



17 ספטמבר 2025, כ"ד אלול תשפ"ה

רב ניצב דניאל לוי
המפקח הכללי של משטרת ישראל
משטרת ישראל
ירושלים

עו"ד גלי בהרב-מיארה
היועצת המשפטית לממשלה
משרד המשפטים
ירושלים

הנדון: בקשה לפתיחה בחקירת פלילית בעקבות הדלפת דו"ח צה"ל פנימי וסודי

על-ידי האלופ (במיל') דוד זיני

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הריני מתכבד לפנות אליכם בבקשה דחופה לפתיחה בחקירה פלילית בעניין הדלפת דו"ח פנימי וסודי על ידי האלופ דוד זיני אל ראש הממשלה מר בנימין נתניהו; והכל כפי שיפורט להלן:

- לפי הפרסומים, במרץ 2023, כחצי שנה לפני אירועי השבעה באוקטובר, ולבקשת מפקד אוגדת עזה דאז תא"ל אבי רוזנפלד, חיבר האלופ (במיל') דוד זיני (להלן: "האלופ זיני") דוח צה"ל, פנימי וסודי אשר עסק בבדיקת הביטחון השוטף לאורך הגדר ברצועת עזה והמוכנות לניסיונות חדירה מקומיים (להלן: "הדוח הסודי"). לפי הדיווחים, הדוח הסודי היה "סיכום טקטי המיועד לדרג הטקטי-המ"פ, המ"מ, המג"ד עד מפקד האוגדה אבל לא מעבר לכך - דו"ח העוסק רק בבדיקת הביטחון השוטף לאורך הגדר והמוכנות לניסיונות חדירה מקומיים".¹
- ואולם, בחודש מאי 2025, פרסם רה"מ נתניהו, במספר פלטפורמות ובהן סרטון שעלה לעמודיו הרשמיים ברשתות החברתיות,² קטעים חלקיים מתוך "מסקנות הדוח של האלופ זיני", אשר תואר באופן אחר לחלוטין ממה שלפי הפרסומים היה בו בפועל. וכך נכתב בין היתר בהודעות מטעם רה"מ נתניהו על הדוח הסודי:³

"מה זיהה האלופ זיני חצי שנה לפני הטבח? בחודש מרץ 2023 התבקש האלופ דוד זיני על-ידי מפקד אוגדת עזה לבחון את אופן התנהלות והיערכות האוגדה... בדוח הסודי של האלופ זיני הוא מצא ליקויים שונים בהיערכות לאירוע מסוג זה".

"...אני חושב שהוא יהיה ראש שב"כ מצוין. הוא חשף וראה את הבעיה בעזה. ואנשים שואלים, למה לא יצאת עם הדבר הזה? כי זה היה דוח סודי... זה הגיע למפקד האוגדה למטה, בעזה, זה לא הגיע אליי. וחבל שזה לא השפיע על אחרים".

- אם כן, רה"מ נתניהו מודה בעצמו כי **המדובר בדוח סודי**, מסמך פנימי-צה"ל, שחובר על ידי האלופ זיני; וכאמור, לפי הפרסומים, האלופ זיני הוא זה שהעביר אותו לרה"מ – ללא כל אישור מהגורם המוסמך לכך.

¹ Ynet רונן ברגמן "ניסיון נתניהו להכשיר את המינוי, והאזהרה שלא הייתה מפלישה: 'דיני יודע שזה שקר'" Ynet (26.5.2025) (להלן: "ברגמן"); "דרישה בכנסת: לחשוף את מסמך ההתרעה של זיני | נחשף ב Ynet" Ynet (26.5.2025); חילו גלור "כבר היו אישים קיצוניים בצמרת המדינה. ראש שב"כ כמו דוד זיני עוד לא היה" הארץ (4.9.2025).

² בנימין נתניהו (Benjamin Netanyahu) "עדכון ממני אליכם" פייסבוק (25.5.25).

³ שם; ברגמן, לעיל ה"ש 1.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



4. לעמדת התנועה, לצד החומרה הטמונה בהדלפת מסמך פנים-צה"לי מסווג בידי גורם בכיר בצמרת צה"ל – מן ההיבט האתי, החברתי והביטחוני, יש להדגיש כי עצם פעולת ההדלפה של מסמך מסווג היא אסורה ומהווה הפרה חמורה של הוראות הדין וכללי המנהל התקין, באופן העלול אף לעלות כדי ביצוע של עבירות פליליות.

5. חוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן: "חוק העונשין") מפרט שורה של עבירות פליליות חמורות הנוגעות למסירת ידיעות סודיות לגורם אחר. על פניו, ומבלי לקבוע מסמרות, דומה כי הדלפת הדוח הסודי על-ידי האלוף זיני, בעודו מכהן כקצין בכיר בצה"ל עלולה לעלות כדי ביצוע עבירה של "גילוי בהפרת החובה" לפי סעיף 117 לחוק העונשין, החלה על עובדי מדינה ובהם חיילי צה"ל מכוח סעיף 34כד לחוק העונשין. וזו לשון סעיף 117:

"(א) **עובד הציבור שמסר, ללא סמכות כדן, ידיעה שהגיעה אליו בתוקף תפקידו, לאדם שלא היה מוסמך לקבלה**, וכן מי שהגיעה אליו ידיעה בתוקף תפקידו כעובד הציבור, ולאחר שחל מהיות עובד הציבור מסרה, ללא סמכות כדן, לאדם שלא היה מוסמך לקבלה, דינו - מאסר שלוש שנים.

(ב) **עובד הציבור שהתרשל בשמירת ידיעה שהגיעה אליו בתוקף תפקידו, או שעשה מעשה שיש בו כדי לסכן בטיחותה של ידיעה כאמור, דינו - מאסר שנה אחת.**"

6. בפסיקה הורחבה משמעות המונח "ידיעה סודית" שבעבירה זו, כך שנקבע כי למסגרת ההגדרה "ידיעה סודית" לעניין סעיף 117 לחוק העונשין "נכנסת כל ידיעה, סודית או בלתי סודית, והיסודות הקבועים בה הם הגעת הידיעה לעובד הציבור מתוקף תפקידו והיעדר הסמכות למסרה לאדם אחר שלא היה מוסמך לקבלה" (ע"פ 172/88 ועונו נ' מדינת ישראל, מד(3) 265 (1990)).

7. לצד זאת, ההדלפה לכאורה של הדוח הסודי על-ידי האלוף זיני מעלה חשדות לביצוע שורת עבירות נוספות מצד נושא משרה ציבורית, ובהן עבירת הפרת אמונים (סעיף 284 לחוק העונשין), עבירת אי-מילוי חובה רשמית על ידי עובד הציבור (סעיף 285 לחוק העונשין), ועבירות הפרת חוקה חקוקה (סעיף 286 לחוק העונשין).

8. בענייננו, לאור העובדה כי מדובר בדו"ח צה"לי פנימי וסודי שהיה ממוען לדרגים המקצועיים באוגדת עזה בלבד, וכי לפי הפרסומים לא רק שדומה כי הדבר נעשה ללא סמכות כדן, אלא גם שהדוח הסודי הוצג לכאורה בצורה שקרית ומניפולטיבית על-ידי רה"מ נתניהו, וזאת מבלי שהאלוף זיני נקט בפעולות אשר יבהירו את משמעותו הנכונה של הדוח הסודי – קיים חשש כי מתקיימים יסודות העבירות המפורטות לעיל. זאת בפרט, שעה שדומה כי הדלפת הדוח הסודי, תוך הוצאתו מהקשרו כאמור – שירתה את האינטרס האישי של האלוף זיני, כאשר הדוח הסודי שימש את רה"מ על מנת להכשיר את דעת הקהל לעניין מינויו של האלוף זיני לתפקיד ראש השב"כ.

בקשה לפתיחה בחקירה פלילית

9. ממכלול הנסיבות המתוארות לעיל, נראה כי הפרשה מחייבת פתיחה בחקירה פלילית, וזאת בהתאם לסעיף 59 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], הקובע כי כאשר נודע למשטרה על ביצוע עבירה, תפתח בחקירה. בבג"ץ 6410/14 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' פרקליט המדינה** (נבו 4.2.2015), נקבע כי כאשר מתעורר ספק בשאלה האם בוצעה עבירה, מוטל על רשויות החקירה לברר זאת, בדרך של חקירה פלילית או בדיקה מקדימה.

10. הנחיה מס' 4.1114 של היועצת המשפטית לממשלה בנושא "קווים מנחים למדיניות אכיפה בעבירות הנוגעות למסירת מידע האסור בגילוי" מפרטת את הקווים המנחים לקבלת החלטה בגין פתיחה בהליך של חקירה פלילית

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



במקרים של הדלפת ידיעות סודיות (להלן: "ההנחיה"). ההנחיה מתווה שיקולים שונים שעל רשויות האכיפה להתחשב בהם בבואן לקבל החלטה על פתיחה בחקירה והעמדה לדין בגין עבירות אלו.

11. אחד השיקולים המרכזיים המנויים בהנחיה הוא **פוטנציאל הפגיעה באינטרסים חיוניים** כתוצאה ממסירת המידע. אינטרסים אלה כוללים את **ביטחון המדינה והציבור, חיי אדם, הליכי חקירה וכיו"ב**. בין היתר, קובעת ההנחיה כי יש לשקול את **הפוטנציאל לפגיעה עתידית בגוף ממנו הוצא המידע, ואת האפשרות להישנות חוזרת של מסירת המידע** (ר' בעמ' 3-4 להנחיה).

12. בעניינו, אמנם כעת עסקינן בדוח סודי אשר דומה כי על פניו חשיפתו איננה מסכנת ישירות חיי אדם (ניתן להשוות, למשל, לפרשת הדלפת המסמכים המסווגים הידועה); אולם כאשר הפרקטיקה של חשיפת מסמכים פנימיים-צה"ליים סודיים, בעת מלחמה עצימה וממושכת, הופכת לרווחת יותר ויותר – קיים חשש כי היעדר-טיפול במקרים כגון אלה עלול להישנות ואף לגרום בעתיד לפגיעה בביטחון המדינה והציבור, חיי אדם וכיו"ב. בנוסף, דווקא בשעת מלחמה כשחשיבות אמון הציבור בצה"ל הוא רב – התנהלות כזו פוגעת קשות באמון הציבור בקציני צה"ל, כמו גם פוגעת באמון הנותנים חיילי צה"ל וקציניו בקצונה הבכירה בצה"ל – שיפעלו בהתאם לסמכותם, ושלא יאפשרו הצגת מסמך צה"לי לציבור באופן מטעה ושקרי, לשם אינטרסים פוליטיים.

13. הנה כי כן, לאור המפורט לעיל, לעמדת התנועה, הובאה בפני המשטרה ורשויות אכיפת החוק ידיעה ברורה המבססת חשד סביר לביצוע עבירת מסירת מידע סודי וגילוי תוך הפרת חובה בהתאם לחוק העונשין, ובכפוף להנחיית היועמ"ש מספר 4.1114.

14. אשר על כן, ולנוכח חומרת הדברים האמורים לעיל, נתכבד לבקש כי תורו על פתיחה בחקירה פלילית, ולכל הפחות בדיקה מקדמית בעקבות הדלפת הדוח הסודי על-ידי האלוף זיני.

15. נוכח החשיבות הציבורית של העניין, נודה לתגובתכם בהקדם.

בכבוד רב,

תומר נאור, עו"ד
סמנכ"ל משפט ואסטרטגיה

ד"ר אליעזר שרגא, עו"ד
יו"ר ומייסד

העתק:

רב-אלוף אייל זמיר, ראש המטה הכללי
האלופה יפעת תומר-ירושלמי, הפרקליטה הצבאית הראשית