



17 ביוני 2025 ; כ"א בסיון תשפ"ה

לכבוד,

חה"כ ישראל כ"ץ שר הביטחון משרד הביטחון תל אביב	חה"כ בצלאל סמוטריץ' שר האוצר משרד האוצר ירושלים	חה"כ חיים כץ שר הבינוי והשיכון משרד הבינוי והשיכון ירושלים
אלוף רפי מילוא מפקד פיקוד העורף מפקדת פיקוד העורף מחנה רחבעם רמלה	מר יוגב גרדוס הממונה על התקציבים משרד האוצר ירושלים	מר יהודה מורגנשטרן מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון משרד הבינוי והשיכון ירושלים

הנדון: יישום החלטות הממשלה לעניין גיבוש פתרונות מיגון בבתי מגורים

סימוכין: פנייתנו מיום 26.11.2018 ; פנייתנו מיום 14.11.2019 ; פנייתנו מיום 26.12.201 ; פנייתנו מיום 15.3.2020 ; פנייתנו מיום 16.9.2020 ; פנייתנו מיום 18.5.2021 ; פנייתנו מיום 27.3.2022 ; פנייתנו מיום 11.5.2023 ; פנייתנו מיום 9.11.2023 ;

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדות לפנות אליכם כדלקמן:

- מזה למעלה משנה ושמונה חודשים מדינת ישראל נתונה במלחמה קשה ועקובה מדם – מלחמת "חרבות ברזל". מלחמה זו, שהחלה במתקפת פתע אכזרית מצד ארגון הטרור חמאס על יישובי עוטף עזה, התרחבה לחזיתות נוספות, וביום 13.6.2025 נפתחה אף חזית מול איראן, במסגרת מבצע "עם כלביא".
- המלחמה הנוכחית ממשיכה את רצף סבבי הלחימה וההסלמה שאיתם מתמודדת מדינת ישראל מאז הקמתה, בגזרות שונות ומול אתגרי ביטחון מתמשכים.
- לנוכח המציאות הביטחונית, קיבלה ממשלת ישראל לאורך השנים מספר החלטות ממשלה בנושא מיגון האוכלוסייה האזרחית.¹ ואולם, **חרף ההחלטות האמורות, יישומן מתעכב באופן נמשך, והתוצאות הטרגיות ניכרות בשטח.**

¹ החלטה 2025 של הממשלה ה-32 "תכנית רב שנתית לפיתוח הדרום" (23.9.2014); החלטה 4328 של הממשלה ה-34 "תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2019 - 2020 ותיקון החלטות ממשלה" (2.12.2018); החלטה 4865 של ממשלת ישראל ה-34 "תכנית סיוע לאשקלון בשל המצב הביטחוני" (9.2.2020); החלטה 1818 של ממשלת ישראל ה-36 "מענים מידיים לאזור "עוטף רצועת עזה" בעקבות מבצע "עלות השחר" ותיקון החלטות ממשלה" (14.8.2022); החלטה פש/39 של ועדת שרים לענייני פנים, שירותים, תכנון ושלטון מקומי "תוכנית מתאר ארצית ברמה מפורטת – תמ"א/40 – להצבת מיגוניות" (8.8.2024);



4. מנתוני מרכז המחקר והמידע של הכנסת והלשכה המרכזית לסטטיסטיקה עולה תמונה מדאיגה באשר להיקף הדירות שאינן ממוגנות בערים המרכזיות. כך, למשל, כ-90% מהדירות בעיר בת ים אינן כוללות מרחב מוגן, ובירושלים – כ-84% מהדירות.²
5. התמשכות המחל, אשר בימים רגילים מהווה כשל חמור במוכנות אזרחית, מקבל נופך טרגי במיוחד על רקע האירועים הביטחוניים האחרונים. מדובר במחל אשר איננו עוד שאלה תכנונית או תקציבית – אלא עניין של חיים ממש.
6. נכון למועד כתיבת שורות אלה, נהרגו 24 אזרחים מאז פתיחת המערכה מול איראן, ונפצעו עשרות נוספים – מרביתם כתוצאה מהיעדר גישה למרחב מוגן במקום מגוריהם בעת תקיפת טילים.³
7. זאת, גם חרף העובדה שהתנועה פונה אליכם זה למעלה מ-6 שנים בבקשות חוזרות ונישנות ליישם את תכנית הממשלה לטובת גיבוש פתרונות מיגון בבתי מגורים.
8. כך, ועוד ביום 26.11.2018 פנינו במכתב לרה"מ ושר הביטחון, לשר הבינוי והשיכון, למנכ"ל משרד הבינוי והשיכון ולראש רשות החירום הלאומית, בקריאה לגיבוש תכנית להסרת החסמים וקיצור הליכים במטרה להקל על בניית ממ"דים ופתרונות מיגון אחרים בבתי מגורים, זאת בעקבות אי יישום של החלטת הממשלה מס' 2025.
9. ב-14.11.2019 פנינו במכתב נוסף לשר הביטחון, שר האוצר, מ"מ מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון, ראש רשות החירום הלאומית וכן לממונה על התקציבים במשרד האוצר וביקשנו הסבר לסיבה שלא גובשה תוכנית ליישום סעיף 6 להחלטת הממשלה מס' 2025.
10. בתאריכים 26.12.2019, 15.03.2020, 16.09.2020, 18.05.2021, 27.3.2022 שלחנו חמישה מכתבי תזכורת בעניין.
11. ביום 11.5.2023, ועל רקע המבצע הצבאי "מגן וחי", פנינו לשר הביטחון, שר הבינוי והשיכון, שר האוצר, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון והממונה על התקציבים במשרד האוצר וביקשנו כי החלטת ממשלה מס' 1278 מיום 14.3.2022 שעסקה בתכנית למיגון דירתי מפני ירי תלול מסלול בעיר אשקלון, תקודם ותיושם במידי.
12. ביום 9.11.2023, ועל רקע פרוץ מלחמת "חרבות ברזל", פנינו שוב לשר הביטחון, שר האוצר, שר הבינוי והשיכון, הממונה על התקציבים במשרד האוצר ומפקד פיקוד העורף בבקשה כי יינקטו כלל הצעדים הדרושים על מנת להשלים את ביצוע החלטות הממשלה בעניין מיגון העורף, ובכלל זאת את החלטת ממשלה מס' 2025.
13. אם כן, התנועה למען איכות השלטון עוסקת זה למעלה משש וחצי שנים בסוגיית המיגון בעורף, ומתריעה באופן עקבי על הצורך הדחוף למגן את כלל שטחי מדינת ישראל, וזאת בהתאם להחלטות ממשלה שכבר התקבלו בעבר אך טרם יושמו.

² הילה ציאון "מצב עגום: מעל מחצית מהדירות בישראל - ללא ממ"ד" Ynet (15.6.2025) <https://www.ynet.co.il/economy/article/hy2fjl3mex>
³ יואב זיתון "350 טילים נורו עד כה מאיראן: 24 נהרגו מתחילת המלחמה - רובם לא שהו במרחב מוגן" כלכליסט (16.6.2025) https://www.calcalist.co.il/updates_news/article/h1plvmpxl9



14. לנוכח ההשלכות הקשות של העיכוב המתמשך על כלל הציבור בישראל, אנו סבורות כי על משרד הביטחון, משרד הבינוי והשיכון, ופיקוד העורף לפעול במהירות הראויה לשם מיגון בתי המגורים והקמת ממ"דים, תוך יישום מלא של החלטות הממשלה.

15. ודוק. סעיף 11 לחוק הפרשנות, התשמ"א-1981, קובע כי חובתן של רשויות מנהליות לפעול במהירות הראויה להפעלת סמכותן:

"הסמכה או חיוב לעשות דבר, בלי קביעת זמן לעשייתו – משמעם שיש סמכות או חובה לעשותו במהירות הראויה ולחזור ולעשותו מזמן לזמן ככל הנדרש לפי הנסיבות."

16. הוראה זו מקבלת משנה חשיבות, כאשר מדובר בהגנה על חיי אזרחים בזמן מלחמה. אירועי הימים האחרונים במערכה מול איראן המחישו באופן חד-משמעי כי אין עוד אזור גאוגרפי היכול להיחשב "מועדף" או בטוח יותר – הטילים והאיום הביטחוני פוקדים את כלל חלקי הארץ, ללא הבחנה. המציאות החדשה מחייבת גישה כוללת למיגון – כזו שאינה מסתפקת בחיזוק נקודתי, אלא נדרשת לפריסה רחבה ומקיפה של אמצעי הגנה בכלל יישובי המדינה.

17. אשר על כן, מתכבדת התנועה לפנות אליכם בדרישה לפעול לאלתר, בהתאם לדין, וללא כל דיחוי נוסף, להשלמת יישום החלטות הממשלה בעניין המיגון.

18. לאור חשיבות הדברים האמורים, נודה להתייחסותכם בהקדם האפשרי.

בכבוד רב,

אפרת צפריר, רכזת
מחלקת ליטיגציה

רותם בבלי דביר, עו"ד
ראשת האגף המשפטי