

התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר 580178697

ע"י ב"כ עוה"ד ד"ר אליעד שרגא ו/או תומר
נאור ו/או אריאל ברזילי ו/או הידי נגב ו/או
גילי גוטוירט ו/או רחלי אל-שי רוזנפלד ו/או
רותם בבלי דביר ו/או תמר באום ו/או אורי
הס ו/או סתיו לבנה
מרחוב יפו 208 ירושלים, ת.ד. 36054, 9136001
טל': 02-5000073; פקס': 02-5000076

העותרת

- נ ג ד -

1. השר לביטחון לאומי, חה"כ איתמר בן גביר

2. היועצת המשפטית לממשלה

3. נציב שירות המדינה

4. ד"ר אלעזר בן הרא"ש

ע"י ב"כ עוה"ד מפרקליטות המדינה
מרחוב צאלח א-דין 29, ירושלים
טל': 02-6466590; פקס': 02-6467011

המשיבים

עתירה למתן צווים על-תנאי

בקשה למתן צו ביניים

ובקשה לקביעת דיון דחוף

מוגשת בזאת עתירה לבית משפט נכבד זה, למתן צווים על תנאי כנגד המשיבים 1-4, וכן בקשה למתן צו ביניים ובקשה לקיום דיון דחוף, והכל כלהלן:

1. **צו על תנאי כנגד המשיב 1 לעתירה, הוא השר לביטחון לאומי, המורה לו להתייצב ולנמק מדוע זה לא יבטל את מינוי המשיב 4 לתפקיד מנכ"ל המשרד לביטחון בפועל לפי סעיף 23א(ב) לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, וזאת לנוכח הטעמים הבאים, ביחד ולחוד:**

1.1. נוכח התנגדותו של נציב שירות המדינה, אשר קבע כי המשיב 4 נעדר כל ניסיון מקצועי לתפקיד ולתחומי הליבה של המשרד;

1.2. נוסח זיקתו הפוליטית והחריפה של המשיב 4 אל השר ומפלגתו עוצמה יהודית;

1.3. נוכח העובדה שלמשיב 4 אין כל ניסיון ביטחוני, משטרתי ובטחון פנים או בתחום החירום וההגנה על אזרחים, המכשיר אותו לתפקיד מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי;

1.4. נוכח תפקידו הקריטי של המשרד לביטחון לאומי בשעת חירום זו, והסכנה הממשית במינוי מועמד חסר כל ניסיון בתחום לחיי האזרחים במדינה;

1.5. נוכח החשש הכבד שמא הטלת תפקיד מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי בפועל על המשיב 4, מקורבו של השר הממנה, ובניגוד לעמדת נציב שירות המדינה נעשה משיקולים זרים, פוליטיים ולא ענייניים;

1.6. נוכח החשש הכבד שמא ההחלטה של המשיב 1, אשר נעשתה מבלי שנשקלו כל עובדות, השיקולים הרלוונטיים ונסיבות המינוי, לרבות התאמתו המקצועית של המשיב 4 לתפקיד נגועה בשרירות, חוסר ניקיון כפיים ומחוסר תום לב;

1.7. נוכח הפגיעה בחובת הנאמנות הציבורית של המשיב 1, אשר החליט על מינוי מקורבו המשיב 4, חסר כל ניסיון בתחום הביטחון, ההגנה על האזרחים, או בעבודה בשעת חירום ובניגוד לעמדת נציב שירות המדינה, תוך סיכון אזרחי המדינה, והאפשרות לגרימת נזק לעבודה הקריטית של המשרד לביטחון לאומי;

1.8. נוכח הפגיעה הקשה באמון הציבור בטוהר השיקולים העומדים בבסיס המינוי בעובדי הציבור ומשרתיו, לאור הפגיעה ביציבות ויעילות המאמץ המלחמתי, ולאור היעדר השיקולים הענייניים בבסיס ההחלטה.

2. **צו על תנאי כנגד המשיבה 2, היא היועצת המשפטית לממשלה, המורה לה לבוא ולנמק מדוע לא תקבע כי חלה מניעה משפטית על מינוי המשיב 4 והמשך מילוי תפקידו כמנכ"ל המשרד לביטחון לאומי בפועל, וזאת מתוך הטעמים המפורטים בסעיפים 1.1 ועד 1.8 שלעיל.**

3. **כמו כן, תתכבד העותרת לבקש מבית המשפט הנכבד להוציא מלפניו צו ביניים, ולחילופין, צו ביניים ארעי עד לדיון בעתירה, כדלקמן:**

צו ביניים נגד המשיב 1, המורה על השהיית מינויו לתפקיד של המשיב 4 עד להכרעה בעתירה זו.

הכלל הוא כי צו ביניים נועד לשמר את המצב הקיים ולמנוע נזקים בלתי-הפיכים [ר'] לעניין זה למשל ספרו של א' סאמרלי, **סעדים זמניים**, הוצאת "אוצר המשפט" כרך א', עמ' 3 (2005).

מטרתה של הבקשה למתן צווי ביניים וצווים ארעיים היא למנוע נזק נוסף במצב הקיים, ולמנוע את המשך כהונתו של המשיב 4 בתפקיד חירום כה קריטי בזמן זה, ובכך למנוע גרימת נזק בלתי הפיך במשרד בו הוא מכהן, וזאת היות ועניינה של העתירה בקבלת החלטה תוך שקילת שיקולים זרים, בשרירותיות ותוך פגיעה בחובת הנאמנות הציבורית ובאמון הציבור ברשויות. יובהר, כי קיים חשש מבוסס כי עד אשר תתברר עתירה זו, וככל שלא יינתנו צווי הביניים והצווים הארעיים המבוקשים, יתבסס המשיב 4 בתפקידו כממלא מקום, ויטען כי צבר ניסיון ביטחוני, ואף, באותו הזמן יגרום לנזק בלתי הפיך וסכנה ממשית לחיי אדם.

כידוע, בבואו לבחון את השאלה האם להעניק צו ביניים אם לאו, מאזן בית המשפט הנכבד בין שני שיקולים עיקריים - מאזן הנוחות, וסיכויי העתירה, כאשר למאזן הנוחות מעמד בכורה ברורה בין שני אלה. כך נקבע בבר"מ 8777/06 **מפעלי תחנות בע"מ ואח' נ' הועדה המקומית לתכנון ובניה טבריה ואח'** (פורסם בנבו, 19.11.2006):

"על בית המשפט לשקול בבואו להכריע בבקשה למתן צו ביניים את סיכויי העתירה ואת "מאזן הנוחות" ... שני השיקולים משפיעים האחד על השני... ואולם, אבן הבוחן העיקרית בסופו של יום היא בשיקולי "מאזן הנוחות"."

4. כמו כן מתבקש בזאת בית המשפט הנכבד להורות על **קיום דיון דחוף בעתירה**, על רקע הצורך לברר בהקדם האפשרי את השאלות העומדות בבסיס עתירה, ונוכח העובדה שהמשיב 4, מקורבו של המשיב 1, הוא חסר כל ניסיון מקצועי בתחום והמשך כהונתו בתפקיד כה קריטי בתקופת החירום הנוכחית עלולה לגרום לסכנה של ממש לחיי האזרחים.

א. הצדדים לעתירה

העותרת:

העותרת היא עמותה, רשומה כדין, אשר חרטה על דיגלה שמירה על טוהר המידות בשירות הציבורי, עידוד ערכי שלטון החוק, שירוש נורמות בלתי ראויות במנהל הציבורי והשרשת נורמות ראויות של מנהל ציבורי תקין.

המשיבים:

1. המשיב 1, הוא השר לביטחון לאומי, חה"כ איתמר בן גביר, אשר החליט באופן שרירותי על מינוי מקורבו, החסר כל ניסיון בתחום הביטחון לתפקיד מ"מ מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי. וזאת, למרות התנגדותו הנחרצת של נציב שירות המדינה.

2. המשיבה 2, היא היועצת המשפטית לממשלה, הגורם המוסמך ליעץ לממשלה ולהנחותה, ובכלל כן, אמונה היא על פרסום הנחיות הנוגעות לתפקודה התקין של הרשות המבצעת וכן על מתן חוות דעת משפטיות על פעולותיה של הרשות המבצעת.
3. המשיב 3, הוא נציב שירות המדינה, פרופ' דניאל הרשקוביץ, אשר עומד בראש נציבות שירות המדינה, שהינה היחידה הממשלתית האמונה על העסקתם של עובדי המדינה, ואשר על פי חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, מחויב המשיב 1 בהיוועצות עמו טרם ההחלטה למינוי ממלא מקום מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי.
4. המשיב 4, הוא ד"ר אלעזר בן הרא"ש, חסר כל ניסיון בתחום הביטחון וההגנה על אזרחים, אשר מונה לתפקיד מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי בפועל. בן הרא"ש הוא מקורבו של השר והיה חבר בצוות המשא ומתן הקואליציוני מטעם סיעת עוצמה יהודית – המפלגה בה השר עומד בראשה.

ב. מבוא

5. ביום 14.10.2023 החליט השר לביטחון לאומי, חה"כ איתמר בן גביר, כי הוא ממנה לתפקיד ממלא מקום מנכ"ל משרדו, את מקורבו ד"ר אלעזר בן הרא"ש. זאת לאחר, שהתוועץ בנציב שירות המדינה, אשר התנגד באופן נחרץ למינויו, תוך שהוא קובע כי בן הרא"ש חבר כל ניסיון ביטחוני, שנדרש בתפקיד.
6. למעשה, **דווקא לנוכח העובדה שמדובר בשעה קשה**, של מלחמה בגזרות השונות ובעורף, קבע נציב שירות המדינה במכתבו לשר כי הוא מתנגד באופן נחרץ למינוי זה:

"לאחר בדיקת נתוניו של בן הרא"ש עולה כי הוא אכן חסר ניסיון מובהק בתחומי העיסוק הליבתיים של המשרד לביטחון לאומי. בראייתו, לעובדה זו משקל רב בעת בחינת מינוי לתפקיד כאשר המדינה נמצאת במלחמה ובשים לב למשימות המוטלות על המשרד במצב חירום".

עוד הוסיף הנציב: "כי בהעדר מועמד למינוי קבע, נדרש למנות לתפקיד ממלא מקום בעל ניסיון רב שנים בתחומי העיסוק של המשרד, בדגש על תפקידי המשרד בחירום, מתוך הסגל הבכיר של המשרד". (ראו, מכתבו של נציב שירות המדינה מיום 12.10.2023, מצורף ומסומן כנספח 4/).
7. על אף כל זאת, החליט השר בן גביר על מינויו של מקורבו, החסר כל ניסיון ביטחוני לתפקיד המנהל הכללי של המשרד, אשר בעל השפעה דרמטית על ביטחון אזרחי ישראל, כאשר הנושאים העומדים לפתחו בעלי השלכות ביטחוניות ואזרחיות כבדות משקל.
8. מעבר לסכנה המוחשית במינוי מועמד החסר ניסיון מקצועי נדרש לתפקיד, ביתר שאת, בעת הזו, בן הרא"ש הוא מקורבו הפוליטי של השר הממנה. למעשה, במשך שנים, הוא אף היה חבר בצוותי המשא ומתן הקואליציוני מטעם סיעת עוצמה יהודית, מפלגתו של השר.
9. **אזרחי ישראל כולם רואים עכשיו את התוצאות המרות של מינויים פוליטיים ולא ראויים במשרדי הממשלה ובשירות הציבורי**. דווקא עכשיו בשעה זאת, לא ייתכן שהשר לביטחון לאומי ימשיך עם תרבות המקורבים והקומבינות.
10. העותרת טוען כי החלטה זו שהתקבלה בתקופה רגישה במיוחד, ומבלי שניתן די ערך לכלל השיקולים הנדרשים, התקבלה **בשרירותיות, מתוך שיקולים זרים שאינם ממן העניין, פוגעת בחובת הנאמנות הציבורית באמון הציבור, ועל כן דינה אחד – בטלות**.

11. יתרה מכך, העותרת תטען כי ההחלטה השרירותית ומתוך שיקולים פוליטיים ולא ענייניים, למינוי מועמד חסר כל ניסיון מקצועי נדרש לתפקיד מנהל המשרד לביטחון לאומי מהווה סכנה של ממש לחיי אזרחי המדינה – ולכן, דינה בטלות.

12. סכנה זו, היא מיידית ומוחשית. על כן נדרש דיון דחוף בעתירה. כמו כן, העותרת תבקש מבית המשפט הנכבד להוציא את צו הביניים וזאת עד אשר תוכרע העתירה, ועל מנת שלא תעמוד העותרת אל מול שוקת שבורה. כל זאת, מתוך הנימוקים שלהלן.

תוכן עניינים

- א. הצדדים לעתירה 3
- ב. מבוא 4
- ג. התשתית העובדתית 5
 - ג.1. מלחמה במספר חזיתות ובעורף 5
 - ג.2. ההחלטה למינוי בן הרא"ש 6
 - ג.3. מיצוי הליכים מטעם העותרת 8
 - ד. הטיעון המשפטי 9
 - ד.1. התשתית הנורמטיבית 9
 - ד.2. עילות ההתערבות 9
 - ד.2.א. שיקולים זרים במינוי וזיקה פוליטית חריפה 10
 - ד.2.ב. שרירותיות 12
 - ד.2.ג. חובת הנאמנות הציבורית והפגיעה החמורה באמון הציבור 13
 - ה. סיכום 14

ג. התשתית העובדתית

ג.1. מלחמה במספר חזיתות ובעורף

13. בבוקר יום שבת 7.10.2023 החלה מתקפת טרור רצחנית מרצועת עזה על מדינת ישראל. אלפי מחבלים חדרו משטח רצועת עזה לשטחה של ישראל מהיבשה, מהאוויר ומהים טבחו ותקפו באכזריות אזרחים. כל זה במקביל לשיגור של אלפי רקטות לשטח מדינת ישראל. במתקפת הטרור האכזרית רצחו מחבלים מעל 1,200 אזרחים ישראלים ופצעו אלפים, ובקרבות איתם נפלו מעל 300 חיילים. מעל 220 אזרחים נחטפו לשטח רצועת עזה.

14. לנוכח האירועים האמורים, הכריז שר הביטחון, באותו יום, על מצב חירום מיוחד בעורף, אשר הורחב בהמשך למדינה כולה. הכרזת שר הביטחון אושרה על ידי ועדת חוץ וביטחון של הכנסת. בהמשך לכך, ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי החליטה על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות, בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה.

15. בהמשך לכך, החל צה"ל בגיוס מילואים רחב של למעלה מ-300,000 חיילי וחיילות מילואים, לכל המערכים בצה"ל ובמערכת הביטחון. מרחב עוטף עזה, אזור גבול הצפון ואזורים נוספים במדינת ישראל הוכרזו כשטח צבאי סגור שהכניסה אליו אסורה, וביישובים רבים בישראל התושבים התבקשו להתפנות מבתיהם. פיקוד העורף אסר על התקהלויות ברוב אזורי המדינה.

16. על רקע מצב החירום הביטחוני הוקמה ממשלת חירום לאומית. המצב הביטחוני בעורף ובכלל המדינה רגיש במיוחד. המשרד לביטחון לאומי הוא גוף מטה משולב האמון על אכיפת החוק, על שמירת הסדר הציבורי ועל פעילות ביטחון הפנים במדינה. **בימים אלה ניהול המשרד לביטחון לאומי במתכונת חירום, ביעילות, מתוך היכרות עם המציאות הביטחונית ואכיפת החוק, ואף באופן רגיש – אינה רק כורח המציאות, אלא מתחייבת לשם הגנה על חיי אדם.**

17. העותרת תזכיר, כי החוק לתיקון לפקודת המשטרה (מס' 37), התשפ"ג-2022 מיום 28.12.2022 העצים את חשיבותו ותפקידו של המשרד לביטחון לאומי והעומד בראשו, בהתוויית מדיניות ביטחון הפנים, השימוש כוחות המשטרה בשעת חירום, עקרונות הפעולה של המשטרה ועוד.

ג.2. ההחלטה למינוי בן הרא"ש

18. ביום 20.9.2023 הודיע מר שלמה אליהו, מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי, על התפטרותו, תשעה חודשים בלבד לאחר מינויו. המשרד נימק את ההחלטה ב"סיבות אישיות". לפי הדיווחים בתקשורת עלה שראש המטה של השר, מר חנמאל דורפמן, מנהל ומתערב בפועל בכלל העניינים במשרד, במה שכונה "שיטות עבודה כוחניות של השר".

העתק כתבתו של עמיר קורץ, "המנכ"ל של בן גביר התפטר: "הרגיש שראש המטה חנמאל דורפמן מתערב לו בכל", מיום 20.9.2023, מצורף ומסומן כנספח ע/1.

19. עם התפטרותו של שלמה אליהו, מהתפקיד, פנה השר בן גביר לנציבות שירות המדינה וביקש למנות במקומו את המשנה למנכ"ל המשרד – אך עוד בטרם ניתנה תגובה מטעם נציבות שירות המדינה, החליט השר בן גביר לשנות את דעתו ולהביא למינוי את ד"ר אלעזר בן הרא"ש – מי שכהן באותו הזמן כמנכ"ל המשרד לנגב, הגליל והחוסן הלאומי ומונה על ידי השר יצחק וסרלוף ממפלגת עוצמה יהודית לתפקיד זה רק ביום 29.1.2023.

20. **כבר עתה יצוין, כי לבן הרא"ש – אין כלל ניסיון ביטחוני-מבצעי. למעשה, קורות חייו כפי שהוצגו לוועדת המינויים לתפקידים בכירים בחודש ינואר 2023, לשם מינויו למנכ"ל המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, מתמצים בעבודה בשיבות, או מוסדות דתיים.** כך למשל, הוא שימש סמנכ"ל בינוי ופיתוח בישיבת שבי שומרון, מנהל פרויקט בישיבת עתניאל, מנהל תכנון בישיבת בני רחל, וכן סמנכ"ל רגולציה במכללת הרצוג באלון שבות. באחרונה לפני שמונה למנכ"ל משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי, שימש בן הרא"ש גם מנהל תכנון תירות במועצה האזורית גוש עציון.

21. תפקיד המנכ"ל הראשון והאחרון של בן הרא"ש, שמצוין בקורות חייו, הסתיים בשנת 2011, אז היה מנכ"ל רעותא, עמותה בסדר גודל קטן, שפועלת להקמת מוסדות תורה. השכלתו היא בתחום מדע המדינה, יש לו תואר שלישי שקיבל בשנת 2022 מאוניברסיטת ברא"ל. כמו כן, לא ברור אף מה אופי השירות הצבאי שלו, אם אכן שירת, ואין כל קשר לעיסוק בתחום אכיפת החוק והביטחון.

22. יתרה מכך, לפי נציבות שירות המדינה, לבן הרא"ש זיקה פוליטית חזקה לשלושה שרים: בן גביר, וסרלאוף, ושר האוצר בצלאל סמוטריץ'. ועדת המינויים כותבת בהחלטתה כי בשנת 2019 היה בן הרא"ש חבר בצוות המשא ומתן הקואליציוני מטעם מפלגות הימין, ולאחרונה, בשנת 2022 היה חבר בצוות המשא ומתן הקואליציוני מטעם סיעת עוצמה יהודית.

23. לכן, צוין בהחלטת הוועדה למינוי בכירים, עת ביקש השר וסרלוף למנותו למנכ"ל משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי – כי מדובר בזיקה פוליטית לאותו השר מסיעת עוצמה יהודית – ולכן יש לבחון את המועמד "בהקפדה יתירה על כישוריו המקצועיים והניהוליים ועל התאמתו לתפקיד" (ההדגשה במקור).

החלטת ועדת המינויים מס' 371 למינוי בן הרא"ש לתפקיד מנכ"ל משרד הנגב הגליל והחוסן הלאומי, מיום 19.1.2023, מצורף ומסומן כנספח ע/2.

העתק כתבתה של טלי חרותי סובר, "המרוץ של בן הרא"ש לצמרת: זיקה פוליטית ונציב שמחסל את שירות המדינה", מיום 20.9.2023, מצורף ומסומן כנספח ע/3.

24. ביום 10.10.2023, ארבעה ימים לאחר פרוץ המלחמה הקשה, ותחת ענני המלחמה וערפל הקרב – ובעוד הציבור בישראל מתקשה להתאושש מהמכה העזה שחטף, ואל מול ממשלה שאינה מתפקדת, בחר השר לביטחון לאומי לבקש דווקא בזמן זה את עמדתו של נציב שירות המדינה לצורך מינויו של בן הרא"ש לתפקיד ממלא מקום מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי. בהתאם פנה השר הנגב הגליל והחוסן הלאומי, במכתב לנציב שירות המדינה, כי הוא מאשר את הטלת התפקיד הנ"ל.

25. ביום 12.10.2023 שיגר נציב שירות המדינה, פרופ' דניאל הרשקוביץ, את התנגדותו החריפה לבקשת השר בן גביר למינויו של בן הרא"ש:

"לאחר בדיקת נתוניו של בן הרא"ש עולה כי הוא אכן חסר ניסיון מובהק בתחומי העיסוק הליבתיים של המשרד לביטחון לאומי. בראייתי, לעובדה זו משקל רב בעת בחינת מינוי לתפקיד כאשר המדינה נמצאת במלחמה ובשים לב למשימות המוטלות על המשרד במצב חירום. אני סבור כי בהעדר מועמד למינוי קבע, נדרש למנות לתפקיד ממלא מקום בעל ניסיון רב שנים בתחומי העיסוק של המשרד, בדגש על תפקידי המשרד בחירום, מתוך הסגל הבכיר של המשרד".

עמדת נציב שירות המדינה כפי שהועברה במכתבו אל השר לביטחון לאומי, מיום 12.1.2023, מצורף ומסומן כנספח ע/4.

26. והנה, על אף התנגדותו הנחרצת נציב שירות המדינה החליט השר לביטחון לאומי, על מינוי בן הרא"ש לתפקיד מ"מ מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי.

27. העותרת תבקש לציין, כי לא חלף חודש לאחר מינויו של בן הרא"ש החסר כל ניסיון מקצועי לתפקיד החשוב הזה בעת שגרה, וקריטי בעת חירום, וכבר פורסמו דיווחים בתקשורת על "מנהל לא תקין" ו"התפטרויות בכירים במשרד".

העתק כתבתו של אבי בר-אלי, "התפטרות שנייה בחודש – וקמפיין חימוש פוליטי: מה קורה במשרד של בן גביר?", מיום 2.11.2023, מצורף ומסומן כנספח ע/5.

העתק כתבתו של צבי זרחיה, "הקמפיין של בן גביר משתתף בפגישות עם בכירי משרדו", מיום 1.11.2023, מצורף ומסומן כנספח ע/6.

28. אם כן, המשך מילוי תפקידו של בן הרא"ש החסר כל ניסיון בתחום הביטחון, ההגנה על אזרחים, או העבודה בחירום, כממלא מקום מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי בשעת חירום קשה זו – הוא סכנה ממשית לחיי האזרחים.

ג.3. מיצוי הליכים מטעם העותרת

29. ביום 16.10.2023 פנתה העותרת במכתבה אל השר לביטחון לאומי, היועצת המשפטית לממשלה ונציב שירות המדינה, בפניה דחופה ביותר, לפסול את מינויו של בן הרא"ש לתפקיד מנכ"ל משרד הביטחון הלאומי בפועל – לאור הסכנה הביטחונית.

30. במכתבה עמדה העותרת על כך שקיימת **מניעה משפטית** למינויו של בן הרא"ש הנעדר כל ניסיון מקצועי לתפקיד. העותרת הרחיבה על הבעייתיות במינוי מקורב בעל זיקה פוליטית והצורך המשפטי לעמוד בכישורי הסף לתפקיד – דווקא בתקופה בשעת לחימה בה קיים חשש.

31. במכתבה טענה העותרת כי ההתייעצות המתחייבת עם נציב שירות המדינה לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, בטרם יחליט השר על מינוי ממלא מקום זמני לתפקיד המנכ"ל – **אינה התייעצות מן השפה ולחוץ** – אלא התייעצותו של השר מחייבת ממנו הפעלת שיקול דעת, בהתאם לכללי המשפט המינהלי. ובכלל זה, שקילת שיקולים של הבטחת השירות המקצועי, אמון הציבור וחובת הנאמנות הציבורית – שיקולים שעל השר לשקול בכובד ראש דווקא בשעה קשה זו – ומכאן שלהתנגדותו של נציב שירות המדינה ביחס למינוי הנ"ל, היה נדרש להתקבל משקל קריטי.

העתק מכתבה של העותרת אל המשיבים 1, 2 ו-3 מיום 16.10.2023, מצורף ומסומן כנספח ע/7.

32. לאחר שבועיים ימים שזכתה להתעלמות מצד המשיבים 1-3 פנתה שוב העותרת ביום 30.10.2023, במכתב תזכורת דחוף ביחס לצורך להביא לפסילת מינויו של מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי בפועל.

33. העותרת חזרה על טענותיה ביחס לשיקול הדעת שהיה על השר לביטחון לאומי להפעיל ביחס למינוי מנכ"ל משרדו דווקא בשעה קשה זו, ועל הסכנה הממשית הטמונה במינוי מועמד חסר כל ניסיון מקצועי, ביטחוני ומבצעי, לעמוד בראש המשרד לביטחון לאומי.

34. כמו כן, הזכירה העותרת כי לא רק שאין למועמד כל ניסיון ביטחוני ומבצעי, אלא שאף מדובר במקורב פוליטי של השר הממנה – ולכן קיים צורך מובהק למועמד העומד ברף כישורי הסף הנדרשים.

העתק מכתבה הנוסף של העותרת אל המשיבים 1, 2 ו-3 מיום 30.10.2023, מצורף ומסומן כנספח ע/8.

35. הנה, **משזכתה להתעלמות ממכתביה** ולאור ההתעלמות הבוטה של השר מחוות הדעת המקצועית של נציב שירות המדינה ביחס למינוי, לא נותרה בידי העותרת כל ברירה זולת פניה לבית משפט נכבד זה בבקשה כי יתערב ויוציא את הסעדים המבוקשים ברישא לעתירה ולרבות בקשה לצו הביניים וקיומו של דיון דחוף. כל זאת, לאור העילות אשר יפורטו להלן.

ד. הטיעון המשפטי

1.1. התשתית הנורמטיבית

36. סעיף 23א(ב) לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959 (להלן: "**חוק שירות המדינה**") הוא המקנה לשר בן גביר את הסמכות, מתוך הדין הכללי, למנות ממלא מקום מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי, וזו לשונו:

"23א(ב) נתפנתה משרתו של נושא משרה או נבצר ממנו להשתמש בסמכותו או למלא את תפקידו, **רשאי** השר שעם משרדו נמנית המשרה (בסעיף זה – השר), **בהתייעצות עם נציב השירות**, להטיל על עובד מדינה אחר למלא את התפקיד, לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים."

37. מכאן, מינויו של בן הרא"ש לתפקיד מנכ"ל משרד לביטחון לאומי, הוא אקט מנהלי שבסמכותו של השר בן גביר. ואולם, סמכות זו היא סמכות שבשיקול דעת.

38. אותה סמכות מנהלית שניתנה בידי השר בן גביר שומה כי תופעל בהעדר שרירות, בהגינות, בנאמנות ובהתאם לאמות המידה שנקבעו בדין ובהלכה הפסוקה (ראו: בג"צ 297/82 ברגר נ. שר הפנים, פד"י ל"ז(3) 29, עמ' 34).

39. שיקול דעת זה אף אינו עומד לבדו, ומחייב, כפי האמור בחוק, כי ההחלטה תתקבל לאחר היוועצות עם נציב שירות הציבור.

40. משהיועץ השר בן גביר יחד עם נציב שירות המדינה – והאחרון, לאחר שקילת כל השיקולים הרלוונטיים לנושא, התנגד באופן נחרץ למינויו של בן הרא"ש לתפקיד – הרי שהיה על השר להביא מועמד חלופי, או לכל הפחות לנסות ולהביא הצדקות נוספות להחלטה על מינויו (בג"ץ 4646/08 יואל לביא נ' ראש הממשלה (אר"ש 12.10.2008); בג"ץ 5657/09 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל (נבו 24.11.2009)).

41. ועל אף זאת, ועל אף המלחמה הקשה בגזרות השונות ובעורף – המחייבת מועמד העומד בתנאי הרף המקצועיים ובעל ניסיון בניהול המשרד לביטחון לאומי – החליט השר בן גביר "לצפצף" על התנגדותו של נציב שירות המדינה ולמנות את בן הרא"ש החסר כל ניסיון מקצועי בתחום.

42. מכאן, תבקש העותרת כי בית המשפט הנכבד יתערב ויבטל את המינוי הנ"ל, והכל בהתאם לעילות המשפטיות שלהלן ולהלכה הפסוקה בדבר כשירות לחוד ושיקול דעת לחוד.

2.2. עילות ההתערבות

43. כלל ה"כשירות לחוד ושיקול דעת לחוד" הוחל בפסיקה על מינוי לתפקידים שונים בשירות הציבורי, ונקבע תחילה ביחס לעובדי ציבור (בג"ץ 6163/92 אייזנברג נ' שר הבינוי והשיכון, פ"ד מז(2) 229 (1993)). כך, לצד אפשרות עמידתו של המועמד לתפקיד מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי בתנאי הכשירות המחייבים לפי סעיף 23א(ב) לחוק שירות המדינה, נדרש השר לביטחון לאומי להפעיל שיקול דעת בדבר התאמת המועמד לתפקיד ביחס לנסיבות.

44. במסגרת הפעלת הסמכות השלטונית לפי סעיף 23א(ב) לחוק שירות המדינה נתון לשר לביטחון לאומי מתחם רחב של שיקול דעת בבחירת מנכ"ל משרדו. ואולם רחב ככל שיהיה שיקול הדעת המינהלי – לעולם אינו מוחלט. שיקול הדעת המינהלי כפוף לפיקוח שיפוטי.

45. על פי מושכלות יסוד במשפט מינהלי, הרשות המינהלית משמשת נאמן של הציבור ובידיה מופקדים אינטרס הציבור ונכסי הציבור על מנת שתעשה בהם שימוש לטובת הכלל. מעמד מיוחד זה מטיל על הרשות חובה לפעול בהגיונות וביושר, בתום לב ובטוהר מידות. אל לה לפעול מתוך שרירות, הפליה, משוא-פנים, ניגוד עניינים, חוסר תום-לב או חוסר סבירות. עליה לשקול את כל השיקולים הנוגעים לעניין ואותם בלבד, וכן שומה עליה לקיים את כללי הצדק הטבעי [ראו פסקאות 3-4 לפסק דינה של השופטת (בדימ') ע' ברון בבג"ץ 8948/23 שיינפלד נ' הכנסת (אר"ש, 18.1.2023)].

ד.2.א. שיקולים זרים במינוי וזיקה פוליטית חריפה

46. כאמור לעיל בן הרא"ש הוא מקורבו של השר בן גביר. בן הרא"ש שימש רק בשנה שעברה כחבר בצוות המשא ומתן הקואליציוני מטעם סיעת עוצמה יהודית – מפלגתו של השר. הדברים הללו אף הובאו בהחלטת הוועדה למינוי בכירים, עת ביקש השר וסרלוף למנותו למנכ"ל משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי לפני כמה חודשים – ושם נקבע כי מדובר בזיקה פוליטית חזקה לשר מסיעת עוצמה יהודית – ולכן יש לבחון את המועמד "בהקפדה יתירה על כישוריו המקצועיים והניהוליים ועל התאמתו לתפקיד" (ההדגשה במקור, ראו **נספח ע/2**).

47. בית המשפט הנכבד כבר קבע בשורה של פסקי דין, כי על מנת להבטיח שהזיקה הפוליטית לא היוותה שיקול מכריע במינוי, ראוי כי הרשות הממנה תצביע על יתרון ממשי רלוונטי של אותו מועמד, או על הסבר ענייני שבכוחו להצדיק את העדפתו ביחס למועמדים אחרים נעדרי זיקה פוליטית (וראו לעניין זה, בג"ץ 4646/08 יואל לביא נ' ראש הממשלה (אר"ש 12.10.2008); בג"ץ 5657/09 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל (נבו 24.11.2009) להלן: "עניין ג'רבי").

48. והנה, מעמדתו של נציב שירות המדינה למינוי עלה כי **לבן הרא"ש אין כל ניסיון מקצועי בתחומי של המשרד**. יתרה מכך, לעמדת נציב שירות המדינה מינויו של בן הרא"ש דווקא בשעת החירום בה נמצאת מדינת ישראל ובהעדר מועמד למינוי קבע, כי השר "נדרש למנות לתפקיד ממלא מקום בעל ניסיון רב שנים בתחומי העיסוק של המשרד, בדגש על תפקידי המשרד בחירום, מתוך הסגל הבכיר של המשרד" (ראו **נספח ע/4**).

49. הנה כי כן, לאור הזיקה הפוליטית שקיימת בין בן הרא"ש לשר בן גביר – היה על השר להקפיד הקפדה יתירה על כישוריו המקצועיים ועל התאמתו לתפקיד החירום – במקום זאת, הוא הביא את מקורבו הפוליטי שכל ניסיונו המקצועי התמצה בהקמת ישיבות וכוללים באזור יהודה ושומרון והוא חסר כל ניסיון ביטחוני ומבצעי הנוגע לענייני המשרד לביטחון לאומי.

50. העותרת תטען כנגד שיקול הדעת הפגום בהחלטה המינהלית של השר בן גביר למנות את בן הרא"ש לתפקיד מנכ"ל משרדו בפועל. ברי, כי סמכות זו צריכה להיות מופעלת, באופן המשרת אינטרסים ציבוריים, בענייניות, ללא שיקולים זרים ובהוגנות, תוך הקפדה יתירה על התאמתו של מועמד לתפקיד בשעת חירום זו.

51. ואולם, הצורה בה מונה בן הרא"ש מקורבו הפוליטי של השר לתפקיד מנכ"ל המשרד בפועל, תוך התעלמות מוחלטת מחוות דעתו המנומקת של נציב שירות המדינה – מחייבת התערבות והפעלת ביקורת שיפוטית.

52. נזכיר, כי הדין שקבע בית המשפט הזה ביחס למועמדים שנמצא כי כישוריהם אינם עולים על כישורי הסף לצורך התפקיד – ברור. בעניין שלום ג'רבי נידון בבית המשפט הנכבד מינוי דומה לתקופת ניסיון בת 6 חודשים, וזה נפסל על ידי בית המשפט העליון כאשר למועמד לא היו הכישורים המקצועיים לתפקיד. ויפים לעניין זה דבריה של כב' השופטת א' פרוקצ'יה :

"העמידה על תנאי הסף המקצועיים היא תנאי הכרחי ומוקדם למילוי תקין ונאות של התפקיד. ללא כישורים מקצועיים-ניהוליים מתאימים, קיים חשש כי דרישות המשרה לא יקוימו כנדרש, השירות הציבורי יצא ניזוק, ואמון הציבור בשירות הציבורי ייפגע. שלא בדומה להיבט הערכי-נורמטיבי בכישורי מועמד, העומד למבחן בהליכי מינוי במקרים חריגים, ההקפדה על כישורי הסף המקצועיים מלווה את הליך המינויים דרך שגרה; היא לחם-חוק בהליך המינוי כענין של יום ביומו. המשקל הניתן לכישורי הסף המקצועיים בידי הגורם הממנה קובע במידה רבה את דמותה ותוכנה של המשרה הציבורית, וזו מקרינה על דמותו ורמתו של השירות הציבורי בכללו. מקומו וחשיבותו של השירות הציבורי במערך הכולל של פעילות הרשות המבצעת מחייבים כי יינתן לגורם זה משקל מרכזי בהליך המינויים בשירות המדינה, כנגזר מאחריות הגורם הממנה לטיבו, מעמדו ורמתו של השירות הציבורי." (עניין ג'רבי, פסקה 42 לפסק דינה של השופטת פרוקצ'יה).

53. והנה, בענייננו לא רק שקיים החשש לפגיעה חמורה בשירות הציבורי במקום בו אין למועמד כישורים מקצועיים, אלא חמור מכך – בשעת מלחמה המשרד לביטחון לאומי אמון על הגנה ושמירת חיי האזרחים – קיים החשש כי מינויו של מועמד חסר כל ניסיון מקצועי וביצועי בתחום הביטחון עלול לעלות לכדי פגיעה חמורה בחיי האזרחים.

54. למעשה, בענייננו, ולמרות מיצוי ההליכים הממושך, לא הצביע השר בן גביר על כל סיבה ממשית המצדיקה מינוי תמוה זה. בהינתן שמדובר במינוי של מקורב ובעל זיקה פוליטית ולאור התנגדותו הנחרצת של נציב שירות המדינה, מתחזק החשד כי אכן מדובר כאן בהחלטה שהתקבלה בחוסר תום לב וחוסר ניקיון כפיים, ותוך כדי שקילת שיקולים זרים אשר אינם ממן העניין, ולרבות שיקולים פוליטיים ואישיים.

55. משהעובדות מצביעות על כך שאין שיקולים ענייניים העומדים בבסיס החלטתו של השר בן גביר, החשש הוא כי את מקומם תופסים שיקולים זרים ולא ענייניים.

56. יודגש, כי דרישת הענייניות הינה בסיס לכל מערכת אמון בין רשות מינהלית לבין הציבור, אשר היא משמשת אותו בנאמנות, וכי נדרש כי החלטת הרשות תתבסס על שיקולים ענייניים בלבד. לעניין זה תפנה העותרת לקביעותיה של כב' השופטת א' פרוקצ'יה, בבג"ץ 10907/04 סולודוך נ' עיריית רחובות, פ"ד סד(1) 331, פס' 65 :

"על רשות מינהלית לשקול שיקולים ענייניים ולהימנע משיקולים זרים בפעולותיה ובהחלטותיה. על מניעה להיות רלבנטיים לענין ולקדם את צרכי המינהל בהשגת המטרה שלשמה נעשית הפעולה."

57. למרבה הצער, העובדות מצביעות כי לא היו אלו השיקולים המקצועיים והענייניים אשר הנחו את השר בן גביר בהתנהלותו. ההתנהלות משקפת, כאמור, חשש כבד לקיומם של שיקולים זרים ולהשפעות של שיקולים פוליטיים, אישיים ומפלגתיים על המהלך.

58. התנהלות זו של השר בן גביר, הבוחר במפגיע להתעלם מחוות הדעת המנומקת של נציב שירות המדינה, מלמדת אפוא על זניחת האינטרס הציבורי לטובת אינטרסים זרים, פוליטיים, ועל מעקף פסול של ההלכה הפסוקה, ומצביעה על חשש כבד לשקילת שיקולים זרים וחוסר ענייניות, המחייבים להורות על בטלות המהלך.

ד.2.ב. שרירותיות

59. כאמור לעיל, שיקול הדעת במינויו של מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי בפועל, הוא החופש של השר בן גביר לבחור בין אפשרויות שונות, אך אין הוא חופש מוחלט. על השר בהחלטתו ליתן את הדעת לכלל השיקולים והנסיבות, ולהקפיד הקפדה יתירה על כישוריו המקצועיים והניהוליים ועל התאמתו של המועמד לתפקיד המנכ"ל. מבלי לתת את הדעת בהחלטה לעובדות המקרה וכלל ההנמקות – מדובר בהחלטה שרירותית.

60. אם כן, וכפי שנקבע זה מכבר בבג"ץ 376/81 **לוגסי נ' שר התקשורת**, פ"ד לו(2) 449, (1981) שרירותיות היא:

"מעשה שנעשה על-ידי רשות, מבלי לתת את הדעת לנתונים ולנימוקים שלפניה, תוך הסתמכות על כוחה השלטוני ותו לא. לא המירמה שולטת בכיפה במעשה השרירות אלא העדר התחשבות וחוסר תשומת הלב (שם, בעמ' 460)."

61. רק לאחרונה עמד כב' השופט גרוסקוף על עקרון השרירותיות במשפט המינהלי בפסקאות 40-39 בעניין עע"מ 1930/22 **הבית הפתוח בירושלים לגאווה ולסובלנות נ' עיריית ירושלים** (אר"ש, 11.10.2023) (להלן: **"עניין הבית הפתוח"**), וקבע כי החלטה שנתקבלה על-ידי הרשות מבלי שנשקל מידע נחוץ ורלוונטי על מנת לבססה, היא החלטה שנופל בה פגם השרירותיות.

62. **והנה, במקרה דנן עולה באופן ברור, כי השר בן גביר עשה שימוש קפריזי בכוחו השלטוני מבלי לתת את הדעת לכלל השיקולים הנדרשים והנסיבות.**

63. אכן, לשון סעיף 23א(ב) לחוק שירות המדינה מקנה לשר סמכות, לאחר שקיים את חובת ההיוועצות עם נציב שירות המדינה, למנות מנכ"ל משרדו גם בעת חירום זו. אך אין זה אומר שהוא יכול להגיע לתוצאת המינוי ללא תלות בכלל בדרישות המקרה, ובפרט החובה למנות מועמד בעומד בדרישת הסף המקצועית לתפקיד. דברים דומים נכתבו על ידי פרופ' יצחק זמיר (יצחק זמיר **הסמכות המינהלית** כרך ב 733 (1996)), וצוטטו על ידי בית המשפט הנכבד בבג"ץ 986/05 **פלד נ' עיריית תל אביב-יפו** (13.4.2005):

אכן שיקול הדעת הוא חופש לבחור בין אפשרויות שונות, אך אין הוא חופש מוחלט. שיקול דעת אינו קפריזה. רשות מנהלית שמפעילה את שיקול הדעת שלה ללא בירור העובדות הנודעות לעניין, ומחליטה על יסוד תחושה בעלמא, או שדעתה נחושה להגיע לתוצאה מסויימת ללא תלות בעובדות המקרה, אינה מפעילה שיקול דעת כנדרש בחוק. במקרה זה ניתן לומר על הרשות כי היא פועלת בשרירות. שרירות היא סוג של שחיתות. יש בה חומרה קיצונית. היא עילה לפסול כל החלטה מינהלית (שם, בפסקה 14).

64. הנה כי כן, **"שרירות היא סוג של שחיתות"** כאמור, "יש בה חומרה קיצונית. היא עילה לפסול כל החלטה מינהלית", ההחלטה של השר בן גביר על מינוי מועמד מקורב, בעל זיקה פוליטית וחסר כל ניסיון מקצועי בתחום המשרד, מבלי להפעיל כנדרש שיקול דעת – היא החלטה שרירותית מסוג שחיתות.

65. על כן, נדרשת בענייננו הביקורת השיפוטית והתערבות בית המשפט הנכבד, כדי להגן על הפרט והציבור מפני שרירות השלטון. הגנה הנדרשת דווקא בתקופת החירום הקיצונית בה שרויה המדינה.

ד.ג.2. חובת הנאמנות הציבורית והפגיעה החמורה באמון הציבור

66. בנוסף על כל האמור, המהלך אותו ביצע השר בן גביר פוגע פגיעה חמורה ביותר באמון הציבור בנבחריו ובמשרתיו, פגיעה המחייבת התערבות שיפוטית ובטלות ההחלטה.

67. במקרה דנן, די היה בזיקתו הפוליטית של בן הרא"ש לשר בן גביר כדי לפסול את מועמדותו לתפקיד; די היה בעובדה שהוא לא עומד בדרישת הסף המקצועי; די היה בנסיבות המלחמה ושעת החירום בה מצוי למשרד תפקיד חשוב כדי לפסול מועמד חסר ניסיון בתחום הביטחון; ודי היה בהתנגדותו החריפה של נציב שירות המדינה לאחר שנועץ איתו השר – אך על אף כל אלה, החליט השר לביטחון לאומי על מינויו של בן הרא"ש לתפקיד.

68. העותרת תטען שהחלטה זו, היא בניגוד לחובת הנאמנות של השר בן גביר לציבור, ופוגעת באמון הציבור ברשויות. למעשה, עסקינן בפגיעה נרחבת באינטרס הציבורי, המנוגדת לחובת הנאמנות של הממשלה ושריה. לעניין זה נפסק בבג"ץ 4566/90 דקל נ' שר האוצר, פ"ד מה(1) 28, 33-34 :

"רשות ציבורית, הממנה עובד בשירות הציבור, פועלת כנאמן הציבור, וכלל גדול בידינו, שנאמנות זו צריך שתופעל בהגינות, ביושר, ללא שיקולים זרים ולטובת הציבור, שמכוחו ולמענו מסורה סמכות המינוי בידי הרשות הממנה. נאמר על כך מפי מ"מ הנשיא ח' כהן בבג"צ 142/70 [1], בעמ' 331: 'לא הרי רשות היחיד כהרי רשות הציבור, שזו בתוך שלה היא עושה, ברצותה מעניקה וברצותה מסרבת, ואילו זו כל כולה לא נוצרה כי אם לשרת את הכלל, שלה אין לה ולא כלום: כל אשר יש לה מופקד בידה כנאמן, וכשלעצמה אין לה זכויות או חובות נוספות על אלה, או שונות ונפרדות מאלה, אשר הן נובעות מנאמנות זו או הוקנו לה או הוטלו עליה מכוח הוראות חקוקות'".

69. חובת הנאמנות הציבורית שחב השר בשליחותו הציבורית מחייבת אותו להביא מועמד מתאים לתפקיד כזה, אשר לפחות בעל ניסיון מקצועי בתחום הביטחון. התייחס לכך, כב' השופט חשין בבג"ץ 103/96 עו"ד יוסף פנחס כהן נ' היועץ המשפטי לממשלה, פד"י (4) 309 :

"נבחר הציבור הינו שליח הציבור, וכאותו שליח ציבור האומר להיות פה לקהל ומציג עצמו כעני ממעש, נרעש ונפחד, כן הוא נבחר הציבור: משלו אין לו ולא כלום וכל אשר ברשותו ובהחזקתו - משל הקהל והקהילה הוא. הגינות, יושר לבב וטוהר המידות הינם סימני היכר מובהקים שניתן בנבחר ציבור ראוי לשמו, ותכונות נפש אלו הן עמוד האש ועמוד הענן שיוליכו את נבחר הציבור הדרך. רק כך יוכל פרנס לנהג כראוי קהילה שבחרה בו לנהגה, ורק כך יזכה נבחר הציבור באמון הקהל. וכולנו ידענו כי באין אמון של הקהילה במנהיגיה, ייפרע עם ותאבד ממלכה. וככל שנעלה במעלה המנהיגות כן נתבע ממנהיגי הקהילה ביתר כי יקרנו יושר ואמת" (הדגשות הוספו ע"י הח"מ).

70. אם כן, כאשר גם בשעת חירום של מלחמה קשה בגזרות השונות בוחר השר בן גביר למנות את למנכ"ל המשרד לביטחון לאומי את מקורבו הנעדר כל ניסיון ביטחוני – הדבר פוגע בחובת הנאמנות שלו לציבור ובאמון הציבור ברשויות ובנבחריו. מטעמים אלה, תבקש העותרת להוציא את הצווים המבוקשים ברישא.

ה. סיכום

"בהעלות אירוע מסויים לפני בית-המשפט, ובהתעורר חשש כבד, חשש רציני, כי בשל מעשה או מחדל מסויים יאבד או ייפגע אנושות אמון העם במנהיגיו, בית-המשפט לא יתיר לשבת באפס מעשה ולטעון ידינו לא שפכו את הדם הזה ועינינו לא ראו. במובן מסויים יש בהתערבותו של בית-המשפט באירועים מעין-אלה התערבות שבהגנה עצמית. הגנה עצמית על מערכת הממשל בכללה ובה הרשות השופטת אף-היא. כי מה ישיב בית-המשפט משייטען נגדו כי בעינינו ראה עיוות ולא עשה דבר?"

[פסקה 28 לפסק דינו של כב' השופט (כתוארו אז) חשין בג"ץ 1993/03 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ראש הממשלה, מר אריאל שרון** (אר"ש, 9.10.2003) (הדגשות הוספו ע"י הח"מ)].

71. הקורא הנכבד ודאי חושב כי הנה הונחה על שולחנו של בית המשפט הנכבד עתירה נוספת בנושא המינויים הפוליטיים בממשלה – עתירה הדומה ליתר העתירות המונחות לעיפה על שולחנו של בית משפט זה. אך העותרת תבקש לעמוד על כך שעתירה זו שונה מהן.

72. מצויים אנו בשעת משבר קשה בה השירות הציבורי נכשל. יתר על כן, עודו כושל לספק לאזרחי ישראל שירותים בסיסיים וקורת גג למפונים מעוטף עזה והצפון; הסברה ומדיניות חוץ; ניהול החזרת מעל 240 חטופים; ומעל הכל כושל לספק תחושת ביטחון שמצב החירום הזה מנוהל. ובמקום בו המדינה לא מנוהלת ולא מספקת שירותים בסיסיים נכנסו תושביה המפעילים סיוע התנדבותי ותורמים מכל ליבם. **העותרת תבקש להדגיש את המובן מאליו – מצב כושל זה הוא חלק מן התוצאות המרות של מינויים פוליטיים ולא ראויים במשרדי הממשלה ובשירות הציבורי.**

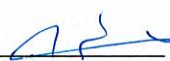
73. **והנה, דווקא בשעה קשה זאת, מחליט שהשר לביטחון לאומי להמשיך עם תרבות המקורבים והקומבינות.**

74. החלטתו של השר בן גביר למנות את מקורבו הפוליטי החסר כל ניסיון ביטחוני לתפקיד מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי ובניגוד לעמדת נציב שירות המדינה, היא החלטה שהתקבלה משיקולים זרים ולא ענייניים; בשרירותיות; ובניגוד לחובת הנאמנות לציבור ותוך פגיעה באמון הציבור ברשויות ובנבחרי. ומכאן, שדינה של ההחלטה להיפסל.

75. לאור כל האמור לעיל תתכבד העותרת לבקש מבית המשפט הנכבד ליתן הצווים המבוקשים ברישא לעתירה זו, ולעשותם למוחלטים. כן לאור דחיפות הנושא וחשיבותו תתכבד לבקש העותרת כי יקבע מועד דיון דחוף.

76. עתירה זו נתמכת בתצהירו של מר אורי עדיקא, ראש אגף אצל העותרת.


/י הידי נגב, עו"ד


תומר נאור, עו"ד


/אליעד שרגא, עו"ד

ב"כ העותרת

כ"ח חשון, תשפ"ד, 12 נובמבר 2023, בירושלים.

התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר 580178697

ע"י ב"כ עוה"ד ד"ר אליעד שרגא ו/או תומר
נאור ו/או אריאל ברזילי ו/או הידי נגב ו/או
גילי גוטוירט ו/או רחלי אל-שי רוזנפלד ו/או
רותם בבלי דביר ו/או תמר באום ו/או אורי
הס ו/או סתיו לבנה
מרחוב יפו 208 ירושלים, ת.ד. 36054, 9136001
טל': 02-5000073; פקס': 02-5000076

העותרת

- נ ג ד -

1. השר לביטחון לאומי, חה"כ איתמר בן גביר

2. היועצת המשפטית לממשלה

3. נציב שירות המדינה

4. ד"ר אלעזר בן הרא"ש

ע"י ב"כ עוה"ד מפרקליטות המדינה
מרחוב צאלח א-דין 29, ירושלים
טל': 02-6466590; פקס': 02-6467011

המשיבים

תצהיר מטעם העותרת

אני הח"מ מר אורי עדיקא, מס' זהות 052160504, מנהל אגף הכספים אצל העותרת, מצהיר בזאת
כי העובדות המפורטות בעתירה זו נכונות לפי מיטב ידיעתי ואמונתי.

חתימת המצהיר
10/11/23

אישור

אני עו"ד תומר נאור, מאשר בזאת כי ביום 12.11.2023, חתם לפני מר אורי עדיקא, מס' זהות
052160504, על הצהרתו דלעיל, לאחר שהזהרתיו כי עליו להצהיר ולומר את האמת, וכי יהיה צפוי
לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן, ולאחר שאישר את נכונות הצהרתו.

תומר נאור, עו"ד
66884
תומר נאור, עו"ד

תוכן עניינים

מס'	שם הנספח	עמ'
ע/1	העתק כתבתו של עמיר קורץ, "המנכ"ל של בן גביר התפטר..." מיום 20.9.2023	18
ע/2	החלטת ועדת המינויים מס' 371 למינוי בן הרא"ש מיום 19.1.2023	21
ע/3	העתק כתבתה של טלי חרותי סובר, "המרוץ של בן הרא"ש לצמרת..." מיום 20.9.2023	25
ע/4	עמדת נציב שירות המדינה כפי שהועברה במכתבו אל השר לביטחון לאומי, מיום 12.1.2023	36
ע/5	העתק כתבתו של אבי בר-אלי, "התפטרות שנייה בחודש..." מיום 2.11.2023	39
ע/6	העתק כתבתו של צבי זרחיה, "הקמפיין של בן גביר משתתף בפגישות עם בכירי משרדו" מיום 1.11.2023	42
ע/7	העתק מכתבה של העותרת אל המשיבים 2,1 ו-3 מיום 16.10.2023	46
ע/8	העתק מכתבה הנוסף של העותרת אל המשיבים 2,1 ו-3 מיום 30.10.2023	56

נספח ע/1

העתק כתבתו של עמיר קורץ,
"המנכ"ל של בן גביר התפטר..."

מיום 20.9.2023

עמ' 18



בן גביר ובן אליהו. מנה את ההישגים ונימק את העזיבה בסיבות אישיות (צילום: EPA/MENAHEM, דוברות המשרד לביטחון לאומי)

המנכ"ל של בן גביר התפטר: "הרגיש שראש המטה חנמאל דורפמן מתערב לו בכל"

מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי שלמה בן אליהו הודיע לשר על סיום תפקידו תשעה חודשים בלבד לאחר מינויו. במכתב ששלח לעובדי המשרד נימק את ההחלטה ב"סיבות אישיות", אך ההערכה היא שהרקע הוא התערבות יתר של ראש המטה

עמיר קורץ 16:17, 20.09.23

תגיות: [שלמה בן אליהו](#) [איתמר בן גביר](#) [המשרד לביטחון לאומי](#)

מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי שלמה בן אליהו, [מינוי אישי של השר איתמר בן גביר](#), מתפטר אחרי תשעה חודשים בלבד בתפקיד. בן אליהו, שכיהן בעברו בתפקידים בכירים בשירות הציבורי, בין השאר כמנכ"ל משרד החקלאות ומשרד הבינוי והשיכון, הודיע לבן גביר בימים האחרונים על החלטתו, שאותה נימק בהודעה שהוציא המשרד לתקשורת כ"סיבות אישיות".

עם זאת, גורמים במערכת אומרים כי בין השאר הרקע להחלטתו הוא התערבות יתר של בן גביר ובעיקר ראש המטה שלו חנמאל דורפמן, שהפך לגורם הדומיננטי במשרד. גורם בשירות המדינה המכיר את הנעשה מאחורי הקלעים, אמר ל"כלכליסט" כי "בן אליהו הרגיש שראש המטה של בן גביר חנמאל דורפמן מתערב לו בכל". מי שיכהן החל מ-11 באוקטובר כממלא מקום מנכ"ל המשרד הוא אליעזר רוזנבאום, המכהן היום כמשנה למנכ"ל.

[רק מה שמעניין - הצטרפו לערוץ כלכליסט בטלגרם](#)

במכתב לעובדי המשרד ששלח היום בן אליהו הוא כתב: "עקב סיבות אישיות, הודעת אני לאחרונה לשר לביטחון לאומי על כוונתי לסיים את כהונתי כמנכ"ל המשרד. בראשית דברי אני רוצה להודות לשר על שמינה אותי לתפקיד חשוב זה, בעת כה רגישה ונדרשת. בהובלתו,

קידמנו שורה של הישגים, חלקם כבר נותנים פירות וחלקם ייתנו פירות בחודשים ובשנים הבאות"

עוד סקר בן אליהו במכו תקציב המשרד, ושל ממשעותית לשוטרים ול עבודת הוועדה להקמת מה שכינה הישגי המשרד במהלך כהונתו, ביניהם הגדלת ישראל, רשות הכבאות ושירות בתי הסוהר בפרט, [העלאת שכר](#) ; הגדלה של תקני כוח האדם במשרד ובגופיו השונים; וסיום [ר הלאומי](#) שהוא עמד בראשה.

שלמה בן אליהו הוא בנו לישראל; הוא אחיו של רב מרדכי אליהו ז"ל, מי שהיה הראשון לציון והרב הראשי לישראל; הוא אחיו של רב צפת שמואל אליהו ודודו של עמיחי אליהו, שר המורשת מסייעת עוצמה יהודית. הוא היה אחד הגורמים הקרובים לבן גביר אך היה מינוי מקצועי על רקע ניסיונו בניהול ממשלתי ו על עצמו את התפקיד, לאחר שבן אליהו היה חבר בכיר בצוות המו"מ מטעם בן גביר ב

אלא ש"ירח הדבש" הזה לא נמשך זמן רב, כאשר בן אליהו מצד אחד לא אהב את הדומיננטיות של ראש המטה חנמאל דורפמן, שלדברי גורמים שונים, "הוא קובע הכל במשרד", כמו גם לא את מה שלדברי גורמים במערכת הוא "שיטות העבודה הכוחניות של השר" – בין אם בתוך המשרד לביטחון לאומי ובין אם בקשר שלו מול גורמים שתחת המשרד, כמו המשטרה, שירות בתי הסוהר ונציבות כבאות והצלה. בימים האחרונים, אומר גורם בשירות המדינה, בן אליהו ניהל שיחות עם בן גביר שבהן הודיע על רצונו לעזוב, כאשר בן גביר מצידו ניסה לשכנעו להישאר, אולם בן אליהו סירב וכעת הדבר הפך לרשמי.

על היוזמה הבינלאומית לשיפור המרחב העירוני | כלכליסט

בשיתוף

מכפר סבא ועד מלאגה – שיתופי פעולה חדשניים מביאים לשיפור המרחב העירוני | כלכליסט

בשיתוף

השקעה בעתיד שלכם גם בימים הקשים – קורסים אונליין עד 100 ש"ח בלבד

בשיתוף

אתם זורקים כסף לפח על ביטוח בריאות פרטי – כך תפסיקו כלכליסט

בשיתוף

בן גביר מסר בהודעה על עזיבת בן אליהו כי הוא "מודה למנכ"ל המשרד שנעתר לבקשתי לכהן בתקופה שבה בנינו תקציב עתק למשרד, המאפשר למשרד, למשטרה, לכבאות והצלה, ולשב"ס להיות ערוכים לאתגרים העומדים לפתחם, לחזק את יכולותיהם וליישם את המדיניות שלי לחיזוק הביטחון ותחושת הביטחון האישית. בתקופה זו הגענו להישגים משמעותיים וביניהם הובלת תוכנית חירום להקלה במתן רישיונות לנשיאת כלי ירייה פרטי לאזרחים, הגדלת השיטור העירוני, תקצוב השיטור הרגלי ועוד רשימת הישגים רבה. לאור הסיבות האישיות, נענתי לבקשת המנכ"ל לסיים את כהונתו. בן אליהו בעל ניסיון רב בשירות הציבורי וכיהן כמנכ"ל של משרדים רבים ואני מודה לו על תרומתו המשמעותית למדינת ישראל".

נספח ע/2

**החלטת ועדת המינויים מס' 371
למינוי בן הרא"ש מיום 19.1.2023**

עמ' 21

החלטת ועדת המינויים מס' 371

שהתכנסה ביום כ"ו בטבת תשפ"ג (19 בינואר 2023)

חברי הוועדה:

פרופ' דניאל הרשקוביץ, נציב שירות המדינה - יו"ר

גב' נגה קינן-חברה

מר אלי כהן- חבר

וכן נכחו:

עו"ד עידית ביטמן, סגנית היועץ המשפטי (בפועל), נציבות שירות המדינה

מר אחיה רוזן, רמ"ט נציב שירות המדינה, מרכז ועדת המינויים

בפני ועדת המינויים מונח מכתבו של השר לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, מר יצחק וסרלאוף מיום 15.1.2023, בו הוא מבקש להביא בפני וועדת המינויים את מועמדותו של ד"ר אלעזר בן הרא"ש לתפקיד המנהל הכללי של המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל. כמו כן, הובאו בפני הוועדה קורות החיים, השאלון שמילא המועמד ונספחיו, החלטת הממשלה המצוטטת להלן וחומרים נוספים. במכתבו מצייין השר וסרלאוף כי "דוקטור בן הרא"ש בעל ידע וניסיון רב בתחומי הפעילות השונים של הממשלה והכנסת בכלל ושל המשרד בפרט" ומפרט לעניין ניסיונו של המועמד כי "הוא שימש בתפקידי ניהול בכירים בארגונים שונים והוביל פרויקטים מורכבים לאורך שנים רבות. במהלך עבודתו ניהל צוותי עובדים ותקציבים בהיקף משמעותי, בהצלחה רבה, תוך תיאום עם גורמים משפטיים וממשלתיים. דוקטור בן הרא"ש ניחן ביכולות תכנון ארוכת טווח, יכולת תכלול גורמים שונים ומורכבים והובלת עובדים ותהליכים עד להשגת התוצאה הרצויה" ומסיים השר את מכתבו באומרו כי "ניסיונו הרב, המפורט בקורות החיים המרשימים שלו, גורמים לי להאמין ביכולתו להוביל את המשרד בהצלחה למימוש החזון וביצוע המשימות הרבות העומדות לפנינו".

בהחלטת הממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009 (להלן - החלטת הממשלה) ובפסקה 17.121 לתקשי"ר נקבע, כי מועמד כשיר להתמנות כמנהל כללי במשרד ממשלתי, בהתקיים בו שני אלה:

א. הוא בעל תואר אקדמי ממוסד להשכלה גבוהה המוכר על ידי המועצה להשכלה גבוהה בישראל;

ב. הוא בעל ניסיון בתפקידים ניהוליים בכירים - בשירות הציבורי או בתאגיד בעל היקף עסקים ו/או פעילות משמעותיים, או שהוא בעל ניסיון בתפקיד בכיר אחר בתחום פעילותו העיקרי של המשרד בו הוא מיועד לכהן כמנכ"ל, או בכל תפקיד רלבנטי אחר.

בנוסף, נקבעו בהחלטת הממשלה חריגים לתנאים אלו:

א. החרג הראשון, נועד לענות על מצב שבו לא מתקיימת במועמד דרישת ההשכלה הגבוהה. נקבע, כי הוא עשוי בכל זאת למלא אחר תנאי הכשירות למינוי אם צבר 8 שנות ניסיון

לפחות בתחום עיסוקו המקצועי המרכזי של המשרד, ומתוכן, לפחות 4 שנים בתפקידים ניהוליים בכירים בשירות הציבורי או במגזר הפרטי, כחלק מתקופת ניסיונו בתחום עיסוקו העיקרי של המשרד. בנוסף לכך, ובמצטבר, נדרש כתנאי, כי ועדת המינויים תקבע בהחלטה מנומקת, כי בנסיבות העניין אין בהעדר תואר אקדמי כדי לפגוע בכשירות המקצועית של המועמד לכהן כמנכ"ל, בין היתר בשל ניסיונו המקצועי של המועמד בתחומי עיסוקיו העיקריים של המשרד.

ב. החרגה השני שנקבע בהחלטת הממשלה מתייחס למקרה שבו לא מתקיימים במועמד תנאי הכשירות מבחינת ניסיון בתפקידי ניהול בכירים. החרגה בעניין זה מתקיים כאשר המועמד הוא "בעל ניסיון מיוחד", וכן, במצטבר, ועדת המינויים קבעה בהחלטה מנומקת כי, בנסיבות העניין, אין בהעדר אחת מהדרישות שבפסקה א(2) הנוגעות לניסיון הניהולי כדי לפגוע בכשירותו המקצועית לכהן כמנכ"ל. זאת, בהתחשב, בין היתר, בניסיונו המקצועי ובשיקולים רלוונטיים אחרים.

להלן עיקר נתוניו האישיים של המועמד:

המועמד בעל תואר ראשון במדעי המדינה ויחב"ל מהאוניברסיטה הפתוחה, בעל תואר שני במדעי המדינה מהאוניברסיטה העברית ובעל תואר שלישי במדעי המדינה מאוניברסיטת בר אילן. המועמד מכהן משנת 2019 כמנהל תכנון תב"ע תירות עוז וגאון מועצה אזורית גוש עציון, משנת 2020 כמנהל תכנון בבני רחל ומשנת 2018 כיו"ר אגודה שיתופית נוקדים. בנוסף, המועמד מכהן משנת 2015 כמקביל סמנכ"ל פיתוח ורגולציה במכללת הרצוג באלון שבות. בין השנים 2013-2021 המועמד כיהן כסמנכ"ל בינוי ופיתוח במוסדות שבי חברון. בין השנים 2011-2012 שימש כמנהל פרויקט תכנון בישיבת עתניאל. בין השנים 2005-2011 כיהן כמנכ"ל עמותת רעותא. כמו כן, המועמד עסק בייעוץ לחברות וגופים שונים. בשנים 2015, 2019, 2022 המועמד ייעץ במו"מ קואליציוני במפלגת הבית היהודי, איחוד מפלגות הימין ומלגת עוצמה יהודית. בין השנים 2019-2023 ייעץ להתוויית מדיניות ורגולציה באיגוד ישיבות ההסדר. בין השנים 2019-2022 חקר וייעץ ליישום עיר משלבת בגבעות במועצת גוש עציון. בשנת 2020 ייעץ להתוויית מדיניות להקמת מרחב עסקים ותעסוקה ישראלי פלסטיני במועצת אזוריות מטה יהודה לכיש הר חברון. בין השנים 2018-2019 ייצג רשתות חינוך שונו מול אג"ת ומשרד החינוך. בין השנים 2016-2017 ייעץ לגיבוש והתוויית תכנית עשור בקרן קהילות. כמו כן, לאורך השנים ועד היום המועמד ייעץ לגופים שונים בתחומי קרקע, סטטוריקה, רגולציה והבראה כלכלית.

כפי העולה מקורות חייו ומן השאלון שמילא, המועמד עונה אחר דרישת ההשכלה שבהחלטת הממשלה הנ"ל.

לעניין דרישת הניסיון – המועמד הוא בעל ניסיון בתפקידים ניהוליים בכירים בשלטון המקומי ובשוק הפרטי כפי שפורט בהרחבה לעיל ובמסמכים שהוצגו בפני הוועדה.

בשאלון ציין המועמד כי בשנת 2019 היה חבר צוות מו"מ קואליציוני מטעם מפלגות הימין, וכן בשנת 2022 מטעם מפלגת עצמה יהודית. מתוקף פעילות זו קיימת למועמד זיקה לשרים בצלאל סמוטריץ, איתמר בן גביר, ויצחק וסרלאוף השר הממנה, וכן לח"כ עמיחי אליהו. בנוסף, הצהיר המועמד כי לפני כ-15 שנה היה חבר במפלגת הבית היהודי ובמפלגת הליכוד.

לצורך קביעת קיומה של זיקה אישית עסקית או פוליטית לשר משרי הממשלה, נקבע בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 6.5000 כי "אינדיקציה לקיומה של זיקה כאמור יכולה להיות כאשר מועמד כיהן, או מכהן, במשרה שלפי טיבה מסתבר ממנה חשש לקרבה או לזיקה פוליטית או אישית, כגון היותו של אדם יועץ או עוזר לשר משרי הממשלה; עבודה משותפת קרובה בפעילות מפלגתית עם שר משרי הממשלה; מתן שירות לקידום עניינו הפוליטי, או האישי, של שר משרי הממשלה; או לקידום ענייני מפלגתו; חברות פעילה במוסד או בגוף של מפלגתו של שר משרי הממשלה, היותו של מועמד קרוב ממדרגה ראשונה לאדם בעל זיקה לשר משרי הממשלה, וכיוצא באלה."

בשים לב למפורט לעיל הוועדה קבעה כי למועמד זיקה פוליטית או אישית לשרים משרי הממשלה ומשכך, המועמד נבחן **בהקפדה יתרה** על כישוריו המקצועיים והניהוליים ועל התאמתו לתפקיד מנכ"ל המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל (בג"ץ 5657/09 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל). בפסיקת בג"ץ נקבעו המבחנים שעל פיהם יופעל שיקול דעתה של ועדת המינויים במקרה של זיקה כאמור. כך בבג"ץ לביא (בג"ץ 4646/08 יואל לביא נ' ראש הממשלה), נקבע כי על מנת להבטיח כי הזיקה הפוליטית לא היוותה שיקול מכריע במינוי, ראוי כי הרשות הממנה תצביע על יתרון ממשי רלוונטי של אותו מועמד, או על הסבר ענייני שבכוחו להצדיק את העדפתו ביחס למועמדים ראויים אחרים נעדי זיקה פוליטית.

הוועדה בחנה וראיינה את המועמד, התרשמה מהופעתו, והסכימה כי יש ברקע ניסיונו של המועמד כדי לענות על דרישת ההקפדה היתרה העושים אותו ראוי למשרה, על אף הזיקה הפוליטית, בהתאם למבחני הפסיקה המובאת לעיל, בין היתר לאור השכלתו הרחבה וניסיונו המקצועי אשר פורט בהרחבה לעיל.

הוועדה סבורה כי היכרותו של המועמד עם תחומי העיסוק של משרד הפריפריה, הנגב והגליל וכן ניסיונו המקצועי והתפקידים שביצע בעבר, יאפשרו לו כניסה מהירה לתפקיד וייעילו לגיבוש יכולתו להוביל תהליכים משמעותיים אל מול עיסוקיו ואתגריו של המשרד בעת הזו.

לסיכום: הוועדה התרשמה מהמועמד, מרמתו האישית, המקצועית והערכית ומהיכרותו הטובה את תחומי העיסוק ואתגרי המשרד. הוא עונה אחר תנאי הסף שבהחלטת הממשלה והוועדה מצאה אותו מתאים לתפקיד וממליצה למנותו לכהונה הכללית של משרד הפריפריה, הנגב והגליל.

 מוריאל כהן חבר	 גדי נגין חברה	 פרופ' דניאל הרשקוביץ נציב שירות המדינה, יו"ר
--	---	---

נספח ע/3

העתק כתבתה של טלי חרותי סובר,
"המרוץ של בן הרא"ש לצמרת..."

מיום 20.9.2023

עמ' 25

עקוב

TheMarker



המרוץ של בן הרא"ש לצמרת: זיקה פוליטית ונציב שמחסל את שירות המדינה

סיפור של טלי חרותי-סובר • 2 שבועיים

המרוץ של בן הרא"ש לצמרת: זיקה פוליטית ונציב שמחסל את שירות המדינה

דניאל הרשקוביץ, נציב שירות המדינה, היה יכול למנוע את כניסתו של אלעזר בן הרא"ש לשירות המדינה עוד בינואר, כשזה האחרון מונה למנכ"ל משרד הנגב והגליל ■ באחרונה התנגד הרשקוביץ להעברת בן הרא"ש למשרד לביטחון לאומי — אבל השר בן גביר לא סופר את הנציב



L

דניאל הרשקוביץ, נציב שירות המדינה
© סופק על ידי TheMarker

בימים אלה מסתובב אלעזר בן הרא"ש כטווס במשרד לביטחון לאומי. יש לו סיבה טובה לגאוה. תפקיד מנכ"ל המשרד, שאותו התחיל למלא בפועל, כממלא מקום, הוא מרכזי תמיד, ובאופן מיוחד בימי מלחמה.

התברגותו של בן הרא"ש, שאינו מוכר במיוחד לציבור, במרכז הבמה, נעשתה בתוך תשעה חודשים בלבד — ולמרות התנגדות ברורה של נציבות שירות המדינה להפקדת המשרד לביטחון לאומי בידיו — בשל היעדר ניסיון מבצעי או ביטחוני.



משוב



היכנס



חיפוש באינטרנט



L

אלעזר בן הרא"ש. הזינוק שלו הוא צעד פוליטי למהדרין צילום: אבי אוהיון / לע"מ
© סופק על ידי TheMarker

הזינוק של בן הרא"ש הוא צעד פוליטי למהדרין, ומתברר כי גם בעת מלחמה שבה
סופרת ישראל את מתיה, פצועיה ונעדריה, יש מי שהיה פנוי לתכנון.

משוב

27

וסרלאוף (עוצמה יהודית). עם התפטרותו של שלמה בן אליהו מתפקיד מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי בסוף ספטמבר, פנה השר איתמר בן גביר לנציבות וביקש למנות במקום בן אליהו את המשנה למנכ"ל, אליעזר רוזנבאום.



L

יצחק וסרלאוף. מוכן היה לוותר על בן הרא"ש לטובת השר בן גביר צילום: יונתן זינדל/פלאש90
© סופק על ידי TheMarker

אבל עוד לפני שנציבות שירות המדינה הספיקה להגיב, מישהו בעוצמה יהודית הבין שתפקיד המנכ"ל בורח למפלגה מהידיים. בן גביר ווסרלאוף פנו לנציבות, תוך כדי המלחמה, וביקשו את אישורה למינוי בן הרא"ש לתפקיד המנכ"ל. המינוי הזה מוביל לכך שלא יהיה מנכ"ל קבוע במשרד הנגב והגליל — אבל השר וסרלאוף היה מוכן לוותר על בן הרא"ש לטובת השר בן גביר.

לבן הרא"ש אין ניסיון ביטחוני־מבצעי משמעותי רלוונטי לתפקיד, וכלל לא ברור אם שירת בצבא — הוא מסרב להסגיר את הפרט הזה, ולא ניתן לקבל תשובה מהמשרד לביטחון לאומי.

”

שהחטא האמיתי רובץ לפתחו של הנציב הרשקוביץ — שעל שמו תירשם פגיעה אנושה באיכות שירות המדינה בישראל

בנציבות הזדעזעו מהכוונה למנותו, ודווקא עכשיו. במכתב ששיגר לבן גביר, הסביר נציב שירות המדינה, פרופ' דניאל הרשקוביץ, מדוע בן הרא"ש לא יכול למלא את תפקיד מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי, גם לא במילוי מקום.

"בן הרא"ש חסר ניסיון מובהק בתחומי העיסוק הליבתיים של המשרד לביטחון לאומי", כתב הנציב הרשקוביץ. "לעובדה זו יש משקל רב בעת הבחינה לתפקיד, כשהמדינה נמצאת במלחמה ובשים לב למשימות המוטלות על המשרד בזמן חירום.



**20% הנחה על מוצרי חוה זינגבוים. הטבה מיוחדת.
עם ישראל חי!**

מודעה BeBelle ביבל

"אני סבור כי בהיעדר מועמד למינוי קבע יש למנות לתפקיד ממלא מקום בעל ניסיון רב שנים בתחומי העיסוק של המשרד — בדגש על תפקיד המשרד בחירום, מתוך הסגל הבכיר ככל האפשר".

הנציב אומר — והשר לא עושה

למרות זאת, מינויו של בן הרא"ש לתפקיד מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי — בתקופת מלחמה — לא נעצר. בנציבות שירות המדינה מסבירים בתגובה כי המינוי "כולל חובת היוועצות עם הנציב".





L איתמר בן גביר. הודיע כי בן הרא"ש מתאים לתפקיד החדש מכיוון שיש לו "קשרים בבית הלבן, באירופה ובעולם הנשק" צילום: יונתן זינדל/פלאש90 © סופק על ידי TheMarker

בעולם ציבורי מתוקן המשמעות היא — הנציב אומר, ואתה עושה. בעולמו של בן גביר זו רק עצה, והוא לא קיבל אותה.

קל לבוא לבן גביר בטענות, אלא שהחטא האמיתי רובץ לפתחו של הנציב הרשקוביץ — שעל שמו תירשם פגיעה אנושה באיכות שירות המדינה בישראל.

הסיבה פשוטה. הנציב יכול, וצריך היה למנוע מראש את כניסתו של בן הרא"ש לשירות המדינה — בוועדת המינויים שדנה לפני כמה חודשים במינויו למנכ"ל משרד הנגב והגליל, שבראשה ישב הרשקוביץ.



אפשרה הקמת שכונת ענק ברחובות נפתח חלון הזדמנויות להשקעה

מודעה פרויקט רחובות East

הוא לא עשה זאת. יתרה מכך, הוא הלבין שוב ושוב דגלים אדומים מאוד. הרשקוביץ בחר לא למנוע את המינוי משום שהוא נציב שירות המדינה החלש ביותר שהיה פה אי פעם. זה שיודע איפה החמאה מרוחה ועוסק מאז נכנס לתפקידו במילוי רצונם של ראש הממשלה, בנימין נתניהו, שמינה אותו, ושל שריו.

הרשקוביץ אינו שומר סף שעומד מול פוליטיקאים ומגן על השירות הציבורי מכל משמר. הוא פשוט עושה דברם — מה שמוביל לחיסול שיטתי של השירות הציבורי, שמקורבים חסרי כישורים מקבלים בו תפקידים שאמורים היו למלא אנשי מקצוע.





L

ישיבת עתניאל. אחת הישיבות שבהן עבד בן הרא"ש צילום: קובי קלמנוביץ
© סופק על ידי TheMarker

ההתנהלות הזאת מובילה לתפקוד הלקוי במיוחד במלחמה של משרדי הממשלה — כולל משרד ראש הממשלה, משרד התחבורה והמשרד לביטחון לאומי.

הייתה צריכה להידלק נורה אדומה

קורות חייו של בן הרא"ש, כפי שהוצגו בינואר לוועדת המינויים, אינם מרשימים. הוא מעולם לא עמד בראש ארגון גדול ומוכר, כלל לא ברור כמה אנשים ניהל, אם בכלל, ואילו תקציבים ניהל בעברו — באופן שהכשיר אותו לנהל משרד ממשלתי.

קורות חייו מתמצים בעבודה בישיבות או מוסדות דתיים, בעיקר בשטחים, שאפילו לא עמד בראשם. כך למשל, הוא שימש סמנכ"ל בינוי ופיתוח בישיבת שבי שומרון, מנהל פרויקט בישיבת עתניאל, מנהל תכנון בישיבת בני רחל, וכן סמנכ"ל רגולציה במכללת הרצוג באלון שבות. באחרונה שימש בן הרא"ש גם מנהל תכנון תיירות במועצה האזורית גוש עציון.

השכלתו היא בתחום מדע המדינה — יש לו תואר שלישי שקיבל בשנה שעברה מאוניברסיטת בר-אילן, שהנציב היה בעבר הנשיא שלה. תפקיד המנכ"ל הראשון והאחרון של בן הרא"ש, שמצוין בקורות חייו, הסתיים ב-2011 — אז היה מנכ"ל רעותא, עמותה קטנה שפועלת להקמת מוסדות תורה. בנוסף, הוא שימש יועץ עצמאי בתחומים שונים.

בכיר. לא בימי הרשקוביץ.



ל משה בן זקן, מנכ"ל משרד התחבורה. הרשקוביץ אישר את מינויו לתפקיד צילום: נועם מושקוביץ / דוברות הכנסת © סופק על ידי TheMarker

מדובר באותו נציב שאישר בתוך יום גם את מינויה של מירב שטרן למנכ"לית המשרד למעמד האישה — אף שלא ידוע מהו הרקורד המכשיר אותה לכך — ואיפשר בסופו של דבר את מינויו של משה בן זקן, מקורבה של שרת התחבורה מירי רגב, למנכ"ל משרד התחבורה.

אם עד כאן עוד ניתן אולי היה לבלוע את הצפרדע, הרשקוביץ הוסיף חטא על פשע. לבן הרא"ש, כך על פי הנציבות עצמה, זיקה פוליטית חזקה לשלושה שרים: בן גביר, וסרלאוף, ושר האוצר בצלאל סמוטריץ'.

ועדת המינויים כותבת בהחלטתה כי ב-2019 היה בן הרא"ש חבר בצוות המשא ומתן הקואליציוני מטעם מפלגות הימין, וב-2022 היה חבר בצוות המשא ומתן הקואליציוני מטעם עוצמה יהודית.

את עבודתו היה צריך להודיע שלא ירשה מינויים פוליטיים כה בוטים לתפקידים מקצועיים, גם במשרות אמון — כדי לא לזהם את השירות הציבורי.

לא אצל הרשקוביץ. הוועדה שהוא יושב בראשה, החליטה שקורות החיים של בן הרא"ש חזקים מספיק כדי לגבור על הזיקה הפוליטית החזקה שלו לשר שתחתיו יעבוד במשרד לנגב וגליל.





הנציב דניאל הרשקוביץ. הוכיח שוב ושוב כי אינו כשיר לעמוד במשימה צילום: אוליבייה פיטוסי
© סופק על ידי TheMarker

המינוי אושר, המקורב נכנס לתפקיד, ותוך כדי מלחמה עשה זינוק מרשים לתפקיד שאפילו הנציב הרשקוביץ — אותה חותמת גומי ידועה — חושב שלא מתאים לו.

באחרונה גם הודיע השר בן גביר כי בן הרא"ש מתאים לתפקיד החדש מכיוון שיש לו "קשרים בבית הלבן, באירופה ובעולם הנשק". לא ברור איפה הדברים האלה בקורות החיים שהציג לנציבות.

"הנציב התנגד למינוי"

חיסול שירות המדינה אינו תלוי בשר זה או אחר, אלא בשומרי הסף שלה. בשנה האחרונה נהפך שירות המדינה באופן מובהק לגוף פוליטי, שאליו נכנסים עוד ועוד מקורבים חסרי כישורי בסיס — בזמן שהמינויים המקצועיים מפוטרים אחד אחרי שני.

הנציב הרשקוביץ, שומר הסף מספר אחת, הוכיח שוב ושוב כי אינו כשיר לעמוד במשימה, אבל ממשיך למלא את התפקיד הכה־חשוב.

אף שהתבקשו — בן הרא"ש, לשכת השר בן גביר ומשרד הנגב והגליל לא מסרו תגובות.

מנציבות שירות המדינה נמסר: "העובד נבחר לתפקיד מנכ"ל משרד הנגב והגליל בהתאם לכללים של שירות המדינה ולתבחינים שנקבעו. מינויו לממלא מקום מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי על ידי השר בוצע בהתאם לסעיף 23ב בחוק המינויים, בהיוועצות השר עם הנציב. הנציב התנגד למינוי".

נספח 4/ע

**עמדת נציב שירות המדינה כפי
שהועברה במכתבו אל השר לביטחון
לאומי, מיום 12.1.2023**

עמ' 36

כ"ז תשרי, תשפ"ד
12 אוקטובר, 2023

0491-0001-2023-007379

לכבוד
ח"כ איתמר בן גביר
השר לביטחון לאומי

שלום רב,

הנדון: הטלת תפקיד מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי על ד"ר אלעזר בן-הרא"ש

סמך: מכתבך מיום 11.10.2023

מכתבך מיום 10.10.2023

מכתב שר הנגב הגליל והחוסן הלאומי מיום 10.10.2023

מכתבך מיום 28.09.2023

ביום 28.09.2023 פנית אלי לצורך קיום חובת היועצות הקבועה בסעיף 23א(ב) לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959 (להלן: "**החוק**") ביחס למינויו של מר אליעזר רוזנבאום, המשנה למנהל הכללי של המשרד לביטחון לאומי (להלן: "**המשרד**") לתפקיד ממלא מקום המנהל הכללי של המשרד לביטחון לאומי (להלן: "**התפקיד**"), על רקע פרישתו הצפויה של המנהל הכללי המכהן.

ביום 10.10.2023 פנית אלי לצורך קיום חובת היועצות, בהתאם לחוק האמור, ביחס להטלת התפקיד על מר אלעזר בן-הרא"ש, המכהן כיום כמנהלו הכללי של משרד הנגב הגליל והחוסן הלאומי. בהתאם למכתבך, פניה זו מבטלת את פנייתך הקודמת לעיל.

בו ביום התקבל גם מכתבו של שר הנגב הגליל והחוסן הלאומי, לפיו הוא מאשר את הטלת התפקיד על מר בן-הרא"ש בתקופת החירום, למשך שלושה חודשים או עד למינוי של קבע לתפקיד לפי המוקדם, כאשר לאחר מכן יחזור מר בן-הרא"ש לתפקידו כמנכ"ל משרד הנגב הגליל והחוסן הלאומי.

ביום 11.10.2023 התקבל מכתבך הנוסף ובו פירוט סגולותיו של ד"ר בן-הרא"ש והתאמתו לתפקיד המנהל הכללי של המשרד. כך פורטו, בין היתר, היכרות קרובה עם פעילות המשרד ועובדיו אשר נרכשה במסגרת בניית תקציב המשרד, מקצועיות וניסיון ניהולי רחב ומגוון המאפשר לו להוביל תהליכים גדולים ומשמעותיים בתחום בניין הכוח, והעובדה שהוא זוכה לאמון השר. במכתבך ציינת כי "**לד"ר בן הרא"ש יש את היכולות לקדם את כלל הנושאים העומדים על הפרק בצורה מיטבית, ועל אף שניסיונו הביטחוני (במובנו המבצעי, להבדיל מהניהולי), אינו מובהק...**".

בהתאם לסמכותי על-פי החוק ולחובת היועצות הקבועה בו, ולאחר בדיקת נתוניו של ד"ר בן-הרא"ש, נראה כי מר בן-הרא"ש עומד בתנאי הסף לתפקיד מנהל כללי כפי המוגדר בהוראות התקשי"ר ובהחלטת הממשלה בעניין זה. אציין כי ד"ר בן הרא"ש הינו מנכ"ל מקצועי ומוערך במשרד הנגב הגליל והחוסן

הלאומי. יחד עם זאת, כפי שציינת, ד"ר בן-הרא"ש חסר ניסיון מובהק בתחומי העיסוק הליבתיים של המשרד לביטחון לאומי. בראייתו, לעובדה זו משקל רב בעת בחינת מינוי לתפקיד, כאשר המדינה נמצאת במלחמה ובשים לב למשימות המוטלות על המשרד במצב חירום. אני סבור כי בהיעדר מועמד למינוי קבע, נדרש למנות לתפקיד ממלא מקום בעל ניסיון רב שנים בתחומי העיסוק של המשרד, בדגש על תפקיד המשרד בחירום, מתוך הסגל הבכיר במשרד ככל האפשר.

לצד האמור לעיל, בהמשך השיחות שנוהלו בינינו בנושא, ככל שקיים צורך מקצועי מוכח, ועל דעת המנהל הכללי של המשרד אשר תמנה, אני נכון לשקול הקמת משרת פרויקטור זמני במשרד לנושאים רלבנטיים, הנגזרים ממצב החירום, אשר יסייע למנכ"ל במילוי משימותיו ובעמידה ביעדי המשרד במשך תקופת המלחמה. יודגש כי בהתאם לכללים הצעת המשרד להקמת תפקיד כאמור מותנית במקור תקציבי, בבחינה פרטנית של הצורך המקצועי ובגיבוש תיאור התפקיד ודרישות המשרה, שיבחנו על ידי גורמי המקצוע בנציבות על פי אמות המידה המקובלות, ויובאו לאישורי.

האמור לעיל, הינו בהתאם לחובת ההיוועצות הקבועה בסעיף 23א(ב) לחוק.

בברכה,



פרופ' דניאל הרשקוביץ
נציב שירות המדינה

העתק:

ח"כ יצחק וסרלאוף, שר הנגב הגליל והחוסן הלאומי
מר אילן רם, מנהל מינהל הסגל הבכיר, נציבות שירות המדינה
הגב' חגית רשף, הממונה על מערכת הביטחון והחוץ, נציבות שירות המדינה
עו"ד רון דול, היועץ המשפטי, נציבות שירות המדינה
הגב' אביבית מסבנד, סמנכ"לית בכירה למינהל והון אנושי, המשרד לביטחון לאומי
הגב' שרית מנור פריד, סמנכ"לית בכירה למינהל והון אנושי, משרד הנגב הגליל והחוסן הלאומי

נספח 5/ע

העתק כתבתו של אבי בר-אלי,
"התפטרות שנייה בחודש..." , מיום

2.11.2023

עמ' 39



חדשות | פוליטי

התפטרות שנייה בחודש – וקמפיין חימוש פוליטי: מה קורה במשרד של בן גביר?

סמנכ"לית בכירה במשרד לביטחון לאומי התפטרה לאחר שהאשימה את המנכ"ל בפגיעה במינהל תקין ■ במקביל, השר מקדם קמפיין רישוי נשק בחסות הלוגו של "עוצמה יהודית"

אבי בר-אלי 02,14:09 בנובמבר 2023 📌 **התראות במייל**

סמנכ"לית הון אנושי ומנהל במשרד לביטחון לאומי, אביבית מסבנד, התפטרה לפני שלושה ימים מתפקידה במחאה על מה שכינתה "פגיעה במנהל התקין".

מסבנד הטיחה את האשם בממלא מקום מנכ"ל המשרד, אלעזר בן הרא"ש. זה, המכהן במקביל כמנכ"ל המשרד לפיתוח הנגב והגליל, מונה לתפקיד הנוסף בידי השר איתמר בן גביר – חרף התנגדות נציבות שירות המדינה.

"החלטתי לסיים לאלתר את תפקידי במשרד עקב התנהלותך עם כניסתך למשרד, ובעיקר בימים האחרונים, אשר פוגעת ביחסי העבודה של מנהל תקין, כפי הנהוג במשרדי הממשלה", כתבה מסבנד לבן הרא"ש. זאת, כשהיא מפנה את מכתב ההתפטרות שלה גם לבן גביר ולנציב שירות המדינה, פרופ' דניאל הרשקוביץ.

זוהי ההתפטרות השנייה במשרד לביטחון לאומי בתוך חודש, לאחר עזיבתו של המנכ"ל, שלמה בן אליהו, עקב חילוקי דעות בינו לבין סביבתו של בן גביר.

בתוך כך, השר לביטחון לאומי השיק אתמול קמפיין פרסומי במסגרת המאמצים שהוא עושה לחימוש אזרחים מאז פרוץ המלחמה.

תחת הסלוגן "ישראל מתחמשת" פירסם בן גביר מדריך לאישור רישוי לכלי נשק פרטי. זאת, לכאורה, בניגוד לחוק – מכיוון שפרסום המדריך נעשה תחת הלוגו של מפלגת עוצמה יהודית, בצבעי המפלגה, ולצד סמל המשרד לביטחון לאומי.

כפי שפורסם בתחילת השבוע ב-TheMarker, הממשל האמריקני הביע בפני ישראל מורת רוח לנוכח מבצעי חלוקת הנשק שהוביל בימים האחרונים בן גביר, ואשר נדמו כהפנינג פוליטי. בארה"ב אף איימו להשהות משלוחי רובים לישראל ודרשו הבהרות.

תגובת המשרד לביטחון לאומי תובא לכשתימסר.

לחצו על הפעמון לעדכונים בנושא:

🔔 איתמר בן גביר 🔔 מלחמת חרבות ברזל

נספח 6/ע

העתק כתבתו של צבי זרחיה,
"הקמפיין של בן גביר משתתף
בפגישות עם בכירי משרדו", מיום
1.11.2023

עמ' 42



מימין: נבו כהן ואיתמר בן גביר. כהן העמיד את שירותיו בהתנדבות לשר (צילומים: טל שחר, מתוך מסך יוטיוב)

בלעדי

הקמפיין של בן גביר משתתף בפגישות עם בכירי משרדו

נבו כהן, שהוביל את קמפיין עוצמה יהודית בבחירות ומייץ מאז לאיתמר בן גביר, הגביר את פעילותו במשרד לביטחון לאומי מפרוץ המלחמה. הוא נוכח בפגישות מקצועיות, נפגש עם בכירי המשרד והמלצותיו זוכות לחיבוק מהשר

צבי זרחיה ועמיר קורץ 19:43, 01.11.23

תגיות: [איתמר בן גביר](#) [נבו כהן](#) [המשרד לביטחון לאומי](#)

נבו כהן, שהיה מנהל [הקמפיין של עוצמה יהודית](#) בבחירות ולאחריהן המשיך לשמש כיועץ אסטרטגי לאיתמר בן גביר ולמפלגה, משתתף כיום בדיונים שנערכים במשרד לביטחון לאומי עם דרגי המקצוע ואף נפגש עמם בשליחותו של בן גביר, כך נודע ל"כלכליסט".



בן גביר, כך מספרים גורמים במשרד לביטחון לאומי, משתף את כהן בישיבות הנוגעות לקביעת אסטרטגיה מקצועית בתחומים הנוגעים לפעילות המשרד, זאת למרות שהוא אינו

עובד המשרד ולא נושא בתואר רשמי כלשהו. לדבריהם, כהן אף קיים פגישות עם המזכיר הביטחוני של בן גביר, ניצב קובי יעקובי, ועם בכירים אחרים במשרד ובהם ממלא מקום המנכ"ל ד"ר אלעזר בן הרא"ש, שמונה לאחרונה על ידי בן גביר בניגוד לעמדת נציבות שירות המדינה.

[רק מה שמעניין - הצטרפו לערוץ כלכליסט בטלגרם](#)

גורמים בכירים במשרד אומרים שבן גביר קובע את האסטרטגיה שלו לא מעט בהתבסס על אותו ייעוץ של כהן והמלצותיו, שהן במהותן פוליטיות ומביאות בחשבון שיקולי קמפיין ואסטרטגיית בחירות עתידיים, ולא דווקא על פי ההמלצות של הגורמים המקצועיים.

כהן, שהתראיין מעת לעת בשנה האחרונה בסוגיות הקשורות לפעילות של בן גביר במשרד, הוגדר לרוב כ"אסטרטג של עוצמה יהודית" או "יועצו האסטרטגי של בן גביר". כעת, על רקע המלחמה, הוא הגביר את פעילותו בלשכת השר, כפי שהוא עצמו מסר בתגובה לפניית "כלכליסט": "עם פרוץ המלחמה הפסקתי את התקשורות עם מפלגת עוצמה יהודית כאסטרטג הפוליטי והעמדתי את עצמי לרשות השר בן גביר באופן פרטי והתנדבותי".

כבר היום הכוורת של בן גביר במשרד לביטחון לאומי היא מאוד פוליטית, כשרק לאחרונה הוא מינה כממלא מקום מנכ"ל את בן הרא"ש אף שאינו בעל ניסיון וידע ביטחוני. בן הרא"ש החליף את שלמה בן אליהו שהתפטר מתפקידו עוד לפני המלחמה, על רקע חילוקי דעות עם בן גביר. בן הרא"ש שימש קודם לכן כמנכ"ל המשרד לפיתוח הנגב והגליל, גם הוא בידי עוצמה יהודית, בראשות השר יצחק וסרלאוף. בן גביר החליט להעבירו למשרד לביטחון לאומי בין השאר כדי לוודא שהמשרד ימשיך להיות מנוהל תחת מ"מ מנכ"ל מטעמו.

המינוי נעשה למרות התנגדות של נציב שירות המדינה, פרופ' דניאל הרשקוביץ, שטען כי בעת הלחימה ובשל המשימות המוטלות על המשרד במצב החירום "נדרש למנות לתפקיד אדם מתחום הביטחון ובעל עבר בתחום".

על היוזמה הבינלאומית לשיפור המרחב העירוני | כלכליסט

בשיתוף

מכפר סבא ועד מלאגה - שיתופי פעולה חדשניים מביאים לשיפור המרחב העירוני | כלכליסט

בשיתוף

השקעה בעתיד שלכם גם בימים הקשים - קורסים אונליין עד 100 ש"ח בלבד

בשיתוף

בטוחים שאתם מכוסים? בידקו את ביטוח הבריאות בלחיצה אחת | כלכליסט

בשיתוף

נזכיר כי [ראש המטה של בן גביר הוא חנמאל דורפמן](#), שהיה בצעירותו יעד מודיעיני של החטיבה היהודית בשב"כ, והיום נחשב לאיש החזק בסביבת בן גביר וכמוציא והמביא מטעמו מול הגורמים המקצועיים השונים. אולם בעוד דורפמן, חרף הביקורת שנשמעה על "הנחתות" שהוא נתן לגורמים מקצועיים שונים, נושא בתפקיד רשמי כראש המטה. לנבו כהן אין כל תפקיד שכזה והוא אינו מקבל משכורת מהמדינה. ולמרות זאת, לטענת הגורמים במשרד, הוא נוכח בפגישות מקצועיות ומייצג בנושאים הנגזרים מהמלחמה הקשורים לפעילות המשרד, כמו הקמת כיתות כוננות וחימושן, הרחבת היקף הרישיונות לנשק פרטי ועוד.

מטעם בן גביר נמסר בתגובה: "מאז פרוץ המלחמה השר ומשרדו עסוקים במאמץ המלחמתי - בחימוש האזרחים, הקמת מאות כיתות כוננות, חלוקת אלפי נשקי סער וישיבות קבינט. עם פרוץ המלחמה הפסיק נבו כהן את התקשורות עם מפלגת עוצמה יהודית כאסטרטג פוליטי, והעמיד את עצמו לרשות השר בן גביר באופן פרטי והתנדבותי. למען הסר ספק נציין שהשר

יכול להיוועץ עם כל גורם שיראה לנכון, בכל זמן ובכל מקום בודאי איש מקצוע מהמעלה הראשונה שיודע היטב איך לייעץ לאזרחי ישראל שנשק הוא מציל חיים".

נספח ע/7

**העתק מכתבה של העותרת אל
המשיבים 1,2 ו-3 מיום 16.10.2023**

עמ' 46



- דחוף ביותר -

16 אוקטובר 2023 ; א' חשוון תשפ"ד

לכבוד,

ח"כ איתמר בן גביר	עו"ד גלי בהרב מיארה	פרופ' דניאל הרשקוביץ
שר לביטחון לאומי	היועצת המשפטית לממשלה	נציב שירות המדינה
משרד לביטחון לאומי	משרד המשפטים	נציבות שירות המדינה
ירושלים	ירושלים	ירושלים

הנדון: בקשה לפסילת מינויו של ד"ר אלעזר בן הרא"ש לתפקיד מנכ"ל

משרד הביטחון הלאומי בפועל – לאור הסכנה הביטחונית

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדים לפנות אליכם כדלקמן:

1. על פי הפרסומים בתקשורת, נציב שירות המדינה המכהן כיו"ר ועדת המינויים, מתנגד מועמדותו של מר אלעזר בן הרא"ש, המקורב לשר בן גביר, לתפקיד מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי, תוך שהוא קובע כי בן הרא"ש חסר את הניסיון המקצועי, לא כל שכן ניסיון בתחום הביטחון, כדי להצליח בתפקיד זה.¹
2. לא זו אף זו, דווקא בשעה זו – של מלחמה קשה בגזרות השונות ובעורף – מינויו של בן הרא"ש לתפקיד בעל השפעה כה דרמטית על חיי היומיום של כלל אזרחי ישראל, אשר הנושאים העומדים לפתחו הם בעלי השלכות ביטחוניות כבדות משקל, עלול לפגוע בתפקוד המשרד לביטחון לאומי וביכולתו לעמוד במשימותיו הרבות והמורכבות להגן על חיי אזרחי המדינה.
3. דברים אלה נקבעו גם בחוות דעתו של נציב שירות המדינה, אשר טען כי בן הרא"ש חסר ניסיון ביטחוני, שנדרש בתפקיד בעת זו במיוחד – ולכן הוא מתנגד למינויו.²
4. אם כן, לאור עמדתו הברורה של נציב שירות המדינה, קיימת לעמדת התנועה, מניעה משפטית למנות את בן הרא"ש, המקורב לשר בן גביר, לתפקיד מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי.
5. נזכיר, כי הדין בעניין מועמדים שנמצא על ידי ועדת המינויים, כי כישוריהם אינם עולים על כישורי הסף לצורך התפקיד – ברור. מינוי דומה לתקופת ניסיון בת 6 חודשים נפסל על ידי בית המשפט העליון כאשר למועמד לא היו הכישורים המקצועיים לתפקיד (בג"ץ 5657/09 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל (פורסם בנבו 24.11.2009) להלן: "עניין ג'רבי"). ופיס לעניין זה דבריה של כב' השופטת א' פרוקציה:

"העמידה על תנאי הסף המקצועיים היא תנאי הכרחי ומוקדם למילוי תקין ונאות של התפקיד. ללא כישורים מקצועיים-ניהוליים מתאימים, קיים חשש כי דרישות המשרה לא יקוימו כנדרש, השירות הציבורי יצא ניזוק, ואמון הציבור בשירות הציבורי ייפגע. שלא בדומה להיבט הערכי-נורמטיבי בכישורי מועמד, העומד למבחן בהליכי מינוי במקרים חריגים, ההקפדה על כישורי הסף המקצועיים מלווה את הליך המינויים דרך שגרה; היא לחם-חוק בהליך המינוי כענין של יום ביומו. המשקל הניתן לכישורי הסף המקצועיים בידי

¹ טלי חרתי סובר, "למרות הלחימה והתנגדות הנציבות: בן גביר מינה מקורב ללא ניסיון רלוונטי למנכ"ל משרדו", TheMarker מיום 14.10.2023.

² משה נוסבאום, "המינוי של בן גביר בעיצומה של המלחמה - והביקורת: 'חסר ניסיון ביטחוני'", N12, 16.10.2023.

https://www.mako.co.il/news-politics/2023_q2/Article-926ed6bece63b81027.htm

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



הגורם הממנה קובע במידה רבה את דמותה ותוכנה של המשרה הציבורית, וזו מקרינה על דמותו ורמתו של השירות הציבורי בכללו. מקומו וחשיבותו של השירות הציבורי במערך הכולל של פעילות הרשות המבצעת מחייבים כי יינתן לגורם זה משקל מרכזי בהליך המינויים בשירות המדינה, כנגזר מאחריות הגורם הממנה לטיבו, מעמדו ורמתו של השירות הציבורי. (עניין ג'רבי, פסקה 42 לפסק דינה של השופטת פרוקצ'יה).

6. והנה, בענייננו לא רק שקיים החשש לפגיעה חמורה בשירות הציבורי במקום בו אין מועמד כישורים מקצועיים, אלא חמור מכך – בשעת מלחמה המשרד לביטחון לאומי אמון על הגנה ושמירת חיי האזרחים – קיים החשש כי מינויו של מועמד חסר כל ניסיון מקצועי וביצועי בתחום הביטחון עלול לעלות לכדי פגיעה חמורה בחיי האזרחים ובביטחון המדינה.

7. זה המקום להבהיר, כי ההתייעצות המתחייבת עם נציב שירות המדינה לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, בטרם יחליט השר על מינוי ממלא מקום זמני לתפקיד המנכ"ל – אינה התייעצות מן השפה ולחוץ – אלא התייעצות של השר מחייבת ממנו הפעלת שיקול דעת, בהתאם לכללי המשפט המינהלי. ובכלל זה, שקילת שיקולים של הבטחת השירות המקצועי, אמון הציבור וחובת הנאמנות הציבורית – שיקולים שעל השר לשקול בכובד ראש דווקא בשעה קשה זו – ומכאן שלהתנגדותו של נציב שירות המדינה ביחס למינוי הנ"ל, היה נדרש להתקבל משקל קריטי.

8. יתרה מכך, לפי הפרסומים מדובר במינוי מקורב של השר בן גביר – לתפקיד. אם כן, הרי שיכול ומדובר גם בסכנה מהותית לאזרחי המדינה בשל מינויים פוליטיים, ועל סכנה זו, עמד בית המשפט העליון מספר רב של פעמים:

"התפיסה הבסיסית של המינהל הציבורי בישראל רואה בשירות המדינה שירות בעל אופי ממלכתי, מקצועי וא-פוליטי (השופט שטרסברג-כהן בפרשת אינשטיין, בעמ' 118). השתייכות פוליטית כגורם מכריע במינויים בשירות המדינה עומדת בסתירה חזיתית לאופי הממלכתי, המקצועי והערכי המאפיין את השירות הציבורי ואת שיטת המינויים שנועדה להבטיח את ייחודו זה. המינוי הפוליטי מסיט את הדגש מהמקצועיות ומהערכיות של המועמד אל עבר הזיקה הפוליטית לגורם הממנה. הוא מביא לזניחה או לטשטוש הדרישה לקיום כישורי סף מקצועיים, ומשלב בעלי תפקיד בשירות ממניעים בלתי-ענייניים. בשיטת המינויים הפוליטיים יש סכנה לפגיעה חמורה בסדרי מינהל תקין, וברמתו המקצועית והערכית של השירות הציבורי (בג"ץ 4646/08 לביא נ' ראש הממשלה, נבו 12.10.2008). פסקה 30 לפסק דינה של הנשיאה ביניש (ההדגשות אינן במקור, הח"מ).

9. אם כן, לעמדת התנועה הרי שעקב התנגדותו הקשה של נציב שירות המדינה למינוי הזמני של בן הרא"ש, המקורב לשר בן גביר, לתפקיד מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי, יש לפסול מינוי זה באופן מיידי – עקב הסכנה הרבה הטמונה בדבר.

10. אשר על כן, ולאור כל האמור לעיל, אנו מבקשים כי תפעלו בהתאם לדין ולחוות דעת נציב שירות המדינה, ותפסלו את המינוי של ד"ר בן הרא"ש, לתפקיד מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי.

11. לתגובתכם המהירה, נודה.

בכבוד רב,

(37)

הידי נגב, עו"ד
מנהל מחלקת מדיניות וחקיקה

Cat S

תומר נאור, עו"ד
מנהל האגף המשפטי

מאת:

נשלח:

אל:

נושא:

קבצים מצורפים:

חשיבות:

Office

יום שני 16 אוקטובר 2023 12:46

השר לביטחון פנים עומר בר לב

דחוף ביותר!!! בקשת התנועה לאיכות השלטון לפסילת מינויו של ד"ר אלעזר בן הרא"ש

לתפקיד מנכ"ל משרד הביטחון הלאומי בפועל – לאור הסכנה הביטחונית- 16.10.23

בקשה לפסילת מינויו של דר אלעזר בן הראש לתפקיד מנכל משרד הביטחון הלאומי

בפועל_.pdf

גבוהה

שלום רב,

מצ"ב פנייתנו **הדחופה** בעניין שבנדון, הממוענת לכב' השר לביטחון לאומי, חה"כ איתמר בן גביר.

נא אשרו בבקשה בחוזר בדבר קבלת דוא"ל זה.

בברכה,

טלי יצחק

מנהלת משרד

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

רח' יפו 208, ירושלים, ת.ד. 36054

טל': 02-5000073

פקס: 02-5000076

www.mqg.org.il

**התנועה
לאיכות
השלטון**



מאת: Office
נשלח: 10:31 22 אוקטובר 2023
אל: Yonatan Cherzman
נושא: דחוף ביותר!!! בקשת התנועה לאיכות השלטון לפסילת מינויו של ד"ר אלעזר בן הרא"ש לתפקיד מנכ"ל משרד הביטחון הלאומי בפועל
16.10.23

בברכה,

טלי יצחק
מנהלת משרד
התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
רח' יפו 208, ירושלים, ת.ד. 31348
טל': 02-5000073
פקס: 02-5000076
www.mqg.org.il



From: sarmail <sar@mops.gov.il>

Sent: Monday, October 16, 2023 12:48 PM

To: Office <Office@mqg.org.il>

Subject: מענה אוטומטי: דחוף ביותר!!! בקשת התנועה לאיכות השלטון לפסילת מינויו של ד"ר אלעזר בן הרא"ש לתפקיד מנכ"ל משרד הביטחון הלאומי בפועל – לאור הסכנה הביטחונית- 16.10.23

שלום רב,

פנייתך התקבלה בלשכת השר לביטחון לאומי, והועברה לטיפול הגורמים הרלוונטיים.

מענה לפנייתך יישלח בהקדם, נודה על סבלונתך.

בברכת יום טוב,
לשכת השר לביטחון לאומי

Yonatan Cherzman

מאת: Office
נשלח: יום ראשון 22 אוקטובר 2023 10:30
אל: Yonatan Cherzman
נושא: FW: 13292 - לממשלה
קבצים מצורפים: yoetzMishpati1@justice.gov.il_13292.pdf

בברכה,

טלי יצחק
מנהלת משרד
התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
רח' יפו 208, ירושלים, ת.ד. 31348
טל': 02-5000073
פקס: 02-5000076
www.mqg.org.il

**התנועה
לאיכות
השלטון**



From: DoNotReply@gov.il <DoNotReply@gov.il>
Sent: Monday, October 16, 2023 12:49 PM
To: Office <Office@mqg.org.il>
Subject: 13292 - לממשלה

בישראל התנועה למען איכות השלטון שלום רב,

טופס פנייה ללשכת היועצת המשפטית לממשלה
בקשתך מספר 13292 התקבלה במשרד המשפטים.

בברכה,
אתר השירותים והמידע הממשלתי

טופס פנייה ללשכת היועצת המשפטית לממשלה

משרד המשפטים - לשכת היועצת המשפטית לממשלה

מספר בקשה: 13292



פרטי הפונה

פרטי הפונה

שם פרטי	שם משפחה
בישראל	התנועה למען איכות השלטון
מען למשלוח דואר	
רחוב	יישוב
יפו	ירושלים
מיקוד לאיתור המיקוד	מספר בית
	208
תא דואר	טלפון ראשי
	02-5000073
פקס	טלפון משני
02-5000076	
דואר אלקטרוני	
office@mqg.org.il	

מענה המשרד יישלח באמצעות דוא"ל, פקס או מכתב.

פרטי הפנייה

פרטי הפנייה

נושא
בקשה לפסילת מינויו של ד"ר אלעזר בן הרא"ש לתפקיד מנכ"ל משרד הביטחון הלאומי בפועל
תיאור המקרה
מצ"ב פנייתנו הדחופה מאוד בעניין שבנדון, הממוענת לכב' היועצת המשפטית לממשלה, עו"ד גלי בהרב מיארה. אודה על העברת פנייתנו לטיפול בהקדם.

מסמכים

מסמך 1

בקשה לפסילת מינויו של דר אלע

הטופס מיועד לשני המינים כאחד, אך לעיתים מנוסח בלשון זכר או נקבה.

טופס זה מכיל מידע מוגן על פי חוק הגנת הפרטיות.

מאת:
נשלח:
אל:
עותק:
נושא:

Office
יום שני 16 אוקטובר 2023 12:48
נציב שירות המדינה
Yonatan Cherzman

קבצים מצורפים:

דחוף ביותר!!! בקשת התנועה לאיכות השלטון לפסילת מינויו של ד"ר אלעזר בן הרא"ש
לתפקיד מנכ"ל משרד הביטחון הלאומי בפועל- לאור הסכנה הביטחונית- 16.10.23
בקשה לפסילת מינויו של דר אלעזר בן הראש לתפקיד מנכל משרד הביטחון הלאומי
בפועל.pdf

חשיבות:

גבוהה

מעקב:

נמען

קריאה

נציב שירות המדינה
Yonatan Cherzman

נקרא: 08:53 22/10/2023

שלום רב,

מצ"ב פנייתנו הדחופה מאוד בעניין שבנדון, הממוענת לכב' נציב שירות המדינה, פרופ' דניאל הרשקוביץ.

אודה על קבלת אישורכם בחוזר בדבר קבלת פנייתנו זו.

בברכה,

טלי יצחק
מנהלת משרד
התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
רח' יפו 208, ירושלים, ת.ד. 31348
טל': 02-5000073
פקס: 02-5000076
www.mqg.org.il

התנועה
לאיכות
השלטון



Yonatan Cherzman

מאת: Office
נשלח: 10:31 2023 אוקטובר 22
אל: Yonatan Cherzman
נושא: FW: דחוף ביותר!!! בקשת התנועה לאיכות השלטון לפסילת מינויו של ד"ר אלעזר בן הרא"ש לתפקיד מנכ"ל משרד הביטחון הלאומי בפועל- לאור הסכנה הביטחונית-
16.10.23

בברכה,

טלי יצחק
מנהלת משרד
התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
רח' יפו 208, ירושלים, ת.ד. 31348
טל': 02-5000073
פקס: 02-5000076
www.mqg.org.il

התנועה
לאיכות
השלטון



From: <naziv@csc.gov.il> נציב
Sent: Monday, October 16, 2023 12:48 PM
To: Office <Office@mqg.org.il>
Subject: Automatic reply: דחוף ביותר!!! בקשת התנועה לאיכות השלטון לפסילת מינויו של ד"ר אלעזר בן הרא"ש לתפקיד מנכ"ל משרד הביטחון הלאומי בפועל- לאור הסכנה הביטחונית- 16.10.23

שלום רב,

פנייתך התקבלה בלשכתנו ומועברת לגורם המתאים.

בתודה,

לשכת נציב שירות המדינה

נספח ע/8

**העתק מכתבה הנוסף של העותרת
אל המשיבים 1,2 ו-3 מיום**

30.10.2023

עמ' 56

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



- דחוף ביותר -

30 אוקטובר 2023 ; ט"ו חשוון תשפ"ד

לכבוד,

פרופ' דניאל הרשקוביץ

נציב שירות המדינה
נציבות שירות המדינה
ירושלים

עו"ד גלי בהרב מיארה

היועצת המשפטית לממשלה
משרד המשפטים
ירושלים

חה"כ איתמר בן גביר

שר לביטחון לאומי
משרד לביטחון לאומי
ירושלים

הנדון: תזכורת לבקשה לפסילת מינויו של ד"ר אלעזר בן הרא"ש לתפקיד

מנכ"ל משרד הביטחון הלאומי בפועל – לאור הסכנה הביטחונית

סימוכין: מכתבנו מיום 16.10.2023.

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדים לפנות אליכם כדלקמן:

1. במכתבנו שבסימוכין, פנינו אליכם בבקשה שתפעלו לפסול את מינויו של ד"ר אלעזר בן הרא"ש לתפקיד מנכ"ל משרד הביטחון הלאומי בפועל. זאת, לאור הפרסומים בתקשורת, כי נציב שירות המדינה המכהן כיו"ר ועדת המינויים, התנגד למועמדותו של מר אלעזר בן הרא"ש, המקורב לשר בן גביר, לתפקיד מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי, תוך שהוא קובע כי בן הרא"ש חסר את הניסיון המקצועי, לא כל שכן ניסיון בתחום הביטחון, כדי להצליח בתפקיד זה.¹
2. פנייתנו שבסימוכין, הוגדרה כדחופה ביותר, לנוכח העובדה שבשעה זו – של מלחמה קשה בגזרות השונות ובעורף – עלולה להיות סכנה ממשית במינויו של מי שחסר ניסיון ביטחוני לתפקיד בעל השפעה כה דרמטית על חיי היומיום של כלל אזרחי ישראל. בוודאי כאשר הנושאים העומדים לפתחו הם בעלי השלכות ביטחוניות כבדות משקל, עלול לפגוע בתפקוד המשרד לביטחון לאומי וביכולתו לעמוד במשימותיו הרבות והמורכבות להגן על חיי אזרחי המדינה.
3. דברים אלה נקבעו גם בחוות דעתו של נציב שירות המדינה, אשר טען כי בן הרא"ש חסר ניסיון ביטחוני, שנדרש בתפקיד בעת זו במיוחד – ולכן הוא מתנגד למינויו.²
4. והנה, טרם השבתם למכתבנו שבסימוכין.
5. אם כן, אנו חוזרים ושבים על עמדת התנועה, כי נוכח עמדתו הברורה של נציב שירות המדינה, קיימת לעמדתנו, מניעה משפטית למנות את בן הרא"ש, המקורב לשר בן גביר, לתפקיד מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי.

¹ טלי חרותי סובר, "למרות הלחימה והתנגדות הנציבות: בן גביר מינה מקורב ללא ניסיון רלוונטי למנכ"ל משרדו", "TheMarker" מיום 14.10.2023.

<https://www.themarker.com/allnews/2023-10-14/ty-article/.premium/0000018b-2e99-da5e-abef-affd9c860000>

² משה נוסבאום, "המינוי של בן גביר בעיצומה של המלחמה - והביקורת: 'חסר ניסיון ביטחוני'", N12, 16.10.2023. https://www.mako.co.il/news-politics/2023_q2/Article-926ed6bece63b81027.htm

רח' יפו 208, ירושלים 94383 • מען למכתבים: ת.ד. 36054, ירושלים 9136001 • טל: 02-5000073 • פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 • العنوان للرسائل: ص.ب. 36054، القدس 9136001 • هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem • Mailing Address: P.O.B 36054 Jerusalem 9136001 • Tel: 02-5000073 • Fax: 02-5000076
E-mail: office@mqg.org.il • Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



6. נזכיר, כי הדין בעניין מועמדים שנמצא על ידי ועדת המינויים, כי כישוריהם אינם עולים על כישורי הסף לצורך התפקיד – ברור. מינוי דומה לתקופת ניסיון בת 6 חודשים נפסל על ידי בית המשפט העליון כאשר למועמד לא היו הכישורים המקצועיים לתפקיד (בג"ץ 5657/09 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל** (פורסם בנבו 24.11.2009) להלן: "**עניין ג'רבי**"). ויפים לעניין זה דבריה של כב' השופטת א' פרוקצ'יה:

"העמידה על תנאי הסף המקצועיים היא תנאי הכרחי ומוקדם למילוי תקין ונאות של התפקיד. ללא כישורים מקצועיים-ניהוליים מתאימים, קיים חשש כי דרישות המשרה לא יקוימו כנדרש, השירות הציבורי יצא ניזוק, ואמון הציבור בשירות הציבורי ייפגע. שלא בדומה להיבט הערכי-נורמטיבי בכישורי מועמד, העומד למבחן בהליכי מינוי במקרים חריגים, ההקפדה על כישורי הסף המקצועיים מלווה את הליך המינויים דרך שגרה; היא לחם-חוק בהליך המינוי כענין של יום ביומו. המשקל הניתן לכישורי הסף המקצועיים בידי הגורם הממנה קובע במידה רבה את דמותה ותוכנה של המשרה הציבורית, וזו מקרינה על דמותו ורמתו של השירות הציבורי בכללו. מקומו וחשיבותו של השירות הציבורי במערך הכולל של פעילות הרשות המבצעת מחייבים כי יינתן לגורם זה משקל מרכזי בהליך המינויים בשירות המדינה, כנגזר מאחריות הגורם הממנה לטיבו, מעמדו ורמתו של השירות הציבורי." (עניין ג'רבי, פסקה 42 לפסק דינה של השופטת פרוקצ'יה).

7. והנה, בענייננו לא רק שקיים החשש לפגיעה חמורה בשירות הציבורי במקום בו אין למועמד כישורים מקצועיים, אלא חמור מכך – בשעת מלחמה המשרד לביטחון לאומי אמון על הגנה ושמירת חיי האזרחים – קיים החשש כי מינויו של מועמד חסר כל ניסיון מקצועי וביצועי בתחום הביטחון עלול לעלות לכדי פגיעה חמורה בחיי האזרחים ובביטחון המדינה.

8. זה המקום להבהיר, כי ההתייעצות המתחייבת עם נציב שירות המדינה לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, בטרם יחליט השר על מינוי ממלא מקום זמני לתפקיד המנכ"ל – אינה התייעצות מן השפה ולחוץ – אלא התייעצותו של השר מחייבת ממנו הפעלת שיקול דעת, בהתאם לכללי המשפט המינהלי. ובכלל זה, שקילת שיקולים של הבטחת השירות המקצועי, אמון הציבור וחובת הנאמנות הציבורית – שיקולים שעל השר לשקול בכובד ראש דווקא בשעה קשה זו – ומכאן שלהתנגדותו של נציב שירות המדינה ביחס למינוי הנ"ל, היה נדרש להתקבל משקל קריטי.

9. יתרה מכך, לפי הפרסומים מדובר במינוי מקורב של השר בן גביר – לתפקיד. אם כן, הרי שיכול ומדובר גם בסכנה מהותית לאזרחי המדינה בשל מינויים פוליטיים, ועל סכנה זו, עמד בית המשפט העליון מספר רב של פעמים:

"התפיסה הבסיסית של המינהל הציבורי בישראל רואה בשירות המדינה שירות בעל אופי ממלכתי, מקצועי וא-פוליטי (השופט שטרסברג-כהן בפרשת אינשטיין, בעמ' 118). השתייכות פוליטית כגורם מכריע במינויים בשירות המדינה עומדת בסתירה חזיתית לאופי הממלכתי, המקצועי והערכי המאפיין את השירות הציבורי ואת שיטת המינויים שנועדה להבטיח את ייחודו זה. המינוי הפוליטי מסיט את הדגש מהמקצועיות ומהערכיות של המועמד אל עבר הזיקה הפוליטית לגורם הממנה. הוא מביא לזניחה או לטשטוש הדרישה לקיום כישורי סף מקצועיים, ומשלב בעלי תפקיד בשירות ממניעים בלתי-ענייניים. בשיטת המינויים הפוליטיים יש סכנה לפגיעה חמורה בסדרי מינהל תקין, וברמתו המקצועית והערכית של השירות הציבורי (בג"ץ 4646/08 **לביא נ' ראש הממשלה**, (נבו 12.10.2008), פסקה 30 לפסק דינה של הנשיאה ביניש) (ההדגשות אינן במקור, הח"מ).

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



10. אם כן, לעמדת התנועה הרי שעקב התנגדותו הקשה של נציב שירות המדינה למינוי הזמני של בן הרא"ש, המקורב לשר בן גביר, לתפקיד מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי, יש לפסול מינוי זה באופן מיידי – עקב הסכנה הרבה הטמונה בדבר.
11. אשר על כן, ולאור כל האמור לעיל, אנו מבקשים כי תפעלו בהתאם לדין ולחוקות דעת נציב שירות המדינה, ותפסלו באופן מיידי את המינוי של די"ר בן הרא"ש, לתפקיד מנכ"ל המשרד לביטחון לאומי.
12. נודה לתגובתכם המהירה, ובטרם נשקול את הצעדים המשפטיים בעניין.

בכבוד רב,

(13/1)

הידי נגב, עו"ד
מנהל מחלקת מדיניות וחקיקה

תומר נאור, עו"ד
מנהל האגף המשפטי

מאת:
נשלח:
אל:
עותק:
נושא:

Office
יום שני 30 אוקטובר 2023 13:12
השר לביטחון פנים עומר בר לב
Yonatan Cherzman

דחוף ביותר!!! תזכורת- בקשת התנועה לאיכות השלטון לפסילת מינויו של ד"ר אלעזר בן הרא"ש לתפקיד מנכ"ל משרד הביטחון הלאומי בפועל - לאור הסכנה הביטחונית- 30.10.23

קבצים מצורפים:

מינויו של מר אלעזר בן הראש לתפקיד מנכ"ל משרד הביטחון הלאומי בניגוד לדין ולעמדת נציב שירות המדינה - תזכורת.pdf

חשיבות:

גבוהה

שלום רב,

מצ"ב פנייתנו הדחופה (תזכורת) בעניין שבנדון, הממוענת לכב' השר לביטחון לאומי, חה"כ איתמר בן גביר.

נא אשרו בבקשה בחוזר בדבר קבלת דוא"ל זה.

בברכה,

טלי יצחק
מנהלת משרד
התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
רח' יפו 208, ירושלים, ת.ד. 31348
טל': 02-5000073
פקס: 02-5000076
www.mqg.org.il



From: Office

Sent: Monday, October 16, 2023 12:46 PM

To: <sar@mops.gov.il> השר לביטחון פנים עומר בר לב

Subject: דחוף ביותר!!! בקשת התנועה לאיכות השלטון לפסילת מינויו של ד"ר אלעזר בן הרא"ש לתפקיד מנכ"ל משרד הביטחון הלאומי בפועל - לאור הסכנה הביטחונית- 16.10.23

Importance: High

שלום רב,

מצ"ב פנייתנו הדחופה בעניין שבנדון, הממוענת לכב' השר לביטחון לאומי, חה"כ איתמר בן גביר.

נא אשרו בבקשה בחוזר בדבר קבלת דוא"ל זה.

בברכה,

טלי יצחק
מנהלת משרד
התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
רח' יפו 208, ירושלים, ת.ד. 36054
טל': 02-5000073
פקס: 02-5000076
www.mqg.org.il



מאת:
נשלח:
אל:
נושא:

Office
יום שני 30 אוקטובר 2023 16:15
Yonatan Cherzman
FW: דחוף ביותר!!! תזכורת- בקשת התנועה לאיכות השלטון לפסילת מינויו של ד"ר
אלעזר בן הרא"ש לתפקיד מנכ"ל משרד הביטחון הלאומי בפועל – לאור הסכנה
הביטחונית- 30.10.23

חשיבות:

גבוהה

בברכה,



From: sarmail <sar@mops.gov.il>

Sent: Monday, October 30, 2023 1:32 PM

To: Office <Office@mqg.org.il>

Subject: דחוף ביותר!!! תזכורת- בקשת התנועה לאיכות השלטון לפסילת מינויו של ד"ר אלעזר בן הרא"ש לתפקיד מנכ"ל נקרא: 30.10.23 משרד הביטחון הלאומי בפועל – לאור הסכנה הביטחונית- 30.10.23

Importance: High

ההודעה

אל: sarmail

נושא: דחוף ביותר!!! תזכורת- בקשת התנועה לאיכות השלטון לפסילת מינויו של ד"ר אלעזר בן הרא"ש לתפקיד מנכ"ל משרד הביטחון הלאומי בפועל – לאור הסכנה הביטחונית- 30.10.23 ירושלים (UTC+02:00) נשלח: יום שני 30 אוקטובר 2023 13:11:43

(ירושלים. UTC+02:00 נקראה ב- יום שני 30 אוקטובר 2023 13:32:13)

Yonatan Cherzman

מאת: Office
נשלח: יום חמישי 02 נובמבר 2023 09:48
אל: Yonatan Cherzman
נושא: FW: 13602 - לממשלה - המשפטית היועצת
קבצים מצורפים: yoetzMishpati1@justice.gov.il_13602.pdf

בברכה,

טלי יצחק
מנהלת משרד
התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
רח' יפו 208, ירושלים, ת.ד. 31348
טל': 02-5000073
פקס: 02-5000076
www.mqg.org.il

התנועה
לאיכות
השלטון



From: DoNotReply@gov.il <DoNotReply@gov.il>
Sent: Monday, October 30, 2023 1:25 PM
To: Office <Office@mqg.org.il>
Subject: 13602 - לממשלה - המשפטית היועצת

בישראל התנועה למען איכות השלטון שלום רב,

טופס פנייה ללשכת היועצת המשפטית לממשלה
בקשתך מספר 13602 התקבלה במשרד המשפטים.

בברכה,
אתר השירותים והמידע הממשלתי

טופס פנייה ללשכת היועצת המשפטית לממשלה

משרד המשפטים - לשכת היועצת המשפטית לממשלה
מספר בקשה: 13602



פרטי הפונה

פרטי הפונה

שם משפחה

שם פרטי

התנועה למען איכות השלטון

בישראל

מען למשלוח דואר

יישוב

רחוב

ירושלים

יפו

מספר בית

תא דואר

208

מיקוד לאיתור המיקוד

פקס

טלפון משני

טלפון ראשי

02-5000076

02-5000073

דואר אלקטרוני

office@mqg.org.il

מענה המשרד יישלח באמצעות דוא"ל, פקס או מכתב.

פרטי הפנייה

פרטי הפנייה

נושא

תזכורת-בקשה לפסילת מינויו של ד"ר בן הרא"ש לתפקיד מנכ"ל משרד הבט"ל בפועל-30.10

תיאור המקרה

מצ"ב פנייתנו הדחופה (תזכורת) בעניין שבנדון, הממוענת לכב' היועצת המשפטית לממשלה, עו"ד גלי בהרב מיארה. אודה על העברת פנייתנו לטיפול בהקדם.

מסמכים

מסמך 1

מסמך

מינויו של מר אלעזר בן -הראש ת

הטופס מיועד לשני המינים כאחד, אך לעיתים מנוסח בלשון זכר או נקבה.

טופס זה מכיל מידע מוגן על פי חוק הגנת הפרטיות.

מאת:
נשלח:
אל:
עותק:
נושא:

Office
יום שני 30 אוקטובר 2023 13:14
נציב שירות המדינה
Yonatan Cherzman

דחוף ביותר!!! תזכורת- בקשת התנועה לאיכות השלטון לפסילת מינויו של ד"ר אלעזר בן הרא"ש לתפקיד מנכ"ל משרד הביטחון הלאומי בפועל - לאור הסכנה הביטחונית- 30.10.23

קבצים מצורפים:

מינויו של מר אלעזר בן הראש לתפקיד מנכ"ל משרד הביטחון הלאומי בניגוד לדין ולעמדת נציב שירות המדינה - תזכורת.pdf

חשיבות:

גבוהה

שלום רב,

מצ"ב פנייתנו הדחופה מאוד (תזכורת) בעניין שבנדון, הממוענת לכב' נציב שירות המדינה, פרופ' דניאל הרשקוביץ.

אודה על קבלת אישורכם בחוזר בדבר קבלת פנייתנו זו.

בברכה,

טלי יצחק
מנהלת משרד
התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
רח' יפו 208, ירושלים, ת.ד. 31348
טל': 02-5000073
פקס: 02-5000076
www.mqg.org.il



From: Office

Sent: Monday, October 16, 2023 12:48 PM

To: <naziv@csc.gov.il> נציב שירות המדינה

Cc: Yonatan Cherzman <Yonatan@mqg.org.il>

Subject: דחוף ביותר!!! בקשת התנועה לאיכות השלטון לפסילת מינויו של ד"ר אלעזר בן הרא"ש לתפקיד מנכ"ל משרד הביטחון הלאומי בפועל- לאור הסכנה הביטחונית- 16.10.23

Importance: High

שלום רב,

מצ"ב פנייתנו הדחופה מאוד בעניין שבנדון, הממוענת לכב' נציב שירות המדינה, פרופ' דניאל הרשקוביץ.

אודה על קבלת אישורכם בחוזר בדבר קבלת פנייתנו זו.

בברכה,

טלי יצחק
מנהלת משרד
התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
רח' יפו 208, ירושלים, ת.ד. 31348
טל': 02-5000073
פקס: 02-5000076
www.mqg.org.il



מאת:
נשלח:
אל:
נושא:

Office
יום שני 30 אוקטובר 2023 16:15
Yonatan Cherzman
FW: דחוף ביותר!!! תזכורת- בקשת התנועה לאיכות השלטון לפסילת מינויו של ד"ר
אלעזר בן הרא"ש לתפקיד מנכ"ל משרד הביטחון הלאומי בפועל – לאור הסכנה
הביטחונית- 30.10.23

חשיבות:

גבוהה

בברכה,



From: נציב On Behalf Of <alizami@csc.gov.il> עליזה מזרחי

Sent: Monday, October 30, 2023 1:31 PM

To: Office <Office@mqg.org.il>

Subject: דחוף ביותר!!! תזכורת- בקשת התנועה לאיכות השלטון לפסילת מינויו של ד"ר אלעזר בן הרא"ש לתפקיד מנכ"ל :נקרא
משרד הביטחון הלאומי בפועל – לאור הסכנה הביטחונית- 30.10.23

Importance: High

ההודעה

אל: נציב

נושא: דחוף ביותר!!! תזכורת- בקשת התנועה לאיכות השלטון לפסילת מינויו של ד"ר אלעזר בן הרא"ש לתפקיד מנכ"ל משרד הביטחון
הלאומי בפועל – לאור הסכנה הביטחונית- 30.10.23

(ירושלים UTC+02:00 נשלח: יום שני 30 אוקטובר 2023 13:13:45)

(ירושלים UTC+02:00 נקראה ב- יום שני 30 אוקטובר 2023 13:30:32)