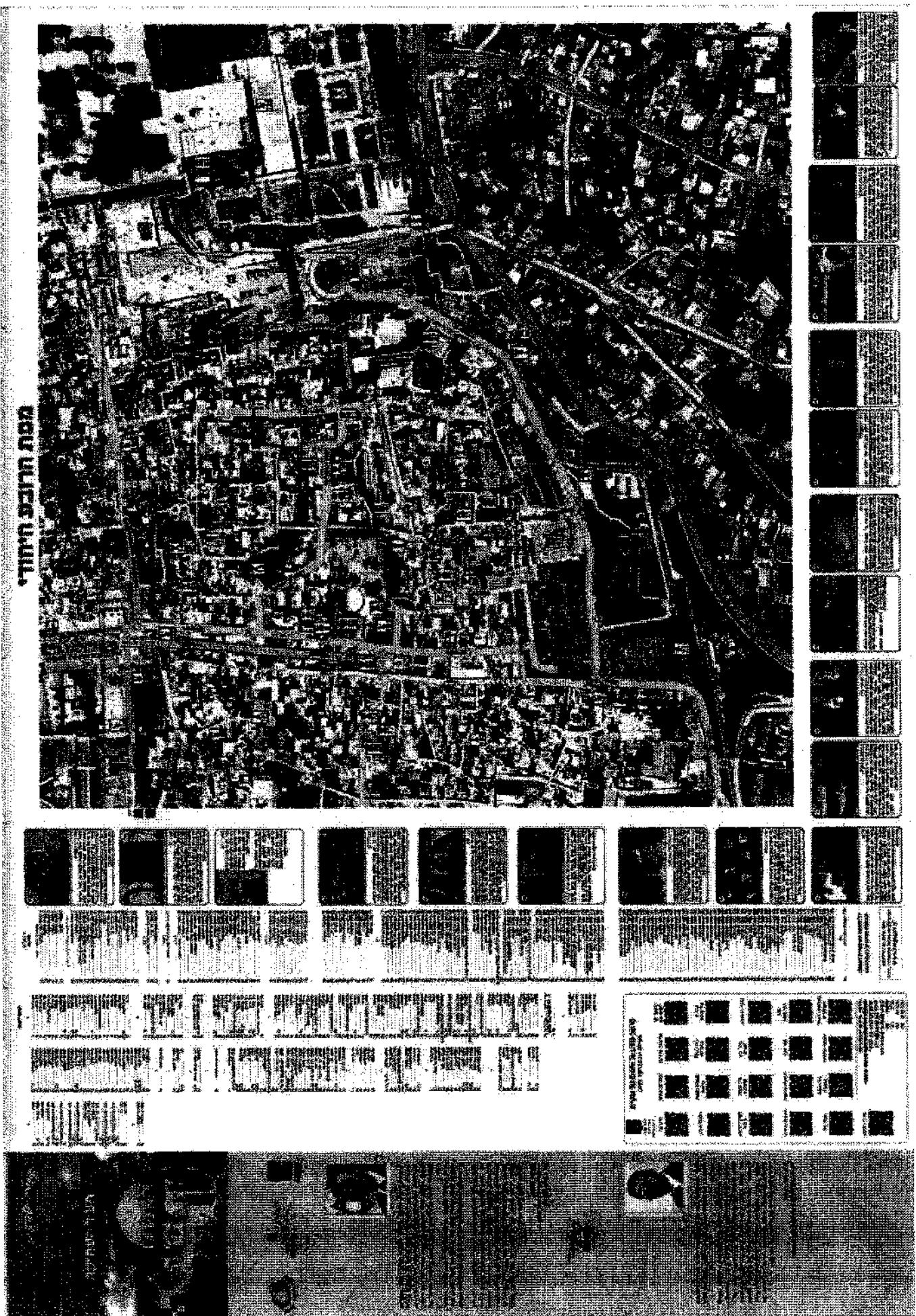
**ד"ר גיא בקורס - פרשנות, חדשות
המחזה"ת. והבטחו שלון**

שלר, בקשה הקדש כ-3 דקוט לצפות בסרט באתר gplanet.co.il מרכז מידע לגטלאים

לקריאה כל המתכוון

נספח ע/2

העתק מפת העיר העתיקה כפי
שהופצה ביום 04.07.2018.



נספח ע/3

**העתק מכתבה של העותרת
למשיבות 1-2 מיום 18.07.08.**

הتنועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



תאריך: כ"ה תמוז תשע"ח 8/07/2018

סומן: פ-18-16008

לכבוד	לכבוד
ד"ר אליעזר מברגר	אלוף (במיל') יואב גלנט
היו"ץ המשפט	שר השיכון והבינוי
משרד השיכון והבינוי	משרד השיכון והבינוי
ירושלים	ירושלים

הندון: שימוש אסור בכספי ובכספי ציבור למטרות תעומות בחירות, על

ידי שר השיכון והבינוי

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו לפנות אליכם כלהלן:

1. ביום 04.07.2018 פורסמה באתר "וואלה – חדשות" כתבה בעניין השקתה של מפת העיר העתיקה בירושלים, על ידי משרד השיכון והבינוי, ולכבוד חגיגות ה-70 למדינת ישראל.¹ ההשקה התקיימה במעמד שר השיכון והבינוי, מר יואב גלנט (להלן: "השר"). לכבוד המאורע חולקו המפות החדשנות, שבצדן מופיעה ברכה של השר בצוירוף תמונה זו.
העתיק המפה מצורף ומוסמן כנספח א' למכtab זה.
2. בברכה המצורפת, מציג השור את פועלו והישגיו האישיים, ובלשון הברכה: "**מרגע בניסתוי לתפקיד חורייתי ופועלתי להביא לתנועת הפיתוח העצומה ברובע היהודי ועתה אנו הופכים את אתרי המקומם לאבן שואבת ומקור התרבות לאורהחים לתירים מהארץ ומכל רחבי העולם**".
3. יתרה מכך, הברכה נוסחה **הזהמנה אישית** של השר לכל אזרח ישראל, לבוא ולפקוד את העיר העתיקה ואתירה – "ילגאל חגיגות השבעים למדינת ישראל ווובל לאיחוד ירושלים **אני מזמין** את כל עם ישראל לביקור עמוק ברובע היהודי בירושלים".
4. סעיף 2א לחוק הבחירות (דרכי תעומלה) – תשי"ט 1959 (להלן: "**חוק דרכי תעומלה**")², קובע כי לא יעשה שימוש בקשר עם תעומלת בחירות, כספים או בכספי מוחשיים או בלתי

¹ דניאל דולב ומאהיה חורודנייציאנו "גלוּט משיק מפת ירושלים עם תמונה זו: תעומלת בחירות מכספי ציבור" וואלה –
4.7.2018

https://news.walla.co.il/item/3170714?utm_source=whatsup&utm_medium=sharebutton&utm_term=social&utm_content=whatsup&utm_campaign=socialbutton

² סעיף 2א לחוק הבחירות (דרכי תעומלה), התש"ט-1959
רת' יפו 208, ירושלים 94383 * מועד לקבלתEMS: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל. 02-5000076 * Fax: 02-5000073
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان البريدي: ص. ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqq.org.il * Web Site: www.mqq.org.il

ה坦ועה למען איקות השלטון בישראל (עיר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل | The Movement for Quality Government in Israel



3. מוחשיים של גוף ציבורי מבוקר. סעיף 9(1) לחוק מבקר המדינה, מגדר כל משרד ממשלתי בגוף מבוקר.

5. הואריל ומפות העיר העתיקה מומנו מתקציבו של משרד השיכון ותבינוי, הרי שמדובר בפרסום התואם את הגדרות החוק – ומצוך כך, הרי שמדובר בפרסום העולה כדי تعملה אסורה תוקן שימוש בבסיסי איבור.

לענין הגדות "קשר עם תעמולת בחירות" בסעיף דן, נציג כי בינו לבין לשייפים אחרים בחוק דרכי תעסוקה, תחולתו של סעיף 2 א' משתרעת **בכל עת**, ללא הגבלה של תקופת זמן מותחמת לפני הבחירות, כאמור במפורש בהוחיון היוזץ המשפוני למשגלה מס' 1.1.1900 §.

7. זאת ועוד, בהנחתה מס' 1.1703 של הייעץ המשפטי לממשלה מצוין כי הדגש בפרסום צרך להתייחס לפעלויות המשרד כוגן, ולא לנושא **משטרה עצמה** – חוות ואין מדובר בפרסום אישית של עובד ציבור לשם קידום מטרותיו.⁵ הנחתה זו, וכן הנחתה מס' 1.1900 האמורה אוסרות על תיאור היחסים של המפרסם או **ייחוס היישגי המשרד** **הממשלה לאדם מסוים**.⁶

8. והנה, במקרה דן מתפאר השרגנט בשיותו ובהישגיו האישיים, בלשון יחיד "הורית ופעתי" בוגוד מוחלט להנחות היועץ המשפטי לממשלה ובדרכו העולה, כאמור, כדי "תעמולות חמימות" האסורה בחוק.

9. דברי השר, לצד תמונתו וחתימתו, ייחשפו לעניין כל ישראלי שיבקר בעיר העתיקה וייעזר בmph. העיר ירושלים, והרובע היהודי בפרט, מהווים סמלים לאומיים, ונושאים מטען רגשי חזק בעבור אזרחיה המדיניה. הפרסוט ממחtag את השר כדמות שמזוהה עם סמלים אלו, ובמיוחד נוכת ניסום הברכה בהזמנה אישית.

10. סוגיה דומה עולתה לאחרונה בהחלטתו של כב' המשנה לנשיאה מלצר, עת נדרשה וועדת הבחירות המרכזית לפרטומים אסורים של הרשות מירiy רוגב בפרסומי המשרד בנוגע לחניוגות-ה-
70. בהחלטה בתב"כ 2/21 מירiy רוגב, כתוב כב' המשנה לנשיאה כי "חגגו של נבחר ציבור בתקורת מהוות יתרון לטובתו, ללא קשר לתוכן הדברים, וכאשר מדובר בהקשר חיובי,
הרוי מופע פוליטי שייר מ השתפות זו" ?

11. איסור שימוש בנקסי ציבור לצורך תעמולות בחירות, הוא כלל בעל חשיבות רבה להגנה על חופש הבחרות ושוויון הлик הבתיירות, שהמס ממד חוקתי במשטר דמוקרטי. הוא מבטיח כי לכל המצביעים תהיה גנושות שווה לבוחן מתו אפשרות לשער לשות שימוש בנקסי ציבור אליהם

³ ס' 9(1) לחוק מפקר המדינה, התש"י-1958.

"אייסור על תעමמות בחירות בימיון כספי גוף מוקר – פרסומים המופצים על ידי משרד הממשלה" הנקוות היושם המשפט למלשלת 1.1.1900, 3 (התשע"ה).

¹ "השתתפותם של שרים בתשדירי פרטום" הנחיות הייעץ המשפטי לממשלה 1.1703.1 (ח'תשע"ג).

⁵ שם, לעיל ה"ש 4; שם, לעיל ה"ש 5.

² תב' ב, 2/21 שרת התרבות והספורט ואות', פס' 42 לפסק דין של השופט מלצר (פרופרסט בנבו, 18.4.2018).

شارع يافا 208، القدس 94383 - العنوان للرегистل : ص.ب. 4207، القدس 91043 - هتف: 02-5000073-02-5000076

208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91045 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076

E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

הتنועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



יש לו נגישות מיוחדת מכוח תפקידו, פוגע פגיעה ממשית בזכותו לשוויון, ועולה כדי הפליה לטובת נבחר הציבור העושה שימוש אסור במשאב – השר גלנט במקורה דין.⁸

12. בנוסף, שימוש השר בנכסי ובכسطי ציבור לקידום עניינו האישי כמתמודד בבחירות, יכול אף להביא לכדי פגיעה קשה בטוהר המידות, בכלל המינהל התקין, ובאינטרס הציבורי.⁹

13. מתוך כך, הכו המנהה בו נקתה ההחלטה לאורך השנים הוא כי לאור הפורטנציאל הגלום בשימוש לרעה במשאבי ציבור על ידי נבחרי ציבור מכהנים, יש לפחות גישה פרשנית מהירה על פייה, מקרים המצביעים ב"תחום האפור", קרי – אינם בבירור בגדיר תעמולת בחירות אסורה או מותרת, יוכרעו לרובם המצביעים בגין תעמולת אסורה.¹⁰

14. אשר על כן, ולנוח האמור לעיל, אנו סבורים כי מזוהה במקורה ברור ומובהך של שימוש אסור בפרסום המקדים את האינטרס האישי וה策 של שר השיכון והבינוי, על חשבו פגיעה באינטרס הציבורי, ותוך שימוש במספר משלם המיסים.

15. לאור האמור לעיל, בעת זו ועד שיתבררו הסוגיות האמורות, נבקש לחדול לאלתר את חלוקת המפות.

16. כמו כן, ככל שקדם לפרסום האמור מתן חוות דעת משפטית על ידי היועץ המשפטי למשרד השיכון והבינוי, עוז'ד אלעזר בMBERGAR, אשר נתנה גושפנקא לפרסומים הנדונים, נתכבד בבקשת כי תועבר לידינו.

17. נבקש תגובתכם בהקדם, ולא לאחר משבעו ימים, זאת על מנת שנוכל לבחון את המשך טיפולנו בעניין, לרבות טיפולנו המשפטי.

בכבוד רב,

ר/על מיטלמן

רכזת פניות הציבור

הتنועה למען איכות השלטון בישראל

זומר נאור, עו"ד

מנהל המחלקה המשפטית

הتنועה למען איכות השלטון בישראל

⁸ תרי"מ 19/2 פיניינשטיין נ' מלול, פס' 7 לפסק דין של השופטת פרוקציה (פרסום בכתב, 8.11.2009).

⁹ שם.

¹⁰ תרי"מ 14/20 חברי סיעת "למען התושבים" במועצת העיר רעננה נ' ראש עיריית רעננה, פס' 45 לפסק דין של השופט יובראן (פרסום בכתב, 16.6.2013).

רחוב יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 * פקס: 02-5000076

טלפון: 02-5000073 * טל: 02-5000076 * פקס: 02-5000076

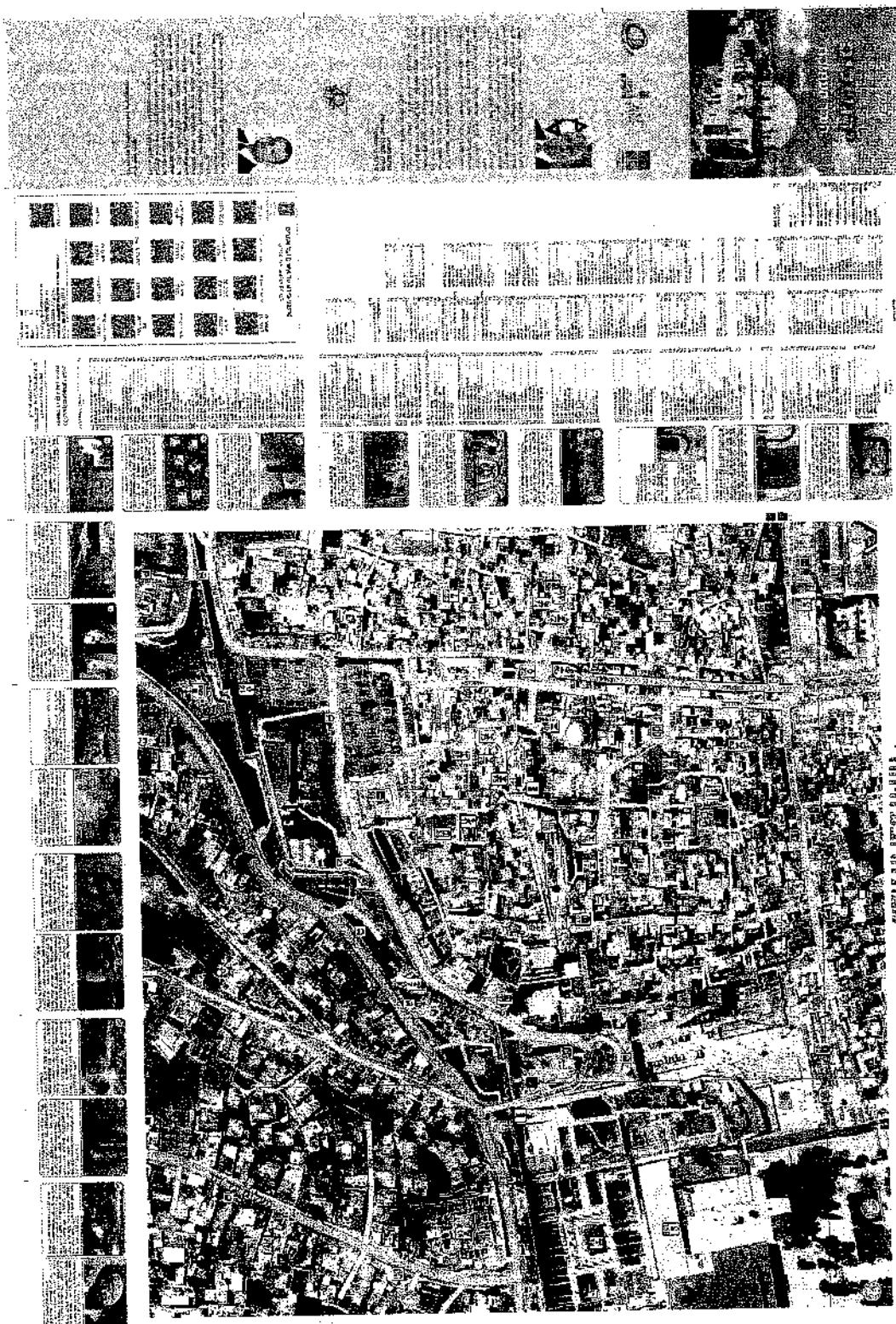
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqq.org.il * Web Site: www.mqq.org.il

הتنועה למען איכות השלטון בישראל (עיר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



נספח א' - מפת העיר העתיקה הבודלת ברכבת שר התיכון ותבינוי



הר' יפו 208, ירושלים 94383 * כען למוכרים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 * פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqa.org.il * Web Site: www.mqa.org.il

* * * :Communication Result Report (8.Jul. 2018 16:57) * * *

1) netzer _sereni
2)

Date/Time: 8. Jul. 2018 16:55

File No.	Mode	Destination	Pg(s)	Result	Page Not Sent
1018	Memory TX	025824111	P. 4	OK	

Reason for error
1) Hang up or line fail
2) No answer
3) Exceeded max. E-mail size

E. 2) Busy
E. 4) No facsimile connection



טוליך : פיאת במו משעיה 6/07/2006
14008-19-00

לכבוד	הנכבד
מייר אומישר נספראג	מייר אומישר נספראג
ווערטשען מספראג	ווערטשען מספראג
וואטס האוניק דער מאָזער	וואטס האוניק דער מאָזער
וועטליט	וועטליט

שם המקביל: טליה
תפקיד ומיקול: אוצרה
משרד/רשות/משרד התרבות
מספר:17104 שעה:17:41
שם מבעז אשורן: טליה

הצגון: שימוש אסורי בכנים ובלאי ציבורי למטרת אנטומולוגית בחירות, על מנת שירחשיין היבניאן

בשנת הילידתו רשלן נפטר ב-1937. מילא את תפקידו כראש עיריית תל אביב במשך כ-15 שנים.

1. ביום 04.07.2016 נפטרה בנהיריה יהודית – דוחתית כובת גבעוץ והשקתית של מטה אשדוד הילידת ברושלט, לד' מרדכי השם וגהטן, ולבדת מותה ו-101 ליום מותה טבילה נחנכה בבית הקברות קריית שאול בתל אביב. מילא את תפקידו כראש עיריית תל אביב במשך כ-15 שנים.

2. בבלוגה המצחקת מוגשים התרנגולים כתפקידם החשוב בתנאייה. ובלגונותם גוררמים לחשיפה של

לטבנשיך חוויהן ווילען מלכיא לאטנטס טפוחות והעוגות בדינזען מודחוי ווועה און גאנטס אונט אוידר מסקוטן לאגן צווארה זמיך אוישלאו לאערהייט לאערהייט מאהאך ומכל רוחבי גאנטס.

3. גורר מין, הגדיר עסוקה בדוחות איסוח של השור לכלול אוורור ישראל, לטענו ולפיכך את העדר האנרגיה (אנרגיה) – יכול חינוך והשכלה למסתור שורל ווילג לאחד אוכלוסים **או נטען** את כל שורל לפחות פלאור פלאומט חונן והווער לוושטראוס.

שליטה על היבטים מסוימים של תרבותם – תקופה 1959-1970 (לולן: "חוק דיני התרבות",² קובע כי לא יחולוה שיטות בקשר עם תומאהו תרבותית, מסכמים או מכסיים וווענאים או רלוונטיים).

הוילא נספחה לארון הרים ותפקידו היה לסייע לארון בלחימה. מטרת המלחמה הייתה לשבור את ארון הרים ולפיכך לחשוף את קבוצת האלוהים. מלחמת הרים נסבכית ב-4.7.2018. תאריך זה מופיע במאמר שפורסם על ידי ויליאם ווילס (William Wallace) ב-[האתר](https://news.walle.co.il/html/107149.html) <https://news.walle.co.il/html/107149.html>. במאמר זה כתוב:

נספח ע/4

מכתב העותרת אל המשיב 4

מיום 08.07.18.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



תאריך: כ"ה تموز תשע"ח 8/07/2018

סומן: פ-18-16008

לכבוד

ד"ר אביחי מנדלבלייט, עו"ד

היועץ המשפטי לממשלה

משרד המשפטים

ירושלים

הנדון: שימוש אסור בכספי ובכספי ציבור למטרת תעמולות בחירות, על

ידי שר השיכון והבינוי

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, עיר, (להלן: "התנועה") הרינו לפנות אליך כלהלן:

1. ביום 04.07.2018 פורסמה באתר "וואלה – חדשות" כתבה בעניין השקתה של מפת העיר העתיקה בירושלים, על ידי משרד השיכון והבינוי, ולכבוד חגיגות ה-70 למדינת ישראל.¹ ההשקה התקיימה במעמד שר השיכון והבינוי, מר יואב גלנט (להלן: "השר"). לכבוד המאורע חולקו המפות חדשות, שכובן מופיעה ברכה של השר בצירוף תמונה זו.

העתיק המפה מצורף ומסומן בנספח א' למכבת זה.

2. בברכתה המכורפת, מדגיש השו את פועלו והישגיו האישיים, ובלשון הברכה: "מרגע ניסתי לתפקיד הורייתי ופעلتني להביא לתונחת הפיתוח העצומה ברובע היהודי ועתה אנו הוכחים את אתרי המקומות לאבן שואבת ומוקור התפעלות לאורחים לתיירים מהארץ ומכל רחבי העולם".

3. יתרה מכך, הברכה נוסחה כחזונה אישית של השר לכל אזרחי ישראל, לבוא ולפקוד את העיר העתיקה ואתריה – "לרגל חגיגות השבעים למדינת ישראל וobile לאיחוד ירושלים אני מזמין את כל עם ישראל לביקור מעמיק ברובע היהודי בירושלים".

4. כפי שודאי ידוע לכם, סעיף 2א לחוק הבחירות (דרבי תעמולות) – תש"ט 1959 (להלן: "חוק דרבי תעמולות")² קובע כי לא יעשה שימוש בקשר עם תעמולות בחירות, בכספי או

¹ דניאל דולב ומאה הורודניציאנו "גלאט משיק מפה ירושלים עם תמונה זו: תעמולות בחירות מכספי ציבור" וואלה – 4.7.2018

https://news.walla.co.il/item/3170714?utm_source=whatsapp&utm_medium=sharebutton&utm_term=social&utm_content=whatsapp&utm_campaign=socialbutton

² ס' 2א לחוק הבחירות (דרבי תעמולות), התשי"ט-1959
רחוב יפו 208, ירושלים * טל: 02-5000076 * פקס: 02-5000076
טלפון: 02-5000076 * טל: 02-5000073 * פקס: 02-5000073
טלפון: 02-5000073 * טל: 02-5000073 * פקס: 02-5000073
כתובת: 208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076

E-mail: economic@mqq.org.il * Web Site: www.mqq.org.il

ה坦ועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



בנכסיים מוחשיים או בלתי מוחשיים של גוף ציבורי מבוקר. סעיף 9(1) לחוק מבחן המדינה,³ מגדיר כל משרד ממשלתי כגוף מבוקר.³

5. הואיל ומפותת העיר העתיקה מומנו מתקציבו של משרד השיכון והבינוי, הרי שמדובר בפרסום התואם את הגדרות החוק – ומתוך כך, הרי שמדובר בפרסום העולה כדי تعملה אסורה תוך שימוש בנכס ציבורי.

6. לעניין הגדרת "קשר עם תעמולת בחירות" בסעיף דן, נציג כי בוגוד לטעיפים אחרים בחוק דרכי تعملה, תחולתו של סעיף 2A משתרעת בבל עת, ללא הגבלה של תקופת זמן מתוחמת לפני הבחירות, כאמור במפורש בהנויות הייעץ המשפטי לממשלה מס' 1.1900.⁴

7. זאת ועוד, בהנחה מס' 1.1703 של הייעוץ המשפטי לממשלה מצוין כי הדגש בפרסום צרך להתייחס לפעולות המשרד בגוף, ולא **לנושא משרה עצמה** – היהת ואין מדובר בפרסום אישית של עובד ציבור לשם קידום מטרותיו.⁵ הנחה זו, וכן הנחה מס' 1.1900 האמורה אוסרות על תיאור הישגים אישיים של המפרט, או **ייחוס הישגי המשרד הממשלתי לאדם מסוים**.⁶

8. והנה, במקרה דן מתפאר השר גלנט בעשייתו וב hasilו האישיים של אישים, בלשון יחיד "הוריתוי ופעلتמי" **בוגוד מוחלט להנויות הייעוץ המשפטי לממשלה** ובדרך העולה, כאמור, כדי "תעמולת בחירות" האסורה בחוק.

9. דברי השר, לצד תמנונו וחתימותו, ייחשו לעניין כל ישראלי שיבקר בעיר העתיקה וייעזר בemap. העיר ירושלים, והזובע היהודי בפרט, מהווים סמלים לאומיים, ונושאים מטען רגשי חזק בעבר אוריית המדינה. הפרסום ממתג את השר כדמות שמצויה עם סמלים אלו, וביחוד נוכח ניסוח הברכה כחומר אישית.

10. סוגיה דומה עלתה לאחרונה בהחלטתו של כבי המשנה לנשיאת מלצר, עת נדרשה וועדת הבתיירות המרכזית לפרסומים אסורים של שררה מيري רגב בפרסומי המשרד בנוגע לתחיוגות ה-70. בהחלטתו בתב"כ 2/21 כהן נ' מيري רגב, כתוב כבי המשנה לנשיאת כי "הציגו של נבחר ציבור בתקשות מהוות יתרון לטובתו, ללא קשר לתוכן הדברים, כאשר מדובר בהקשר תיובי, הרי מופק רוח פוליטי ישיר מהתפקיד זו".⁷

11. איסור שימוש בנכס ציבור לצורך תעמולת בחירות, הוא כלל בעל חשיבות רבה להגנה על חופש הבחירה, ושוויון הлик הבחירה, שלחם ממד תוקתי במשטר דמוקרטי. הוא מבטיח כי

³ ס' 9(1) לחוק מבחן המדינה, התש"ח-1958.

⁴ איסור על תעמולת בחירות במימון כספי גוף מבוקר – פרסומים המופצים על ידי משרד הממשלה "הנויות הייעוץ המשפטי לממשלה מס' 1.1900, 3, (התשע"ה).

⁵ "השתתפות שרים בתשדירי פרסומים" הנויות הייעוץ המשפטי לממשלה מס' 1.1703 (התשע"ג).

⁶ שם, לעיל ה"ש; שם, לעיל ה"ש 5.

⁷ בתב"כ 2/21 כהן נ' שרת התרבות והספורט ואח", פס' 42 לפסק דין של השופט מלצר (פומס נבבו, 18.4.2018).

רchn. יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל. 02-5000073 * פקס: 02-5000076

شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076

208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqq.org.il * Web Site: www.mqq.org.il

הتنועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



לכל המתמודדים תהיה נגשנות שווה לבוחר. מתן אפשרות לשר לעשות שימוש בנכסיו הציבוריים
אליהם יש לו נגישות מיוחדת מכוח תפקידו, פוגע פגיעה ממשית בזכותו לשווון, וועלות כדי
הפליה לטובת נבחר הציבור העשויה שימושו אסור במשאב – השר גנט במרקח דן.⁸

12. בנוסף, שימוש השר בנכסיו ובכספי הציבור לקידום עניינו האישי(ai) כמתמודד בבחירות, יכולה אף
להביא לכי פגעה קשה בטוהר המידות, בכלל המינימל התקין, ובאינטרס הציבור.⁹

13. מתווך כך, הקו המנחה בו נקבע ההחלטה לאורך השנים הוא כי לאור הפטונצייאל הגלום
בשימוש לרעה במשאי הציבור על ידי נבחרי הציבור מכהנים, יש לאמץ גישה פרשנית מחמירה
על פייה, מקרים המצוים ב"תחום האפור", קרי – אינים בבירור בגין תעמולת בחירות אסורה
או מותרת, יוכלו לרוב ככאלו המצוים בגדר תעמולת אסורה.¹⁰

14. אשר על כן, ולנוח האמור לעיל, אנו סבורים כי מדובר במקרה ברור ומובהק של שימוש
אסור בפרסום המקדים את האינטרס האישי וה策 של שר השיכון והבינוי, על חשבונו פגעה
באינטרס הציבור, ותווך שימוש בכיספי משלם המיסים.

15. ולנוח זאת, נຕבב לפניה בבקשת כי יפנה לשר גנט לא דין ויורה לו להסביר את
הפרisos האמור לאלו. ככל שנעשה פניה מקדימה לפרסום מטעמו של השר בבקשת
לאישור המלך המזרוף, נבקש לקבל את חוות הדעת המשפטית שהועברת לידי על ידי הייעוץ
המשפטי לממשלה.

16. כן, לאור התורבותם של מקרים מעין אלו בעת האחרונה, וכן לאור הבחירה המתקרבת
לרשויות המקומיות, אנו סבורים כי קיים צורך ממשי בחדוד התנאיות בדבר פרסום מושמי שרים
וחברי גנשטי, במסגרת פעילות משרדי הממשלה, העולים כדי תעמולת אסורה.

17. נודה לתגובהכם בהקדם האפשרי, וזאת על מנת שנוכל לבחון את המשך צעדינו – ולרבות
צדינו המשפטיים.

בכבוד רב,

על מיטלמן
רכות פניות הציבור
הتنועה למען איכות השלטון בישראל

ג'וֹמָחַ פְּאֹרֶר, עֲזִיזָן
מנהל המחלקה המשפטית
הتنועה למען איכות השלטון בישראל

⁸ תרי"מ 2/19 פינייטין נ' מלול, פס' 7 לפטק זינה של השופטת פרוקציה (פורסם בנבו, 8.11.2009).

⁹ שם.

¹⁰ תרי"מ 14/20 ח'בורי סיעת "למען התושבים" במועצת העיר רעננה נ' ראש עיריית רעננה, פס' 45 לפטק דין של השופט גובראן (פורסם בנבו, 16.6.2013).

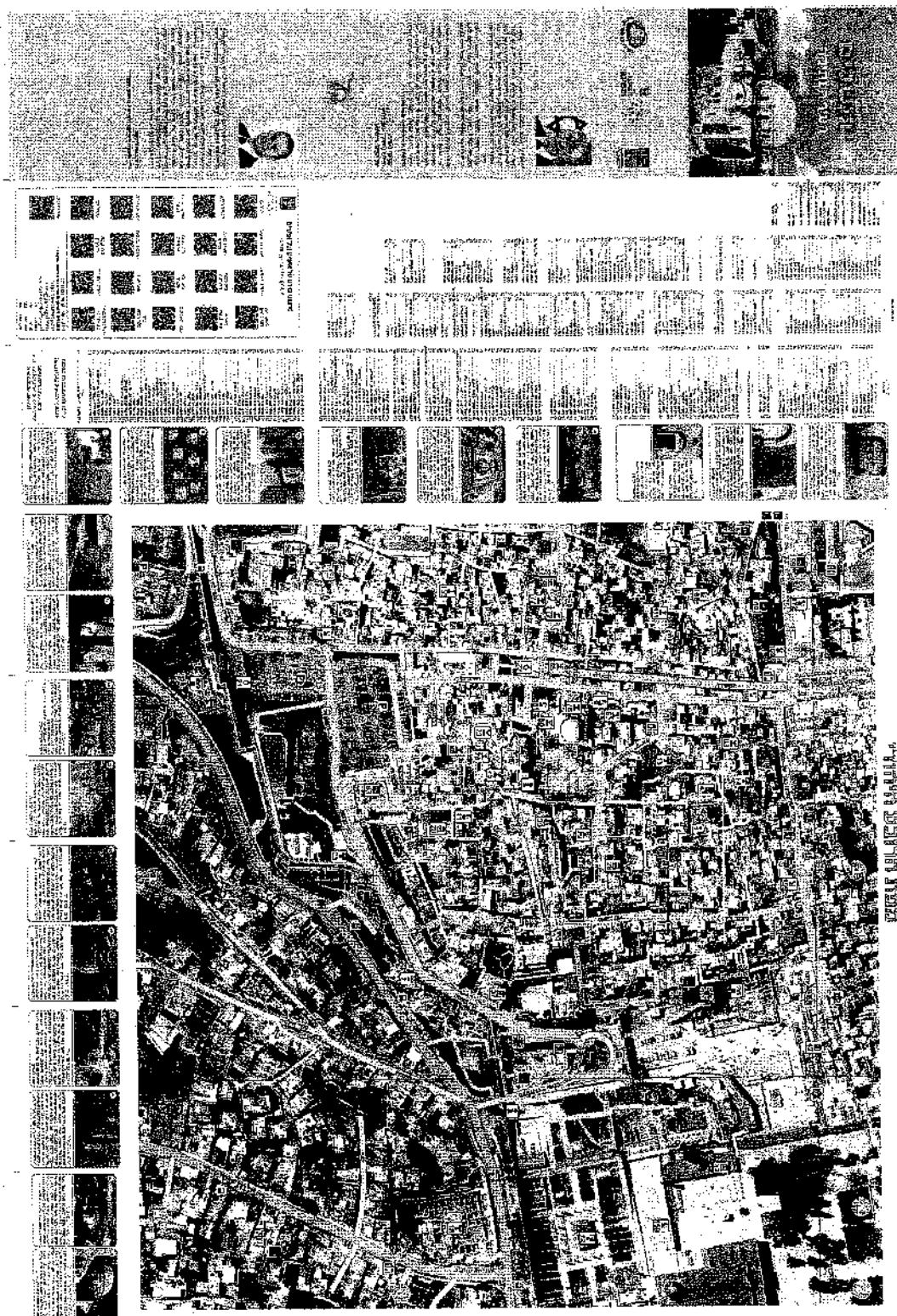
רחוב 208, ירושלים 94383 * מושן למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל. 02-5000073 * פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqq.org.il * Web Site: www.mqq.org.il

הتنועה למען איכות השלטון בישראל (עיר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



נספח א' - מפת העיר העתיקה הכלולת ברכבת שר השיכון והבינוי



רחוב יפו 208, ירושלים 94383 * מעון למכתבים: תד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000076 Fax: 02-5000073
شارع يافا 208، القدس 94383 • العنوان البريدي: مص. بـ. 4207، القدس 91043 • هاتف: 02-5000076 فاكس: 02-5000073
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqq.org.il * Web Site: www.mqq.org.il

* * * Communication Result Report (8. Jul. 2018 16:45) * * *

1) netzer _sereni
2)

Date/Time: 8.Jul. 2018 16:43

File No.	Mode	Destination	Pg (s)	Result	Page Not Sent
1017	Memory TX	026467001	P. 4	OK	

Reason for error
E. 1) Hang up or line fail
E. 3) No answer
E. 5) Exceeded max. E-mail size

E. 2) Busy



מזהיר: כיה וטמי תשע"ה 9/17/2019
14:00:00 - 14:00:00

三

לישע אביגדור מגדנילז'ק. ע"ש

אדריליך חומטשפטיך למגנישלן

טערד תומשפטיגס

חישות

טלפון: 09-6465722
שם המקבל: סעדי
תפקיד המקבל: מורה
مشדר/רטשות: ירושלים
שעה: 16:58
תאריך: 18/11/18
שם מבעט אישור: ינאי גולן

הנוזן: שימוש אסורי בברזי ובברזי ציבורי למטרות מעמולות בחירות, על ידי שרי השיכון והבינוי

במס' תומנהון לבען איסקו אשלון בראונר, יי"ח, (להלן: "הוונטונג") הוגש בטענה לרשות רשות דלק וגזול:

- ג. בוגן 04.07.2016 פורסמה בטורין יוזהן – ווילטן – נזונה בוגן תקנות לשפטן גאנז
הנשיאות הלאומית של שווייץ, על ידי משרד המשפטים הפלמי, ולכבוד מנגנון זה-78 מילוני שוויצרי.
הנשיאות הלאומית שווייצריה מארח לשפטן גאנז ואלה לאלה (ללא – ווילטן), לבדור ואסגורו.
וחולטם מושגון והשאלה והשאלה, שבסוגם מושגון דרכם של יגאל בוגן תקנות.

הוונטונג מושגון פג'ר זרניך מושגון בפערן זי' מיטרינג זונטן.

במסגרת הנטורליזציה מושך השער את פועל היחסינו ואישיותו, ובמשך תקופה קצרה מודגש בזיהויו.

ייחודה מכך, הדיבר נזכר במקומם אשויש של מאר לבל איזוזו גאלאל, לפיא ולבסוף או' גאנץ עטינקה אונדרת – ישלול המהות הפלכנית בקדמתו וועלן וובל לאחד יהודיסטי אונדערתן אונדערתן כל עס' אליל למליהו טריינס בענין קידושה וברשותה.

מי שורגן יזע לברון, טענו נז' לחוק התקנות (זרמי אטומול) – גישות 1959 (מתקן).
החוק דיבר על מילוי תפקידו של יזע כי לא מסבב אשכלה. בראובו היה מילוי תפקידו.

הנחיות לשלוח מכתב בקשה לרשויות מקרקעין ועירייה על מנת לקבל אישור למכירת דירתם
ב-4.7.2018 מושגנו מכתב בקשה מרשויות מקרקעין ועירייה על מנת לקבל אישור למכירת דירתם
https://news.walla.co.il/?mp=31107147&utm_source=whatsupapp_medium=sharebutton&utm_campaign=sharebutton&utm_content=whatson&utm_term=checkrigs&utm_id=1557

נספח ע/5

**מכתבו של היועץ המשפטי
למשיב 2 מיום 12.07.2018.**



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
היו"ץ המשפטי

ירושלים, כ"ט בתמוז תשע"ח
12 ביולי 2018
סימוכין 2018071202004

לכבוד
גבי יעל מיטלמן,
עו"ד תומר נאור,
התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

שלום רב,

הנדון : פניותכם מיום 8.7.2018

- בסעיף 5 לפניותכם שבندון, נכתב "הואיל ומכות העיר העתיקה מומנו מתקציבו של משרד השיכון ובחינוי". אבקש להסביר תשומת ליבם לכך שמדובר בטעות מהותית, שעומדת בבסיס פניותכם.
- הפקת המפה, לרבות מימונה וביצועה בפועל, נעשתה על ידי החברה לשיקום ולפיתוח הרובע היהודי, שהינה חברה ממשלתית הפעלת בהתאם להחלטות ארגוניה המוסמכים ולمثال התאגידיםקיימים בה, ובכפוף להוראות חוק חברותות הממשלתיות, התשל"ה-1975. אשר על כן, עלייכם להפנות את הבקשה שבמוקד פניותכם - "לחוזל לאALTER את חלוקת המפות" - לחברה עצמה, והיא תשיב לכם בהתאם לעמדת הגורמים המוסמכים בה.
- לשאלתכם בסעיף 16, אבהיר כי לא נעשתה כל פניה אליו בעניין פרסום המפה, וממילא לא ניתנה כל חוות דעת מטמוני בנושא זה.

ברוך לך לך
עו"ד אלעזר מברגוף

העתק:
מר חי רזניק, המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון

נספח ע/6

**מכתבו של היועץ המשפטי
למשיב 2 מיום 16.07.2018.**

מדינת ישראל
משרד הבינלאומי והשיכון
היו"ץ המשפטי

ירושלים, ד' באב תשע"ח
16 ביולי 2018
סימוכין 2018071202004

לכבוד
גבי יעל מיטלמן,
עו"ד תומר נאור,
התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

שלום רב,

הណון: הבהרה והשלמה

בעקבות בדיקה נוספת שבצעתי ומידע חדש שהתקבל במסגרתה, אבקש לדיבך את האמור במכתבי
אליכם מיום 12.7.2018 (להלן - המכתב הקודם), כדלקמן:

1. כפי שציינתי במכתב הקודם, הפקט המפה נעשתה שלא ביוזמת, או במעורבות, מי מוגרמי
המקצוע במשרד הבינלאומי והשיכון (להלן - המשרד).

2. מבדיקתי עלה, כי הפקט המפה נעשתה ביוזמת החברה לשיקום ולפיתוח הרובע היהודי
(להלן - החברה), ובאמצעות המרכז למיפוי ישראל (להלן - מפ"י), אליו פנתה החברה
לצורך ביצוע הפקט המפה. לצורך כך, התקשר מפ"י עם נותני השירותים הגלובנטיים
לענין. התשרותו אלה נעשו כאמור במפ"י, ללא ידיעה או מעורבות של המשרד, וכך
שאני יכול לקבוע מהם האישורים שנינו לביצוע ההתקשרות, או לתוכני הפרטום עצמו,
כל שניתנו.
3. עוד עולה מבדיקה, כי מימון חלק מהתקשרות אלה נעשה מתקינה וקציבית שמשמשת
בשגרה למימון שירותים מקצועיים שרכוש המשרד מפ"י, במסגרת יחסיו העבודה
השותפים של הגופים, כדוגמת בקרה על תציג'רים (תקציב לצרכי רישום), בקרה על הסדרי
מקרקעין ועוד. מימון זה אושר על ידי חשבות המשרד מתוך הנחה שמדובר מיריע
לפעולות שגרתיות, הנדרשות במסגרת יחסיו העובודה השותפים שבין הגופים, כאמור.

4. אדגיש, כי גורמי המקצוע במשרד מכירים היטב את הכללים האוסרים על השתתפות נבחר ציבור בפריטים משלתי. בהקשר זה אזכיר, כי אכן לפני זמן לא רב, ביום 17.5.2018, על רקע פסיקה עדכנית עסקה בפריטים משלתיים שבוצעו במסגרת חגיוגות ה-70 למדינת ישראל, פניתי במכtab המצויר בזאת, אשר העתק ממנו נשלח לכל חברי הנהלת המשרד, בו הבהירתי את הכללים בעניין השתתפות נבחרי ציבור בפריטים משלתיים. במכtab הובהר כי פרסום כאמור אפשרי רק במקרים חריגים שבחריגים, וזאת בכפוף למספר תנאים, שאחד מהם הינו שהפרסום קיבל את אישורו של היוזץ המשפטי ממשלה, לאחר שהובאה לפניו חוות דעתו של היוזץ המשפטי של המשרד.

בכבוד רב,
א. רוזניך
עו"ד אלעוז במכרגר

העתק:
מר חגי רוזניך, המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון

נספח ע/ז

**מכtab הייעץ המשפטי למשיב 2
לחברי הנהלת המשיב 2 מיום**

.17.05.18.

ירושלים, ג' בסיוון תשע"ח
17 במאי 2018
סימוכין 2018051502076

לכבוד,

חגי רזניק, המנהל הכללי
תמר קציר, דוברת המשרד
נאור יחיא, דובר השר

שלום רב,

הנדון : השתתפות נבחרי ציבור עובדי ציבור בפרסומים ממלכתיים

בעקבות פסיקה עדכנית שעסקה בנושא השתתפות שרים בפרסומים ממלכתיים¹ ואשר צמצמה מאוד את האפשרות להשתתפות כאמור, נמסרו מטעם היועץ המשפטי לממשלה הנחיות מעודכנות בעניין. להלן אציג את עיקריהן.

הכל הבסיסי בעניין פרסומים ממלכתיים הינו כי הדגש בפרסום זה ראוי שייהה על פעילות המשרד כוגף, ולא על נבחרי הציבור או עובדי המשרד עצם, וכי אסור שתוצאתו תהיה פרסום אישיות של נבחר ציבור או עובד ציבור, או קידום מטרות אישיות או פוליטיות. כן מובהר כי, ככל, פרסום ממלכתי יוגש בדרך שאינה פניה אישית (כדוגמת מכתב, הופעה חזותית או מודעה אישית) של נבחר ציבור או עובד ציבור, וזאת כמעט במקרים חריגים.

בקשר זה מובהר בהנחיות היועץ המשפטי לממשלה כי בעניינים של עובדי מדינה יש מקום לפרש בהרחבה את המונח "מקרים חריגים", כך שככל שמהות העניין ואופיו הפרסום דורש זאת, וכן בטיב הפרסום עלות כדי קידום אישי מובהק – ניתן יהיה לאשר את השתתפותו של עובד הציבור בפרסום.

לצד זאת, **בכל הנוגע לנבחרי ציבור**, מובהר בהנחיות כי עד להשלמת בחינה שבכונות היועץ המשפטי לממשלה לעשות בנושא בעקבות הפסיקה העדכנית, לא ניתן יהיה להתייר את השתתפותם של נבחרי ציבור בפרסומים ממלכתיים, וזאת מבלתי להבחין בין סוגים המדייה השונים (רדיו, עיתון, הפקות דפוס וכדומה, אלא במקרים חריגים שבהם מתקיימים התנאים המצתברים הבאים :

א. השתתפות נבחר הציבור חיונית לעניין בו מדובר ומקדמת אותו כשלעצמו ;

¹ פרסום ממלכתי לעניין מכתבי זה הינו פרסום הנעשה על ידי גופם ממלכתי וממומן מתקציב המדינה

קלרמון גאנז 3, קריית הממשלה המזרחית, ירושלים ת.ד. 18110 מיקוד 9118002

טלפון: 9-5847678-02 פקס: 02-5847665

<http://www.moch.gov.il>

מדינת ישראל
משרד **הבינוי והשיכון**
היוועץ המשפטיא

- ב. אין נמצא חלופה סבירה ומידתית אחרת לפרסום;
- ג. האישור ניתן לאירוע בלבד להעברת מסרים מצומצמים בלבד, מוגבלים בכמות ובזמן;
- ד. פרסום שהוא "תשדרי" באופןו ניתן יהיה להתריר – בכפוף לעמידה בכלל התנאים המוצטברים – בשידור רדיו בלבד (ולא בטלוויזיה למשל);
- ה. הפרסום קיבל את אישורו של היוועץ המשפטי לממשלה, לאחר שהובאה לפניו חוות דעתו של היוועץ המשפטי של המשרד;

אבקשכם לפעול בהתאם כאמור לעיל.
עם פרסום הנחיות עדכניות, יובא הדבר לידייעתכם.

בכבוד רב,

עו"ד אלעוזר מברגר
היוועץ המשפטי

העתק :

הנהלת המשרד

נספח ע/8

**מכתבה של העותרת למשיבה 3
מיום 15.07.2018.**

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



ג' אב תשע"ח 15 ביולי 2018

סומן: פ-18-16008

לכבוד,

עו"ד מוטי רינקוב

הרצל בן אריה
מנכ"ל החברה לשיקום ופיתוח הרובע
היהודי בעיר העתיקה בירושלים בע"מ

י"ר החברה לשיקום ופיתוח הרובע
היהודי בעיר העתיקה בירושלים בע"מ

ירושלים

ירושלים

הנדון: שימוש אסור בכספי ובכספי ציבור למטרת תעמולות בחירות

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו מתכבדים לפנות אליכם כלהלן:

1. ביום 04.07.2018 פורסמה באתר "וואלה – חדשות" כתבה בעניין השקתה של מפת העיר העתיקה בירושלים, על ידי משרד השיכון והבינוי, ולכבוד חגיגות ה-70 למדינת ישראל.¹ ההשקה התקיימה במעמד שר השיכון והבינוי, מר יואב גלנט (להלן: "השר"). לכבוד המאורע חולקו המפות החדשות, שנמצאו מופיעה ברכה של השר בצירוף תמונה.

העתק המפה מצורף ומסומן כנספח א'

2. בברכה המכורפת, מדגיש השור את פועלו וחשיבותו האישיים, ובלשון הברכה: "מרגע כניסתי לתפקיד הורייתי ופועלתי להביא לתנועת הפיתוח העצומה ברובע היהודי ועתה אנו הופכים את אתרי המקום לאבן שואבת ומקור התפעלות לאורחים לתיירים מהארץ ומכל רחבי העולם".

3. יתרה מכך, הברכה נושא**הזהנה אישית** של השר לכל אזרח ישראל, לבוא ולפקוד את העיר העתיקה ואתERICA – "לרגל חגיגות השבעים למדינת ישראל וובל לאיחוד ירושלים אני מזמין את כל עם ישראל לביקור עמוק ברובע היהודי בירושלים".

4. ביום 08.07.18 פנתה התנועה אל שר השיכון והבינוי חה"כ יואב גלנט ועל היוזץ המשפט של משרד השיכון והבינוי, ד"ר אליעזר מברגר, בדרישה להפסיק לפחות את חלוקת המפות, מהוות שימוש אסור בכספי ציבור למטרת תעמולות בחירות כפי שiorחיב להלן.

¹ דיאן זולב ומאה הורדניצ'יאנו "галנט משיק מפה ירושלים עם תמונה: תעמולות בחירות מכספי ציבור" וואלה – חדשות 4.7.2018

https://news.walla.co.il/item/3170714?utm_source=whatsup&utm_medium=sharebutton&utm_term=social&utm_content=whatsup&utm_campaign=socialbutton
רחוב יפו 208, ירושלים 94383 * מושן למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000076 * פקס: 02-5000073 * טל: 02-5000073 * פקס: 02-5000073 * هاتف: 91043 * Fax: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 • العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 • هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B. 4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqq.org.il * Web Site: www.mqq.org.il

הتنועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



העתק פנימית התנועה מיום 18.07.08 מצורף בנספח ב'.

5. ביום 18.07.18 התקבלה תשובה הייעץ המשפטי למשרד הבינוי והשיכון, לפי הפקת המפה כמו גם מימון וביצועה בפועל, נעשתה על ידי החברה לשיקום ולפיתוח הרובע היהודי, שהינה חברה ממשלתית הפעלת בהתאם להחלטות ארגנוגיה המוסמכים ולממשל התאגידי הקיימים בה, ובכפוף להוראות חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975.

העתק תשובה הייעץ המשפטי למשרד הבינוי והשיכון מיום 18.07.12 מצורף בנספח ג'.

6. **אנו פונים אליכם בדרישה לחזור לאלאור מחלוקת המפות, אשר השימוש בהן מהוות שימוש אסור בנכסים ובכספי ציבור למטרת תעמולת בחירות, כפי שיפורט להלן:**

7. סעיף 2א לחוק הבחירות ("דרכי תעמולת") – תשי"ט 1959 (להלן: "חוק דרכי תעמולת"),² קובע כי לא יעשה שימוש בקשר עם תעמולת בחירות, בכיסים או בנכסים מוחשיים או בלתי מוחשיים של גוף ציבורי מובהק או של תאגיד שהממשלה או רשות מקומית משתתפת בהנהלתו או בהונו.

8. הוואיל ומפות העיר העתיקה מומנו מתקציב החברה לשיקום ולפיתוח הרובע היהודי, שהינה חברה בבעלות ממשלתית ש 100% מננותיה הין בבעלות משרד הבינוי והשיכון, הרי שמדובר בפרסום התואם את הגדרת סעיף 2א לחוק – ומtower כך, הרי שמדובר בפרסוםTau להנלה כדי תעמולת אסורה תוך שימוש בנכסים ציבור.

9. לעניין הגדרות "קשר עם תעמולת בחירות" בסעיף דן, נציג Ci בנגדוד לסייעים אחרים בחוק דרכי תעמולת, תחולתו של סעיף 2א משורעת בבל עת, ללא הגבלה של תקופת זמן מתוימת לפני הבחירות, כאמור במפורש בהנחיות הייעץ המשפטי לממשלה מס' 1.1.1900.³

10. זאת ועוד, בהנחייה מס' 1.1703 של הייעץ המשפטי לממשלה מצוין כי הדגש בפרסום צריך להתייחס לפעולות המשרד כוונף, ולא לנושא משורה עצמה – חיות ואין מדובר בפרסום מתוימת אישיות של עובד ציבור לשם קידום מטרותיו.⁴ הנחיה זו, וכן הנחיה מס' 1.1900 האמורה אוסרות על תיאור הישגים אישיים של המפרסם, או ייחוס הישגי המשרד לממשלה לאדם מסוימים.⁵

² ס' 2 לחוק הבחירות ("דרכי תעמולת"), התשי"ט-1959.

³ "איסור על תעמולת בחירות בימיון כתבי גוף מובהק – פרסומים המופצים על ידי מושדי הממשלה" הנחיה הייעוץ המשפטי לממשלה מס' 1.1.1900, 3 (התשע"ה).

⁴ "חשיבותם של שרדים בתשדרי פרסום" הנחיה הייעוץ המשפטי לממשלה מס' 1.1.1703 (התשע"ג).

⁵ שם, לעיל ח"ש 4; שם, לעיל ריש 5.

רחוב יפו 208, ירושלים 94383 * מושן לבכובים -ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000076
טל: 02-5000073 *Fax: 02-5000073 * العنوان للرسائل: ص. ب. 4207, القدس 91043 * هاتف: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqq.org.il * Web Site: www.mqq.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



11. מעבר לכך, חזר מנהל רשות החברות הממשלתיות מס' 1-11-2015 "חובת הניהרות תקינה בתקופת בחירות כלכליות, הנחיות המקדימות, בחירות לרשויות מקומיות וסיגו פעילות פוליטית ומפלגתית בחברות" קבע באופן מפורש בס' 2.3 כד:

"פרסום - האיסור על השימוש בכשי ובנכסי החברה בקשר עם תעמולת בחירות העיתוי, בתוכן והנוסח, משומם קידום קלשו של פעילות החברה, אם יש בו, מבחינת נאות ואח' ג. עירית חיפה ואח' פ"ז לייז(4) 188, 183). זאת, לרבות: פרסום דיווקן של מועמד לרבות אס הינו נושא משרה/עובד החברה; ייחוס הישגי החברה למועמד פלוני; השוואת הישגים בתקופת כהונתו מועמד פלוני לתקופה קודמת, תוך שימת דגש על היבט האיש; מסירת מידע בצורה של מכתב אישי של מועמד, לרבות מועמד שהוא נשא משרה/עובד, לעובדי החברה או לציבור הנזק לשירותי החברה, תוך ציון שמוי⁶"

12. לעניין זה, ראו גם תב"כ 3/19 הרב חיים אמסלם נ' סיעת ש"ס בו הוחל סעיף 2א לחוק דרכי תעמולת אף עלTAG אידיערוני רשות מקומית משתתפת בהנהלו, שכן זה הוא בעל "דו-אליות נורמטטיבית" ו"בתיאותו יוצר כפיה של הרשות העירונית ובעל תפקידים במרחב הציבורי, אין כל טעם שבulous להחריגו מחובות החלים על עובדי ציבור ובקשר לאיסורים החלים על תעמולת בחירות"⁷. אם כך בעניין TAG אידיערוני, קל וחומר שה חובות אלו חלות על חברה בעלות ממשלתית, שכפיפותה לסעיף 2א מוגדרת בחוק עצמו בבירור.

13. והנה, במקרה דנן על המפות המתוירות מותפאר השר גلط בעשייתו ובהישגיו האישיים, בלשון יחיד "יהוריתי ופעלתי", כאשר תומנתו מתנוססת בסמוך לכיתוב המפה, וזאת בנגד מוחלט להנחות הייעץ המשפטי לממשלה ולהנחות מנהל החברות הממשלתיות ובדרך העולה, כאמור, כדי "תעמולות בחירות" האסורה בחוק.

14. דברי השר, לצד תומנתו וחתימתו, ייחספו לעניין כל ישראלי שיבקר בעיר העתיקה ויוזר במפה. העיר ירושלים, והרובע היהודי בפרט, מהווים סמלים לאומיים, ונושאים מטען רגשי חזק בעבר אזרחי המדינה. הפרסום ממתג את השר כדמות שמצויה עם סמלים אלו, וביחד נוכח ניסוח הברכה כהזמנה אישית.

15. סוגיה דומה עלתה לאחרונה בהחלטתו של כב' המשנה לנשיאה מלצר, עת נדרשה וועדת הבתיירות המרכזית לפרסומים אסורים של השרה מירי רגב בפרסומי המשרד בנוגע לחגיגות ה-70. בחלטתו בתב"כ 2/21 פהן נ' מيري רגב, כתוב כב' המשנה לנשיאה כי "הציגו של נבחר ציבור בתקשורת מהוות יתרון לטובתו, ללא קשר לתוכן הדברים, וכך מדבר בקשר חיובי, הרי מופך רוח פוליטי ישיר מהשתתפות זו".⁸

⁶ חזר מנהל רשות החברות הממשלתיות, 26.12.2015 מיום 16.12.15.

⁷ תב"כ 3/19 הרב חיים אמסלם נ' סיעת ש"ס, בפס' ט-ז.

⁸ תב"כ 2/21 פהן נ' שרת התרבות והספורט ואח', פס' 42 לפסק דין של השופט מלצר (פרסום בנו, 18.4.2018).

רחוב יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 * פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 • العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 • هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqq.org.il * Web-Site: www.mqq.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



16. איסור שימוש בנכסי ציבור לצורך תעמולת בחירות, הוא כלל בעל חשיבות רבה להגנה על חופש הבחירה ושוויון תליך הבחירה, שלהם ממד חוקתי במשפט דמוקרטי. הוא מבטיח כי לכל המותמדים תהיה נגשנות שווה לבוחר. מתן אפשרות לשער לעשות שימוש בנכסי ציבור אליהם יש לו נגשנות מיוחדת מכוח תפוקתו, פוגע **פגיעה ממשית בזכות לשוויון**, ועולה כדי הפליה לטובות נבחר הציבור העושה שימוש אסור במשאב – השר גלנט במקורה דין.⁹
17. בנוסף, שימוש השר בנכסי ובכספי ציבור לקידום עניינו האישי כמתמודד בחירות, יכולה אף להביא לכך **פגיעה קשה בטוהר המידות, בכלל המינימל התקין, ובאינטרס הציבורי**.¹⁰
18. מתווך כך, הקו המנחה בו נקתה הפסיקה לאורך השנים הוא כי לאור הפטוניציאל הגלום בשימוש לרעה במשאבי ציבור על ידי נבחרי ציבור מכהנים, יש לאמץ גישה **פרשנית מהמירה** על פיה, מקרים המצביעים ב'יתחום האפור', קרי – אינם בבירור בגין תעמולת בחירות אטורה או מותרת, יוכלו לדובב **ככלו המצוים בגדר תעמולת אסורה**.¹¹
19. אשר על כן, ולנוח האמור לעיל, אנו סבורים כי מדובר במקורה ברור ומובהק של שימוש אסור בפריטים המקדם את האינטרס האישי וה策 של שר השיכון והבנייה, על חשבון פגיעה באינטרס הציבורי, ותוך שימוש בכיסי משלם המיסים.
20. לאור האמור לעיל, בעת זו ועד שיתבררו הסוגיות האמורות, נבקש לחודל לאלטרור את חלוקת המפות.
21. נבקש תגובתכם בהקדם, ולא יאוחר משבועיים, זאת על מנת שנוכל לבדוק את המשך טיפולנו בעניין, לרבות טיפולנו המשפטי.

בכבוד רב,

זהר אלטמן – רפאל, ע"ז

המחלקה המשפטית

התנועה למען איכות השלטון בישראל

⁹ תר"ם 19/2 פינישטיין נ' מלול, פס' 7 לפסק דעתה של השופטת פרוקציה (פורסם בכתב, 8.11.2009).

¹⁰ שם.

¹¹ תר"ם 14/20 חברי טיעת "למען התושבים" בموافצת העיר רעננה נ' ראש עיריית רעננה, פס' 45 לפסק דעתו של השופט גיוראן (פורסם בכתב, 16.6.2013).

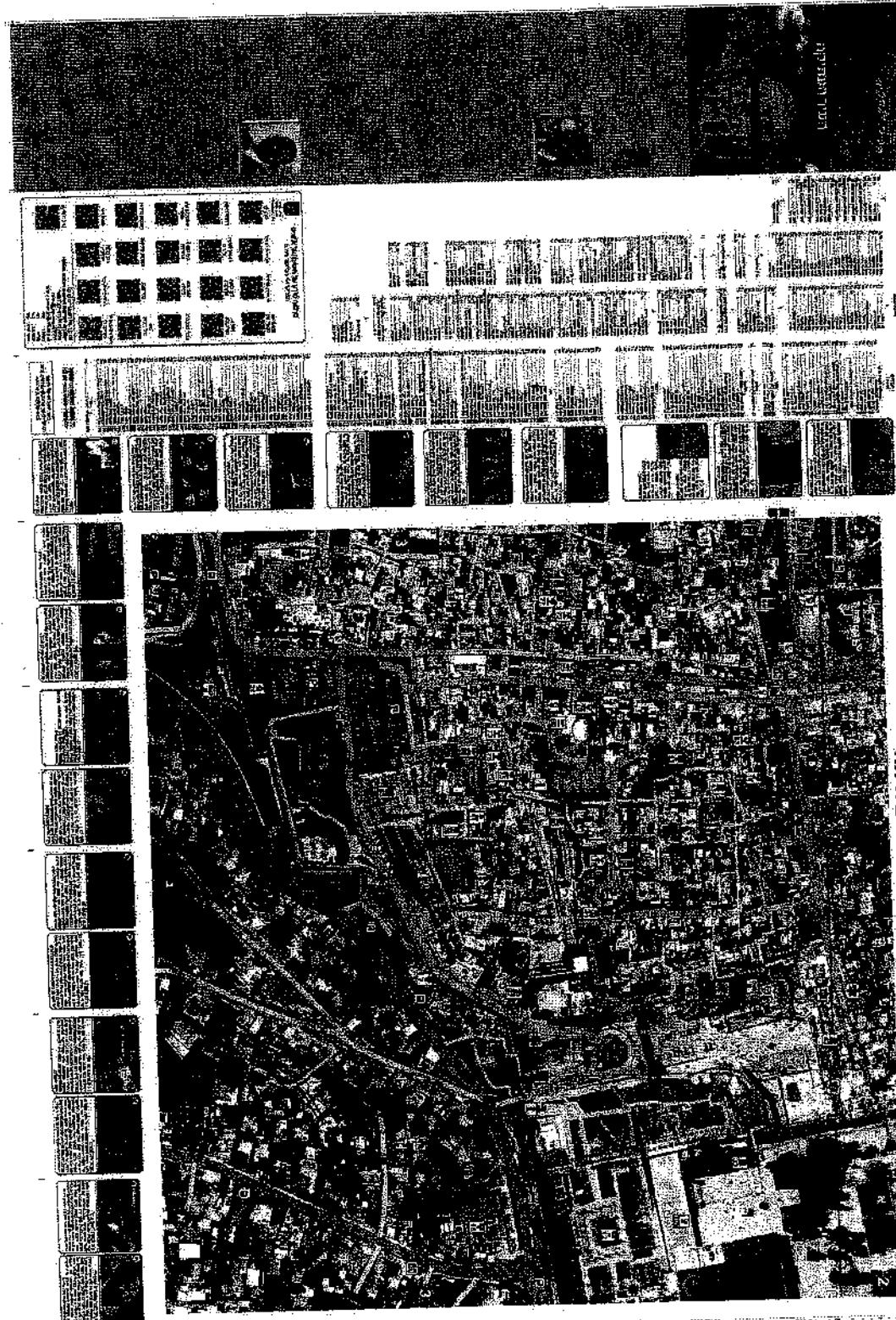
הר' יפו 208, ירושלים 94383 • מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 • טל: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 • العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 • هاتف: 02-5000076 • فاكس: 02-5000073
208 Jaffa St., Jerusalem 91043 • Tel: 02-5000073 • Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqq.org.il • Web Site: www.mqq.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



גופח א' - מפת העיר העתיקה הכוללת ברכנת שר השיכון והבנייה



E-mail: economic@mqq.org.il * Web Site: www.mqq.org.il

ה坦ועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



תאריך: כ"ה תמוז תשע"ח 8/07/2018

סומן: פ-18-16008

לכבוד	אלוף (במיל') יואב גלנט
ד"ר אליעזר במנדר	שר השיכון והבינוי
היושע המשפטי	משרד השיכון והבינוי
משרד השיכון והבינוי	
<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>

הנדון: שימוש אסור בנכסי ובכספי ציבור למטרת תעමולות בחירות, על ידי שר השיכון והבינוי

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, עיר, (להלן: "התנועה") הרינו לפנות אליך כדילמן:

1. ביום 04.07.2018 פורסמה באתר "וואלה – חדשות" כתבה בעניין השקתה של מפת העיר העתיקה בירושלים, על ידי משרד השיכון והבינוי, ולכבוד חגיוגות ה-70 למדינת ישראל. ההחלטה התקיימה במעמד שר השיכון והבינוי, מר יואב גלנט (להלן: "השר"). לכבוד המאורע חולקו המפות החדשנות, שנבדקו מופיעה ברכה של השם בצוות תומנותו.
העתיק המפה מצורף ומסומן כנספה א' למכתב זה.
2. בברכה המצורפת, מציגו השם את פועלו והישגיו האישיים, ובלשון הברכה: "מרגע בנייטוי לתפקיד תורתי ופועלתי להביא לתנופת הפיתוח העצומה ברובע היהודי ועתה אנו הופכים את אתרי המקומות לאבן שואבת ומקור חתפנות לאורחים לתיירים מהארץ ומכל רחבי העולם".
3. יתרה מכך, הברכה נוטחה בחזמנה אישית של השם לכל אזרח ישראל, לבוא ולפקוד את העיר העתיקה ואתarity – "לרגל חגיוגות השבעים למדינת ישראל ויזבל לאיחוד ירושלים אני מזמין את כל עם ישראל לביקור מעמיק ברובע היהודי בירושלים".
4. סעיף 2א לחוק הבחירות (ורכי תעמולות) – תשי"ט 1959 (להלן: "חוק דרכי תעמולות"²), קובע כי לא יעשה שימוש בקשר עם תעמולות בחירות, כספים או בנכסים מוחשיים או בלתי

¹ דניאל דולב ומאה הורודני ציאנו "галנט משיק מפת ירושלים עם תומנותו: תעמולות בחירות מכספי ציבור" וואלה – חדשות 4.7.2018

https://news.walla.co.il/item/3170714?utm_source=whatsup&utm_medium=sharebutton&utm_term=social&utm_content=whatsup&utm_campaign=socialbutton

² ס' 2 לחוק הבחירות (ורכי תעמולות), התשי"ט-1959
רחוב יפו 208, ירושלים 94383 * מעת למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל. 02-5000076 * פקס: 02-5000073
شارع يافا 208، القدس 94383 • العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 • هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

ה坦ועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



מוחשיים של גופי ציבורי מובהק. סעיף 9(1) לחוק מבחן המדינה, מגדר כל משרד ממשלה כגוף מובהק.³

5. הואיל ומנפota העיר העתיקה מומנו מתקציבו של משרד השיכון והבינוי, הרי שמדובר בפרסום התואם את הגדרת חוק – ומtron לכך, הרי שמדובר בפרסום העולה כדי תעמולה אסורה תוק שימוש בנכסים ציבורי.

6. לעניין הגדרת "קשר עם תעמולות בחירות" בסעיף דן, נציג כי ברגע לטעיפים אחרים בחוק דרכי תעמולות, תחולתו של סעיף 2 א' משטרעת **כל עת**, ללא הגבלה של תקופה זמן מתחמת לפני הבחירות, כאמור במפורש בהנויות היושם המשפטי לממשלה מס' 1.1.1900.⁴

7. זאת ועוד, בהנעה מס' 1.1703 של היושם המשפטי לממשלה מצוין כי הדגש בפרסום צריך להתייחס לפעולות המשרד כגוף, ולא לנושא משרה עצמה – היהות ואין מדובר בפרסום אישיות של עובד ציבור לשם קידום מטרותיו.⁵ הנהיה זו, וכן הנהיה מס' 1.1900 האמורה אוסרת על תיאור הישגים אישיים של המפורטים, או **ייחוס הישגי המשרד הממשלה לאדם מסוים**.⁶

8. והנה, במקרה דן מתפאר השרגלנט בעשייתו ובישגיו האישיים, בלשון יחיד "הוריתני ופעلتני" ברגע מוחלט להנויות היושם המשפטי לממשלה ובדרכו העולה, כאמור, כדי "תעמולות בחירות" האסורה בחוק.

9. דברי השר, לצד תמנונו וחתימתו, ייחשפו לעניין כל ישראלי שיבקר בעיר העתיקה וייעזר במטה העיר ירושלים, והרובע היהודי בפרט, מהווים סמלים לאומיים, ונושאים מטען רגשי חזק בעבר אזרחי המדינה. הפרסום ממתג את השר כדמות שモזהה עם סמלים אלו, וביחוד נוכח ניסוח הברכה כחומרה אישית.

10. סוגיה דומה עלה לאחרונה בחולתו של כב' המשנה לשיאה מלצר, עת נדרשה וועדת הבחירה המרכזית לפרסומים אסורים של הרשות מיריעת גב בפרסומי המשרד בנוגע לחגיגות ה-70. בחולתו בתב"כ 2/21 בثان י' מיריעת גב, כתוב כב' המשנה לשיאה כי "הציגו של נבחר ציבור בתקורת מהוות יתרון לטובתו, לא קשר לתוכן הדברים, וכאשר מדובר בהקשר חיובי, הרי מופק רוח פוליטי ישיר מהשתתפות זו".⁷

11. איסור שימוש בנכסים ציבורי לצורך תעמולות בחירות, הוא כלל בעל חשיבות רבה להגנה על חופש הבחרות ושוויון הילך הבחירה, שלחים ממד חוקתי במשפט דמוקרטי. הוא מבטיח כי לכל המתוודדים תהיה נגישות שווה לבוחר. מתן אפשרות לשער לעשות שימוש בנכסים ציבורי אליהם

³ ס' 9(1) לחוק מבחן המדינה, התש"ה-1958.

⁴ איסור על תעמולות בחירות במימון כספי גופי מובהק – פרסומים המופצים על ידי מושדי הממשלה" הנויות היושם הממשלה לממשלה מס' 1.1900 ס' 3 (התשע"ח).

⁵ "השתתפות שרים בתשדיי פרסומים" הנהגות היושם המשפטי לממשלה מס' 1.1703 ס' 1 (התשע"א).

⁶ שם, לעיל ה"ש ס' 4; שם, לעיל ה"ש 5.

⁷ בתב"כ 2/21 בثان י' שרות תרבות והספורט ואח', פס' 42 לפסק דין של השופט מלצר (פומס בנו, 18.4.2018). רוח יפו 208, ירושלים 94383 * מון למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000076 פקס: 02-5000076. شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000073. 208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B. 4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076 E-mail: economics@mqq.org.il * Web Site: www.mqq.org.il

הتنועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



יש לו נגישות מיוחדת מכוח תפקידו, פוגע פגיעה ממשית בזכות לשוויון, ועליה כדי הפליה לטובת נבחר הציבור העושה שימוש אסור במשאבים – השם גלוט במקורה דין.⁸

12. בנוסף, שימוש השם בנכסי ובכספי ציבור כ儀ור לקידום עניינו האישי כמתמודד בחירות, יכול אף להביא **לצד פגיעה קשה בטוהר המידות, בכלל המינימל התקין, ובאינטרס הציבורי.**⁹

13. מנקודת מבן, הקו המנחה בו נקטה ההחלטה לאורך השנים הוא כי לאור הפטונציאל הגלום בשימוש לרעה במשאבי ציבור על ידי נבחר ציבור מכהנים, יש לאמצץ גישה **פרשנית מחמירה על פייה, מקרים המצביעים ב"תחום האפור", קרי – אינס בבירור בגין תעමולות בחירות אסורות או מותתרת, יוכלו לדובב ככלו המצביעים בגדר תעומלה אסורה.**¹⁰

14. אשר על כן, ולנוח האמור לעיל, אנו סבורים כי מדובר במקרה ברור ומובהק של שימוש אסור בפרסום מקודם את האינטרס האישי והבר של שר השיכון והבניו, על חשבונו פגיעה באינטרס הציבורי, ותוך שימוש בכיספי משלם המיסים.

15. לאור האמור לעיל, בעת זו ועד שיתבררו הסוגיות האמורות, נבקש לחודל לאלטר את חלוקת המפות.

16. כמו כן, ככל שקדם לפרסום האמור מתן חוות דעת משפטית על ידי היועץ המשפטי למשרד השיכון והבניו, ע"ז אלעזר מברגר, אשר נתנה גושפנקא לפרסומים הנדונים, נתקבץ לבקש כי תועבר לידינו.

17. נבקש תגובתכם בהקדם, ולא יוחר משבוע ימים, זאת על מנת שנוכל לבחון את המשך טיפולנו בעניין, לרבות טיפולנו המשפטי.

בכבוד רב,

על מיטלמן
רכוז פניות הציבור
הتنועה למען איכות השלטון בישראל
תומר נאור, ע"ד
מנהל המחלקה המשפטית

⁸ תרים 19/2 פיננסיטין נ' מלול, פס' 7 לפסק דין של השופט פרוקצ'יה (פורסם בנבו, 8.11.2009).

⁹ שם.

¹⁰ תרים 14/20 חברי סיעת "למען תושבניות" במושצת העיר רעננה נ' ראש עיריית רעננה, פס' 45 לפסק דין של השופט גיבראן (פורסם בנבו, 16.6.2013).

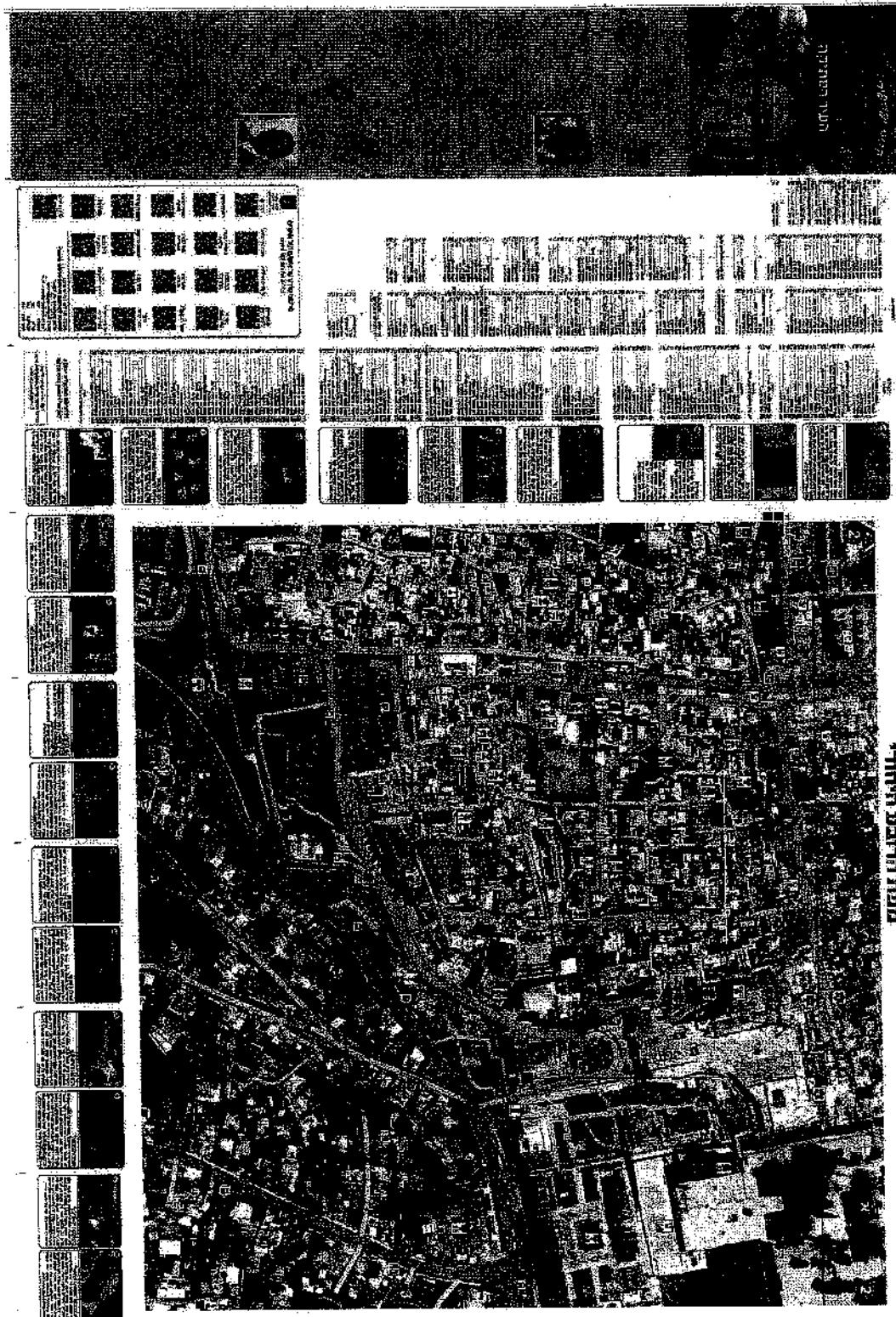
רחוב יפו 208, ירושלים 94383 * טל. 02-5000073 * פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economie@mqq.org.il * Web Site: www.mqq.org.il

ה坦ועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



נספח א' - מפת העיר העתיקה הצלולת ברובת שר השיכון והבינוי



רחוב יפו 208, ירושלים 94383 * מזון למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000076 * פקס: 02-5000073
شارع يافا 208: القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000076 * فاكس: 02-5000073
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqq.org.il * Web Site: www.mqq.org.il



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
היו"ץ המשפטיא

ירושלים, כ"ט בתמוז תשע"ח
12 ביולי 2018
סימוכין 2018071202004

לכבוד
גב' יעל מיטלמן,
עו"ד תומר נאור,
התנועה למען איכות השלטון בישראל (עיר)

שלום רב,

הנדון : פנויותכם מיום 8.7.2018

- בסעיף 5 לפנויותכם שבندון, נכתב "הויאל ומפות העיר העתיקה מומנו מתקציבו של משרד השיכון והבנייה". אבקש להסביר תשומת ליבם לכך שמדובר בטעות מהותית, שועומדת בבסיס פנויותכם.
- הפקת המפה, לרבות מימונה וביצועה בפועל, נעשתה על ידי החברה לשיקום ולפיתוח הרובע היהודי, שהינה חברת ממשלתית הפועלת בהתאם להחלטות ארגוניה המוסמכים ולAMPLE התאגידי הקיימים בה, ובכפוף להוראות חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975. אשר על כן, עליכם להפנות את הבקשה שבМО"ד פנויותכם - "לחודל לאALTER את חלוקות המפות" - לחברת עצמה, והיא תשיב לכם בהתאם לעמדות הגורמים המוסמכים בה.
- לשאלתכם בסעיף 16, אבהיר כי לא נעשות כל פניה אליו בעניין פרסום המפה, וממילא לא ניתנה כל חוות דעת מטעם בגין בנושא זה.

בגן הקאנטרי
עו"ד אלעזר מברגוף

העתיק:
מר חגי רזניק, המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון

* * * Communication Result Report (19. Jul. 2018 9:22) * * *

1) netzer _sereni
2) - - -

Date/Time: 19. Jul. 2018 9:18

File
No. Mode

Destination

$$P_g(s)$$

Result

Page
Not Sent

1082 Memory TX

026265920

P. 10

OK

Reason for error
1) Hang up or line fail
2) No answer
3), Exceeded max. E-mail size

E. 2) Busy
E. 4) No facsimile connection

02-0265901 : 0796

עמם המקבלה מרכז

תפקיד המקביל: אנטיגן

משרד/חשות: ענק או

שנה: 9/30

תאריך: 19-7-18

שם מבצע אישור: מינהל



נספח ע/ט

בקשת חופש מידע מיום

.08.07.18.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



תאריך: כ"ה تموز תשע"ח, 18/07/2018

סומן: פ-18-16008

לכבוד

גב' מניה שטיין

המונה על יישום חוק חופש המידע

משרד השיכון והבינוי

ירושלים

באמצעות דוא"ל: MEIDA@moch.gov.il

הندון: בקשה לקבלת מידע וסמכים בהתאם לחוק חופש המידע, התשנ"ח – 1998

בעניין השקתה מפות העיר העתיקה, על ידי משרד השיכון והבינוי

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, עיר, (להלן: "התנועה") הרינו לפנייכם כדלקמן:

1. ביום 04.07.2018 הושקה מפה חדשה של העיר העתיקה בירושלים, על ידי משרד השיכון והבינוי, ולכבוד חגיגות ה-70 למדינת ישראל. ההשקה התקיימה במעמד שר השיכון והבינוי, מר יואב גלנט (להלן: "שר"). לכבוד המאורע חולקו המפות החדשנות, שכזאת מופיעה ברכה של השר בצויר ותמונה.
2. בברכת האמורה, הדגיש השר את פועלו והישגיו. כמו כן, נסחה הברכה כהזמנה אישית של השר לכל אזרח ישראל, לבוא ולפקוד את העיר העתיקה ואטריה.
3. לאור האמור לעיל, נבקש לקבל לידינו את המידע הבא:
 - א. פירוט עלויות חפקת המפות וכן פירוט עלויות הפצתן.
 - ב. פירוט הליך קבלת החלטה להפיק את המפות לצורנן הנוכחות – לרבות התחלתה להפיק ולהפיץ את המפות הגליל, פרוטוקול הועדה שקיבלה את ההצעה להפקת המפות, ורשימת בעלי התפקידים שהיו מעורבים באישורה.
 - ג. חווות הדעת המשפטיות של היועץ המשפטי למשרד אשר אישרה את הפיקת המפות ואת הנוסח המוכר של דברי שר המובאים בה
4. יובהר בזאת כי פניותנו זו הינה בהתאם למטרות הקבוע בחוק חופש המידע, התשנ"ח – 1998 (להלן: "חוק חופש המידע" או "החוק") ובתקנות מכוחו.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



5. בהתאם לסעיף 6(2) לתקנות חופש המידע (אגרות) (תיקון), התשע"ד – 2014, התנועה פטרורה מושלום אגרה בעבר בקשה חופש המידע:
- א. מצורף אישור ניהול תקין לשנת 2018 מרשות העמותות כפי שמורה הצעיר.
 - ב. המטרות הציבוריות שמקדמת התנועה מופיעות ברשימה המטרות הציבוריות כפי שפורסמה על ידי היחידה הממשלתית לחופש המידע במשרד המשפטים, ובראשן, ומביי למצוות, "פעילות למען טוהר מידע בשירות הציבור ומנהל תיקין" (מצורפת הרשימה לנוחות).
6. על בן נבקש לקבל את התיעודותיכם לגבי המזאת המידע המבוקש תוך 30 ימים, וזאת בהתאם לממצאות סעיף 7(א) לחוק.
7. לטיפולכם ולתגובהכם מהירה, נודה.

בכבוד רב,

�מך נאור, ע"ד
מנהל המחלקה המשפטית
התנועה למען איכות השלטון בישראל

על מיטלמן
רכות פניות הציבור
התנועה למען איכות השלטון בישראל

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



08\07\2018

תאריך:

פרטים כלכליים

שם המבקש/ת:	התנועה לאיכות השלטון בישראל
מספר זהות:	580178697
כתובת:	יפו 208 ירושלים
רחוב:	טלבון נוטף
מספר:	02-5000073
טלפון:	דואר אלקטרוני
E-mail:	91043 office@mqg.org.il

הנני אזרח ישראלי / תושב ישראל (חקף בעיגול)

המידע המבוקש הינו אודוטוי / אחר (תקף בעיגול)

סעיף 3 למכתבונו מיום 08\07\2018

אגרת בקשה

יש להבהיר קבלה מקורית התומה על סך 20 ש"ל אגרת הבקשה ששווה בبنך הדואר לזכות חשבון הרשות.

התחיהות

הנני מתחייב/ת לשאת באגרת איתור וטיפול ובאגרת הפקה עד לסכום שלא יעלה מעל 150 ש"ל (כולל אגרת הבקשה (*). במידה-שההמוניה תודיע לי כי עלות הטיפול בבקשתו גבוהה יותר, תידרש הסכמה נפרדת ממנה להמשך הטיפול.

פטור מאגרה

בהתאם לסעיף 6(2) לתקנות חופש המידע (אגרות) (תיקון), התשע"ד-2014, התנועה **פטורה** מהשלום אגרה בעבור בקשה חופש המידע

- א. מציב אישור ניהול תקין לשנת 2018 מרשם העמותות כפי שמורה הטעיף.
- ב. רשימת עמותות או חברות לתועלת הציבור העוסקות במטרות ציבוריות כפי שהנזה משרד [hamspfim](http://index.justice.gov.il/Units/YechidatChofeshHameyda/GlobalDocs/Amotot.pdf)

החותמת למן
אלצת השלטון בשירות הציבור
טל: 580178697, מ.ב: 4207, ר.ב: 91043
רחוב יפו 208, القدس 94383 * טל: 02-5000073 * פקס: 02-5000076 * هاتف: 02-5000073 *Fax: 02-5000076
E-mail: mqg@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

ה坦ועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



מדינת ישראל
משרד המשפטים
רשות החבראים
רשות תכונות

החותמה על
אישור תקן

16. 11. 2017



תאריך: ה' חשוון תשע"ז
2017 אוקטובר 25
מספר מסמך: 580178697
קוד סדרה: 15

ג תק ב ל

לכבוד
התנועה למען איכות השלטון בישראל
מספר 208
עיר ירושלים 9438303

אג"ב.

תמונה: אישור ניהול תקין לשנת 2018

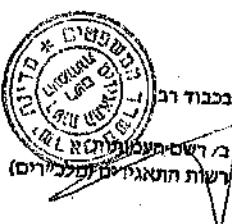
מספר מסמך: 580178697
שם עמו: התנועה למען איכות השלטון בישראל

בהתאם לבקשתכם, נגנע למן אישור ניהול תקין לשנת 2018, אנו מאשרים בזאת כי חומרה
מקיימת את דרישות חוק העמותות, חותשיים-1980 בכל תנאיו להגשה זו"הות, הודעות
ופוליטוקולים.

אשר זהibt במידות ויתגלה כי העמותה אינה ממלאת אחד הוראות חוק העמותות וכללי
ניהול תקין.

אישור זה גוף מס' 1.1.18 עד ליום 31.12.18.

לידיעות – העמותה רשומה ברשם העמותות בתאריך 25 ביולי 1990.



יכל פניה אלינו, לאlein את סטר חומרה.
המחלקה, אן באשר זה כיו להזכיר יי' העמותה שמתה כל דרישות חוק ווישם, אלא אך שסאפו לעיל
העמותה מגשו דינוחם שנתיים בהתאם לחוק והוראות הרשム, ולא מושנו ל开玩笑 בפניהם המזיקים בפועל
חישור.
רשם העמותות ערך בעמותות ביקורת יומת בmonth חמשת, אף לאחר רשות ניהול תקין. לקויים שימציאו
בעמותה לאחר חישור, עלילו להבא לביקורת אישור עפיהו או לשני ונותר חישור.
ומומל לבדוק טగיר רשות החבראים – רשם העמותות והחולין האם אישור בתקון.
ב➥, גתון, לעין בזווית העמותה לא פגלו בוגר האיסטנאר, וכן בתקע העמותה בכפוף לתשלום אגרה.

רחוב יוזמיה 39, מגדל הבירה בניין 2, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 * פקס: 02-5000076
טלפון: 02-60-60-44 * מפקד: 02-6462548
שעות קבלה חולין: מיום 2, י"ח, 12:30-08:30 * מיום 3, י"ב, 08:30-12:30

רחוב יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 * פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: mqq@mqq.org.il * Web Site: www.mqq.org.il

ה坦ועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



עמותות או ויבורות לתחulant הציבור והעוטקות במלצות ציבוריות

(לענין פטור מאי תקנות זכותה הפליע (אמורום), התשנ"ט-1999)

ורשותה זו קונה עמותות או ויבורות למטרת הגדולה שפט לתחulant הממליצה לוחש והמולע או שרשילוות ציבורית מזו בטענו לתחulant בנסיבות להבhor ואם אין עמדות מוגדרות שותפות וולש הפליע (אבורות), התשנ"ט-1999 קובל לעניין קיומו "סיטה אוביינית" (להלן קובל) פטור מගזרת בקשה זמארבע שעתן טיפול), ובמקרה זה כוונתו נכל.

על מנת לחתום ב文书 על העותה או הפליע לתחulant בוחר אישור דוחל מעין בדוקן בעת הגשת הבקשה.

רשותה זו אוונה רשותה נזקינה. עמותות או ויבורות לתחulant הציבור הממליצה לבודר או גמגב המשפאה לביקען, מוגדרות לפנות לתחulant הממליצה לחושך הקישוט בדואיל – info@justice.gov.il

שם העמותה או הפליע (לפי סדר א'-ב')

איגוד טען וזכק עיר
איגוד ארכון זכרכט ביישאל הפליע (יעיר)
איגוד פרובו הפליע למפעות ולפאנע זכייה מוגרת, עיר
אומן הפליע, עיר
אורגן טשי זוחנברג הפליע, עיר
בשיה – מרכז לשימלה של האמת לנין, עיר
האנוול לזכות האזרח באושאל, עיר
האוזה הפליאלית למין מזון אונטפה, עיר
האוזה לאגנת הדסינג, עיר
האוזה הפליאת לנקראת ועט האוחט אויל בישראל – קלראט, עיר
האוזה להונז והרט מיטוואו של זרל שיטז זלברבון, עיר
האוזה הפליאל לקוחות צוק חומוז, חלע
האוזה לטע ציטורי, עיר
האוזה לנטו זטוקהיה מזוקה, עיר
האוזה למין מזון מוסדי, עיר
האוזה לאיכוז האשלון, עיר
האוזה ליחס וטראט, עיר
נדפס קה אונרונט, עיר
ונלו – האופץ להונז האושט זטוקויסטה, חלע
עטוזה זיזו – מרכז זמיון בקילט, עיר
עטוזה זט לפלוד, עיר
עטוף – געט זטיזע זטגעל הנטה הנטה, עיר
צטל – אונרונט לאיכוז והטיבת, עיר
שקלאות באיל ישראל, עיר

נספח ע/10

תשובה הממוינה על חופש המידע

מיום 24.07.18



דואר

כד להפעל והודעת בשולחן העובדה לגבי דואר overnment

אנו

Fwd: סימוןcn 118833 מספרת 333874 : בקשה לקבל מידע ומסמכים בהתאם לחוק חופש המידע - zohar@mqg.org.il

אפקט חדש

tomer naor
אני

דואר נכו (1)

סומון בכוכב

דואר יצוא

טיזוטות (20)

תוויות נוספות

+ zohar

הודעה שהועברה

mailto: חוק חופש המידע <[il@MEIDA@moch.gov.il]>

תאריך: 19 ביולי 2018 בשעה 14:36

מספר: סימוןcn 118833 מספרת 333874 : בקשה לקבל מידע ומסמכים בהתאם לחוק חופש המידע
<LITIGATION@mqg.org.il> LITIGATION@MQG.ORG.IL ,<office@mqg.org.il>
אל: מזכירות התגנזה <[il@MEIDA@moch.gov.il]>

שלום רב,
לאחר בדיקת הנושא שבפניו המצב, התברר כי הפקת המפות בוצעה במפורא והפצה בחברה לפיתוח הרובע היהודי וכן פירוט עלויות ולהילך קבלת החלטות בידים.
עליכם לפנות למשרדייהם
לא נעשתה כל פגעה ליו"ץ המשפט של משרד בעניין זה, וממילא לא ניתן חוות דעת מטעמו בעניין.

ברכה

מניה שטיין

המונה על העמדת המידע לציבור

משרד הבינוי והשיכון

[From: mailto:office@mqg.org.il] מזכירות התגנזה
Sent: Sunday, July 8, 2018 4:55 PM

אין צ'אטאים אחרים

צ'אט חדש

נספח ע/11

העמוד הראשון של דו"ח
הפעולות של המשيبة 3 מאתר
חברות הממשלות.

חברה לשיקום ולפיתוח הרובע היהודי בע"מ THE COMPANY FOR THE RECONSTRUCTION & DEVELOPMENT OF THE JEWISH QUARTER

מספר החברה ברשם החברות: 520028127

כתובת החברה:	ת.ג. 14012 - ירושלים - 91140
טלפון:	02-6265901 02-6265900
מספר פקס:	02-6265920
E-mail:	rova-lish@012.net.il
השר האחראי:	שר חבבי והשיכון שר האוצר
מעמד החברה עפ"י החוק:	ממשית

פרטים נלכדים על החברה ליום 31/12/10

שנת יסוד:	1969
צורת התאגידות:	חברה ציבورية
העיסוק העיקרי:	שיקום ופיתוח הרובע היהודי, ניהול נכסים ורישומים ותפעול מזיאונים.

ცבתה עובדים

מספר/משרות	מספר/עובדות	תאריך
13	12.0	31/12/08
13	12.0	31/12/09
(1)	12.1	31/12/10

(1) עובדי חברות ציבוריות שאינם בעלי קבלן המספק שירותים פדרטיביים ונקין לחינוך הרוחני ולאגדי התיאורות.

בעלי תפקידים בחברה

מנכ"ל	מר שלמה אטיאס
מנהל כספים	מר חגי שדיאור
רואה חשבון	משרו רוייח אלפה את אלףיה
юץ משפטי	עו"ד מיקי שנידר (1)
orzbir תחברה	מר דניאל שוקרון
מבקר פנימי	רו"ח חיים בן זוויל (2)
סמכיל	מר איתן בצלאל

(1) קרמו-שפירא-שנידר ושות'

(2) משיד-ቢיטמן אלמאן

חברי הדירקטוריון של החברה מטעם המדינה ליום 31/12/10

גב' אמרג אקה-רבקה
גב' ליאן אלמה
מר סעדון שלום
מר פרורו שלמה
מר קלין ירון
מר קראוס דן

נספח ע/12

צילום מסך מתוך אתר
האינטרנט של המשיבה 3.



[ראשי \(/\)](#) > [פרופיל החברה](#)

פרופיל החברה

פרופיל החברה - סקירה כללית

"החברה לשיקום ולפיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים" הינה החברה היחידה בבעלות ממשלתית מלאה באגן העיר העתיקה (100% מנויות משרד הבינוי והשיכון).

החברה נוסדה בשנת 1969 לאחר שתרור ירושלים והיא מהוות ذרוע ממשלתית קיימת וזרינה במגנו夫 לביצוע מדיניות הממשלה בעיר העתיקה בירושלים. החברה היא החברת הראשית ממ"י של כ- 133 דונם בתחום חומות העיר העתיקה (תחום ההפקעה) ועוד כ- 17,500 מ"ר מחוץ לחומות (בעיר דוד). החברה משתמשת גם בחברה משכנת ובתור שבצת את מבצעת: רישום נכסים ומרקעין, הסבת זכויות והעברתן, תביעות משפטיות הנוגעות להפקעה, תביעות לבעלויות, פינויים וניהול ספרי מקרקעין.

- החברה הוקמה בשנת 1969 על ידי ממשלה ישראל

- החברה הוקמה לשיקם את הרובע היהודי ולפתחו בתור אחר לאומי, דתי, היסטורי ותרבותי תוך הדגשת אופיו וצביונו המיחדים.

- פעולות השחזר נמשכו 16 שנים.

- בסוף הפעילות שוכנו ברובע 500 משפחות.

- ברובע קיימים למעלה מ- 50 מוסדות חינוך וישיבות, ועוד عشرות מדרשות, בתים-כנסות, מכוןים, אכסניה, מוזיאונים ומרכזים מבקרים.

- מסחר: כ- 100 חנויות ועסקים פעילים ברובע, החברה רואה בהם שותפים מלאים להחפחות הרובע.

החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי ירושלים
ת. ד. 14012 ירושלים 91140, הרובע היהודי ירושלים
טל: 02-6265900 , פקס: 02-6265920

נספח ע/13

**הנחיית היועץ המשפטי
לממשלה מס' 1.1703.**

משפט מינהלי ממשלה - אתיקה השתתפות שרים בתשלירי פרסום	הנחיות הייעץ המשפטי לממשלה תאריך: ה' תשרי התשס"ג, 11 ספטמבר 1999 עדכון: מרץ 2003 מרץ 2013 מספר הנחיה: 1.1703
---------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

השתתפות שרים בתשלירי פרסום

הנחייה זו ניתנת בעקבות מקרים בהם השתתפו שרים או סגני שרים באופן פעיל בפרסומים או מודעות מטעם משרדיהם, הנעים על-ידי לשכת הפרסום הממשלהית.

1. הוראת תכ"ם מס' 15.3.2 בנושא "פרסומים ממשלתיים שאינם מסחריים", מגדרה את התנאים לפרסום ממשלתי ואישרו כדלקמן (סעיף 4.4):

"

1.1.1.1. הפרסום תואם את הנחיות הייעץ המשפטי לממשלה, ובכללן הנחיות הייעץ המשפטי לממשלה, "פרסום מודעת על ידי עובדי ציבור ומשאי משרה", מס' 1.1705.

1.1.1.2. תוכן הפרסום אמין, מדויק ומעודכן.

1.1.1.3. הפרסום קצר, צ្ឦען וענינני.

1.1.1.4. הפרסום מבטא אך ורק את עמדת המשרד, מתייחס לפעולות המשרד בלבד וקשרו בקשר הדוק וברור לעבודות המשרד.

1.1.1.5. בכלל, הדגש בפרסום הוא על פעילות המשרד בגוף או על תפקידים מסוימים במשרד, ולא על נושא המשרה עצם, ותוצאתו אין פרסום אישית של עובד הציבור או קידום מטרות אישיות או פוליטיות של עובד הציבור, למעט במקרים חריגים...

1.1.1.6. במקרים חריגים בהם המהות הייחודית של העניין ואופי הפרסום דרשו זאת, הפרסום יכול לכלול, באופן סביר, מידע הנוגע לפעולות עובד הציבור במסגרת תפקידו, בכפוף לאישור הגורם המקצועית והייעץ המשפטי למשרד.

1.1.1.7. בכלל, תוכן הפרסום מוגש בדרך שאינה פניה אישית לרבות מכתב, הופעה חזותית או מודעה אישית של עובד הציבור, השר או כל עובד אחר במשרד, למעט במקרים חריגים...

1.1.1.8. הפרסום אינו מייחס הנסי עבר של המשרד לאדם מסוים, או משווה בין פעילות המשרד לפעולות קודמת של המשרד תוך מתן דגש על ההיבט האישי של נושא המשרה המכחניס ביום.

1.1.1.9 הפרסום שומר על תדמית ניטרלית ונטולת פניות ומסרים פוליטיים, ומשקף נאמנות לחוק ולמדיניות הרשמית של המשרד הממשלתי יוזם הפרסום. [ראה הנחיות היועץ המשפטי לממשלה, "נקיטת עמדה בפומבי על ידי מלאי תפקידים בשירות הציבור בנושא מדיני שונה במחלוקת", מס' 6.6100, והוראת תכ"ס, "חסותו ממלתית ופרסומה מסחרית במשרדי הממשלה", מס' 15.3.1].

1.1.1.10 אופי הפרסום תואם את אמצעי התקשרות בו הוא מועבר.

1.1.1.11 הכללת סמל המשרד והמדינה תיעשה בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה, "שימוש בנייר رسمي ובסמל המדינה או מוסד ציבורי שלא לצורך מילוי תפקיד رسمي", מס' 1.1706.

באישור הנדון, יש להזכיר גם את פסק דין של בית-המשפט המחויז בירושלים (ע"א (ג-ס) 8/98 מדינת ישראל - משרד החקלאות נ' פלטין פוט בע"מ, ואח', פ"מ תשס"א (2) 204). פסק הדין חייב את שר החקלאות דאו, באופן אישי, במימון מלא של עלות מודעה בעלת אופי פוליטי, שפורסמה ביוזמתו באמצעות לשכת הפרסום הממשלית, בכיסות של "שירות לקוחות לציבור מטעם משרד החקלאות". המודעה שיזום השר, בשם משרד החקלאות, שנראתה כאהורה בעלת תוכן ענייני המיועד לטובת הציבור, כללה מסר בדבר חיוניות המשך השליטה הישראלית ביהודה ושומרון, במטרה לשמור על מקורות מים חיוניים. הפרסום התבצע לפי כל הנהלים המתאימים לפרסום ממלתי, אולם בית-המשפטקבע כי הפרסום - כפי שמעשה - געשה למטרות פוליטיות ו יהיה גגוע במניעים פוליטיים.

נספח ע/14

**הנחיית היועץ המשפטי
לממשלה מס' 1.1900.**

משפט מינהלי בחירה	הנחיות היועץ המשפטי לממשלה
איסור על تعملות בחירות ב咪ימון בספי גוף מבוקר – פרסומים המופצים על ידי משרדיה הממשלת	התאריך: יי' שבט התשמ"ט, 1 פברואר 1985 עדכון: כ"ה ניסן התשנ"ט, 11 אפריל 1999 ادر ב' התשס"ג, פברואר 2003 חשוון התשס"ו, נובמבר 2005 בשלו התשע"ט, דצמבר 2008 חשוון התשע"ג, נובמבר 2012 בשלו התשע"ה, דצמבר 2014 מספר הנניה: 1.1900 (21.779)

איסור על تعملות בחירות ב咪ימון בספי גוף מבוקר – פרסומים המופצים על ידי משרדיה

הממשלה

1. סעיף 2א לחוק הבחירות (דרכי תעמולת), התשנ"ט - 1959 (להלן - החוק) קובע לאמור:

"**איסור שימוש בנכסים ציבורי**
 2א. לא יישנה שימוש, בקשר עם تعملות-בחירה, בכיסים או בנכסים מוחשיים או בלתי מוחשיים³ של גוף מבוקר בנסיבות לפסקאות (1), (2), (3), (4) ו-(9) של סעיף 9 לחוק מבחן המדינה [נוסח משולב], התש"ח - 1958, או של תאגיד שחמשלה או רשות מקומית משתתפת בהנהלתו או בהונו, ולא יישנה שימוש כאמור בפרק עין או במילוטין המוחזקים למעשה על-ידי גופו או תאגיד כזה, למעט שימוש במפורט להלן:
 (1) שימוש, בתמורה או שלא בתמורה, באולמות ובמקומות פומביים פתוחים העומדים בריגל לשימוש כאמור;
 (2) שימוש בנכסים שהועמדו על ידי המדינה לרשותו של שר, סגן שר או חבר הכנסת, או שהועמדו על ידי הרשות המקומית לרשותו של ראש הרשות; אין בהוראות פסקה זו כדי לגרוע מהגבולות על שימוש בנכסים כאמור שהוטלו לפי כל דין או כללי אתיקה".

סעיף 2כח 3 לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992 מטיל איסור דומה על שימוש בקשר עם تعملות בחירות בנסיבות פניות במפלגות בכיסים ובנכסים של גוף מבוקר בנסיבות לפסקאות (1) עד (4) ו-(9) לחוק מבקר המדינה או של תאגיד שחמשלה או רשות מקומית משתתפת בהנהלתו או בהונו.

³ המלים "או בנכסים מוחשיים או בלתי מוחשיים" התווסף לסעיף 2א במסגרת חוק הבחירות (תיקוני תקיקה), התשע"ה-2014 (ס"ח חותשיה, עמ' 104 מיום כ"ה ניסן התשע"ה (7 נובמבר 2014) – ראו סעיף 12(1) לחוק האמור. מדובר ההסבר של הצעת החוק עליה, כי כדי למנוע הישנות של מקרי עבר בהם התגלה כי לצורך تعملות בחירות של מועמד נעשה שימוש בנכסים בלתי מוחשיים דוגמת סמל של הרשות המקומית הוצע לתקן את סעיף 2א לחוק כך שיובהר בו כי חל איסור להשתמש אף בנכסים בלתי מוחשיים של חוגפים הנכסים בגדרו הסעיף (וראו תר'ם 1/6 דוויי פרל נ' אייר ישכר ולפ').

פסקאות (1), (2), (3), (4) ו-(6) בסעיף 9 לחוק מבקש המדינה אליו מפנה סעיף 2א כמצוטט לעיל עניין גופים מבוקרים אלה:

א. "כל משרד ממשלתי" (פסקה 1);

ב. "כל מפעל או מוסד של המדינה" (פסקה 2);

ג. "כל אדם או גוף המחזיק, שלא לפי חוזה, ברכוש המדינה או המנהל אותו או המפקח עליו מטעם המדינה" (פסקה 3);

ד. "כל רשות מקומית" (פסקה 4);

ה. "כל ארגון עובדים כולל, וכל מפעל, מוסד, קרן או גוף אחר שארגנו עובדים כאמור משתף בחנהלם, ובלבב שהביקורת לא תופעל על פעילותם כאיגוד מקצועי; ואולם הביקורת על גוף כאמור לא תופעל אלא אם כן החלטת על כך המבקש ובמידה שהחלטת ובכפונן לאמננות בילאומיות שמדינת ישראל צד להן"; ...

לענין פסקה זו -

פעילות כאיגוד מקצועי – ייצוג עובדים לשם קידום, מימוש או הגנת זכויותיהם כעובדים; ארגון עובדים כולל – ארגון עובדים ארצי, הפועל כאיגוד מקצועי ביותר מענין עבודה אחד;" (פסקה 9).

סעיף 2א חל אףוא על הגופים המבוקרים המינויים לעיל וכן על "תאגידי שהממשלה או רשות מקומית משתתפת בחנהלתו או בהונו" [כל אלה יקרוו להן - "גוף מבוקר"]. יש לציין כי על בסיס זה חלים סעיף 2א ובממשך לו הנחיה זו בין השאר על תאגידים סטוטוריים וחברות ממשלתיות. לעניין איסור תעמולה לחברות ממשלתיות מופץ אף חומר נפרד מטעם מנהל רשות החברות.

2. חל אףוא איסור על עשיית שימוש, בקשר עם תעמולת בחירות, במישרין או בעקיפין, בכיספי אחד מה גופים האמוראים, או בנכסיים של הגופים הללו, על-פי הסעיף, ובכלל זה איסור על הוצאת פרסומים שיש בהם תעמולת בחירות. האיסור משתרע על פרסום מכל-סוג, לרבות דברי דפוס, מודעות בעיתונים, חומרם לתושבים, שלטי חוצות, סרטי קולנוע ווידיאו או פרסום באמצעות האינטרנט.

3. בהקשר זה נבקש להבהיר למען הטר ספק כי אתרי אינטרנט, דפים ברשותות חברותיות ואפליקציות שהם ממשלתיים או עירוניים לרבות אלה המשמשים את תושבי המדינה לקבלת מידע על העשה בגופים המינויים בסעיף הם "משאב ציבורי" ושימוש בהם לצרכי תעמולת בחירות מוגדר להוראות החוק, הוא הדין אף במאגר המינויים של אתרים, דפים ואפליקציות אלה (וראו לדוגמה החלטות יו"ר ועדת הבחירה המרכזית השופט סלים גיבראן בתאר"ם 115/20 מ"ר בועז כהן י' מר אריה שם ואחרי מיום 17.9.2013, ותאר"מ 22/20 ד"ר יואב רוזו י' מר תי אדייב שניתן ביום 1.7.2013)

4. הרינו שבים ומזכירים את עיקרי הקווים המנחים בעניין האיסור האמור:

א. האיסור על שימוש בכיספי המדינה בקשר עם תעמולת בחירות חל גם על פרסום המתויימר לסכם, או לתאר, את פעילותו של אותו גוף מבוקר, אם יש בו, מבחינת העיתוי, התוכן והנוסח, משום תעמולת בחירות למי שמתמודד במערכת בחירות (ראו: תר"מ 2/83 באות ואחר נ' עיריית חיפה, ואחר, פ"ז לז(4) 188, 183; לעניין העיתוי, השוו תב"כ 4/84 חייב נ' סיעת הליכוד ואחר, פ"ז לח(3) 45, 47). קיימת חובה להקפיד על קביעת חץ ברור בין תקציבו של אותו גוף מבוקר, והשימוש בו, לבין תקציב בחירות והשימוש בו. שר או ראש רשות מקומית, הנותל חלק במערכת הבחירה, זכאי לפרסם את מפעליו, אך

זאת אך ורק מתקცיב רשיותו ולא מתקცיב המשרד או הרשות המקומית (ראו : תר"מ 83/2 נאوت דלעיל, בעמ' 189 [ג-ד]).

ב. יש להזכיר על כך שהמידע שבפרisos ייה מידע שלאותו גוף מבוקר יש עניין אמיתי בהפעתו. כזה הוא, למשל, מידע המתאר את פעילות המשרד הממשלתי כזו, ושאינו כולל את אחד הפרטים המנויים להלן :

- (1) תיאור הישגים אישיים של השר או של עובד המשרד ;
- (2) ייחוס הישגי העבר של המשרד לאדם פלוני ;
- (3) דיוקן אישי של השר או של עובד המשרד ;
- (4) הישagi השר במישור המפלגתי (כגון, מילוי אחר מצע מפלגתי) ;
- (5) המידע מותיחס לפעולות המשרד בתחום ובתקופה בה כיהן אותו שר, או עובד המשרד, בהשוויה לתקופות קודמות, תוך שימת דגש על ההיבט האישי ;
- (6) פרסום שבו מופיעה תמונהו של השר או של אחד מעוזריו הקרובים, המזוהים עם רשות פלונית, שבפרisos כולל סיכום הישגים והתנוויות תכניותיהם לעתיד, והתמונה אינה רלוונטית למידע המובא לידיית הציבור ;
- (7) פרסום שבו ישנה הדגשה וחעדפה למדייניות השנויה בחלוקת ציבורית ואינה בגדר מדיניות ברורה ומוצהרת של המשרד ;
- (8) מידע הנמסר ב佐ורה של מכתב אישי של השר או אחר מטעמו, לציבור הנזקק לשירותי המשרד, תוך ציון שמו של השר המכח באותה עת או אחר מטעמו.

ג. כל פרisos יש לבחון על-פי מועדו, הקשו ומשמעותו בעניין האדם הסביר (ראו : תר"מ 83/2 נאوت דלעיל, בעמ' 189 [ד-ה]).

5. רשות היסמים דלעיל אינה מצה, כמובן, ואפשר שפרסום יראה כתעמולת בחירות אף בגין בו סימן מן היסמים האמורים. כמו כן, לא נemo בהנחה זו כל אופני השימוש בנכס חמדינה, האסורים לפי הצעיף. כאמור, הכל תלוי בהקשר, במועד, בתוכן הדברים, בנסיבות ובשאר נסיבות.

לענין מועד הפרסום, מדובר בבחן גמיש, שאין בו פרק זמן מוגדר ומדויק; אולם ברור כי ככל שמועד הבחירה קרוב יותר, כך מתחזקת ההנחה שמדובר בתעמולת בחירות. יש להציג עם זאת כי ברגע לסעיפים אחרים בחוק, תחולתו של סעיף 2 א' משטרת אף מהווים ל-90 הימים שלפני הבחירות (ראו סעיף 2 לחוק) קרי בכל עת.

6. יודע גם, כי אישור תקציבי שנייתן לפרסום אין בו כדי להוכיח את השימוש בכיספים, אם השימוש במהותו نوع למטרה אסורה של תעמולת בחירות (ראו : תר"מ 83/2 נאוט דלעיל, בעמ' 188 [ד-ה] וכן ע"א 4459/98 מדינת ישראל נ' פלסטין פושט. באותו עניין חוויב השר ורף אליו איזה בחשבה כ�פירים ששולמו לצורך פרסום הודעה מטעם משרד החקלאות אשר יו"ר ועדת החברות המרכזית קבוע כי היוצאה למעשה כסות לuemולת בחירות באופן המהווה הפרה של סעיף 2א לחוק).

7. לא ניתן להזכיר גם את הוראות סעיפים 17 ו- 17א לחוק, המטלות אחראיות פלילית ועו"ש של חci שנות מאסר על מי שמספר את הוראות סעיף 2א לחוק וכן את הוראות סעיף 28כו לחוק המפלגות, המטלות אחראיות

פלילית על מי שմפר את הוראות סעיף 28ב(3) לחוק המפלגות. בנוסף, יצוין כי לישוב ראש ועוזת הבחירה המרכזיות סמכות ליתן צוים המונעים ביצוע עבירה לפי החוק ולפי סעיף 28ב(3) לחוק המפלגות (ראו לעניין זה סעיפים 17ב ו-17ג לחוק וכן סעיף 28ב(ב) לחוק המפלגות).

8. בנוסף להנחיות האמורות הנוגעות לתעמולות בחירות, יש להקפיד שהמידע שבפרסום יהיה ערוץ באופן אובייקטיבי ומוצג بصورة מאוזנת ונחתאמ לכללי המינהל התקין.
 9. כמו כן יובהר כי ההנחיות האמורות הנוגעות לתעמולות בחירות באות להוסיפה על כל יתר ההוראות הנוגעות לפROSומים ממשלתיים ובכלל זאת כМОון גם הוראות התכ"מ לעניין שילוב פרסום מסחרית בפרסום.
 10. במקרה של טפק בשאלה אם פרסום מסויים יש בו מושות תעמולות בחירות אסורה, אם מבחינת התוכן או הצורה ואם מבחינת העיתוי, מן הרואי להתייעץ עם היועץ המשפטי של המשרד הממשלה הנוגע בדבר או עם היועץ המשפטי של הרשות המקומית או של משרד הפנים, לפי העניין, אשר בשעת הצורך יביאו את הנושא להכרעת היועץ המשפטי לממשלה.
- בקשר עם האיסור על תעמולות בחירות במימון כספי גוף מבוקר ראו גם הנחיות היועץ המשפטי לממשלה 1.1901 ו-1.1908 "איסור על תעמולות בחירות במימון כספי גוף מבוקר - ערכית סקרים על הממשלה בתקופת בחירות" ו- "איסור על תעמולות בחירות במימון כספי גוף מבוקר - ערכית אירועים על ידי הממשלה בתקופת בחירות".