

התנועה למען איכות השלטון בישראל ע"ר 580178697

ע"י ב"כ עוה"ד ד"ר אליעד שרגא ו/או תומר נאור
ו/או אריאל ברזילי ו/או הידי נגב
ו/או גילי גוטוירט ו/או רחלי אל-שי ו/או רותם בבלי-
דביר ו/או תמר באום ו/או אורי הס ו/או דנה פרימור-
אזר

מרח' יפו 208 ירושלים, ת.ד. 36054 ירושלים 91043
טל': 02-5000073 ; פקס : 02-5000076

המבקשת

- נ ג ד -

1. הכנסת
2. הועדה המיוחדת לדיון בהצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (סמכויות)
באמצעות הלשכה המשפטית בכנסת
משכן הכנסת, ירושלים
טל': 02-6408636 ; פקס : 02-6753495
3. המשרד לביטחון פנים
4. חבר הכנסת איתמר בן גביר
5. מפכ"ל המשטרה, רב-ניצב קובי שבתאי
6. משטרת ישראל
7. היועצת המשפטית לממשלה, עו"ד גלי בהרב מיארה
ע"י ב"כ עוה"ד מפרקליטות המדינה
רח' צלאח א-דין 29 ירושלים
טלפון : 02-6466590 ; פקס : 02-5605000
8. מפקד מחוז ת"א במשטרת ישראל, ניצב עמי אשד

המשיבות

בקשה בהולה לצו ארעי, צו ביניים, ולקביעת

דיון דחוף

לנוכח ההתפתחויות האחרונות, והכרזתם של המשיבים 4 (להלן: "השר") ו-5 (להלן: "המפכ"ל") על העברתו של ניצב עמיחי (עמי) אשד (להלן: "ניצב אשד") מתפקידו כמפקד מחוז תל-אביב במשטרת ישראל, שנעשה משיקולים פוליטיים זרים ובניגוד לדין, מתבקש בית המשפט הנכבד ליתן צו ארעי בהול לעצירת הדחתו של ניצב אשד; ליתן צו ביניים האוסר על השר להתערב בהפעלת הכוח המשטרתית ובמינויי בכירה ביחס לניהולם את המחאה הציבורית כנגד מהלכי הממשלה; ולקבוע דיון דחוף בעתירה. כן מתבקש בית המשפט הנכבד להוסיף את ניצב אשד כמשיב 8 לעתירה. והכל כמפורט להלן;

נוכח דחיפות הדברים, לא עלה בידי המבקשת לבקש את עמדת הצדדים הנוספים לעתירה.

ואלו טעמי הבקשה:

א. מעורבותו של השר בהפעלת הכוח המשטרתית

1. ביום 28.12.2022 הגישה המבקשת את העתירה שבכותרת, שעניינה בחקיקת תיקון מס' 37 לפקודת המשטרה (להלן: "התיקון"), אשר קובע כי משטרת ישראל נתונה למרות הממשלה וכי השר לביטחון לאומי (להלן: "השר") ממונה על המשטרה מטעם הממשלה, ומסמך את השר להתוות את מדיניות המשטרה והעקרונות הכלליים לפעילותה בתחומים רבים. בכך, התיקון מכפיף בפועל את המשטרה לשר, גורם פוליטי מובהק, ובכך ממזג אינטרסים פוליטיים צרים אל תוך פעילות המשטרה, אשר אמורה לפעול באופן אובייקטיבי והוגן, ובכפוף לחוק ולו בלבד.
2. בעתירתה, העלתה המבקשת חששות לפיהן התיקון יוביל לפוליטיזציה של המשטרה, וכי השר יעשה שימוש בסמכותו על מנת להפעיל את המשטרה מתוך שיקולים פוליטיים צרים, תוך פגיעה בזכויות יסוד של פרטים בציבור לחופש ביטוי, ועל מנת להשפיע על מדיניות האכיפה של עבירות הנוגעות בחופש הביטוי. זאת, באופן בלתי חוקתי, המוביל לפגיעה קשה בזכויות חוקתיות של הציבור.
3. אך לפני ימים ספורים, התברר כי חששותיה של המבקשת התממשו, כאשר השר פעל מחפ"ק המשטרה בשטח, בקרבת מוקדי הפגנות, ופקד על שוטרים בשטח להפעיל כוח כלפי מפגינים. פקודות אלו ניתנו בכסות של "הנחיות מדיניות" אשר התיקון הסמיכו, לכאורה, לתת. ואולם, המדובר מבחינה מהותית בהורדת פקודות אופרטיביות לכוחות בשטח, שנועדו לפגוע בזכויות חוקתיות של המפגינים. זאת, תוך חריגה מסמכות.
4. על כן, הגישה המבקשת ביום 5.3.2023 בקשה למתן צו ביניים, האוסר על השר לביטחון לאומי להתערב בניהול ענייניה המקצועיים של משטרת ישראל, ובפרט בענייני אבטחת ההפגנות כנגד מהלכי הממשלה בתחום המשפט והפעלת הכוח המשטרתית במסגרתן, ומורה לשר להותיר את ניהול אבטחת ההפגנות בידי הדרג המקצועי במשטרה.
5. עוד באותו היום, ניתנה החלטתו של כב' השופט עמית, המורה למשיבים 3-7 להגיש תגובתם לבקשה לצו הביניים עד ליום 13.3.2023.

ב. הטיהור הפוליטי במשטרה

6. והנה, בחלוף ימים ספורים בלבד, ועוד בטרם הגיש את תגובתו בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד, השר הוסיף להתערב ביד גסה בניהול ענייניה המקצועיים של המשטרה באשר לאבטחת ההפגנות והפעלת הכוח המשטרתית. לא זו אף זו - השר לא רק שלא הותיר את ניהול אבטחת ההפגנות בידי הדרג המקצועי במשטרה, כמבוקש בצו, אלא שהחליט להדיח את הדרג המקצועי במשטרה, משזה פעל בהתאם לדין.
7. כך, ביום 9.3.2023 התקיים יום של מחאות נרחבות ברחבי הארץ כנגד המהלכים שמקדמת

הממשלה להחלשת מערכת המשפט ולפגיעה בדמוקרטיה. במהלך היום התקיימו הפגנות בכל רחבי הארץ, במהלכן אף נחסמו כבישים לפרקי זמן קצרים.

8. קודם לקיום ההפגנות, הבהיר השר לדרג המקצועי במשטרה את פקודתו (במסווה של "הנחיה") לפיה אין לאפשר את חסימת עורקי התחבורה בסמוך לנתב"ג ובנתיבי איילון. כך, השר הצהיר ביום 8.3.2023 כי:

"נתב"ג ועורקי תחבורה ראשיים חייבים להיות מחוץ לתחום... אני הולך לקיים היום הערכת מצב עם המשטרה ועם סגל הפיקוד. אני הולך להעביר בצורה חד משמעית את ההנחיות שלי. יש מקומות שאסור לחסום וחסימה של המקומות האלה זו אנרכיה, ולאנרכיה אנחנו לא ניתן להתרחש במדינת ישראל."

[ראו כתבתם של שרון כידון, ישי שנרב ואיתן גליקמן "בן גביר: 'נתב"ג מחוץ לתחום, לא נאפשר אנרכיה'" Ynet (8.3.2023), המצורפת ומסומנת כנספח ע/1].

9. במהלך יום ההפגנות ביום 9.3.2023 פעלה המשטרה, ככלל, תוך הכלת ההפגנות, ואפשרה למוחים לממש את זכותם הדמוקרטית לחופש הביטוי וההפגנה. בתוך כך, גורמים במשטרה הביעו שביעות רצון מהכלתם את האירועים, שאפשרה לציבור המוחים לממש את זכותו הדמוקרטית להפגנה, ולצד זאת לא נגרמו שיבושים קשים במרקם החיים. גורמים במשטרה טענו על כך כי ההחלטות המבצעיות התקבלו על ידי המפקדים בשטח, לאחר שנשקלו כלל השיקולים המבצעיים הרלוונטיים.

[ראו בכתבתו של מאיר תורג'מן "בן גביר כעס על המשטרה בגלל החסימות, שם ענו לו: 'ההחלטות - של המפקדים'" Ynet (9.8.2023), המצורפת ומסומנת כנספח ע/2]

10. על פי דיווחה של העיתונאית דפנה ליאל, בשעות שלאחר שוך ההפגנות הודיעו גורמים המקורבים לשר כי הם "מאוכזבים מאוד מאוד מהתנהלות המשטרה... חסמו את האיילון ועשו צחוק בנמל התעופה בן גוריון", והוסיפו כי "יתקבלו החלטות בנושא":

← Tweet



דפנה ליאל
@DaphnaLiel

סביבת בן גביר - מאוכזבים מאד מאד מהתנהלות המשטרה. היתה אנרכיה. חסמו את האיילון ועשו צחוק בנמל התעופה בן גוריון. יתקבלו החלטות בנושא.

[Translate Tweet](#)

5:05 PM · Mar 9, 2023 · 48.6K Views

11 Retweets 16 Quote Tweets 229 Likes

[דפנה ליאל (@daphnaliel) טוויטר (5:15 pm, 9.8.2023)
[\[https://twitter.com/DaphnaLiel/status/1633846597472727040\]](https://twitter.com/DaphnaLiel/status/1633846597472727040)

11. ואכן, בחלוף שעות ספורות פורסם כי השר הורה על העברת מפקד מחוז ת"א במשטרה, ניצב עמיחי אשד, מתפקידו, והעברתו לתפקיד ראש אגף הדרכה במשטרה.

12. **סיכומם של הדברים ברור** – בדיוק כפי שהמבקשת חששה בעתירתה, השר ביקש לחרוג מסמכותו לקביעת מדיניות, ולתת פקודות אופרטיביות קונקרטיות לכוחות בשטח, על מנת

שיפעילו כוח לדיכוי הפגנה שאינה תואמת את מדיניותו. הדרג המקצועי במשטרה פעל כדין, ושמר על זכויותיהם החוקתיות של המפגינים תוך שמירת הסדר הציבורי באופן מידתי, לאחר ששקל את כלל השיקולים המקצועיים הצריכים לדבר. בתגובה, השר הדיח את מפקד המחוז. זאת, מתוך שיקולים פוליטיים זרים, ובמטרה לטהר את שורות הפיקוד הבכיר ממפקדים עצמאיים, שאינם נשמעים להנחיותיו כאשר אלו חורגות מגדר סמכותו.

13. **המדובר בטיהור פוליטי של הפיקוד הבכיר במשטרה, שנעשה משיקולים זרים, ותוך חריגה מסמכות. זאת, כחלק מההליכי הפוליטיזציה של המשטרה, אותם ביקש השר לקדם באמצעות התיקון, אותו הוביל עוד בטרם מונה לתפקידו.**

14. **הדחה זו של גורם מקצועי, בהיותה צעד מנהלי שנקט משיקולים זרים ומטעמים פוליטיים, מהווה חריגה מסמכותו של השר, ודינה פסלות.**

ג. הדחה מתפקיד מטעמים זרים

15. כזכור, בבואה של רשות ציבורית למנות עובד בשירות הציבורי, עליה לעשות זאת בהיותה נאמן ציבור, נאמנות אשר יש להפעיל בהגינות, ביושר, ובמנותק משיקולים זרים לעניין זה נפסק בבג"ץ 4566/90 דקל נ' שר האוצר, פ"ד מה(1) 28, 33-34 :

"רשות ציבורית, הממנה עובד בשירות הציבור, פועלת כנאמן הציבור, וכלל גדול בידינו, שנאמנות זו צריך שתופעל בהגינות, ביושר, ללא שיקולים זרים ולטובת הציבור, שמכוחו ולמענו מסורה סמכות המינוי בידי הרשות הממנה. נאמר על כך מפי מ"מ הנשיא ח' כהן בבג"ץ 142/70 [1], בעמ' 331 : 'לא הרי רשות היחיד כהרי רשות הציבור, שזו בתוך שלה היא עושה, ברצותה מעניקה וברצותה מסרבת, ואילו זו כל כולה לא נוצרה כי אם לשרת את הכלל, שלה אין לה ולא כלום : כל אשר יש לה מופקד בידיה כנאמן, וכשלעצמה אין לה זכויות או חובות נוספות על אלה, או שונות ונפרדות מאלה, אשר הן נובעות מנאמנות זו או הוקנו לה או הוטלו עליה מכוח הוראות חקוקות'".

16. **המבקשת תטען כי ההחלטה על העברתו מתפקיד של ניצב אשד מעלה חשש כבד לקיומם של שיקולים זרים, חוסר ניקיון כפיים וחוסר תום לב.**

17. **על פי הידוע למבקשת, ההחלטה להעבירו מתפקיד בעיתוי זה, לאחר שנמתחה על ניצב אשד ביקורת חריפה מצידו של גביר על ניהול ההפגנות נגד ההפיכה המשטרית במחוז תל-אביב, מהווה טיהור פוליטי בשורות המשטרה, הלכה למעשה. בענייננו, השר לא הצביע על כל סיבה ממשית המצדיקה את השינוי בכוח האדם והעברתו של ניצב אשד לתפקיד ראש אגף ההדרכה.**

18. **יתרה מכך, העובדה כי מינוי זה נעשה בסמיכות זמנים כה ברורה, בת שעות ספורות, להפגנות המתקיימות בתל אביב ונסיונו של השר להכתיב את ניהול ההפגנות המקצועי, מתחזק החשד כי אכן מדובר כאן בהחלטה שהתקבלה בחוסר תום לב וחוסר ניקיון כפיים, ותוך כדי שקילת שיקולים זרים אשר אינם ממן העניין, ולרבות שיקולים פוליטיים ואישיים.**

19. **משהעובדות מצביעות על כך שאין שיקולים ענייניים העומדים בבסיס החלטתו של השר, החשש הוא כי את מקומם תופסים שיקולים זרים ולא ענייניים.**

20. יודגש, כי דרישת הענייניות הינה בסיס לכל מערכת אמון בין רשות מינהלית לבין הציבור, אשר היא משמשת אותו בנאמנות, וכי נדרש כי החלטת הרשות תתבסס על שיקולים ענייניים בלבד. לעניין זה נפנה לדבריה של כב' השופטת א' פרוקצ'יה, בבג"ץ 10907/04 סולודוך נ' עיריית רחובות, פ"ד סד(1) 331, פס' 65 :

"על רשות מינהלית לשקול שיקולים ענייניים ולהימנע משיקולים זרים בפעולותיה ובהחלטותיה. על מניעה להיות רלבנטיים לענין ולקדם את צרכי המינהל בהשגת המטרה שלשמה נעשית הפעולה."

21. למרבה הצער, נראה כי לא היו אלו השיקולים המקצועיים והענייניים אשר הנחו את בן גביר בהתנהלותו. ההתנהלות משקפת, כאמור, חשש לקיומם של שיקולים זרים ולהשפעות של שיקולים פוליטיים, פסולים, אשר מהם הזהירה המבקשת, במהלך העברתו מתפקיד של ניצב אשד.

22. **והמבקשת תבהיר – מדובר בהדחת מפקד מחוז, בשעה שהאירוע המתגלגל של ההפגנות עודו מתנהל, ומבלי שנערך כל תחקיר ראוי, נשמעו גורמי מקצוע או ניתנה הזדמנות לאנשי השטח להעביר את הרשמים שלהם לשר הממונה. למעשה, ניתן לומר בבירור כי המהלך נעשה על סמך ידיעות בתקשורת, ותוך פגיעה חמורה בניהול האירוע המקצועי.**

23. התנהלות זו של השר, מלמדת אפוא על זניחת האינטרס הציבורי לטובת אינטרסים זרים, על מעקף פסול של ההלכה הפסוקה וצביעה על חשש כבד להחלטה הטבולה כל כולה בשיקולים זרים וחוסר ענייניות, המחייבים להורות על בטלות המהלך.

ד. הצווים המבוקשים

24. נוכח כל האמור לעיל, מתבקש בית המשפט הנכבד ליתן צו ארעי, צו ביניים, ולקבוע דיון דחוף בעתירה.

25. **ראשית, מתבקש בית המשפט ליתן צו ארעי בהול, המונע את העברתו מתפקיד של ניצב אשד.**

26. כידוע, הכלל הוא כי צו ביניים נועד לשמר את המצב הקיים ולמנוע נזקים בלתי הפיכים (ור' לעניין זה למשל ספרו של אריה סאמרלי **סעדים זמניים** עמ' 3 (הוצאת אוצר המשפט, כרך א' 2005)). במקרים חריגים, יכול אף להינתן צו ארעי על יסוד הבקשה בלבד, וזאת כאשר בית המשפט שוכנע כי "השהיית ההחלטה עלולה לגרום נזק שאין לו תקנה או נזק חמור" [אורי גורן **בתי משפט מינהליים** בעמ' 311 (2008)].

27. בענייננו, סבורה המבקשת, עלול להיגרם נזק חמור ביותר אם לא יינתן צו ארעי, והדחתו של ניצב אשד לא תימנע. כך, מטרתו של השר בהדחת ניצב אשד הייתה לזרוע אימה בקרב מפקדי המשטרה, למען יראו ויראו, בחזקת "ככה יעשה לאיש" אשר השר אינו חפץ ביקרו. קיים חשש כבד כי העברת ניצב אשד מתפקידו, מבלי שבית המשפט יפצה פיו, תגרור אפקט מצנן בצמרת המשטרה, ותוביל לציות לפקודותיו הבלתי-חוקיות של השר. פקודות אלו, כך נוכחנו בימים האחרונים, עלולות אף להוביל לפגיעה בגוף וחלילה בנפש.

28. **אם כן, בענייננו מדובר במקרה מובהק בו השהיית ההחלטה עלולה לגרום לנזק חמור**

למשרתו של ניצב אשד, לתפקודה המקצועי של המשטרה, ולהגנה על זכויות האדם בישראל.

29. **שנית, מתבקש בית המשפט הנכבד ליתן צו ביניים שיאסור על השר להתערב בהפעלת הכוח המשטרתית, וכן יאסור עליו להתערב במינויי הקצינים הבכירים במשטרה בשל התנהלותם בניהול ההפגנות המתקיימות בימים אלו ברחבי הארץ.**

30. הלכה היא כי בבואו להכריע בבקשה למתן צו ביניים, ככלל ישקול בית המשפט הנכבד שני שיקולים – סיכויי העתירה ומאזן הנוחות. בעניין זה ראו פסיקת בית המשפט העליון בעניין בר"ם 301/03 **אחים סקאל בע"מ נ' רשות שדות התעופה** (נבו 18.3.2003):

"בבוא בית המשפט להכריע בבקשה למתן צו ביניים עליו לבחון שני עניינים עיקריים. האחד, "מאזן הנוחות", שבו בוחן בית המשפט את הנזק שייגרם למבקש במידה שלא יינתן צו ביניים אל מול הנזק שייגרם למשיב במידה ויינתן צו כמבוקש; והאחר, סיכויי העתירה להתקבל. במסגרת שיקולי מאזן הנוחות יבחן בית המשפט, בין יתר שיקוליו, אם אי מתן הצו יסכל את בירור ההליך העיקרי, וכן יבחן את הצורך לשמר מצב קיים לעומת יצירת מצב חדש בטרם התברר ההליך לגופו. אבן הבוחן העיקרית היא מאזן הנוחות..." (שם, בע"מ 4).

31. בין השיקולים האמורים מתקיים יחס של "מקבילית כוחות", היינו, ככל שסיכויי העתירה גבוהים יותר, כך ניתן למעט בדרישת מאזן הנוחות, ולהיפך (וראו בר"ם 9954/16 **מדינת ישראל משרד החינוך נ' בית הספר יפיע לחינוך ורווחה בע"מ** (נבו 3.1.2017)).

32. המבקשת סבורה כי נסיבות העניין מחייבות מתן צו ביניים כאמור. מאזן הנוחות בעניין זה נוטה בבירור לטובת קבלת בקשת המבקשת, אשר מתעורר חשש כי אם תידחה, עלול להיפגע תפקוד המשטרה וזכויות חוקתיות עלולות להיות מופרות.

33. **לבסוף**, נוכח דחיפות הדברים, וקצב התפתחות האירועים החמורים בהם מעורב השר, מתבקש בית המשפט לקבוע דיון דחוף בעתירה ובבקשה לצו הביניים. **לצד זאת, מתבקש בית המשפט הנכבד ליתן את צו הארעי לעצירת הדחתו של ניצב אשד במעמד צד אחד, על יסוד הבקשה בלבד.**

34. נוכח דחיפות הדברים, לא עלה בידי המבקשת לבקש את עמדת הצדדים הנוספים לעתירה לבקשה זו.

ה. בקשה לצירוף משיב

35. המבקשת תבקש לצרף לעתירה זו כמשיב מספר 8 את ניצב אשד, מפקד מחוז תל אביב במשטרת ישראל, וזאת מכוח תקנה 20 לתקנות סדר הדין בבית המשפט הגבוה לצדק, תשמ"ד-1984 (להלן: "**תקנות בג"ץ**") ותקנות 6(א) ו-6(ב) לתקנות בתי המשפט לעניינים מנהליים (סדרי דין) תשס"א-2001 (להלן: "**תקנות סדרי דין**"), כמפורט להלן.

36. כעולה מן האמור, עניינה של בקשה זו במעורבותו הפוליטית החריפה של השר, אשר עמדה במוקד הבקשה לצו הביניים בעתירה זו אשר שהוגשה ביום 5.3.2023, ובה ציינה המבקשת, בעצב רב, כי החששות למעורבות פוליטית חריפה בניהול המשטרה הם בבחינת "אשר

יגורנו בא לנו". גם בהגשת בקשה זו, נאלצת המבקשת לחזור בשנית על אמירתה מצערת זו – אכן, בחלוף ימים ספורים בלבד, הוכיח השר כי הוא מעוניין בהפיכת המשטרה לפוליטית, ולבצע בה "טיהור פוליטי", לא פחות, בדמות העברתו מתפקיד של ניצב אשד.

37. בקשתנו זו לצו ארעי אשר עוסק בהעברתו מתפקיד של ניצב אשד, מחייב את צירופו כמשיב לעתירה, וזאת מן הטעמים אשר יפורטו להלן.

הכלל בדבר צירוף משיבים לעתירה

38. כלל יסוד בשיטת המשפט הישראלית, הוא כי יש חובה על העותר לבית המשפט, לצרף לעתירה את כל הנוגעים בדבר, וכל מי שעלול להיפגע מקבלת העתירה. כלל זה שב וחזר על עצמו בפסיקת בית המשפט, ולרבות הימים אף עוגן בתקנות סדרי דין, בסעיף 6א, המובא בזו הלשון:

6. (א) המשיבים בעתירה יהיו הרשות שנגד החלטתה מכוונת העתירה, כל רשות אחרת הנוגעת בדבר, וכן כל מי שעלול להיפגע מקבלת העתירה.

39. ככל שלא מקוימת חובה זו על ידי העותר, לבית המשפט סמכות לתקן פגם זה:

6. (ב) בית המשפט רשאי, בכל שלב משלבי הדיון, להורות על מחיקת עתירה אם לא צורף משיב ראוי, או להורות על צירופו של עותר או משיב, וכן על מחיקת משיב או עותר שצורף לעתירה.

40. תקנה זו, אשר מחייבת בתי משפט מחוזיים ביושבם כבתי משפט לעניינים מנהליים, עשויה לחול על הליכים בבית המשפט הגבוה לצדק, וזאת מתוקף סמכות בית המשפט הנכבד המעוגנת בתקנה 20(ב) לתקנות בג"ץ. בהתאם לתקנה זו, לבית המשפט הנכבד מסור שיקול הדעת לנהוג כפי שנוהגים בבית משפט מחוזי, וזאת אם ראה צורך בכך לשם עשיית הצדק.

41. ויודגש, כי המבקשת סבורה כי כללים אלו חלים ממילא על הליכים בבית הדין הגבוה לצדק, וזאת מן הטעם הפשוט כי תקנות בתי המשפט לעניינים מנהליים החילו את הפסיקה שהייתה קיימת קודם להתקנת התקנות, הנוגעת לצירוף משיבים בבית המשפט הגבוה לצדק, על בתי המשפט המנהליים (ראו: רע"א 1502/11 חברת חזקיהו בע"מ נ' הרב גרשם הרפנס, פס' 8 (נבו 14.08.2011) (להלן: "עניין חזקיהו"); עע"מ 9168/05 טווקולי נ' מנהל אגף רישוי ופיקוח בעיריית תל-אביב-יפו, פס' 4 (נבו 22.05.2008)).

42. הגיונו של כלל זה הוא ברור וחשוב מאין כמותו – אין לפגוע בזכויותיו של פרט או של גוף, מבלי שניתנה לו ההזדמנות להשמיע את קולו בפני בית המשפט ולהגן על עמדתו ככל שהיא נוגעת לדבר או עשוי להיפגע מקבלת העתירה. זכות זו היא נגזרת של כללי המשפט הטבעי ומהווה תמונת ראי לזכות הטיעון המוכרת מן המשפט המינהלי.

43. על כך, קבע בעבר כב' השופט גרוניס (כתוארו דאז) בפסקה 8 לחוות דעתו בעניין חזקיהו:

"ההצדקה לדין זה, המעוגן בתקנה 6, ככל שמדובר במי שאינו הרשות המינהלית, היא כפולה. ראשית, כללי הצדק הטבעי מחייבים להעניק אפשרות למי שעלול להיפגע מהחלטת בית המשפט או מהחלטה של רשות מינהלית להציג את עמדתו וטיעוניו בטרם תתקבל החלטה. כפי שיש זכות טיעון למי שעלול להיפגע מהחלטה מינהלית, כך יש זכות טיעון למי שעלול להיפגע מביטולה של החלטה מינהלית. המטרה השנייה הטמונה בכלל המעוגן בתקנה 6, ולטעמי מדובר במטרה משנית, היא לפרוס תמונה

עובדתית מלאה בפני בית המשפט על ידי מי מהגורמים שברשותם נתונים רלוונטיים להכרעה. " (ההדגשות אינן במקור)

צירופו של ניצב אשד כמשיב לעתירה

44. בענייננו, צירופו של ניצב אשד נדרש. בהמשך לבקשה אשר הוגשה בפני בית המשפט הנכבד ביום 5.3.3023, ניתן מועד לתגובת המשיבים ואילו צו ביניים טרם ניתן – בעוד שפעילותו של בן גביר ממשיכה להדגים מעורבות פוליטית חסרת תקדים בניהול המשטרה, אשר זולגת אף להחלטות בתחומי כוח האדם וקידום של קצינים בכירים בה.

45. בענייננו, בקשה זו לצו ארעי נוגעת ישירות לניצב אשד ולקידומו במשטרה, והיא בעלת השלכות עליו כרשות וכאדם פרטי. ראשית, לעמדת המבקשת יש לצרף את מר אשד מכוח היותו "רשות אחרת הנוגעת בדבר". על פי סעיף 1 בחוק בתי משפט לעניינים מנהליים, התש"ס-2000, "רשות" מוגדרת רשות מרשויות המדינה, רשות מקומית, וכן גופים ואנשים אחרים הממלאים תפקידים ציבוריים על פי דין;

46. בהתאם, מר אשד מהווה "רשות אחרת הנוגעת בדבר", וקבלת עמדתו לעתירה מתחייבת. כלשון כב' הנשיא גרוניס, כתוארו דאז, קבלת עמדתו של ניצב אשד כמשיב תאפשר "לפרוס תמונה עובדתית מלאה בפני בית המשפט על ידי מי מהגורמים שברשותם נתונים רלוונטיים להכרעה".

ו. סיכום

47. בהתאם לאמור, לכל האמור, קיים חשש ממשי כי בהיעדר מתן צו ארעי וצו ביניים כמבוקש, ייפגע לא רק ניצב אשד, שמשרתו בסכנה, כי אם המשטרה והציבור כולו.

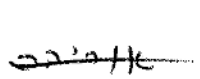
48. מתן היתר לשר להלך אימים על בכירי המשטרה, תוך חריגה ברורה מסמכותו, ומהסמכות שהוקנתה לו במסגרת התיקון, על מנת לקדם מטרות פוליטיות זרות – עלולה לפגוע קשות ובאופן בלתי הפיך בתפקוד המשטרה ובאמון הציבור בה.

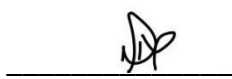
49. אכן, מתעורר חשש כי הימנעות ממעורבות שיפוטית בעת הזו עלולה להתיר פוליטיזציה של המשטרה, והפיכתה (כפי שהמבקשת הזהירה בכתב העתירה) ל"משטרה פרטית" של השר, למימוש רצונותיו הפוליטיים. זאת, בנוסף להמשך הפגיעה בזכויות המפגינים והציבור, שעלולים להיגרם כתוצאה ממעורבות השר, ובאופן שיעצים פגיעה זו.

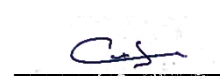
50. על כן, תבקש המבקשת מבית המשפט הנכבד להוציא תחת ידו צו ארעי וצו ביניים כמבוקש, ולקבוע דיון דחוף בעתירה. כמו כן, תבקש המבקשת לצרף את ניצב אשד כמשיב 8 בעתירה.

ירושלים, 9.3.2023, י"ז באדר תשפ"ג

באי כוח המבקשות


אורי הס, עו"ד


גילי גוטנדרט, עו"ד


תומר נאור, עו"ד

תוכן עניינים

מס'	שם הנספח	עמ'
ע/1	כתבתם של שרון כידון, ישי שנרב ואיתן גליקמן "בן גביר: "נתב"ג מחוץ לתחום, לא נאפשר אנרכיה""	11
ע/2	בכתבתו של מאיר תורג'מן "בן גביר כעס על המשטרה בגלל החסימות, שם ענו לו: "ההחלטות - של המפקדים""	18

נספח ע/1

כתבתם של שרון כידון, ישי שנרב
ואיתן גליקמן "בן גביר: "נתב"ג
מחוץ לתחום, לא נאפשר אנרכיה""

עמ' 11

בן גביר: "נתב"ג מחוץ לתחום, לא נאפשר אנרכיה" | זה מה שצפוי ב"יום ההתנגדות"

השר לביטחון לאומי מנע חסימות ב"עורקים ראשיים" במחאות מחר, וגם בנמל התעופה: "זה פיקוח נפש". בריאיון ל-ynet radio הבטיח אחד ממובילי המאבק, נדב גלאון: "כולם ייצאו מהבית, נתקע את נתב"ג". ברשות שדות התעופה ממליצים לנוסעים להגיע מוקדם לנתב"ג, ולהשתמש ברכבת ישראל

423 תגובות

שרון כידון, ישי שנרב, איתן גליקמן | אתמול | 15:51

האזינו לכתבה 11 דקות

נדב גלאון, אחד ממובילי המחאה נגד [המהפכה המשפטית](#), הסביר בריאיון ל-ynet radio מה צפוי מחר (חמישי) ב"יום [ההתנגדות לדיקטטורה](#)". "המודל הוא מודל דומה למה שראיתם ביום רביעי שעבר, כל אזרח שמתנגד לחקיקת הדיקטטורה ייצא מהבית למחות, להשמיע קול ולבצע את אקט המחאה הפרטי שלו כפי שהוא יכול, במטרה להפעיל לחץ על ממשלת ישראל לעצור, כדי למנוע הפיכה משטרית", אמר גלאון.

במקביל, השר לביטחון לאומי איתמר גביר הצהיר אחר הצהריים במהלך ביקור הלוחמים שנפצעו אתמול במבצע בג'נין כי לא יאפשר את מה שכינה "אנרכיה" במחאות מחר. "אני אומר את זה בצורה הכי חד משמעית - אני בעד הפגנות, בעד חופש הביטוי - אבל נתב"ג ועורקי תחבורה ראשיים חייבים להיות מחוץ לתחום. יש לזכור שבעורק תחבורה ראשי אנחנו מעבירים יולדות, אנחנו מעבירים אנשים שצריכים להגיע לבית חולים. אי אפשר גם לשבש את הפעילות בנתב"ג, זה פיקוח נפש של ממש. ולכן אני הולך לקיים היום הערכת מצב עם המשטרה ועם סגל הפיקוד. אני הולך להעביר בצורה חד משמעית את ההנחיות שלי. יש מקומות שאסור לחסום וחסימה של המקומות האלה זו אנרכיה, ולאנרכיה אנחנו לא ניתן להתרחש במדינת ישראל".

מפכ"ל המשטרה יעקב שבתאי קיים הערכת מצב לקראת המחאות מחר, ומסר כי "המשטרה רואה בזכות המחאה אבן יסוד במדינה דמוקרטית המאפשרת לכלל האזרחים להביע את מחאתם תוך הקפדה על מסגרת החוק והסדר הציבורי". הוא הוסיף כי "לצד פעילות המשטרה לאפשר מחאה בטוחה לכלל המשתתפים, המשטרה תפעל באפס סובלנות כלפי הפרות סדר, פגיעה ברכוש, פגיעה בסמלי שלטון ושיבוש של שגרת החיים, ולא תאפשר חסימת צירי תנועה שלא תואמו ואושרו על ידה". הוא ציין: "הציבור כולו מתבקש לשמור על הוראות החוק".

מובילי המחאה מסרו בתגובה לדברי בן גביר: "השר מתנהל כמו טוקבקיסט ולא כמו שר. קוראים לאחינו השוטרים ממשטרת ישראל לאפשר מחר התנגדות דמוקרטית ותוססת שתעזור לעצור את ההפיכה המשטרית. אם בן גביר רוצה להיות כוכב טלוויזיה, שיילך לתכניות ריאליטי וישאיר לאנשים רציניים לנהל את ביטחונם של אזרחי ואזרחיות המדינה".

Promoted Links by Taboola

וכן ההשקעה שתפורה על משקיעים עם הון עצמי נמוך שמחפשים דמי שכירות גבוהים ורווחי משמעותי"

"ביז"

Invest

בתי ההשקעות המובילים לשנת 2023 - כל מה שצריך לדעת

קרא עוד

Investor-IL

יואב אליאסי: "הימין צריך להתבייש. אני מעריך את השמאל על ההפגנות"

דיגיטל

גם ביום רביעי שעבר, שהוגדר גם הוא כ"יום שיבוש לאומי", פרצו עימותים בין מפגינים לשוטרים בכמה מוקדים, ובריאיון עם פעיל המחאה גלאון הוא האשים בכך את השר בן גביר. לקראת המחאה מחר, אמר גלאון כי "נכון לעכשיו לא ידוע לנו על סיכומים עם המשטרה". לדבריו, "העימותים עם המשטרה קרו בגלל המשטרה. המשטרה הייתה אלימה באופן לא פרופורציונלי, בהוראה ברורה של השר בן גביר שהגיע לחפ"ק וחילק הוראות לנקוט באלימות".

לדברי גלאון, "צריך לשאול את המשטרה למה היא נכנעה לבן גביר אחרי כל כך הרבה שבועות שהייתה הכלה והבנה הדדית. מהרגע שהגיע בן גביר, המשטרה לא הכילה, המשטרה נקטה באלימות, והתוצאה 11 פצועים ועשרות עצורים, אירוע חריג מאוד ומיותר מאוד. אני חושב שעל חלק ניכר מהדברים שהמשטרה ובן גביר טענו שהמפגינים עשו אחר כך אין שום תיעוד, למרות שהאירועים האלה מצולמים מכל זווית אפשרית".

על הכוונה לחסום כבישים או להפגין בנתב"ג, משם אמורים ראש הממשלה בנימין נתניהו ורעייתו [להמריא מחר לאיטליה](#), אמר גלאון כי "לא מגישים בקשה לפעולה מהסוג הזה. מה שמתכוון לגבי נתב"ג זה כמות גדולה מאוד של מכוניות שייסעו בצירים המובילים לשדה, נסיעה איטית מאוד כדי לתקוע את התנועה".

על המתווים האפשריים לפשרה אמר גלאון כי הם "רעים מאוד, תכליתם היא במקרה הטוב חצי דמוקרטיה. יש להם עדיין פוליטיזציה של מינוי שומרי הסף בישראל ועוד שורה של בעיות שנראה שהייתה התייעצות בין גורמים שרואים עין בעין עם רוטמן לבין גורמים שרואים עין בעין עם לוי".



"לא צריך לעצור את המחאה". הפגנה בתל אביב, לפני שבוע (צילום: AFP)

לדבריו, "לא צריך לעצור את המחאה מהסיבה הפשוטה שתפקידנו כאזרחים הוא למחות ולתת קריאת כיוון ולהשמיע את קולנו לפוליטיקאים. ראינו לאורך השנים שכשהאזרחים נרדמים בשמירה, קורים דברים שאחר כך מצטערים עליהם וצריכים אחר כך לצאת למחות עליהם שוב".

ההפגנות והחסימות שצפויות מחר

ממארגני המחאה נמסר כי לוו"ז האירועים המרכזיים מחר יחל עם מחאת ההורים והילדים בשעה 08:00 עם צעדות שיתחילו בצומת נמיר/ יהודה המכבי, בקדימה צורן ברחבת תיכון עודד, בנגבה מגדל המים ובקריית טבעון בתיכון אורט גריברג. ב-08:30 בכיכר מילאנו תתקיים הפגנה, וגם בצומת הכפר הירוק.

המחאות במסגרת האקדמיה יחלו בשעה 08:45, בהשתתפות אוניברסיטת תל אביב, מחאת הסטודנטים ומחאת החינוך, שיצעדו בצומת רוקח/ נמיר. המרצים והסטודנטים יצאו מכיכר אנטין, רחוב יצחק לבנון, רמת אביב. בשעה 10:00 אנשי סגל וסטודנטים באוניברסיטת בר אילן ייפגשו מול שער מספר 1 ויצעדו לגשר הולכי הרגל על כביש גהה. בשעה 12:00 מחאת סטודנטים בהשתתפות האוניברסיטה העברית תצעד לכיוון גשר המיתרים מהיציאה לקמפוס גבעת רם. בנוסף, ב-12:00 אוניברסיטת חיפה והטכניון יצעדו מתחנת הרכבלית מרכזית המפרץ לצומת הצ'ק פוסט דרך שדרות ההסתדרות. בבאר שבע תיערך הפגנה בשעה 14:30 שתצא מתחנת רכבת צפון לכיוון מתחם המחאה.



"מהרגע שהגיע בן גביר, המשטרה לא הכילה". מפגינים מתעמתים עם שוטרים בתל אביב, לפני שבוע (צילום: EPA)

שיירות רכבים וכלים חקלאיים יצאו בשעות הבאות: 08:00 - שיירת שמשית, התכנסות בחניון שביל קק"ל בשמשית;
09:00 - שיירת חקלאים תענכים. התכנסות בצומת יזרעאל ובצומת תענכים, שיירת כפר יהושע, התכנסות בתחנת רכבת

איוור צעדות ברוקול/נמל ובהמשך לקפלן; 10:30 - שיירות נמל מנשה. התכנסות בהיכל החרוץ ברחוב העצמאות, תחילת
בשעה 12 למחאת ההייטק ביקנעם; באותה השעה יהיו שיבושי כבישים באזור נתב"ג וכלי רכב ינועו בתוך השדה באיטיות
כ"ליווי פרידה" מרה"מ בנסיעתו לחופשה ברומא.

בשעה 11:00 - כיכר הבימה, צעדת ארגוני השטח של קפלן, החזית הוורודה וארגוני הקהילה הגאה; 12:00 - מחאת
ההייטקיסטים במתחם שרונה בתל אביב, מפגש צעדות מרחבי העיר בקפלן; 13:00 - הפגנה של מאבק הגלימות ברחבת
מוזיאון תל אביב; 14:30 - צעדת מקצועות הבריאות ואנשי הבריאות מרכבת צפון בבאר שבע דרך שער העליה/ שער בן
גוריון לסורוקה; 15:45 - עצרת מקצועות הבריאות והטיפול בהשתתפות האקדמיה וההייטק מול המשכן לאומניות בבאר
שבע; 16:30 - "מבצע ברקת" - מילואימניקים מ"מאחז הדמוקרטיה" בירושלים יפגינו מול בית שר הכלכלה; 17:30 - שיירות
מצומת קטורה לאילת; 18:00 - הפגנה מול ביתו של שר המשפטים יריב לוין ברחוב דרך מנחם בגין 124; 19:00 - כיכר
הבימה - הפגנה וצעדת לפידים.

מעבר לכך, קהילת ההייטק תפגין ב-15 מוקדים באזורי תעשייה. עובדות סוציאליות, מפגיני דרום תל אביב וסטודנטים
ייצאו בסביבות השעה 08:00 לצעדות בתל אביב וצעדת הלהט"ב תצא ב-11:00 מתיאטרון הבימה בעיר. עוד נמסר כי
תוגבר הפעילות סביב חברי כנסת ושרים.

לדברי המארגנים, המחאה בנתב"ג תחל בשעה 10:30, והתוכנית כאמור היא לנסוע בשיירות ענקיות בתוך השדה, בין
הטרמינלים. הם מסרו כי "אנחנו ערים לכך שפעילות מחאה באזור עלולה לעורר מחלוקת. כמו בכל פעולת שיבוש - יש
נפגעים שלא בכוונת מכוון. זה נכון בפקקים, ברכבות ובשביתות מכל סוג, וזה יהיה נכון בנתב"ג מחר". הם ציינו גם כי
"עשינו ועושים ככל יכולתנו למזער נזקים ולהקטין ככל הניתן פגיעה בנוסעים, לרבות הודעות זמני העומסים הצפויים
מראש, שיחה עם מנכ"ל נתב"ג ועוד". לפי המארגנים, הרכבת לא תיחסם בשום מצב.



לוח הטיסות נותר כרגיל. נתב"ג (צילום: AFP)

מבחינת חברות התעופה לוח הטיסות נותר כרגיל, אין שינויים יזומים בעקבות המחאה הצפויה. שרת התחבורה מיירי רגב
ביקרה היום ברשות שדות התעופה, והנחתה את הרשות להיערך ולתת מענה מחר לנוסעים היוצאים מהארץ. חברת
ישראייר מסרה כי תתגבר צוותים אם צוותים אחרים יתקעו בפקקים בעקבות המחאה. בחברה הוסיפו כי ביקשו
מהנוסעים להקדים את בואם לטיסות.

דיכוי ותפילות של נמל התעופה ושיטת צייד כי היא ממליצה / ציבו הסטים / המקרים והגיע / נותב ג, ושמואל / ציבו להגיע ברכבת. כמו כן, עובדי הנמל התבקשו להקדים את שעת הגעתם למשמרות.

המארגנים הוסיפו כי מחר "יתקיימו מאות מחאות ברחבי הארץ נגד חקיקת הדיקטטורה. בין הצעדים: צעדות, מחאות, הפגנות ושיבושים ברחבי הארץ, כפי שהתקיימו ביום רביעי האחרון, וצעדי מחאה חדשים. ככל שהממשלה תדרוס אנחנו נתגבר ונשמור על הדמוקרטיה הישראלית. נבלום בגופנו ובנפשנו את הרס הדמוקרטיה הישראלית".

מחר צפויים גם לצאת אלפי פעילי מחאה מהקיבוצים להפגנות בעשרות צמתים מרכזיים. מהחרמון - צומת גומא וכ"ח בגליל העליון, גליל מערבי. עמקים צפוניים - צמח, בית השיטה, מגידו, נהלל, משמר העמק. דרך השרון - מגל, משמר השרון ומעברות, שדות ים ומעגן מיכאל, שפיים. שפלה - רבדים, נגבה, יד מרדכי, בית קמה, עוטף עזה, שדה בוקר והערבה, ובגשרים לאורך כביש החוף. כמו כן, ייצאו שיירות ובהן אלפי כלי רכב וטרקטורים לכבישים מרכזיים בכל הארץ.

השתתפו בהכנת הכתבה: אדם קוטב, רועי רובינשטיין, ישראל מושקוביץ ודניאל סלמה

ראשי	ynet+	חדשות	רדיו	ספורט	כלכלה	תרבות	רכילות	בריאות	רכב	דיגיט
------	-------	-------	------	-------	-------	-------	--------	--------	-----	-------



נספח ע/2

בכתבתו של מאיר תורג'מן "בן גביר
כעס על המשטרה בגלל החסימות,
שם ענו לו: "ההחלטות - של
המפקדים""

עמ' 18

בן גביר כעס על המשטרה בגלל החסימות, שם ענו לו: "ההחלטות - של המפקדים"

השר לביטחון לאומי הביע כעס על המשטרה שלא יישמה את הנחייתו, ואפשרה את חסימת נתיבי איילון למשך כשעה וחצי. בינתיים, במשטרה הביעו שביעות רצון מההתנהלות בנתב"ג: "אפשרנו מחאה - ולצד זה לא היו עיכובים בטיסות". גם רימוני ההלם נותרו היום באפודי השוטרים: "המסר היה שזה מוצא אחרון"

128 תגובות

מאיר תורג'מן | 18:51

האזינו לכתבה 3 דקות

Promoted Links by Taboola

"עכו למשקיעים קטנים": 115 אלף שקל להשקעה במתחם המשרדים שצפוי לחולל מהפך בעיר

Real Invest מגזין

נתנו לכהניסט אנרכיסט לשמור על שמנת

חדשות

מידע נוסף

דחיית תביעות סיעוד: חשש הולך וגובר

Gilad Ramati Law Firm

השר לביטחון לאומי איתמר בן גביר כועס על המשטרה שלא יישמה את הנחייתו לא לאפשר חסימת כבישים - ובפרט צירי תנועה ראשיים, כמו נתיבי איילון שנחסמו לכשעה וחצי, בזמן שהמשטרה הכילה את ההפגנה. בסביבתו של השר לא רוו נחת מהמראות של נתיבי איילון חסומים ושל עומסי התנועה הכבדים בכבישים המובילים לנתב"ג.



לא מרוצה מההתנהלות. בן גביר (צילום: יריב כץ, EPA)



(צילום: רויטרס)



(צילום: רויטרס)

לפי המשטרה, בנתב"ג חולקו עשרות דוחות בגין נסיעה איטית בכבישים. כדי למנוע מצב שבו ייתקעו ראש הממשלה בנימין נתניהו ורעייתו שרה בפקקים בדרך לטיסה לאיטליה, [השניים הוטסו במסוק משטרה](#). בן גביר ביקר הבוקר במרכזי השליטה ובחפ"ק משטרת מחוז מרכז ושל אגף התנועה כדי לעקוב מקרוב אחר התנהלות המשטרה, וחזר שוב ושוב על ההנחיה "לא לאפשר חסימת כבישים לאנרכיסטים", כלשונו.

אלא שבשטח היו חסימות רבות ובראשן זו שהייתה בנתיבי איילון – מהצירים המרכזיים של גוש דן. מאות מפגינים צעדו בנתיבי איילון עם ליווי מלא של המשטרה, ורק לאחר כקילומטר של צעדה נעצרו על ידי כוח גדול של שוטרים.



המוחים בנתב"ג, היום (צילום: AFP)



(צילום: שאול גולן)



(צילום: שאול גולן)

במשטרה, בניגוד לבן גביר, דווקא הביעו שביעות רצון ממה שהתרחש בנתב"ג, ואמרו כי "הצלחנו לאפשר מחאה – ולצד זה לא היו עיכובים בהמראות ובנחיתות. לא היה מצב שאנשים פספסו טיסות". על הביקורת שמתח השר, אמרו במשטרה כי "ההחלטות בשטח הן של המפקדים – וכל השיקולים המבצעיים נלקחים".

בניגוד למחאות בשבוע שעבר, המשטרה לא השתמשה ברימוני הלם, אף שהפיקוד לא אסר על שימוש בהם. לפי גורם במשטרה, המסר שהועבר לשוטרים היה: "רימון הלם הוא המוצא האחרון, ורק אם אין ברירה. לפני כן, המפקדים בשטח היו אמורים לעשות שימוש באמצעים כמו סוסים, ואחר כך מכת"זית".



המסוק שהביא את נתניהו בנתב"ג. השר לביטחון לאומי הצהיר: "המדיניות - לא לשבש חיים ל-70 אלף איש" (צילום: שאול גולן)

בביקור בנתב"ג הבוקר אמר בן גביר: "אני האחרון שייצא נגד הפגנות. מותר להפגין, אני הפגנתי עשרות שנים, תפגינו, תצעקו, זו דמוקרטיה. אנרכיה אסור לאפשר, זו ההנחיה שלי לשוטרים. הנחיתי את המדיניות שלי למשטרה. איזה אמצעים, האם יעצרו או לא, והאם יחרימו רכבים זה לא החלטות שלי – אלא של המשטרה. היא תבצע את זה ואני סומך עליהם".

לדברי בן גביר, "המדיניות שלי צריכה להיות מיושמת והמדיניות הזו היא לאפשר ל-70 אלף איש שעוברים כאן לא לשבש את החיים שלהם. אף אחד לא אמר אל תפגינו, אבל אני לא רוצה ולא מוכן להרוס חיים של 70 אלף איש. זו הציפייה שלי מהמשטרה ואני מקווה שהמשטרה תעמוד במשימה".