



27 אוגוסט 2023, י" אלול תשפ"ג

לכבוד

עו"ד עוזד שפירר

מנכ"ל הרשות

הרשות לניירות ערך

ירושלים

שלום רב,

הנדון: הטלת עיצום כספי על השר אמסלם בשל אי-מינוי יו"ר דירקטוריון

לחברת החשמל

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדים לפנות אליכם בדברים הבאים:

1. כידוע, מזה כשנתיים פועלת חברת החשמל ללא יושב-ראש דירקטוריון קבוע.
2. בנוסף להיעדר יושב-הראש, דירקטוריון החברה פועל בהרכב חסר, ובאם לא ימונו דירקטורים נוספים, עד סוף השנה לא יהיה קוורום חוקי לכינוסו. מצב זה, התריעה מנהלת רשות החברות הממשלתיות, פוגע בתפקוד החברה ובמעמדה ומהווה הפרה נמשכת של הוראות הדין.
3. קשה להפריז בחשיבותה של חברת החשמל למשק הישראלי, ובאיום שנשקף למשק מפעילותה ללא דירקטוריון מתפקד. זאת, ביחוד בעת הנוכחית, בה ניצבת חברת החשמל בפני אתגרי תשתית וביקוש חסרי תקדים.
4. על רקע זה, בחודש דצמבר 2022 אף הוטל על החברה עיצום כספי בגובה 900,000 שקלים על ידי הרשות לניירות ערך (להלן: "הרשות"). בהחלטתה, קבעה הרשות כי "אי מינוי של יושב ראש דירקטוריון קבוע האחראי על הפעלת הדירקטוריון, תפקודו, ניהול פעילותו העסקית ולהחלטות המתקבלות בו, עלול להביא לפגיעה בציבור המשקיעים בחברה ומהווה הפרה", והוסיפה כי "לאכיפת הוראות הממשלה התאגידי על ידי הרשות חשיבות יתרה, שכן ברוב המקרים זהו הכלי היחידי שיופעל לאכיפת הוראות אלה". בהחלטתה אף נתנה הרשות דעתה על הימשכות המחדל במינוי יושב-ראש, שהוביל להגדלת העיצום הכספי במידה ניכרת.¹

¹ מכתב הרשות לניירות ערך לחברת החשמל בנדון "דרישה לתשלום עיצום כספי לפי סעיף 52 לחוק ניירות ערך, התשכ"ח 1968", מיום 18.12.2022.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



5. והנה, בחלוף שמונה חודשים מהטלת העיצום על חברת החשמל, ועל אף התרעות חוזרות של החברה עצמה ושל רשות החברות הממשלתיות לממשלה בדבר הנזקים הכרוכים באי-מינויו של יו"ר קבוע לחברת החשמל – מועמד טרם מונה.
6. כידוע, סעיף 24(א) לחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975, קובע כי הבחירה ביושב ראש דירקטוריון טעונה את אישור השרים – שר האוצר יחד עם השר האחראי לענייני החברה. מאחר שעסקינן בחברת החשמל, ומאחר שהחלטת הממשלה מס' 460 מיום 19.4.2023 העבירה (משום מה) את האחריות על שטח הפעולה של רשות החברות הממשלתיות לידי השר לשיתוף פעולה אזורי – השרים הרלוונטיים הם שר האנרגיה והתשתיות, ח"כ ישראל כ"ץ, והשר דוד אמסלם.
7. בחודשים האחרונים הודיע שר האנרגיה כ"ץ, כי בכוונתו למנות את עו"ד אלונה שפר-קארו לתפקיד יו"ר דירקטוריון החברה – לשעבר מנכ"לית המשרד להגנת הסביבה ודירקטורית בחברות אנרגיה גדולות.² עם זאת, כך דווח, לאחר שנחשף כי שפר-קארו הייתה בילדותה חברה של אחות של יו"ר האופוזיציה דהיום, **סירב השר הממונה על רשות החברות הממשלתיות, ח"כ דוד אמסלם, לחתום על מינויה.**³
8. נוכח סירובו של השר אמסלם למנות את עו"ד שפר-קארו לדירקטוריון החברה, פנתה ביום 14.6.2023 מנהלת רשות החברות הממשלתיות, עו"ד מיכל רוזנבוים, לשרים כ"ץ ואמסלם, האחראים על אי-המינוי, וקראה להם לקדם את מינויו של יו"ר לחברה:

"אי מינוי יו"ר דירקטוריון במשך תקופה כה ארוכה חושף אותה להטלת עיצום כספי. יודגש כי החלטת רשות ניירות ערך להטיל על החברה עיצום כספי בסך 900 אלף שקל מצויה כיום בבחינה של בית המשפט המחוזי. מעבר לכך, אי מינוי יו"ר דירקטוריון לתקופה כה ממושכת פוגע בתפקוד החברה, במעמדה ובמעמד הדירקטוריון שלה בעיני הציבור" [שם].

9. יתר על כן, השר אמסלם אף הודיע במפורש, במכתב ליועצת המשפטית לממשלה מיום 27.7.2023, כי "במצב שנוצר איני יכול ואיני מעוניין לקחת אחריות על רשות החברות... איני מתכוון להתערב, לחתום, לקבל אף החלטה הנוגעת לרשות החברות", ואף ביקש מהמכותבים שלא לפנות אליו בכל נושא הנוגע לתפקידו כשר הממונה על רשות החברות הממשלתיות.
10. **אם כן, נראה כי בעת הזו, ולכל הפחות מאז עברה החלטת הממשלה מס' 460 ביום 19.4.2023, השר אמסלם הוא האחראי המרכזי על אי-מינויו של יו"ר דירקטוריון לחברת החשמל.**

² דוברות משרד האנרגיה והתשתיות "שר האנרגיה והתשתיות, ח"כ ישראל כ"ץ, הודיע כי אלונה שפר-קארו הינה המועמדת המומלצת מטעמו לתפקיד יושבת ראש חברת החשמל" 1.5.2023, <https://tinyurl.com/y2pccbj2>.

³ עידן בנימין "יו"ר רשות החברות: אי מינוי יו"ר דירקטוריון פוגע קשות בתפקוד חברת החשמל" **TheMarker** (14.6.2023).

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



11. מצב זה, מעבר לחומרתו היתרה, דורש את התערבותכם כרגולטור האחראי על קביעת ואכיפת נורמות התנהגות בשוק.
12. כידוע, סעיף 363א לחוק החברות, תשנ"ט-1999 מסמיך את הרשות לניירות ערך להטיל עיצום כספי על אדם שאחראי להפרת הוראה מהוראות החוק המפורטות בסעיף זה, בקשר לחברה שהיא תאגיד מדווח. בין היתר, סעיף 363א(ב)(2) קובע כי הרשות רשאית להטיל על אדם עיצום כספי בסכום הבסיסי, מקום בו "בחברה לא מכהן יושב ראש דירקטוריון, בניגוד להוראות סעיף 94(א), במשך למעלה מ-60 ימים".
13. לפיכך - בהיותה של חברת החשמל תאגיד מדווח כהגדרתו בחוק, הרשות לניירות ערך מוסמכת להטיל עיצום כספי על אדם האחראי לכך שבחברה לא מכהן יושב ראש דירקטוריון. כאמור, אף שמנהלת רשות החברות הממשלתיות התריעה בפניו שוב ושוב על הנזקים שנגרמים כתוצאה מאי-מינויו של יו"ר דירקטוריון במשך כשנתיים, ואף שעל חברת החשמל עצמה כבר הוטל עיצום משמעותי, השר הממונה, דוד אמסלם, מסרב למלא את תפקידו ולאשר את מינויו של יו"ר לדירקטוריון, ואף מצהיר כי יסרב לעשות זאת.
14. לפיכך, ולאור חיוניותו של הנושא לתפקוד המשק הישראלי כולו, נבקש להפעיל את סמכותך בהתאם לחוק החברות, ולהטיל עיצום כספי על השר דוד אמסלם, בשיעור הקבוע בחוק, בשל סירובו למנות יו"ר לחברת החשמל.
15. נוכח חשיבות הדברים, נבקש לקבל את התייחסותכם בהקדם האפשרי, ולא יאוחר מיום 7.9.2023, על מנת שנוכל לבחון את המשך צעדינו בנושא, לרבות אפיקים משפטיים נוספים.
16. לתגובתכם המהירה, נודה.

בכבוד רב,

אורי הס, עו"ד

האגף הכלכלי

התנועה לאיכות השלטון

אריאל ברזילי, עו"ד

מנהל האגף הכלכלי

התנועה לאיכות השלטון

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



העתק:

עו"ד גלי בהרב-מיארה, היועצת המשפטית לממשלה

מר דוד אמסלם, השר לשיתוף פעולה אזורי, שר במשרד המשפטים והשר המקשר בין הממשלה לכנסת.

עו"ד מיכל רוזנבוים, מנהלת רשות החברות הממשלתיות.

נציב שירות המדינה, פרופ' דניאל הרשקוביץ.

רח' יפו 208, ירושלים 9438303 * מען למכתבים: ת.ד. 36504 ירושלים 9136001 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 9438303 * العنوان للرسائل: ص.ب. 36504، القدس 9136001 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B 36504 Jerusalem 9136001 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: office@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il