



7 באפריל 2024 ; כ"ח באדר ב' התשפ"ד

לכבוד,

עו"ד גלי בהרב-מיארה	ועדת השרים לענייני שירות	רו"ח מתניהו אנגלמן
היועצת המשפטית לממשלה	ביטחון כללי	מבקר המדינה
משרד המשפטים	משרד ראש הממשלה	משרד מבקר המדינה
ירושלים	ירושלים	ירושלים

הנדון: אבטחת בנו של ראש הממשלה, מר יאיר נתניהו, על-ידי שירות

הביטחון הכללי

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), אנו מתכבדים לפנות אליכם כדלהלן:

- בתקופה האחרונה, פורסמו בתקשורת ידיעות לפיהן בנו של ראש הממשלה, מר יאיר נתניהו, מאובטח על-ידי יחידה 730 בשירות הביטחון הכללי (להלן: "השב"כ"), באבטחה ברמה הגבוהה ביותר של השב"כ, בעלות מוערכת של כ-207 אלף ₪ לחודש (כ-2.5 מיליון ₪ לשנה). זאת, חרף התנגדות גורמי המקצוע הבכירים בשב"כ – ראש היחידה לאבטחת אישים, ראש אגף אבטחה ואף ראש שירות הביטחון הכללי.¹
- כן פורסם, כי על-פי גורם בכיר לשעבר בשב"כ, מעולם לא אבטחו בעבר אנשי יחידה 730 בשב"כ ילדים בגירים של ראש הממשלה בחו"ל, וכי משימה העיקרית של היחידה – אבטחת ראש הממשלה ושאר סמלי השלטון, עלולה להיפגע בשל כוח האדם והתקציב המוקצה לטובת אבטחת מר יאיר נתניהו.²
- עוד על-פי פרסומים, אבטחת שהותו של מר יאיר נתניהו במיאמי השיתה על הקופה הציבורית עלות של כמיליון שקלים בתקופה של שבעה חודשים (נכון לחודש דצמבר 2023).³
- מהפרסומים עולה לכאורה תמונה חמורה, לפיה באופן תקדימי ובניגוד לעמדת גורמי המקצוע בשב"כ, מאובטח בנו של ראש הממשלה בחו"ל על חשבון הקופה הציבורית ובאופן שעשוי לפגוע בפעילות היחידה לאבטחת אישים בשב"כ.

¹ אילן לוקאץ' "המאבטחים איתו בסאונות": כמה עולה לשמור על יאיר נתניהו בחו"ל" באתר "N12" (29.3.2024), זמין ב: https://www.mako.co.il/news-n12_magazine/2024_q1/Article-67a79fc1e258e81027.htm.

² שם.
³ גידי וייץ "לא כולל טיסות ושכר: אבטחת יאיר נתניהו במיאמי עלתה למדינה כמיליון שקל" באתר "הארץ" (21.12.2023), זמין ב: <https://www.haaretz.co.il/news/politics/2023-12-21/ty-article-highlight/0000018c-8aed-d9c6-a1dd-ffef3b930000>.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



5. כידוע, היחידה לאבטחת אישים בשב"כ פעולת מכוח חוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב – 2002 (להלן: "החוק").
6. סעיף 7(ב)(2) לחוק קובע כי השב"כ ימלא את התפקיד של "אבטחת אנשים, מידע ומקומות, שקבעה הממשלה." בנוסף, נקבע בסעיף 7(ב)(4) לחוק כי השב"כ ימלא גם תפקיד של "קביעת נוהלי אבטחה לגופים שקבעה הממשלה".
7. עוד קובע החוק, כי תפעל ועדת שרים לענייני שירות הביטחון הכללי (להלן: "ועדת השרים"), כדלקמן בסעיף 5 לחוק:

"(א) הממשלה תמנה ועדת שרים לענייני שירות הביטחון הכללי אשר תפעל בשמה בעניינים שקבעה.

(ב) ועדת השרים תמנה חמישה חברים, ובממשלת חילופים כהגדרתה בסעיף 13א לחוק-יסוד: הממשלה – שישה חברים; ראש הממשלה יכהן כיושב ראש הוועדה, ובין חבריה ייכללו שר הביטחון, שר המשפטים והשר לביטחון הפנים."
8. ועדת השרים הקימה ועדה מייעצת, אשר עוסקת בהמלצה בענייני זהות הגורמים המאובטחים (להלן: "הוועדה המייעצת").
9. וועדת השרים, בייעוץ עם הוועדה המייעצת - מקבלת באופן עיתי החלטות בענייני האבטחה של בעלי תפקידים רשמיים לשעבר, כגון נשיאי המדינה וראשי ממשלה לעבר, וזאת בהתאם לרמת האיום הביטחוני שלהם ובהתאם לעמדות גורמי המקצוע בעניינם.
10. החלטת ממשלה מספר 411 מיום 26.1.1975, אשר כותרתה "האבטחה בישראל של מיתקנים ומוסדות ממלכתיים", קובעת את התיאום והתיחום של תפקידי האבטחה בישראל בין משטרת ישראל, שב"כ והגורמים המאובטחים. בהחלטה זו נקבע, כי שירות הביטחון הכללי אחראי על אבטחת אישים.
11. דו"ח שנתי של מבקר המדינה 53א לשנת 2002, אשר פורסם ביום 7.10.2002, עסק בין היתר בביקורת על היחידה לאבטחת אישים ומשלחות בשב"כ (להלן: "הדו"ח").⁴ לפי הדו"ח, במאי 1998, בעקבות רצח ראש ממשלת ישראל לשעבר מר יצחק רבין, מינה ראש הממשלה דאז (בנימין נתניהו) צוות בראשות מר נחום אדמוני, כדי שיגבש הצעת החלטה בכל הנושאים הקשורים לתיאום ולתיחום האחריות לאבטחת אישים בשב"כ; להכין את רשימת המאובטחים, ולהציע את אופן השינויים ברשימה זו מעת לעת.
12. ועדת אדמוני, שהמלצותיה הוגשו ב-31.8.1998, קבעה רשימה של אישי ציבור שהשב"כ אחראי על אבטחתם, בחלוקה למספר קבוצות, כאשר היחידה לאבטחת אישים בשב"כ

⁴ דו"ח מבקר המדינה 53א לשנת 2002 (7.10.2002), זמין ב:

<https://www.mevaker.gov.il/sites/DigitalLibrary/Pages/Reports/2508-2.aspx>

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



- אחריות על אבטחתם של 7 סמלי שלטון:** נשיא המדינה, ראש הממשלה, שר הביטחון, שר החוץ, יו"ר הכנסת, נשיא בית המשפט העליון ויו"ר האופוזיציה.⁵
13. לעניין שאר שרי הממשלה, נקבע כי אבטחתם תיעשה בהתאם להערכות מצב תקופתיות. בינואר 1998 אימצה הממשלה את המלצות ועדת אדמוני.
14. דו"ח מבקר המדינה מ-2002, מצא כי החלטות הממשלה בעניין האבטחה שמספקת היחידה לאבטחת אישים בשב"כ אינן מפורטות דיו, ואינן מותאמות לשינויים שחלו מאז הן התקבלו. עוד מצא הדו"ח, כי ישנו "חוסר בהירות בתקצוב פעולות האבטחה וחוסר אחידות".
15. ביום 15.8.2004 התקבלה החלטת ממשלה מספר 2458 העוסקת במתכונת תקצוב אבטחת אישים קובעת כדלקמן:
1. "לכל הנחיה מקצועית של שירות הביטחון הכללי בתחום אבטחת האישים יבוצע תמחיר על-ידי הגוף המאובטח.
2. סדרי העדיפויות יקבעו בין שירות הביטחון הכללי לבין המשרד, מתוך תקציב המשרד. במקרה של מחלוקות הן יובאו להכרעת המזכיר הצבאי לראש הממשלה".
16. לפי פרסומים, ביום 5.3.2023 ועדת השרים לענייני שב"כ בראשות שר המשפטים לוי אשכול העביר את האחריות לאבטחת משפחתו של ראש הממשלה בנימין נתניהו – רעייתו שרה וילדיו יאיר ואבנר – מיחידת מ"מגן" במשרד ראש הממשלה ליחידה לאבטחת אישים בשב"כ – יחידה 730.
17. החלטה זו של ועדת השרים לענייני שירות הביטחון הכללי, מנוגדת לעקרונות הכלליים אשר נקבעו בחוק ובהחלטות הממשלה, לפיהם היחידה לאבטחת אישים בשב"כ תהיה אחראית על אבטחת סמלי מוסדות השלטון.
18. כך, מוצאת עצמה היחידה המובחרת של השב"כ מקצה את הטובים שבשורותיה וחלק נכבד מתקציבה לטובת אבטחת מי שאינו נושא תפקיד ציבורי, ומחוץ לגבולות הארץ – אבטחת בנו של ראש הממשלה, מר יאיר נתניהו במיאמי.
19. החלטה זו של ועדת השרים אינה רק מנוגדת לעקרונות החוק והחלטות הממשלה, אלא גם מטילה עלות כבדה על הקופה הציבורית, ומעלה חשש לפגיעה בפעילות המבצעית של היחידה לאבטחת אישים.

⁵ ראו גם באתר שירות הביטחון הכללי – היחידה לאבטחת אישים, זמן ב: <https://www.shabak.gov.il/career/apply>

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



20. על פי הפרסומים כאמור, עלות שנתית מוערכת של הוצאות האבטחה של מר יאיר נתניהו במיאמי עומדת על כ-2.5 מיליון ₪. מדובר בפגיעה קשה בקופה הציבורית, על חשבון משימות אחרות של היחידה והשירות ובייחוד בעת מלחמה.

21. אשר על כן, ולאור החשש הכבד כי ההחלטה לאבטח את מר יאיר נתניהו בחו"ל משיתה עלויות כבדות על הקופה הציבורית ועלולה לפגוע בפעילות השב"כ, וכן מנוגדת לחוק ולהחלטות הממשלה, נתכבד לבקש כי תתבטל החלטת ועדת השרים בעניין אבטחת מר יאיר נתניהו, ובהתאם תיפסק אבטחתו על-ידי השב"כ לאלתר.

22. כמו כן, נתכבד לבקש כי יפורטו הנימוקים אשר עמדו ביסוד החלטת ועדת השרים לאשר את אבטחתו של מר יאיר נתניהו בניגוד לעמדת גורמי המקצוע בגופי הביטחון, וכי תפורט העלות הכוללת של אבטחתו של מר יאיר נתניהו במהלך השנה האחרונה.

23. לאור חשיבות הדברים ודחיפותם, נודה לתגובתכם המהירה.

בכבוד רב,

רותם בבלי דביר, עו"ד
מחלקת ליטיגציה מנהלית

תומר נאור, עו"ד
ראש האגף המשפטי