



16 פברואר 2022; ט"ו באדר א' תשפ"ב

לכבוד,

עו"ד יהודה זימרת  
היועץ המשפטי במשרד הפנים  
משרד הפנים  
ירושלים

הגב' איילת שקד  
שרת הפנים  
משרד הפנים  
ירושלים

## הנדון: חשש למינויים פוליטיים פסולים במשרד הפנים

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה") אני מתכבד לפנות אליכם כדלקמן:

1. ביום 15.02.22 פורסמה באתר וואלה! כתבתו של יקי אדמקר, לפיה בימים אלו פועלת שרת הפנים, הגב' איילת שקד, לשם קידום מינויים הפוליטי של חברי ופעילי מפלגת הבית היהודי – ממנה התפצלה מפלגת ימינה, במסגרתה נבחרה לכנסת השרה שקד – לתפקידי ראשי ועדות תכנון ובנייה.<sup>1</sup>
2. כך, על פי האמור בכתבה, לפחות שלושה מהמינויים אותם מקדמת בימים אלו השרה שקד, הם של מועמדים בעלי זיקה פוליטית מובהקת לשרה, שמכהנים בתפקידים מטעם מפלגת הבית היהודי שתמכה במפלגת ימינה בבחירות האחרונות, ובהם מר שמעון חזן, סגן ראש עיריית קריית מלאכי; מר אורי בוסקילה, סגן ראש עיריית בת ים; ומר אביהוא בן משה, חבר מועצת העיר רמת גן. כל שלושה חברים במפלגת הבית היהודי.
3. ככל שאלו הם פני הדברים, **הרי שמתעורר החשש הכבד שמא המדובר במינויים פוליטיים פסולים האסורים מן היסוד**. המינויים הפוליטיים בישראל הוכרו כ"רעה חולה שיש לעקרה מן השורש" (כדבריו של כב' השופט פוגלמן בפס' 16, לפסק דינו בבג"ץ 5599/11 **אגודת העיתונאים בתל אביב נ' ממשלת ישראל**) – רעה חולה ומסוכנת, הפוגעת בערכי יסוד של שיטתנו ומכרסמת בתפקודה התקין של השירות הציבורי. הם מהווים הפרה של אמון הציבור ברשות המבצעת ופוגעים באמון הציבור בשירות הציבורי.
4. יתרה מכך, עקרון השוויון וכן הרמה המקצועית של השירות הציבורי נפגעים פגיעה קשה מקום בו מקודמים או נבחרים לתפקיד אנשים, שאינם בהכרח טובים ביותר **אלא המקושרים ביותר**.
5. יפים במיוחד לעניין זה דברים של כב' השופטת שטרסברג-כהן בפס' 4 לפסק דינה בבג"ץ 154/98 **הסתדרות העובדים הכללית החדשה נ' מדינת ישראל פ"ד נב(5) 111 (1998)**:

"המינוי הפוליטי מהווה הפרת אמון של הרשות המבצעת כרשות ציבורית, כלפי הציבור; הוא עלול לפגוע באמון הציבור בשירות הציבורי; הוא פוגע בעקרון השוויון; הוא פוגע ברמה המקצועית של עובדי הציבור שאינם נדרשים להוכיח, במסגרת מכרז, את היותם הטובים ביותר; הוא עלול להביא לתופעה שבה הקשרים קודמים לכישורים, והפוליטיקה במובן הצר הופכת לגורם המרכזי למינוי; הוא עלול להביא לניפוח המערכת על-מנת לקלוט "מיודעים", ולגרום

<sup>1</sup> יקי אדמקר "מחלקת ג'ובים: שקד פועלת למנות חברי הבית היהודי לתפקיד ראשי ועדות תכנון ובנייה" וואלה! (15.2.2022) <זמין ב: <https://news.walla.co.il/item/3489132>>.

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



ליצירת תפקידים חדשים שלא לצורך ולקידום מהיר של מי שרוצים ביקרו; הוא עלול להסיט את שיקולי הרשות משיקולים ענייניים; הוא מביא לניגוד עניינים ולחשש לשקילת שיקולים זרים על-ידי העדפת מפלגה או עניין מפלגתי על אינטרס ציבורי; הוא עלול להביא להשחתת המוסר הציבורי; הוא עלול לגרום לתחלופה בשירות הציבורי כל אימת שמתחלף הדרג הפוליטי, ולגרום על-ידי כך לחוסר יציבות ולחוסר מקצועיות; הוא עלול לפגוע בסדרי מינהל תקין ובטוהר המידות; הוא עלול לפגוע במורל העובדים בשירות הציבורי, להשפיע על איכותו של השירות ולפגוע בדימויו. על-ידי כל אלה, פוגע המינוי הפוליטי בעקרונות היסוד של שיטתנו המשפטית, של תפיסתנו הערכית את מהותו של השירות הציבורי ושל האמנה החברתית שהיא בסיס הווייתנו כחברה מתוקנת" (הדגשה הוספה ע"י הח"מ).

6. מינויו של אדם לשירות הציבורי שלא על בסיס כישוריו המקצועיים אלא על בסיס זיקה פוליטית הוא מעשה מנהלי פסול המהווה מעילה של ממש בחובת הנאמנות של הגורם הממנה כלפי הציבור, שכן, השתייכות פוליטית כגורם מכריע במינויים בשירות המדינה עומדת בסתירה חזיתית לאופי הממלכתי, המקצועי והערכי המאפיין את השירות הציבורי ואת שיטת המינויים שנועדה להבטיח את ייחודו זה.
7. לצערי הרב, דומה כי ועדות התכנון הפכו זה מכבר לנקודת תורפה של "סידור עבודה למקורבים" בקרב השרים החולשים על מינוים אלו, מקום בו מועדפים חברי מפלגה, עסקנים, ומקורבים שונים על פני מועמדים מתאימים יותר מתוך הציבור הרחב – ובדרך הפוגעת פגיעה אנושה בשירות הציבורי ובעקרון השוויון ומהווה תמריץ שלילי ומסוכן למועמדים טובים וראויים מקרב הציבור הרחב להדיר רגליהם מהשירות הציבורי.
8. אזכיר, כי אך לפני כמה שנים הוגשה עתירה בבג"ץ 1879/17 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' שר האוצר**, זאת לאחר ששר האוצר דאז, משה כחלון, מינה לתפקידי ראשי ועדות מרחביות את מקורביו, **תוך הסתרת הזיקה הפוליטית ביניהם**. יוזכר כי אז, בעקבות הגשת העתירה, התפטרו/הודחו מתפקידם מספר ראשי ועדות מכהנים.
9. **אשר על כן, ולאור האמור לעיל, אני פונה אלייך, שרת הפנים הגב' איילת שקד, בבקשה כי תמנעי מכל מינוי פוליטי פסול לתפקידים האמורים בפרסום, תוך שאת חותרת לקיום הליך בחירה שוויוני ושקוף, ותוך דאגה לטיוב וחיזוק השירות הציבורי ע"י מינוי אנשים ראויים ובעלי הניסיון והכישורים המתאימים.**
10. לתגובתך ולטיפולך המהיר, אודה.

בכבוד רב,

תומר נאור, עו"ד  
ראש האגף המשפטי