

בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

התנועה למען איכות השלטון בישראל ע"ר 580178697

ע"י ב"כ עוה"ד ד"ר אליעד שרגא ו/או תומר נאור ו/או רחל אל-שי רוזנפלד ו/או רותם בבלי דביר ו/או תמר באום ו/או אורי הס ו/או סתיו לבנה להב ו/או טלילה דביר ו/או עדן בויס ו/או יעל בלוך ו/או אייל קלסקין ו/או לירז גנון ו/או ענת ברמן ו/או אייל גלזר

מרח' יפו 208, ת.ד. 31348 ירושלים 9131301
טלפון: 02-5000073 ; פקס: 02-5000076
דוא"ל: office@mqg.org.il

העותרת

- נ ג ד -

1. ממשלת ישראל ה-37

2. ראש הממשלה, חה"כ בנימין נתניהו

3. הכנסת ה-25

4. היועצת המשפטית לממשלה

המשיבים 1-4 באמצעות פרקליטות המדינה
מרח' שדרות וולפסון 2, קריית הממשלה ע"ש דוד בן-גוריון, ירושלים
טלפון: 073-3925590 ; פקס: 02-6467011
דוא"ל: HCJ-dep@justice.gov.il

המשיבים

עתירה למתן צווים על תנאי, צו ביניים

ולחלופין צו ארעי ובקשה לקביעת דיון דחוף

מוגשת בזאת לבית משפט נכבד זה, עתירה למתן צווים על תנאי, צו ביניים או לחלופין צו ארעי וכן בקשה לקביעת דיון דחוף בעתירה ; והכל כדלקמן.

צו על תנאי

א. צו על תנאי נגד המשיבים 1-2 המורה להם להתייצב וליתן טעם מדוע לא ימונה לאלתר שר פנים במינוי קבע ומדוע לא יבוטלו החלטות הממשלה מהימים 16.11.2025 ו-23.11.2025 בדבר העברת סמכויות שר הפנים לידי המשיב 2 – ראש הממשלה חה"כ בנימין נתניהו (להלן: "רה"מ נתניהו"). זאת, נוכח הטעמים הבאים, יחד ולחוד :

א.1. נוכח כך שבנסיבות העניין הסמכות למינוי שרים היא סמכות חובה אשר נדרש להפעילה, ועל כן היעדר מינוי שר פנים עולה כדי פעולה בחוסר סמכות על דרך המחדל.

א.2. נוכח כך שהחלטה על העברת סמכויות שר הפנים לרה"מ נתניהו מנוגדת לדין ולפסיקה, ובפרט להלכת דרעי-פנחסי (בג"ץ 3094/93 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל**, מז(5) 404 (1993); בג"ץ 4287/93 **אמיתי - אזרחים למען מינהל תקין וטוהר המידות נ' ראש ממשלת ישראל**, מז(5) 441 (1993)), הקובעת כי נאשם בפלילים לא יכול לכהן כשר. מכאן, כי אין רה"מ נתניהו, כנאשם בפלילים, יכול להחזיק סמכויות שר, על מנת לעשות בהן שימוש כשר דה-פקטו.

ב. צו על תנאי כנגד **משיבים 1-2** המורה להם להתייצב וליתן טעם **מדוע לא יפעלו לאיוש שמונה משרות השרים** אשר כיום מוחזקות במקביל על ידי השרים יריב לוין וחיים כץ – שר המשפטים, שר התיירות, שר הבינוי והשיכון, שר הבריאות, שר הרווחה והביטחון החברתי (להלן: **"שר הרווחה"**), שר העבודה, השר לשירותי דת והשר לירושלים ומסורת ישראל (להלן: **"שר ירושלים"**) – **במינוי קבע ובאופן בלעדי**. זאת, נוכח הטעמים הבאים, יחד ולחוד:

א.1. נוכח כך שהחזקה של 4 משרות שרים במקביל על ידי שר אחד – ובשים לב להיבט האיכותי והכמותי של משרות שרים אלו, עולה לכדי חוסר סבירות קיצונית הגובלת בחוסר סמכות, וזאת לפי ההלכה שנקבעה לעניין זה בבג"ץ 3132/15 **מפלגת יש עתיד בראשות יאיר לפיד נ' ראש ממשלת ישראל** (נבו 13.4.2016), ובכלל זה הפגיעה האנושה הנגרמת לזכויות יסוד חוקתיות כתוצאה מכך וכן החשש לקיומו של ניגוד עניינים מוסדי בכהונה המקבילה במשרות השונות.

א.2. נוכח כך שהחלטה להימנע במשך חודש ימים מאיוש משרות שר הבריאות ושר הרווחה והביטחון החברתי, כמו גם ההחלטה הנוכחית בדבר מינוי השרים יריב לוין וחיים כץ לחמישה תפקידי שר נוספים – נובעת משיקולים זרים שאינם ענייניים, בניגוד לכללי המשפט המינהלי.

צו ביניים

ג. כמו כן, תבקש העותרת מבית המשפט הנכבד להוציא מלפניו צו ביניים, או לחלופין צו ארעי עד לקבלת פסק דין בעתירה, כנגד המשיבה 1, המורה לה **להקפיא את העברת הסמכויות שר של הפנים לידי שר ראש הממשלה**, המשיב 2, וזאת לנוכח הטעמים הבאים, ביחד ולחוד:

א.1. מטרתו של צו ביניים זה היא לעצור לעת הזו – ועד אשר תתברר ותוכרע העתירה – את העברת סמכויות שר הפנים למשיב 2 – רה"מ נתניהו, בשל החשש כי המדובר בהחלטה בלתי חוקית ובניגוד לדין, ובפרט בניגוד לפסיקת בית המשפט הנכבד ארוכת השנים בעניין זה, כמפורט לעיל בפס' א.2.

א.2. כידוע, סמכות בית המשפט הנכבד ליתן צו ביניים מעוגנת בתקנה 19 לתקנות סדר הדין בבית המשפט הגבוה לצדק, התשמ"ד-1984. מטרת צו הביניים היא לשמר את המצב הקיים עד להכרעה השיפוטית בעתירה, ולמנוע יצירת נזקים בלתי-הפיכים (אליעד שרגא ורועי שחר **המשפט המינהלי – סדרי הדין והראיות בבג"ץ** כרך חמישי 206-208 (2010); א' סאמרלי, **סעדים זמניים**, הוצאת "אוצר המשפט" כרך א', עמ' 3 (2005)).

ג.3. בבואו לבחון את השאלה האם להעניק צו ביניים או אם לאו, מאזן בית המשפט הנכבד בין שני שיקולים עיקריים – מאזן הנוחות, וסיכויי העתירה להתקבל, כאשר למאזן הנוחות מעמד בכורה ברור מבין השניים. כך נקבע בבר"מ 8777/06 **מפעלי תחנות בע"מ ואח' נ' הועדה המקומית לתכנון ובניה טבריה ואח'** (נבו 19.11.2006):

"על בית המשפט לשקול בבואו להכריע בבקשה למתן צו ביניים את סיכויי העתירה ואת 'מאזן הנוחות'... שני השיקולים משפיעים האחד על השני... ואולם, אבן הבוחן העיקרית בסופו של יום היא בשיקולי 'מאזן הנוחות'... במסגרת שיקולי מאזן הנוחות יבחן בית המשפט, בין יתר שיקוליו, אם אי מתן הצו יסכל את בירור ההליך העיקרי, וכן יבחן את הצורך לשמר מצב קיים לעומת יצירת מצב חדש בטרם התברר ההליך לגופו".

ג.4. בין השיקולים האמורים מתקיים יחס של "מקבילית כוחות", היינו, ככל שסיכויי העתירה גבוהים יותר, כך ניתן למעט בדרישת מאזן הנוחות, ולהיפך (ראו: בר"מ 9954/16 **מדינת ישראל משרד החינוך נ' בית הספר יפיע לחינוך ורווחה בע"מ** (נבו 3.1.2017)).

ג.5. העותרת תטען כי סיכויי העתירה גבוהים, ובפרט לעניין העברת סמכויות שר הפנים לידי רה"מ נתניהו, נוכח כך שמדובר בפעולה המנוגדת לחלוטין להלכתו המושרשת, ארוכת השנים, של בית משפט נכבד זה, בדבר האיסור על כהונה כשר והפעלת סמכויות שר, על ידי מי שתלויים כנגדו כתבי אישום פליליים חמורים.

ג.6. לעניין מאזן הנוחות, יטענו העותרים כי צו הביניים המבוקש משמעותו הותרת המצב על כנו ומניעת **נזק בלתי הפיך ומעשה עשוי**. זאת, על-ידי כך שרה"מ נתניהו, הנאשם בפלילים, יעשה, הלכה למעשה, שימוש בסמכויות שר הפנים שהועברו לו, וזאת בניגוד מוחלט להלכה הפסוקה של בית משפט נכבד זה. לעמדת העותרת, הדבר יביא **לפגיעה אנושה באמון הציבור ברשויות השלטון**, ואף יתרה מכך - ההחלטה **עשויה להוות תקדים מסוכן לסטייה דה-פקטו מהלכת בית המשפט הנכבד בעניין האיסור על כהונת שר תחת כתבי אישום. החלטה זו עלולה להוביל למדרון חלקלק בנושא**, וזאת בפרט נוכח העלייה במספר השרים וחברי הכנסת המצויים במהלכם של הליכים פליליים.

ג.7. מנגד, הותרת המצב על כנו לא צפויה לגרום לנזק כלשהו; שכן ממילא, כפי שיפורט להלן בפרק העובדתי, מזה למעלה מחודש וחצי שלא מכהן שר פנים בישראל – והממשלה לא עשתה דבר וחצי דבר בעניין זה עד למועד ההחלטה על העברת סמכויות שר הפנים לרה"מ נתניהו. על כן, דומה כי **מאזן הנוחות מחייב מתן צו ביניים והקפאת העברת סמכויות שר הפנים לרה"מ נתניהו**.

בקשה לקיום דיון דחוף

ד. כן תבקש העותרת כי ייקבע דיון דחוף בעתירה, וזאת בהקדם האפשרי, נוכח חשיבותם של העניינים נשוא העתירה ולטובת האינטרס הציבורי והשמירה על זכויות הפרט.

ה. כל ההדגשות בעתירה זו נוספו על-ידי הח"מ, אלא אם כן נכתב אחרת.

תוכן עניינים

4.....	א. מבוא.....
5.....	ב. הצדדים לעתירה.....
6.....	ג. רקע עובדתי.....
6.....	ג.1. התפטרות השרים מסיעות יהדות התורה וש"ס מהממשלה.....
7.....	ג.2. מינוי ממלאי מקום לשרים שפרשו על-ידי הממשלה.....
8.....	ג.3. החלטות הממשלה בדבר מינוי קבע למשרות השרים.....
8.....	ג.3.א. העברת סמכויות שר הפנים ושר העבודה לראש הממשלה נתניהו.....
9.....	ג.3.ב. מינוי השרים לוין וכץ לחמש משרות שרים נוספות במינוי קבע.....
10.....	ד. מיצוי הליכים מטעם העותרת.....
12.....	ה. הטיעון המשפטי.....
12.....	ה.1. המסגרת הנורמטיבית.....
13.....	ה.2. אי מינוי שר פנים על-ידי הממשלה נעשה בחוסר סמכות.....
15.....	ה.3. העברת סמכויות שר הפנים לראש הממשלה מנוגדת לדין.....
15.....	ה.3.א. אי סבירות קיצוני במינוי נאשם בפלילים לשר.....
17.....	ה.3.א. ראש הממשלה הנאשם בפלילים לא יכול לכהן כשר או להחזיק בסמכויות שר.....
19.....	ה.4. כהונתם של השרים לוין וכץ כל אחד ב-4 משרות שרים שונות במקביל – עולה כדי חוסר סבירות קיצוני.....
19.....	ה.4.א. כהונת השר לוין במקביל כשר המשפטים, שר העבודה, השר לשירותי דת ושר ירושלים – עולה כדי חוסר סבירות קיצוני.....
21.....	ה.4.ב. כהונת השר כץ במקביל כשר התיירות, שר הבינוי והשיכון, שר הבריאות ושר הרווחה – עולה כדי חוסר סבירות קיצוני.....
23.....	ו. סיכום.....

א. מבוא

1. עניינה של עתירה זו הוא מחדלה של ממשלת ישראל, המשיבה 1, וכן של המשיב 2, ראש הממשלה, באיוש משרות שרי הממשלה באופן בלעדי, על ידי שר שיכהן בהן במשרה "מלאה", כנהוג וכנדרש, וכפי שמחייב האינטרס הציבורי – וזאת לאחר שבחודש יולי 2025 התפטר מספר רב של שרים בממשלה מסיעות "ש"ס" ו-"יהדות התורה".

2. בעקבות פרישת שרי הסיעות החרדיות, מונו השרים חיים כץ ויריב לוין לכהן כממלאי מקום השרים שהתפטרו, וזאת מכוח סעיף 24 לחוק יסוד: הממשלה לתקופה של שלושה חודשים, כאשר שר המשפטים לוין כיהן כממלא מקום של 5 משרות שרים שונות במקביל, ואילו שר התיירות כץ כיהן במקביל כממלא מקום של 4 משרות שרים שונות. בהמשך, ביום 17.9.2025, מונה השר חיים כץ, במקביל לתפקידו כשר התיירות, גם לשר הבינוי והשיכון במינוי קבע.

3. בין יום 17.10.2025 ליום 22.10.2025 פקעה כהונת השרים כץ ולוין במשרות השרים הנוספות שמילאו כממלאי מקום (השר לוין כמ"מ שר הפנים, ירושלים, העבודה ושירותי דת; השר כץ כמ"מ שר הבריאות והרווחה). לאחר שניסתה הממשלה למנות השר כץ לתפקיד שר הבריאות ושר הרווחה במינוי קבע – אך המינוי לא אושר כנדרש בכנסת, נותרו משרות שר הבריאות והרווחה, לצד משרות שר הפנים, העבודה, השר לשירותי דת ושר ירושלים – בלתי מאוישות כלל,

וזאת למשך חודש ימים; ואם לא די בכך – אזי מיום 22.10.2025 ועד למועד כתיבת שורות אלה – שלא מכהן בישראל שר פנים.

4. בתוך כך, במהלך חודש נובמבר 2025 החליטה הממשלה על העברת מספר סמכויות שר הפנים לידי רה"מ נתניהו, וכן החליטה על מינוי השרים לוין וכץ לכהונה במשרות השרים אותן מילאו כממלאי מקום – אם כי הפעם במינוי של קבע, כאשר כל אחד מכהן במקביל ב-4 משרות שרים שונות, כשמשורת שר הפנים נותרת בלתי מאוישת כלל.

5. לא ניתן להפריז בחשיבות איוש משרות שרי הממשלה באופן בלעדי ומלא ככלל, ומשרות השרים כאמור שונתרו בלתי מאוישות למשך תקופה כה ממושכת בפרט, עבור אזרחי המדינה; שרים אשר אמונים על מתן שירותים יומיומיים עבור האזרח, על קידום האינטרס הציבורי ושמירה על זכויות הפרט. זאת הן ככלל, והן בפרט נוכח המלחמה הארוכה בתולדות המדינה שהתנהלה בשנתיים האחרונות, שהצריכה מכלל משרדי הממשלה מאמץ ניכר, עבודה מסביב לשעון, והתמודדות – אשר עודנה שרירה וקיימת – עם אתגרים מקצועיים וחברתיים שכמותם לא ידעה המדינה מעולם.

6. על כן, העותרת טוען כי אין לממשלה סמכות להימנע ממינוי שר פנים, ועל כן עליה למנות לאלתר שר פנים במינוי קבע. בתוך כך, יש לבטל את העברת סמכויותיו לרה"מ נתניהו, משום שהחלטה זו מנוגדת לדין ולפסיקה, ובפרט להלכת דרעי-פנחסי הידועה, האוסרת על נאשם בפלילים לכהן כשר, ומכאן כי גם אין הוא יכול להחזיק או להפעיל סמכויות שר. עוד טוען העותרת כי הכהונה המקבילה של השרים כץ ולוין, כל אחד ב-4 משרות שרים במקביל – עולה לכדי חוסר סבירות קיצוני. זאת בשים לב להיבט האיכותי והכמותי של כהונה מקבילה זו, ובכלל זה הפגיעה האנושה הנגרמת לזכויות יסוד חוקתיות כתוצאה מכך וכן החשש לקיומו של ניגוד עניינים מוסדי בכהונה המקבילה במשרות השונות.

7. אשר על כן, העותרת תבקש מבית המשפט הנכבד להוציא את הצווים על תנאי וצו הביניים המבוקש בעתירה ולעשותם למוחלטים, ובתוך כך לחייב את המשיבים במינוי שרים באופן בלעדי ובמשרה "מלאה" לאלתר; לטובת אזרחי ישראל והאינטרס הציבורי. כן תבקש העותרת כי נוכח חשיבותם של הדברים, ייקבע דיון דחוף בעתירה.

ב. הצדדים לעתירה

העותרת

8. העותרת היא עמותה, רשומה כדין, תנועה עצמאית ולא מפלגתית, המונה כ-65,000 חברים ופעילים ומציינת 35 שנים של עשייה ציבורית ומשפטית, בהן חרטה על דיגלה שמירה על טוהר המידות בשירות הציבורי, עידוד ערכי שלטון החוק, עקירת נורמות בלתי ראויות במנהל הציבורי והשרשת נורמות ראויות של מנהל ציבורי תקין.

המשיבים

9. המשיבה 1 היא **ממשלת ישראל**, הרשות המבצעת של מדינת ישראל המכהנת מכוח אמון הכנסת. לפי סעיף 31 לחוק-יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית, באישור הכנסת, לשנות את חלוקת התפקידים בין השרים וכן להעביר סמכויות הנתונות על פי חוק לשר אחד, לשר אחר.
10. המשיב 2 הוא **ראש ממשלת ישראל**, **חה"כ בנימין נתניהו**, אליו הועברו סמכויות המוקנות בשגרה לשר הפנים, וזאת חרף כך שהוא נאשם בפלילים ומצוי בעיצומו של משפטו פלילי, אשר כעת מצוי בשלב ההוכחות.
11. המשיבה 3 היא **הכנסת**, הרשות המחוקקת ובית הנבחרים של מדינת ישראל, אשר בין היתר תפקידה הוא להוות הגורם המפקח על הממשלה, ובכלל זה אמונה היא על אישור שינוי חלוקת התפקידים בין שרים בממשלה וכן על העברת סמכויות בין שרים בממשלה, לפי סעיפים 31(א) ו-31(ב) לחוק יסוד: הממשלה.
12. המשיבה 4, היא **היועצת המשפטית לממשלה**, אשר מתוקף תפקידה וסמכותה אמונה היא על ייצוג גופי המדינה, ובכלל זה הממשלה, בערכאות השונות, וכן היא אמונה על ייצוג האינטרס הציבורי ושמירה על קיום הדין וכללי המינהל התקין.

ג. רקע עובדתי

ג.1. התפטרות השרים מסיעות יהדות התורה וש"ס מהממשלה

13. על רקע אי ההסכמות והכשלון הנמשך להגיע לחוק הפטר תלמידי ישיבות מגיוס לצה"ל, בחודש יולי האחרון חל משבר בקואליציה, אשר לפי הפרסומים, החל בהחרמת השרים החרדים את ההצבעות על הצעות חוק במליאת הכנסת באופן שהביא למצב של שיתוק הקואליציה. בתוך כך, לפי הפרסומים, בעקבות הצגת הטיוטה לחוק הפטר מגיוס שגיבש יו"ר ועדת החוץ והביטחון דאז ח"כ יולי אדלשטיין, ביום 14.7.2025 הודיעו סיעות "דגל התורה" ו"אגודת ישראל" – המרכיבות את סיעת יהדות התורה, כי יפרשו מהממשלה ומהקואליציה.
14. בהתאם, באותו היום, שר ירושלים חה"כ מאיר פרוש, מטעם סיעת "אגודת ישראל", הגיש את התפטרותו. יומיים לאחר מכן, ביום 16.7.2025, פרשה סיעת ש"ס גם היא מהממשלה. כך גם, ביום 17.7.2025 הגישו שר הבריאות אוריאל בוסו, שר העבודה יואב בן צור, שר הרווחה יעקב מרגי, השר לשירותי דת מיכאל מלכיאלי ושר הפנים משה ארבל את התפטרותם מהממשלה.
- העתק כתבתם של מורן אזולאי, שילה פריד וסיון חילאי "החרדים פורשים מהממשלה והקואליציה: נוסח החוק חורג ממה שסוכם" Ynet מיום 15.7.2025 מצורף ומסומן כנספח ע/1.**
- העתק כתבתו של שילה פריד "המשבר הפוליטי: ש"ס פורשת מהממשלה" Ynet מיום 16.7.2025 מצורף ומסומן כנספח ע/2.**
15. בהתאם לסעיף 22(א) לחוק יסוד: הממשלה (להלן גם: "**החוק**"), אשר קובע כי לאחר ששר הגיש את התפטרותו לראש הממשלה, "כהונתו בממשלה נפסקת כעבור 48 שעות לאחר שכתב ההתפטרות נמסר לראש הממשלה" – התפטרותם של ששת השרים שהתפטרו מתפקידם במהלך חודש יולי 2025, נכנסה לתוקף לכל המאוחר ביום 20.7.2025. זאת למעט התפטרותו של

השר משה ארבל, אשר חזר בו מהתפטרותו והתפטר בשנית, ועל כן התפטרותו נכנסה לתוקף
ביום 22.7.2025.

העתק כתבתו של שילה פריד "שר הפנים משה ארבל חזר בו מהתפטרותו – כדי למנות מנכ"ל
מטעם ש"ס" Ynet מיום 17.7.2025 מצורף ומסומן כנספח ע/3.

ג.2. מינוי ממלאי מקום לשרים שפרשו על-ידי הממשלה

16. ביום 29.7.2025 התקבלה החלטת ממשלה מס' 3290 בדבר "קביעת ממלאי מקום שרים" (להלן:
"החלטה 3290"), אשר קבעה כדלהלן:

"בהתאם לסעיף 24(ב) לחוק-יסוד: הממשלה:

א. השר **חיים כץ** ימלא את מקום שר הבריאות ושר הרווחה והביטחון
החברתי, בנוסף על תפקידו כשר התיירות וכממלא מקום שר הבינוי
והשיכון.

ב. השר **יריב לוין** ימלא את מקום שר הפנים, שר העבודה והשר
לשירותי דת, בנוסף על תפקידו כשר המשפטים. תקופת מילוי
המקום לא תעלה על שלושה חודשים מעת סיום כהונתם של השרים
שחדלו לכהן, כקבוע בסעיף 24(ג) לחוק-יסוד: הממשלה."

העתק החלטת ממשלה מס' 3290 מיום 29.7.2025 מצורף ומסומן כנספח ע/4.

17. ביום 7.9.2025, ובחלוף כחודשיים בהם לא כיהן שר ירושלים, קיבלה הממשלה את החלטה
מס' 3346 בעניין "קביעת ממלא מקום שר והטלת תפקיד על שר" (להלן: "החלטה 3346").
במסגרתה, הוחלט בין היתר כי שר המשפטים יריב לוין, אשר כאמור, בהתאם להחלטה 3290,
כבר מונה במקביל גם לתפקיד מ"מ שר הפנים, מ"מ שר העבודה ומ"מ השר לשירותי דת –
ימונה גם לתפקיד מ"מ שר ירושלים, וכי תקופת מילוי המקום תסתיים לכל המאוחר ביום
17.10.2025, בהתאם לסעיף 24(ג) לחוק יסוד: הממשלה ובהתאם למועדי סיום כהונתם של
השרים שפרשו מתפקידם.

העתק החלטת ממשלה מס' 3346 מיום 7.9.2025 מצורף ומסומן כנספח ע/5.

18. ביום 14.9.2025, קיבלה הממשלה את החלטה מס' 3358 בעניין "שינוי בחלוקת התפקידים בין
השרים", במסגרתה הוחלט על מינוי השר **חיים כץ** לתפקיד שר הבינוי והשיכון במינוי קבע,
וזאת נוסף על תפקידו כשר התיירות, וכמ"מ שר הבריאות וכמ"מ שר הרווחה.

העתק החלטת ממשלה מס' 3358 מיום 14.9.2025 מצורף ומסומן כנספח ע/6.

19. בתוך כך, ביום 17.9.2025, ובהתאם לדרישת סעיף 31(א) לחוק יסוד: הממשלה, אישרה הכנסת
את מינוי של השר כץ לשר הבינוי והשיכון.

העתק העמודים הרלוונטיים מפרוטוקול מליאת הכנסת מיום 17.9.2025 מצורף ומסומן כנספח ע/
7.

20. בהתאם לאמור בהחלטות 3346 ו-3290, ובהתבסס על סעיף 24(ב) לחוק, ביום 17.10.2025
הסתיימה כהונתו של שר המשפטים לוין כממלא מקום שר ירושלים ומסורת ישראל, ביום
20.10.2025 הסתיימה כהונתו כממלא מקום שר העבודה והשר לשירותי דת. כן ביום
20.10.2025 הסתיימה כהונתו של שר התיירות ושר השיכון והבינוי כץ בתפקיד מ"מ שר

הבריות ומ"מ שר הרווחה, וביום 22.10.2025 הסתיימה כהונתו של השר ליון כמ"מ שר הפנים.

ג.3. החלטות הממשלה בדבר מינויי קבע למשרות השרים

21. ביום 19.10.2025 קיבלה הממשלה את החלטה מס' 3402 בענין "שינוי בחלוקת התפקידים בין השרים", ובמסגרתה הוחלט למנות את השר חיים כץ לתפקיד שר הבריות ושר הרווחה במינוי קבע; וזאת לקראת סיום כהונתו כממלא מקום בתפקידים אלה, ביום 20.10.2025.

העתק החלטת ממשלה מס' 3402 מיום 19.10.2025 מצורף ומסומן כנספח ע/8.

22. עם זאת, המינוי לא אושר בכנסת בהתאם לדרישת סעיף 31(א) לחוק יסוד: הממשלה, ומכאן כי הוא לא נכנס לתוקף במועד זה; כך שמשרות שר הבריות ושר הרווחה, לצד משרות שר העבודה, שר הפנים, שר ירושלים ושר לשירותי דת – נותרו לא מאוישות כלל.

ג.3.א. העברת סמכויות שר הפנים ושר העבודה לראש הממשלה נתניהו

23. ביום 16.11.2025 קיבלה הממשלה את החלטה 3492 (להלן: החלטה 3492) בענין "העברת סמכויות הנתונות לפי חוק משר העבודה ושר הפנים לראש הממשלה בנושאים דחופים", בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה ובחלון כחודש בו לא אוישו כלל משרות אלה. בתוך כך, נקבע כי הסמכויות המועברות יוחזרו באופן אוטומטי לשר העבודה ולשר הפנים כאשר הם ימונו, זאת ללא צורך בהעברה נוספת.

העתק החלטת ממשלה מס' 3492 מיום 16.11.2025 מצורף ומסומן כנספח ע/9.

24. הסמכויות שהועברו לראש הממשלה הנתונות לפי חוק לשר העבודה כללו הטלת תפקיד ממלא מקום מנכ"ל משרד העבודה, בהתאם לסעיף 23א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959; מינוי ממלא מקום למנהל המוסד לביטוח לאומי בהתאם לסעיף 20 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995; ויישום פרק ד' לחוק שירות עבודה בשעת חירום.

25. לענין סמכויות שר הפנים שהועברו לראש הממשלה, הועברה הסמכות לתת רישיון ישיבה בישראל לזרים, מכוח סעיף 9 לחוק האזרחות והכניסה לישראל (הוראת שעה), התשפ"ב-2022; הסמכות לאסור יציאה של אדם מישראל המנויה בסעיף 6 לתקנות שעת חירום (יציאה לחוץ לארץ), התש"ח-1948; סמכויות התקנת צווים מכוח חוק התכנון והבנייה; והטלת תפקיד ממונה מחוז מרכז במשרד הפנים, בהתאם לסעיף 23א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.

26. ביום 17.11.2025, הכנסת אישרה את העברת הסמכויות של שר העבודה ושר הפנים האמורות לעיל לראש הממשלה נתניהו.

העתק העמודים הרלוונטיים מפרוטוקול מליאת הכנסת מיום 17.11.2025 מצורף ומסומן כנספח ע/10.

27. ביום 23.11.2025 החליטה הממשלה, "לנוכח היעדר שר פנים ועל מנת להבטיח מענה לצרכים דחופים וחיוניים בתחומי משרד הפנים ובהתאם לסעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה", להעביר מספר סמכויות נוספות של שר הפנים לידי ראש הממשלה, וזאת בנוסף לסמכויות שהועברו לידיו כאמור ביום 16.11.2025. ביום 24.11.2025 אושרה ההחלטה על ידי מליאת הכנסת,

כמצוות סעיף 31(א) לחוק, ונכנסה לתוקף. בין הסמכויות שהועברו לראש הממשלה, נכללה הסמכות לתיקון תקנות מכוח חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991, וסמכות אישור לביצוע שינויים בצווי ארנונה ברשויות מקומיות, בהתאם לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992.

העתק הודעת מזכיר הממשלה בתום ישיבת הממשלה מיום 23 בנובמבר 2025 מיום 24.11.2025 מצורף ומסומן כנספח ע/11.

העתק העמודים הרלוונטיים מפרוטוקול מליאת הכנסת מיום 24.11.2025 מצורף ומסומן כנספח ע/12.

28. מכאן, ובהתאם לאמור לעיל, הגם שכאמור מספר סמכויות של שר הפנים הועברו לידי רה"מ נתניהו (שאופן שלעמדת העותרת אינו חוקי, כפי שיפורט להלן) – בעת כתיבת שורות אלה במדינת ישראל אין שר פנים מכהן; לא במינוי זמני של ממלא מקום, ולא במינוי של קבע.

ג.3.ב. מינוי השרים לזמן וכך לחמש משרות שרים נוספות במינוי קבע

29. ביום 19.11.2025, נשלח מכתב מטעם היועצת המשפטית לממשלה (המשיבה 4) לראש ממשלת ישראל, בנימין נתניהו (המשיב 2). המכתב דן בפקיעת כהונתם של שרים בממשלת ישראל המכהנים במילוי מקום. במכתבה ציינה המשיבה 4 כי קיים צורך דחוף וחיוני בקידום לאלתר של מינויי שרים, וזאת לאור:

"משמעות המצב בו בשישה משרדי ממשלה לא מכהנים שרים היא פגיעה חמורה בתפקוד משרדי הממשלה ובציבור, ובכלל זאת הותרת סמכויות סטטוטוריות רבות ללא כל גורם אשר יוכל להפעילן. הדברים אמורים ביתר שאת היות שמדובר במשרדי ממשלה רבים ומשמעותיים".

העתק מכתב היועצת המשפטית לממשלה לראש הממשלה מיום 19.11.2025 מצורף ומסומן כנספח ע/13.

30. במסגרת אותה החלטת ממשלה אמורה מיום 23.11.2025, החליטה הממשלה, בהתאם לסעיף 31(א) לחוק-יסוד: הממשלה, גם על מינויו של שר המשפטים יריב לוין, לתפקיד שר העבודה, השר לשירותי דת ושר ירושלים – במינוי קבע (נספח ע/11).¹ זאת, בהמשך להחלטתה מיום 19.10.2025 (נספח ע/8 לעיל) על מינויו של שר התיירות ושר הבינוי והשיכון חיים כץ גם לתפקיד שר הבריאות ושר הרווחה במינוי קבע. כאמור, ביום 24.11.2025 המינויים אושרו בכנסת, כמצוות סעיף 31(א) לחוק, ונכנסו לתוקף (נספח ע/12).

31. ביחס לסמכויות שר העבודה אשר הועברו לראש הממשלה, כאמור לעיל בהחלטה 3492, הן הועברו אוטומטית לידי השר לוין כאשר מונה לתפקיד שר העבודה.

32. יצוין, כי איש זה של השרים לוין וכך את משרות שרים אלה במקביל – שר הבריאות, שר הרווחה, שר העבודה, השר לשירותי דת ושר ירושלים – התרחש לאחר שלמעלה מחודש משרות שרים אלה לא היו מאוישות כלל; קרי – למעלה מחודש שלא היה במדינת ישראל שר בריאות, שר רווחה, שר עבודה, שר ירושלים ושר לשירותי דת.

¹ למרבה הצער טרם פורסם נוסח החלטת הממשלה, לכן צורפה הודעת מזכיר הממשלה המדווחת על ההחלטה.

33. לפי הפרסומים, אי איוש משרות שרים אלו עד כה נבע מסירובו של יו"ר סיעת ש"ס חה"כ אריה דרעי לאיוש המשרות, כשהעדיף להמשיך לנהל את המשרדים באמצעות המנכ"לים שלהם; ומה שגרם לשינוי בעמדתו – והוביל לאיוש משרות השרים לאחר חודש – הוא החשש כי יפוטרו העובדים בלשכות השרים, אשר הם "אנשי ש"ס". עוד לפי הפרסומים, השרים לוין וכך נבחרו לתפקידיהם בהסכמת חה"כ דרעי, כשהכוונה היא שהם יחזיקו במשרדים "כפיקדון", על רקע התקווה של הקואליציה כי שרי ש"ס יחזרו לממשלה.

העתק כתבתם של אמיר אטינגר ושילה פריד "שני שרים, שמונה תיקים: ה"פיקדון" של כץ ולוין והמשך המעורבות של ש"ס" Ynet מיום 24.11.2025 מצורף ומסומן כנספח ע/14.

34. בנוסח חוות הדעת המשפטית שנלוותה להצעת המחליטים לעניין מינוי השר לוין למשרות שרים נוספות (להלן: "חוות הדעת המשפטית"), מפורט על-אודות הקשיים המשפטיים הכרוכים במינוי לוין לתפקיד של שר בשלושה משרדי ממשלה נוספים על משרד המשפטים, וזאת בהתאם להלכת בית המשפט הנכבד בבג"ץ 3132/15 מפלגת יש עתיד בראשות יאיר לפיד נ' ראש ממשלת ישראל (נב 13.4.2016). כמו כן, הועלה בחוות הדעת המשפטית קושי נוסף בדבר קיבוע האפשרות לניגוד עניינים מוסדי, כאשר שר אחד מייצג אינטרסים של כמה משרדים, אשר עלולים לעיתים להתנגש זה בזה ולהעמיד את השר במצב של ניגוד עניינים מוסדי בין תפקידיו השונים.

העתק הצעת מחליטים מיום 23.11.2025 מצורף ומסומן כנספח ע/15.

ד. מיצוי הליכים מטעם העותרת

35. ביום 29.7.2025, פנתה העותרת למשיב 2, ראש הממשלה בנימין נתניהו, למשיבה 4, היועצת המשפטית עו"ד גלי בהרב מיארה, ולמר יוסי פוקס מזכיר הממשלה. במכתבה עמדה העותרת על כך שלאור פרישת השרים ממפלגות ש"ס ויהדות התורה, יש לפעול למינוי קבע לאיוש משרות אלה וכן להימנע ממצב בו ראש הממשלה מכהן כשר באותם משרדים.

העתק מכתב העותרת מיום 29.7.2025 מצורף ומסומן כנספח ע/16.

36. ביום 22.10.2025 פנתה העותרת למשיב 2, ראש הממשלה בנימין נתניהו, למשיבה 4, היועצת המשפטית עו"ד גלי בהרב מיארה, למשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מנהלי) עו"ד ד"ר גיל לימון ולמר יוסי פוקס מזכיר הממשלה, וביקשה מהם לפעול לכדי מינוי של שר הבריאות ושר הרווחה והביטחון החברתי, לאור זאת שמינוי הקבע של השר חיים כץ לתפקיד זה משולל תוקף בהיעדר אישורה של הכנסת למינוי.

העתק מכתב העותרת מיום 22.10.2025 מצורף ומסומן כנספח ע/17.

37. עוד ביום 22.10.2025, פנתה העותרת למשיב 2, ראש הממשלה בנימין נתניהו, למשיבה 4, היועצת המשפטית עו"ד גלי בהרב מיארה ולמשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מנהלי) עו"ד ד"ר גיל לימון, וטענה כי לאור זאת שהשר לוין סיים את תפקידו בתפקיד שר ירושלים ומסורת ישראל, שר הפנים, שר העבודה והשר לשירותי דת ביום 17.10.2025, על הממשלה לפעול למינוי קבע לתפקידים אלה.

העתק מכתב העותרת מיום 22.10.2025 מצורף ומסומן כנספח ע/18.

38. ביום 6.11.2025 פנתה שוב העותרת למשיב 2 ראש הממשלה בנימין נתניהו, למשיבה 4, היועצת המשפטית עו"ד גלי בהרב מיארה, למשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מנהלי) עו"ד ד"ר גיל לימון ולמר יוסי פוקס מזכיר הממשלה. במכתב זה תיארה העותרת את מצב הדברים, בו שישה תפקידי שרים במשרדי ממשלה אינם מאוישים. זאת, לאור שכהונתו של השר ליון כממלא מקום שר במשרד הפנים, משרד העבודה, משרד שירותי הדת ומשרד ירושלים ומסורת ישראל תמה ביום 17.10.2025. כמו כן, כהונתו של השר כץ כממלא מקום שר הבריאות ושר הרווחה והביטחון החברתי תמה ביום 29.10.2025, וההחלטה למנותו כשר קבוע למשרדים אלה טרם קיבלה את אישור הממשלה. המכתב דן בהשלכות הקשות של אי מינוי שרים על תפקוד משרדי הממשלה, הכוללים שרים שתפקודם וכהונתם קרדינלית לפעילות משרדם, כמו שר הבריאות, הרווחה והפנים. על כן ביקשה העותרת פעם נוספת כי המשיבים יפעלו לאיוש שש משרות השרים האמורות.

העתק מכתב העותרת מיום 6.11.2025 מצורף ומסומן כנספח ע/19.

39. ביום 17.11.2025 פנתה העותרת פעם נוספת למשיב 2, ראש הממשלה בנימין נתניהו, למשיבה 4, היועצת המשפטית עו"ד גלי בהרב מיארה ולמשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מנהלי) עו"ד ד"ר גיל לימון, על רקע פרסום הודעת מזכיר הממשלה על-אודות העברת סמכויות המוקנות לשר העבודה ושר הפנים לידי ראש הממשלה. העותרת טענה במכתבה כי העברת הסמכויות מהווה דה-פקטו מינוי שר ראש הממשלה כשר במשרדים אלה, וכי הדבר מנוגד להלכת **דרעי-פנחסי**, אשר קובעת כי אדם המואשם בעבירות פליליות חמורות מנוע מלכהן כשר. על כן, לאור כתבי האישום העומדים כיום כנגד ראש הממשלה נתניהו, טענה העותרת כי העברת הסמכויות פסולה. העותרת ביקשה, בפעם הרביעית במספר, כי המשיבים יפעלו למינוי שרים בכל ששת המשרדים, וכי העברת הסמכויות לראש הממשלה תבוטל.

העתק מכתב העותרת מיום 17.11.2025 מצורף ומסומן כנספח ע/20.

40. ביום 25.11.2025 פנתה העותרת פעם נוספת למשיבה 1 ממשלת ישראל, משיב 2 ראש הממשלה בנימין נתניהו, למשיבה 4, היועצת המשפטית עו"ד גלי בהרב מיארה, למשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מנהלי) עו"ד ד"ר גיל לימון, למר יוסי פוקס מזכיר הממשלה ולעו"ד אורלי פישמן אורן, המשנה ליועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה. פניה זו חלה לאחר מינוי השר יריב ליון כשר העבודה, ירושלים ומסורת ישראל, והדתות ומינוי השר חיים כץ לשר הבריאות ושר הרווחה והביטחון החברתי במינוי קבע. כמו כן, היא חלה לאחר העברת סמכויות נוספות של שר הפנים לראש הממשלה. במכתבה, דנה העותרת בהשלכות הקשות של החלטות הממשלה האמורות. ראשית, שבה והזכירה העותרת את המניעה המשפטית מהעברת סמכויות של שר לראש הממשלה, לאור הלכת **דרעי-פנחסי**.

העתק מכתב העותרת מיום 25.11.2025 מצורף ומסומן כנספח ע/21.

41. כמו כן, טענה העותרת כי מצב בו השרים חיים כץ ויריב ליון מכהנים כשרים של לא פחות **מארבעה** משרדים ממשלתיים כל אחד, חלק ממשרות אלה בעלות היקף פעילות רחב מאוד – לעלות לכדי חוסר סבירות קיצוני. לפיכך, במכתבה ביקשה העותרת מהמשיבים לפעול על מנת למנות שרים לשמונת המשרות בהם מכהנים השר ליון והשר כץ, אשר יכהנו בהם "במשרה מלאה" ובאופן בלעדי. כמו כן ביקשה העותרת כי ימונה לאלתר שר פנים.

ה. הטיעון המשפטי

ה.1. המסגרת הנורמטיבית

42. הכללים המסדירים את עבודתה של הממשלה, את אחריותה המשותפת ואת אופן העברת הסמכויות בין השרים בה ומינוים, מעוגנים במסגרת חוק יסוד: הממשלה.

43. סעיף 4 לחוק מעגן את עיקרון האחריות המשותפת של הממשלה, וקובע כי **"הממשלה אחראית בפני הכנסת אחריות משותפת; שר אחראי בפני ראש הממשלה לתפקידים שעליהם ממונה השר"**.

44. סעיף 5 לחוק מסדיר את הרכב הממשלה, וקובע בסעיף 5(א) כי **"הממשלה מורכבת מראש הממשלה ומשרים אחרים..."**. מכאן, כי לעניין חוק יסוד: הממשלה, וכפי שאף הוטעם בפסיקת בית המשפט הנכבד (בג"ץ 5261/04 ע"ד יוסי פוקס נ' ראש-ממשלת ישראל, אריאל שרון, נט(2) 44 (2004), בפס' 18 לפסק דינו של כב' הנשיא ברק) – **"ראש הממשלה הוא שר"**, והוא אף כונה בהקשר זה כ"ראשון בין שווים" (אמנון רובינשטיין וברק מדינה המשפט החוקתי של ישראל – רשויות השלטון ואזרחות 834 (מהדורה שישית 2005)); בג"ץ 3002/09 ההסתדרות הרפואית בישראל נ' ראש ממשלת ישראל, מר בנימין נתניהו, בפס' 2 לחוות דעתה של כב' הנשיאה ביניש (9.6.2009) (להלן: **"עניין ההסתדרות"**)).²

45. סעיף 5(ג) לחוק יסוד: הממשלה קובע כי **"שר יהיה ממונה על משרד, ואולם יכול שיהיה שר בלי תיק או שר נוסף במשרד כמפורט בסעיף 24א"**, ואילו סעיף 6 לחוק עוסק ב"כשירותם של השרים", ומונה את תנאי הכשירות הנדרשים על מנת שאדם יוכל לכהן כשר.

46. סעיף 22 לחוק עוסק בהפסקת כהונתו של שר, כאשר סעיף 22(א) עוסק בפרט בהתפטרות שר (להבדיל מפטירתו), וקובע כי **"שר, למעט ראש הממשלה, רשאי, לאחר שהודיע לממשלה על כוונתו לעשות כן, להתפטר מן הממשלה על ידי הגשת כתב התפטרות לראש הממשלה"**; כהונתו בממשלה נפסקת כעבור 48 שעות לאחר שכתב ההתפטרות נמסר לראש הממשלה, זולת אם חזר בו השר מהתפטרותו קודם לכן.

47. סעיף 24 לחוק יסוד: הממשלה מסדיר את סוגיית **"מילוי מקומו של שר"** – אשר מצויה באחריות הממשלה וראש הממשלה ואינה מצריכה את אישור הכנסת, ומוגבלת לתקופה של שלושה חודשים בלבד. וזו לשונו של הסעיף:

"(א) נעדר שר, למעט ראש הממשלה, מן הארץ, רשאית הממשלה לקבוע כי שר אחר ימלא את מקומו; ממלא המקום ימלא את תפקידיו של השר, כולם או מקצתם, הכל כפי שתקבע הממשלה.

(ב) חדל שר לכהן או שנבצר ממנו זמנית למלא את תפקידו, ימלא את התפקיד ראש הממשלה או שר אחר שתקבע הממשלה.

(ג) תקופת מילוי המקום של שר שחדל לכהן כאמור בסעיף קטן (ב) לא תעלה על שלושה חודשים".

² להרחבה לעניין היותו של ראש הממשלה שר ככל השרים לעניין חוק יסוד: הממשלה בנוסחו הנוכחי, וזאת לעומת נוסחו הקודם של החוק משנת 1968, ר' בפס' 4-17 לפסק דינה של כב' הנשיאה נאור בבג"ץ 3132/15 מפלגת יש עתיד בראשות יאיר לפיד נ' ראש ממשלת ישראל (נב) 13.4.2016).

48. לעומת זאת, סעיף 31 לחוק יסוד: הממשלה עניינו הוא "תפקוד הממשלה", והוא מתייחס בין היתר לסמכותה של הממשלה, באשר לשינוי חלוקת התפקידים בין שרי הממשלה והעברת סמכויות ביניהם – הפעלת סמכות המצריכה את אישור הכנסת. וכך קובע הסעיף בין היתר:

"(א) הממשלה רשאית, באישור הכנסת, לשנות את חלוקת התפקידים בין השרים, למעט תפקיד ראש הממשלה.

(ב) הממשלה רשאית, באישור הכנסת, להעביר סמכות הנתונה על פי חוק לשר אחד, או חובה המוטלת עליו על פי חוק, כולה או מקצתה, לשר אחר".

49. אם כן, בענייננו, לעומת מינוי השרים כממלאי מקום מכוח סעיף 24 לחוק, כמפורט בפרק ג.2, שלא הצריכו את אישור הכנסת, בכל הנוגע להעברת סמכויות שר הפנים לידי רה"מ נתניהו, נעשה שימוש בסעיף 31(ב) לחוק, אשר מצריך את אישור הכנסת לשם העברת סמכויות בין שרים (וכזכור, ראש הממשלה הוא שר). כך גם, באשר למינוי השרים ליון וכך למשרות שרים נוספות, כך שכעת כל אחד מכהן בארבעה תפקידי שרים במקביל – הדבר נעשה מכוח סעיף 31(א) לחוק יסוד: הממשלה, לאחר קבלת אישור הכנסת.

ה. אי מינוי שר פנים על-ידי הממשלה נעשה בחוסר סמכות

50. למשיבים 1-2, הלוא הם הממשלה וראש הממשלה – אין כל סמכות להימנע ממינוי שר, ובענייננו – שר פנים, במינוי של קבע. זאת משום שבנסיבות העניין הסמכות למינוי שרים היא סמכות חובה שהממשלה חייבת להפעילה, ולכן, אי מינוי שר פנים – מהווה פעולה בחוסר סמכות על דרך המחדל.

51. שנות פסיקה ארוכות הנטועות בבסיסו של המשפט המנהלי קבעו כי הממשלה, ככל רשות מינהלית, כפופה בפעילותיה ובמחדליה לעקרון חוקיות המנהל, המחייב אותה לפעול תמיד בסמכות ובמסגרת דל"ת אמותיו של החוק (ראו למשל: בג"ץ 4455/19 טבקה נ' משטרת ישראל (נבו 25.1.2021)). מחויבות זו רלוונטית לכל סוג של פעולה או החלטה, ואין נפקא מינה אם אלו מתבטאות בדמות "מעשה" או אם בדמות "מחדל" (אליעד שרגא ורועי שחר המשפט המינהלי כרך 3 (עילות ההתערבות), 15 (2008)).

52. כפי שעולה מהתשתית הנורמטיבית שפורטה לעיל בפרק ה.1, לממשלה ולראש הממשלה נתונה הסמכות למנות שרים. על פי אמות המידה לעניין זה בפסיקה ובספרות (ראו למשל: דפנה ברק-ארז משפט מינהלי - כרך א 223 (2010)), עצם הסמכות למנות שרים (להבדיל מהסמכות להחליט מי ימלא את משרת מן מהשרים ומתי) – היא סמכות חובה, וזאת ניתן ללמוד הן מלשון חוק יסוד: הממשלה, והן נוכח תכליתו של החוק, בהתאם לתורת הפרשנות (אהרן ברק פרשנות במשפט – פרשנות חוקתית 84-86 (1994)).

53. ראשית כל, לעניין לשון החוק. כאמור בפרק ה.1, סעיף 24(ב) לחוק קובע כי כאשר "חדל שר לכהן... ימלא את התפקיד ראש הממשלה או שר אחר שתקבע הממשלה", כאשר למעשה מלשון הסעיף עולה שמדובר בסמכות חובה של הממשלה לאייש את משרתו של שר שחדל לכהן, וכן פרק זמן זה מוגבל בסעיף 24(ג) לשלושה חודשים בלבד. מכך ניתן להסיק שהמחוקק סבר כי אין להותיר משרת שר בלתי מאוישת, ואף למעלה מכך – המחוקק הקציב פרק הזמן מקסימלי לאיוש משרת שר על ידי ממלא מקום ולא במינוי של קבע.

54. כמו כן, סעיף 25 לחוק קובע **כסמכות רשות** מינוי של סגן שר במשרד ("שר הממונה על משרד רשאי... למנות לאותו משרד... סגן שר אחד..."). ציון המפורש זה של המחוקק בדבר הסמכות למנות סגן שר במשרד היא סמכות רשות, ניתן להבין **כהסדר שלילי** לעניין הסמכות למנות שר, ולפיו סמכות מינוי שר למשרד, להבדיל מסמכות מינוי סגן שר למשרד, היא **סמכות שבחובה**. לכן, דומה כי לשון החוק תומכת במסקנה שהסמכות למנות שרים לפי חוק יסוד: הממשלה היא סמכות חובה.

55. כך גם, לשיטת העותרת, ובהתאם לפסיקה הענפה העוסקת בפרשנות הרחבה שיש להעניק לחוקי היסוד (ראו למשל: בג"ץ 6924/00 **חיים שטנגר עו"ד נ' אהוד ברק ראש-ממשלת ישראל**, נה(2) 485 (2001), בפס' 11 לפסק דינו של כב' הנשיא ברק; בג"ץ 7510/19 **עו"ד יוסי אור-הכהן נ' ראש הממשלה** (נבו 9.1.2020), בפס' 11 לפסק דינה של כב' הנשיאה חיות), הדבר נלמד אף מתכלית חוק יסוד: הממשלה, כפי שבאה לידי ביטוי בפסיקת בית המשפט הנכבד.

56. כפי שהוטעם לעיל, מלשון חוק יסוד: הממשלה עולה כי תכלית החוק, בין היתר, היא לשמור על רציפות תפקודית של הממשלה, ולדאוג כי גם כאשר חדל שר לכהן בתפקידו – תאויש משרתו, **כעניין שבחובה**, על ידי ממלא מקום, גם אם באופן זמני לתקופה קצובה. בהתאם, גם בפסיקה הוצע להבין את תכלית חוק יסוד: הממשלה ככזה המחייב את איוש משרות שרים במינוי קבע, וכי אין לקבל מצב בו "משרת שר – ולא כל שכן שר במשרד חשוב – לא תאויש". וכך נקבע בפס' ל"ט לפסק דינו של כב' השופט רובינשטיין **בעניין ההסתדרות**:

"...סעיף 24(ג) לחוק יסוד: הממשלה, המאפשר מילוי מקום של שר שחדל לכהן או שנבצר ממנו זמנית למלא את תפקידו, לתקופה של עד שלושה חודשים. ניתן לפרש סעיף זה, כי מכונן חוק היסוד סבר שהסדר זמני למילוי תפקיד שר צריך להיות תחום בזמן קצר יחסית, של שלושה חודשים. דומה כי ניתן ללמוד מכך על ציפיותו של חוק היסוד, כי השר ימלא את תפקידו דרך קבע... מסופקני אם העוסקים בכך עצמם במערכת הפוליטית, אנשים פיקחים ומנוסים, יוכלו לקבל כביטוי ראוי לתכליתו של חוק יסוד: הממשלה, כי משרת שר – ולא כל שכן שר במשרד חשוב – לא תאויש וינתן לה תחליף הכבול בידי בהפעלת סמכויותיו".

57. אם כן, לשיטת העותרת, הן מלשון חוק יסוד: הממשלה והן נוכח תכליתו ובחינתו מתוך תפיסה רחבה, עולה כי סמכות מינוי שרים הקבועה בו היא **סמכות חובה**. המדובר בסמכות בסיסית וטבועה של הממשלה מעצם קיומה, כדי שתוכל לתפקד ולהפעיל את סמכויותיה על פי חוק, ואשר בהיעדרה, יתרוקן חוק יסוד: הממשלה מתוכן.

58. ודוק. גם אם נניח כי הסמכות למנות שרים היא סמכות רשות, בעניינינו, היא הופכת בנסיבות העניין לסמכות חובה. זאת, על פי אמות המידה שנקבעו לשם כך בפסיקה ובספרות, "כאשר הנסיבות העובדתיות הן כאלה שערכי היסוד של השיטה החוקתית והמשפטית שלנו הופכים את אי-הפעלתה של הסמכות לבלתי סבירה באופן היורד לשורשו של עניין" (בג"ץ 3094/93 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל**, מז(5) 404 (1993), בפס' 17 (להלן: "**עניין דרעי 1993**")). לעניין זה יפות קביעותיו של כב' השופט שטיין בבג"ץ 1711/24 **התנועה למען איכות השלטון נ' שר המשפטים** (נבו 8.9.2024), בפס' 5 לפסק דינו:

"חובתו זו של השר נגזרת, בין היתר, מהצורך הציבורי והמשפטי למנוע שיתוק במערכות השלטון.... בהגיענו לנקודה של שיתוק המערכות, השר חייב לכנס את הוועדה: בנקודה משברית זאת, סמכות הרשות שלו משנה את אופייה והופכת להיות סמכות שבחובה (ראו: בג"ץ 295/65

אופנהיימר נ' שר הפנים והבריאות, פ"ד כ(1) 309 (1966); וכן יצחק זמיר הסמכות המינהלית א 319-323 (2010)).

59. בענייננו, מצב שבמסגרתו משרת שר, ובפרט משרה של שר במשרד חשוב כגון שר הפנים – לא מאוישת באופן בלעדי ובמשרה "מלאה" במשך למעלה מחודש וחצי, מייצר משבר אשר לו השלכות מיידיות וחמורות, כגון תקיעת הליכי חקיקה המצריכים את מעורבות השר הממונה, וכן אי הפעלת סמכויות סטטוטוריות נוספות. מצב זה אף גורם לכך שהלכה למעשה, מי שמנהל את ענייני המשרד הוא מנכ"ל המשרד ועובדיו, וזאת ללא גורם בכיר מהדרג המדיני שיכול לנהל, לדאוג להעברת תקציבים, ולהוביל מדיניות ארוכת טווח.³

60. הדבר מביא לפגיעה אנושה באינטרס הציבורי, באמון הציבור ובזכויות הפרט – בניגוד לערכי היסוד של שיטתנו המשפטית, ובניגוד לתכליתו של חוק יסוד: הממשלה בדבר הבטחת הרציפות התפקודית של הממשלה. במצב דברים שכזה, הנסיבות העובדתיות הופכות את אי הפעלת סמכות מינוי שר פנים לכזו הנגועה בפגם החמור ביותר בו יכולה להיות נגועה פעולת רשות – חוסר סמכות, על דרך המחדל.

61. אשר על כן, בענייננו, אי מינוי שר פנים, וזאת אף במנותק מאי החוקיות שבהעברת סמכויות מסמכויותיו לידי ראש הממשלה, כפי שיפורט להלן בפרק ה.3, – מהווה פעולה בחוסר סמכות על דרך המחדל, וזאת באופן המצריך ואף מחייב את התערבותו של בית המשפט הנכבד.

ה.3. העברת סמכויות שר הפנים לראש הממשלה מנוגדת לדין

62. העברת סמכויות שר הפנים לראש הממשלה נתניהו היא מנוגדת לדין ובלתי חוקית, נוכח ההלכה הפסוקה בנושא ובפרט הלכת דרעי-פנחסי הידועה, ומשכך, דינה בטלות.

ה.3.א. אי סבירות קיצוני במינוי נאשם בפלילים לשר

63. נקודת המוצא בהקשר זה נוגעת להלכה רבת השנים של בית המשפט הנכבד, והיא עיקרון ה"כשירות לחוד ושיקול דעת לחוד", המוכר גם כ"הלכת דרעי-פנחסי", אשר נקבע תחילה ביחס לעובדי ציבור ולאחר מכן יושם גם ביחס למינוי שרים וסגני שרים (בג"ץ 6163/92 אייזנברג נ' שר הבינוי והשיכון, פ"ד מז(2) 229 (1993); עניין דרעי 1993); בג"ץ 4287/93 אמיתי - אזרחים למען מינהל תקין וטוהר המידות נ' ראש ממשלת ישראל, מז(5) 441 (1993)).

64. לפי עיקרון זה, הגם שמועמד עומד בתנאי הכשירות הפורמליים לכהונה ציבורית, עדיין הגורם הממנה חייב להפעיל שיקול דעת באשר לסבירות המינוי, שכן ייתכנו שיקולים נוספים שיובילו למסקנה שהמינוי אינו מתאים עם ההגיונות ועם טוהר המידות הנדרשים מהשירות הציבורי והוא עלול לפגוע באמון הציבור ברשויות השלטון (בג"ץ 3095/15 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ראש ממשלת ישראל (נבו 13.8.2015) (להלן: "עניין דרעי 2015"), בפס' 15).

65. למרות ששיקול דעתו של ראש הממשלה הוא רחב לעניין מינויו של שר – אין המדובר בשיקול דעת בלתי מוגבל, והחלטות אלה אינן חסינות מביקורת שיפוטית והן כפופות לכללי המשפט המינהלי (בג"ץ 8948/22 אילן שיינפלד נ' הכנסת (נבו 18.1.2023) (להלן: "עניין דרעי 2022"), בפס' 53 לפסק דינה של כב' הנשיאה חיות; בג"ץ 8910/22 אורני פטרושקה נ' ח"כ בנימין

³ מורן קנדלשטיין-חיינה "A Minisrty Woth No Minister" המכון הישראלי לדמוקרטיה (15.11.2025) <https://en.idi.org.il/articles/62099>

נתינהו (נבו 21.2.2024), בפס' 15). משכך, "על ראש הממשלה לבחון את מכלול השיקולים הרלוונטיים להחלטה, ולייחס לכל אחד מהם את המשקל המתאים בעת עריכת האיזון ביניהם" (שם; בג"ץ 232/16 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ראש ממשלת ישראל**, בפס' 27 לפסק דינו של השופט ג'ובראן (נבו 8.5.2016).

66. **בעניין דרעי 1993** נקבע כי ראש הממשלה נדרש להפעיל את סמכותו ולהעביר את השר דרעי מכהונתו. זאת, כפי שקבע כב' הנשיא שמגר, בין היתר משום שכתב האישום נגד דרעי "מכיל טענות בדבר מעשי שחיתות שהם מפליגים בחומרתם. כתב האישום אינו פסק-דין [...] אולם לצורך המשך כהונה בממשלה יש משמעות גם לראיות לכאורה שגובשו בכתב האישום [...] (שם, בעמ' 422). כב' הנשיא שמגר הוסיף בהקשר זה כך:

"אירוע חמור בו מעורב חבר הממשלה [...] משליך על מעמדה של הממשלה, על מראית פניה בעיני הציבור, יכולתה להנהיג ולשמש דוגמה, כשירותה להשריש אורחות התנהגות נאותות, ועיקר העיקרים, כאשר הדבר משליך על אמון הציבור בשיטת הממשל והשלטון שלנו, בערכים שעליהם בנויה שיטתנו השלטונית והחוקית ובחובות של האזרח מן השורה הקמות ועולות מכך [...] אם יכהן בממשלה שר שהוגש נגדו כתב-אישום המאשימו בלקיחת שוחד במאות אלפי שקלים ובשימוש לרעה, באופנים אחרים, במשרות שלטוניות, תהיה לכך השלכה מרחיקת לכת על דמות השלטון בישראל, על תום-לבו ועל הגינותו" (שם, בעמ' 423).

67. על עקרונות יסוד אלה עמד בית המשפט הנכבד אף בבג"ץ 5853/07 **אמונה תנועת האישה הדתית לאומית נ' ראש הממשלה** סב(3) 445 (2007) (להלן: "**עניין אמונה**"), בקובעו כי:

"מינוי לכהונות ציבוריות של בעלי תפקידים שדבק בהם פגם מוסרי, או השארתם בתפקידם לאחר שסרחו, עלול לפגום בתשתית הערכית עליה בנויים מוסדות המדינה והשלטון בישראל. הוא עלול לפגוע פגיעה חמורה בעקרונות היסוד הערכיים עליהם בנויים יסודות החברה והמשטר בישראל. הוא עלול לערער את אמון הציבור במערכות השלטון האמורות לשקף במעמדן וברמתן את עקרונות היסוד האתיים שעליהם מושתתים חיי החברה בישראל" (שם, בעמ' 470).

68. גם לאחר שבשנת 2001 נחקק מחדש חוק יסוד: הממשלה ונכללה בו הוראת הכשירות שבסעיף 6(ג), חזר בית המשפט הנכבד והבהיר כי הלכת דרעי-פנחסי "עומדת על מכונה", והיא מתייחסת לאותם [...] מקרים מובהקים נוספים – המתווספים לאלה הנקובים בחוק היסוד – שבהם לא תוכל לעמוד החלטת ראש הממשלה למנות אדם לתפקיד שר (או סגן שר) או להימנע מהעברתו מהתפקיד" (בג"ץ 1993/03 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ראש הממשלה**, פ"ד נז(6) 817, 852 (2003)).

69. כפי שנקבע **בעניין דרעי 1993**, אי הפעלת סמכות ראש הממשלה להעביר מתפקידו שר הנאשם בפלילים בעבירות חמורות – עולה כדי אי סבירות קיצוני, ומכאן כי אין זה סביר כי ימונה לשר מי שעומדים נגדו כתבי אישום פליליים חמורים. וכך נקבע שם לעניין זה, בפס' 20 לחוות דעתו של כב' הנשיא שמגר:

"עבירות המיוחסות לשר דרעי הן מפליגות בחומרתן, ואי-הפעלת הסמכות להעבירו מתפקידו עולה כדי אי-סבירות קיצוני. ההישענות בעניין זה על התחייבות, הנוגדת את הוראותיו של סעיף 13א לחוק היסוד, אינה במקומה. הפגיעה באמינות השלטון עקב אי העברה מהתפקיד של מי שמואשם בעבירות חמורות של שחיתות, היא חמורה

בהרבה מן הפגיעה באמינות עקב אי קיום הבטחה שהחוק אסר מעיקרו את נתינתה. כמבואר, איננו דנים כאן בשאלת האמינות כנורמה מוסרית, אלא בהוראות הדין המתייחסות לסבירותה של הימנעות מהפעלת הסמכות".

70. אם כן, בהתאם להלכת דרעי-פנחסי ולפסיקת רבת השנים שיישמה אותה, מינוי נאשם בפלילים לתפקיד שר נגוע בחוסר סבירות קיצוני ודינו בטלות.

ה.3.א. ראש הממשלה הנאשם בפלילים לא יכול לכהן כשר או להחזיק בסמכויות

שר

71. כידוע, נגד ראש הממשלה נתניהו, המשיב 2, תלויים ועומדים 3 כתבי אישום חמורים בעבירות מתחום טוהר המידות, ובהן עבירות של שוחד, ומרמה והפרת אמונים, אשר מתנהלים בימים אלו בבית המשפט המחוזי בירושלים (ת"פ (מחוזי י-ם) 67104-01-20 **מדינת ישראל נ' בנימין נתניהו ואח'**).

72. במסגרת בג"ץ 2592/20 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' היועץ המשפטי לממשלה** (נבו 27.5.2020) (להלן: "**עניין הטלת המנדט**"), דחה בית המשפט הנכבד, פה אחד, עתירות שעסקו בשאלה חוקיות הטלת המנדט להרכבת ממשלה על חה"כ נתניהו, נוכח היותו נאשם כאמור בעבירות חמורות מתחום טוהר המידות, לאור הלכת דרעי-פנחסי.

73. שם, נימוקי בית המשפט הנכבד נסבו, בין היתר, על כך שבחירתם של רוב חברי הכנסת להטיל את הרכבת הממשלה על חה"כ נתניהו – **אינה החלטה מינהלית** כי אם "החלטה משטרית ייחודית שמצויה בלב השדה הפוליטי". כך נקבע, וזאת חרף הקביעה החד משמעית כי "**הטלת תפקיד של הרכבת ממשלה על חבר כנסת שהוגש נגדו כתב אישום המייחס לו עבירות שוחד, מרמה והפרת אמונים פוגעת אף היא באמון הציבור במשרתיו, ואולי אף במידה חריפה יותר מזו עליה עמד בית משפט זה בפרשות דרעי ופנחסי בהינתן מעמדו הרם והמיוחד של ראש הממשלה**" (בפס' 3-4 לפסק דינו של כב' השופט (כתוארו דאז) פוגלמן).

74. ואולם, בענייננו כעת, המדובר בהעברת סמכויות שר לידי חה"כ נתניהו הנאשם בפלילים, המכהן גם כרה"מ – החלטה מינהלית מובהקת של הממשלה ושל רה"מ מכוח חוק יסוד: הממשלה; וזאת להבדיל מההחלטה על הטלת התפקיד להרכבת ממשלה עליו, שהיא, כאמור, "החלטה משטרית ייחודית". לעניין זה, בפסיקה נקבע כי "**על פי מודל שיקול הדעת, מקום בו הוגש כתב אישום בגין עבירת שוחד טרם החל שר בתפקידו – יש לעצור את המינוי (עניין הטלת המנדט, בפס' 9 לפסק של כב' השופט (כתוארו דאז) עמית).**"

75. מכאן, כי בהתאם להלכת דרעי-פנחסי, וליישומה בפסיקות המשך של בית המשפט הנכבד, כאמור, כהונת ראש הממשלה נתניהו בתפקיד שר, בעודו נאשם בפלילים בעבירות חמורות, לוקה באי סבירות קיצוני ובשל כך מנוגדת לדין.

76. יחד עם זאת, בענייננו, כאמור לעיל בפרק ג.3.א, רה"מ נתניהו לא מונה באופן רשמי לכהן כשר במשרה מלאה, אלא, לחלופין – הועברו לו סמכויות שר הפנים על מנת ליתן "מענה לצרכים דחופים וחיוניים בתחומי המשרד", וזאת "עד למינוי שר פנים" (כמצוין בנוסח הצעת ההחלטה, לעיל בנספח ע/15).

77. ודוק. הגם שאין המדובר כאמור במינוי לשר פנים במשרה מלאה – **העברת סמכויות שר**

הפנים, שמשרתו אינה מאוישת כלל, לידי ראש הממשלה, וזאת אף בפרט כשצוין שהעברת הסמכויות נעשית מכוח סעיף 31(ב) לחוק, העוסק כאמור בהעברת סמכויות בין שרים – מהווה הפרה דה פקטו של הלכת דרעי-פנחסי, האוסרת על רה"מ נתניהו לכהן כשר בשל היותו נאשם בפלילים, ומכאן כי היא מנוגדת לפסיקה ולדין.

78. מעבר לכך, ברמה המהותית, וכאמור לאור זאת שהשיקול המרכזי העומד בבסיסה של הלכת דרעי-פנחסי הינו אמון הציבור, אין הבדל בין מינוי רשמי של ראש הממשלה כשר פנים, לבין העברת סמכויות שר הפנים לידיו – על מנת שיעשה בהן שימוש בפועל. אמון הציבור נפגם באותה מידה כאשר אדם שאינו כשיר לכהן כשר אמון בפועל על סמכויותיו של שר, אשר להן מגע עם חיי האזרח במדינה וזכויותיו.

79. **אם כן, דומה כי ההחלטה על העברת סמכויות שר הפנים לידי רה"מ נתניהו איננה חוקית ומנוגדת לדין, ובפרט מנוגדת להלכת דרעי-פנחסי הטבועה זה מכבר בשיטתנו המשפטית; ועל כן, דינה בטלות.**

80. זאת ועוד, מעבר לפגם של אי החוקיות כאמור בהעברת סמכויות שר לידי ראש הממשלה הנאשם בפלילים, ישנן סיבות נוספות בגינן לא ראוי כי ראש הממשלה ייקח על עצמו אחריות וסמכויות נוספות, ודאי שלא מהותיות ומשמעותיות כאלו שהועברו לו בהחלטת הממשלה מיום 16.11.2025, האמורה לעיל (בנספח ע/9). הפסיקה דנה בהיקף הסמכויות והתפקידים הרחב של ראש הממשלה, שלאורה העמסת תפקידים נוספים על רה"מ, באמצעות העברת סמכויות פרטיקולריות של שרים במשרדי ממשלה לידיו, אינה ראויה. כך, בבג"ץ 3132/15 **מפלגת יש עתיד בראשות יאיר לפיד נ' ראש ממשלת ישראל** (נבו 13.4.2016) נקבע כי:

בהקשר שלנו, יש לשים לב גם לעומס, שאין לו כמעט אח ורע בעולם, המוטל אצלנו על ראש הממשלה, שמעבר לתפקידיו על פי חוק יסוד: הממשלה וחוק הממשלה, התשס"א-2001, הוא המופקד על, המפעיל והמנחה של המטה לביטחון לאומי, מכוח חוק המטה לביטחון לאומי, התשס"ח-2008; [...] זאת ועוד – לראש הממשלה מוענקות במישרין, בין היתר, סמכויות לפי חוק האזנת סתר, התשל"ט-1979; חוק הארכיונים, התשט"ו-1955; [...]

הנה כי כן, **הוספת תפקידים שלא מכוח הוראות סטטוטוריות כנ"ל – לראש הממשלה, שהוא כה עמוס על-פי הדין, על דרך של מינוי, בנוסף, כשר הממונה על משרדים ממשלתיים (וכאן לא על אחד אלא על ארבעה!) – פוגעת במשילות ויורדת לשורש סמכות, שכן אין בנמצא בעולם בן אנוש, ויהיה מוכשר ככל שיהיה, שיכול לבצע בו-זמנית כל-כך הרבה מטלות.**

81. על כן, גם בהיבט זה ישנו טעם לפגם וקושי משמעותי בהעברת סמכויות לראש הממשלה, באופן הפוגע במשילות ויורד לשורש הסמכות, ובכך עולה לכדי חוסר סבירות קיצוני המצדיק את בטלות ההחלטה.

82. **הנה כי כן, מכוח ההלכה הפסוקה רבת השנים בנושא, ובשל היותו של ראש הממשלה נתניהו נאשם בפלילים – מינויו לתפקיד שר לוקה בחוסר סבירות קיצוני, ומכאן כי על אחת כמה וכמה שגם העברת סמכויות שר לידיו, כדי שיפעילן דה-פקטו, וזאת מכוח סעיף 31(ב) לחוק העוסק בהעברת סמכויות בין שרים – מנוגדת לדין אף היא, בשל היותה החלטה מינהלית הלוקה בחוסר סבירות קיצוני. משכך, דין ההחלטה על העברת סמכויות שר הפנים לידי ראש הממשלה – בטלות.**

ה.4. כהונתם של השרים לזמן וכך כל אחד ב-4 משרות שרים שונות

במקביל – עולה כדי חוסר סבירות קיצוני

83. המצב המתואר בעתירה זו כתוצאה מההחלטות שקיבלה הממשלה, בו השרים לזמן וכך מכהנים כל אחד ב-4 משרות שרים שונות במקביל, כאשר בין משרות אלו מנויות משרות שרים כבדות משקל ובעלות היקף עבודה רחב, כגון שר המשפטים ושר הבריאות – עולה לכדי חוסר סבירות קיצוני, הגובל אף בחוסר סמכות. זאת, באופן המצדיק את חיוב המשיבים באיוש 8 משרות שרים אלו בצורה בלעדית ובמשרה "מלאה" על ידי שרים נוספים.

84. כידוע, עקרון על במשפט הציבורי הוא כי על רשות מנהלית חלה חובה להפעיל את סמכויותיה ושיקול דעתה בתוך מתחם הסבירות, ושהפעלה בלתי-סבירה של הסמכות היא עילה עצמאית שיכולה להביא אף לבטלותה של הפעולה שנעשתה, או לחיוב לפעול מקום שהרשות נמנעה באופן בלתי-סביר מפעולה (לעניין זה ראו למשל בג"ץ 389/80 דפי זהב בע"מ נ' רשות השידור, לה (1) 421 (1980); בג"ץ 1635/90 ז'רז'בסקי נ' ראש הממשלה, פ"ד מה (1) 749 (1991)).

85. בעשורים האחרונים עיצבה ההלכה הפסוקה את עילת הסבירות, והיא משמשת כיום כמכשיר מרכזי וחיוני של הביקורת השיפוטית על המינהל, תוך שהיא ניצבת במוקד ההגנה על הפרט והציבור מפני שרירות השלטון. התייחסה לכך כבוד השופטת פרוקצ'יה בפס' 33 לפסק דינה בעניין אמונה :

"על פי תפיסת המשפט המינהלי בדורות האחרונים משמשת עילת הסבירות מכשיר מרכזי וחיוני של הביקורת השיפוטית על המינהל, והיא ניצבת במוקד ההגנה על הפרט והציבור מפני שרירות השלטון. באמצעות עילה זו, נבחנת הרציונליות שבהחלטת המינהל כמושג נורמטיבי, ולצורך בחינה זו נקבעו אמות מידה שעל בית המשפט לבחון, קרי: האם נשקלו על ידי הרשות המינהלית מלוא השיקולים הרלבנטיים לענין, והם בלבד, או שמא נשקלו שיקולים זרים וחיצוניים לענין; שנית, האם הרשות ייחסה לכל אחד מהשיקולים הרלבנטיים את משקלו היחסי הראוי, והגיעה באמצעות שקילה זו לנקודת איזון המצויה במתחם הסבירות הנתון לה. מיתחם סבירות זה עשוי להשתנות מענין לענין, בהתאם לנתוניו ולמאפייניו של המקרה. בלא הבטחה כי החלטת המינהל תהא סבירה ורציונלית, צפויים הפרט והציבור להיפגע פגיעה קשה. אין די בקבלת החלטת מינהלית בסמכות ובתום לב. על ההחלטה להיות רציונלית ונבונה במסגרת מיתחם שיקול הדעת הנתון לרשות המוסמכת".

86. בענייננו, דומה כי ההחלטה על כך ששני שרים בלבד יאיישו כל אחד 4 משרות שרים שונות במקביל – התקבלה מבלי שנשקלו כלל השיקולים הרלוונטיים או ניתן לכל אחד מהם את משקלו היחסי הראוי, ובפרט בכל הנוגע לפגיעה בזכויות הפרט ובאינטרס הציבורי. התנהלות זו של הממשלה פוגעת באינטרס הציבורי ובאופן הציבור ומביאה לפגיעה במימושן של פונקציות ותהליכים בסיסיים אשר מצויים בגרעין הקשה של תפקודה התקין של הממשלה.

87. כן עולה חשש, כי בקבלת ההחלטה נשקלו שיקולים זרים שאינם ממן לעניין, בניגוד לדין (וראו לעניין זה, מיני רבים: בג"ץ 9722/04 פולגת ג'ינס בע"מ ו-50 אחרים נ' ממשלת ישראל תק-על 2006 (4) 3354, בפס' 13 לפסק דינה של כב' השופטת פרוקצ'יה). שכן, כאמור לעיל בפרק העובדתי, לפי הפרסומים ההחלטה הנוכחית על איוש שש משרות השרים שהיו למעלה מחודש לא מאוישות – התקבלה כעת על מנת למנוע את פיטורי מקורבי ש"ס המכהנים במשרות

בלשכות שרים אלו (לעיל בנספח ע/14). הוזה אומר: ההחלטה על אישור משרות שרים אשר נותרו ריקות למעלה מחודש ימים – התקבלה כעת לא מטעמים של טובת הציבור, הגנה על זכויות הפרט ותקינות תפקוד משרי הממשלה, אלא על מנת לרצות את השרים החרדים שפרשו ממשרותיהם, ולמנוע את פיטורי מקורביהם העובדים במשרדים אלו.

88. בנוסף, דומה כי לא נשקלו בהחלטה שיקולים הנוגעים לעומס המוטל על שרי הממשלה ולהכרח לאפשר להם לעשות שימוש בסמכויותיהם החשובות כראוי. לעניין זה יפים דבריו של פרופ' יצחק זמיר בספרו יצחק זמיר הסמכות המינהלית כרך א' המינהל הציבורי, 95 (2010):

"הממשלה מוציאה מתחת ידה, בדרך כלל באמצעות השרים, כל שר בתחום עליו הוא מופקד, דבר יום ביומו, חקיקת משנה העולה בכמות עשרות מונים על החקיקה הראשית, והיא משתרעת על כל התחומים. מבחינת המהות, חקיקת המשנה אינה עוסקת רק בביצוע הסדרים שנקבעו בחקיקה הראשית, אלא היא קובעת גם הסדרים ראשוניים בתחומים שונים."

89. בפרט, פסיקת בית המשפט הנכבד כבר התייחסה בעבר לשאלת הסבירות של מצב מעין זה של כהונה מקבילה במספר תפקידי שרים על ידי אדם אחד. כך, בבג"ץ 3132/15 מפלגת יש עתיד **בראשות יאיר לפיד נ' ראש ממשלת ישראל** (נבו 13.4.2016) (להלן: **"בג"ץ יש עתיד"**), שדן במצב בו ראש הממשלה כיהן במקביל לתפקידו גם כשר הממונה על משרד, נקבע, בין היתר, לגבי מצב של החזקה במספר רב של תיקי שרים בידי אדם אחד – כי הגם שהיא נעשית בסמכות, היא עשויה להוביל למצב של חוסר סבירות, העלול להגיע לכדי חוסר סמכות.

90. כפי שצוין בחוות הדעת המשפטית כאמור (לעיל בנספח ע/15), הרציונלים שנקבעו בפסיקה רלוונטיים אף כשמדובר בריבוי תיקים בידי שר אחד, ולא רק בידי רה"מ, אשר לפי לשון חוק יסוד: הממשלה והפסיקה כאמור – נחשב גם הוא לשר. כך, בבג"ץ **יש עתיד** נקבעה "התראת בטלות" בסוגיית סבירות "הכהונה המקבילה" של רה"מ במספר תפקידי שרים, וכך נקבע שם על-ידי כב' השופט רובינשטיין (בפס' ו', ט' לחוות דעתו):

"... המציאות... שבה מחזיק ראש הממשלה לא פחות מארבעה תיקים נוספים לתקופה ארוכה, להבדיל מתקופה קצרה של מעבר שמאפשר חוק היסוד כאמור, זועקת דרשני. יתכן כי המצב נובע בחלקו מאילוצים פוליטיים אמיתיים כאלה ואחרים, אך ברי כי גם אם פורמלית היא תקינה, מהותית אין כאן תקינות. האם איננו מתקרבים ל"קו האדום" של אי סבירות ההופכת לחוסר סמכות? היכול אדם אחד, מוכשר ככל שיהא, ואין ספק בכשרונות ראש הממשלה [...], למלא כראוי את כל שפעת התפקידים, שכל אחד מהם, בודאי רובם הגדול, דורש תשומת לב מרבית של "משרה שלמה" ויותר [...]. האם הציבור מקבל את השירות שהוא ראוי לו מן השר? ... ספק רב איפוא אם התשובה לשאלה זו יכולה להיות חיובית [...]"

מסופקני אם סבר מי מן המחקקים כי ניתן לחשוב על "מדרון חלקלק" של שפעת תיקים, אף בגדרי השכל הישר."

91. כמו כן, וכפי שצוין בחוות הדעת המשפטית, בבג"ץ **יש עתיד** בית המשפט העליון התווה שתי אמות מידה מרכזיות אשר לפיהן ניתן לקבוע את סבירות הכהונה המקבילה – **כמותית ואיכותית**. וכך נאמר בהקשר זה על ידי כב' השופט הנדל (בפס' 3 לחוות דעתו):

"כאמור, במסגרת עתירה זו קבעתי כי לראש הממשלה עומדת סמכות עקרונית לכהן במקביל כשר בממשלתו. אולם, כפי שיובהר להלן, אין בכך כדי להכשיר באופן גורף כל כהונה מקבילה; מידתה והיקפה של הכהונה

משפיעות על סבירותה – כאשר חריגה קיצונית ממתחם הסבירות אף עשויה לצבוע אותה בצבעים של חריגה מסמכות...

מכל מקום, ברי כי **לנתון הכמותי** משמעות בבחינת סבירות הכהונה המקבילה.

לצד מספר המשרדים שבהם מבקש ראש ממשלה להחזיק, ישנה, במישור הסבירות, **משמעות רבה גם לאיכותם** – למשל, היקף הפעילות הכרוך בהם, מרכזיותם במסגרת עבודת הממשלה ומידת השפעתם על זכויות יסוד זאת בשני היבטים. ראשית, יש בכך כדי להשפיע על עוצמת הקשיים המשפטיים הכרוכים בכהונה מקבילה, דוגמת החשש לניגוד עניינים מוסדי בין תפקידיו השונים של ראש הממשלה; פגיעה במעמד הממשלה כגוף מתפקד עצמאי; או כרסום אפשרי בזכויות יסוד. שנית, על ניתוח הסבירות לייחס חשיבות גם לשיקולים פרקטיים יותר. ראש הממשלה נושא באחריות כבדה לביטחונם ורווחתם של אזרחי ישראל, והוא ממלא שורה ארוכה של תפקידים על פי חוק. יש יסוד לחשש כי נטילת מעמסה כבדה נוספת, בדמות מספר משרדי ממשלה בעלי היקף פעילות רחב, תפגע ביכולתו להקדיש את כולו למשימות שלפניו, ותאלץ אותו לפזר את משאביו בצורה שאינה מיטבית ואינה יעילה. חשש זה מתעצם ככל שהיקף המעמסה המיניסטרילית גדל – מבחינה כמותית ואיכותית גם יחד".

92. אם כן, דומה כי בהחלטה על מינוי השרים כץ ולוין לכהונה מקבילה ב-4 משרות שרים שונות כל אחד – לא נשקלו כראוי שיקולים הנוגעים לפגיעה הצפויה בזכויות הפרט ובאינטרס הציבורי, וכן שיקולים הנוגעים לעומס שיוטל על השרים באופן שימנע מהם להפעיל את סמכויותיהם כראוי; וכן קיים חשש כי ההחלטה נובעת משיקולים זרים שלא ממנ העניין. כל זאת, באופן כללי ועל פי אמות המידה שנקבעו לעניין זה בפסיקה, ואף מבלי לתת עדיין את הדעת למינוי הקונקרטי של השרים לכהן כשרים במשרדים נוספים, כפי שיוצג להלן.

ה.4. א. כהונת השר לוין במקביל כשר המשפטים, שר העבודה, השר לשירותי דת

ושר ירושלים – עולה כדי חוסר סבירות קיצוני

93. בענייננו, המדובר בכהונה מקבילה של השר לוין בלא פחות מארבע משרות שרים שונות – בהן משרת שר המשפטים אשר מעצם טיבה כוללת מגוון סמכויות רחב למדי. כך למשל, על-פי חוק, שר המשפטים אחראי על מינהל בתי המשפט באמצעות הנהלת בתי המשפט, על רשות האכיפה והגבייה שהיא יחידת סמך במסגרתה פועלים מערכת ההוצאה לפועל, המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות ומינהל הגבייה הממשלתי. כמו כן, שר המשפטים מעורב בהליכי הסגרה, חנינה, ובעל סמכות לביצוע חוקים ותקנות שונים, וזאת לצד תפקידו החשוב כיו"ר הוועדה לבחירת שופטים, אשר לו הסמכות לכנס אותה.⁴ מכאן שלשר המשפטים סמכויות רבות ונרחבות, ותפקיד זה מצוי בחשיבות מהותית ובעצימות ועומס גבוה.

94. בהתאם לפסיקת כב' השופט הנדל לעיל, הדבר מעורר קשיים משפטיים הן בהיבט הכמותי והן בהיבט האיכותי. לעניין ההיבט הכמותי, ברי כי כל אדם, מוכשר ככל שיהא, לא יכול לכהן במקביל כשר בארבעה משרדים בו-זמנית; ובפרט כשבהם משרדים עם נפח עבודה משמעותי כמו משרת שר המשפטים.

95. בהיבט האיכותי, כהונתו של השר לוין בפרט במשרת שר העבודה, במקביל לכהונתו ב-3 משרות שרים נוספות, מעוררת אף היא כשלעצמה קשיים ניכרים בשני היבטים אלה. שכן,

⁴ "אודות משרד המשפטים" אתר משרד המשפטים (25.10.2017) https://www.gov.il/he/pages/about_ministry_of_justice

המוסד לביטוח לאומי – אשר מצוי תחת סמכותו של שר העבודה – מתנהל כבר למעלה מ-3 שנים ללא מנכ"ל קבוע, ומצוי בגירעון של למעלה מ-810 מיליארד שקלים,⁵ וזאת בשעה שאלפי ישראלים במהלך השנתיים האחרונות נזקקו ועודם נזקקים לסיוע מהמדינה באמצעותו, בעקבות המלחמה שהתנהלה בשנתיים האחרונות.

96. לעניין זה יוזכר, כי הזכות לחיים וכן הזכות לקיום מינימלי בכבוד – הן זכויות יסוד חוקתיות (ראו למשל, מיני רבים: בג"ץ 366/03 **עמותת מחויבות לשלום וצדק חברתי נ' שר האוצר** (12.12.2005), בפס' 15 לפסק דינו של כב' הנשיא ברק; בג"ץ 10662/04 **סלאח חסן נ' המוסד לביטוח לאומי**, סה(1) 782 (2012), בפס' 35 של כב' הנשיאה ביניש), אשר עלולות להיפגע כתוצאה מהיעדר איוש משרת שר העבודה – האמון על הביטוח הלאומי – במשרה "מלאה".

97. כך, הפגיעה בתפקוד משרד העבודה, נוכח העובדה כי שר העבודה מכהן כעת במקביל בשלוש משרות שר נוספות, וזאת בפרט נוכח מצבו הכלכלי הקשה של המוסד לביטוח לאומי וכן על רקע היעדרו של מנכ"ל קבוע למוסד מזה כשלוש שנים כאמור – עלול להביא להחמרת הפגיעה בציבור הנזקקים לקצבאות מהביטוח הלאומי – אשר גדל בהרבה נוכח השלכות המלחמה. בכך, היעדר שר עבודה המכהן במשרה "מלאה" ובאופן בלעדי – סביר כי יביא לפגיעה אנושה בזכויות הפרט, ובייחוד באוכלוסיות המוחלשות ממילא, אשר הן אלה הנזקקות לסיוע.

98. לפיכך, דומה כי במשרד העבודה ישנו היקף פעילות רחב במיוחד בשל הנסיבות החריגות המצויות בענייננו כאמור, וכן כי למשרד זה השפעה רבה על זכויות יסוד כגון הזכות לקיום מינימלי בכבוד, באופן המעלה חשש לכרסום אפשרי בזכויות יסוד. מעבר לכך, בהיבט הפרקטי, כלשונו של כב' השופט הנדל בבג"ץ יש עתיד, דומה כי אין ביכולתו של אדם אחד, מוכשר ככל שיהיה, להתמודד עם מעמסה מיניסטריאלית כה גדולה – הן מבחינה כמותית והן מבחינה איכותית, נוכח הטעמים שהוצגו לעיל.

99. יתרה מזאת, כפי שאף עלה בחוות הדעת המשפטית וכן בפסק דינו של השופט הנדל בבג"ץ יש עתיד כאמור, כהונתו המקבילה של השר לזמן קצר עלולה ליצור מצב של ניגוד עניינים מוסדי, כאשר כעת השר לזמן קצר אמון על ייצוג אינטרסים שונים של שרים שונים, אשר עלולים להתנגש זה בזה. כך למשל, בכובעו כשר לענייני דת הוא בעל אינטרס להרחיב סמכויות דתיות ולחזק גופים כמו הרבנות; בעוד שבכובעו כשר המשפטים הוא השחקן המרכזי בהסדרה המשפטית של אותם גופים, לרבות קידום חקיקה, תקנות ומדיניות הנוגעים לגיור, מעמד אישי וכשרות. כך גם, בכובעו כשר המשפטים השר לזמן קצר אחראי על רשם העמותות, אשר מפקח בין היתר גם על עמותות דתיות, בעוד שבכובעו כשר לשירותי דת הוא מקדם תקצוב ותמיכה בגופים דתיים, לרבות עמותות.

100. אם כן, בהינתן אמות המידה שבבג"ץ יש עתיד כאמור, דומה כי בהחלטה על מינוי השר לזמן קצר לשלושה תפקידי שרים נוספים, כך שכעת הוא מכהן ב-4 תפקידי שרים במקביל – שר המשפטים, שר העבודה, שר ירושלים והשר לשירותי דת – ישנם קשיים משפטיים משמעותיים לעניין הכהונה המקבילה, באופן העולה לכדי חוסר סבירות קיצוני.

⁵ זאת על פי הדוחות הכספיים של הביטוח הלאומי מיום 31.12.2024, זמין בקישור: <https://www.btl.gov.il/Publications/Financial%20reports/Documents/DohKaspi2024.pdf>

ה.4.ב. כהונת השר כץ במקביל כשר התיירות, שר הבינוי והשיכון, שר הבריאות

ושר הרווחה – עולה כדי חוסר סבירות קיצוני

101. באשר לכהונתו המקבילה של השר חיים כץ, אף הוא בארבע משרות שרים שונות – בהן משרות שר הבריאות ושר הרווחה, לאחר שכאמור, לא היו מאוישות למעלה מחודש ימים – יוער כי מדינת ישראל מתמודדת בחודשים האחרונים עם התפרצות מחלת החצבת, כאשר רק לאחרונה נקבע מותו של הילד ה-11 מהמחלה בגל הנוכחי.

העתק כתבתה של מיטל יסעור בית-אור "11 מקרי מוות בשלושה חודשים: פעוט בן שנה נפטר מחצבת" ישראל היום מיום 25.11.2025 מצורף ומסומן כנספח ע/22.

102. בימים כתיקונם, יש להניח כי משימה זו הייתה עומדת בראש מעייניו של שר הבריאות, שאמור לכהן כשר במשרה מלאה ורק במשרה זו, וכך הוא היה יכול לדאוג לרווחתם של אזרחי המדינה ולבריאותם כראוי וכנדרש. משכך, היעדרו של שר בריאות במשרה מלאה בימים אלו – מביא לפגיעה קשה בזכויות הפרט, ובפרט בזכות הפרט לבריאות ולחיים שהיא זכות יסוד חוקתית.

103. כמו כן, משרד הבריאות נדרש להתמודד עם גלי התחלואה הנפשית בעקבות המלחמה הממושכת, וכן עליו לדאוג להיערכות מערכת הבריאות להסלמות ביטחוניות עתידיות, שיקום בית החולים סורוקה שנפגע כידוע מפגיעת טיל מאיראן, וכן להתמודד, כבכל שנה, עם עומסי החורף והמחלות הכרוכות בו, בשעה שבתי החולים כבר עמוסים והצוותים מתמודדים עם עומס קשה ומחסור בלתי נסבל בכוח אדם.

104. כך גם, המלחמה שחוותה מדינת ישראל בשנתיים האחרונות היא בעלת השלכות כבדות בתחומי האחריות של משרד הרווחה ומשרד הבינוי והשיכון, כשבין היתר אלפי משפחות הצטרפו למעגל הנזקקים לסיוע מטעם המדינה, בין אם אלו שאיבדו את קרוביהן, את בתיהן, את רכושן, או נזקקו לסיוע נפשי בשל המלחמה. כן דווח על עלייה במקרי אלימות במשפחה בעקבות המלחמה, ובפרט נגד נשים.⁶

105. בימים כתיקונם, שר רווחה ושר בינוי ושיכון המכהנים במשרה מלאה, היו מפנים את כלל משאביהם לטיפול בסוגיות בוערות ודחופות אלה, המצויות בתחומי אחריותם. אחת ההשפעות המרכזיות של שר על יכולתו לשנות מדיניות נעשית במסגרת דיוני הממשלה על התקציב, אשר צפוי להיות מועבר בזמן הקרוב. בהיעדר שר האמון באופן בלעדי על תחומי האחריות במשרדים אלה, ויוכל להיאבק על תקציב משרדו – תקציבי משרד הרווחה ומשרד הבינוי והשיכון עלולים להיפגע. משכך, מטבע הדברים – גלומה פגיעה קשה בזכויות הפרט, ובייחוד אוכלוסיות מוחלשות או אוכלוסיות שנפגעו במלחמה ונזקקות לסיוע מהמדינה.

העתק כתבתם של שילה פריד ואח' "המשרדים ללא שרים – וההשלכות" Ynet מיום 21.11.2025 מצורף ומסומן כנספח ע/23.

106. אם כן, ברי כי כהונת השר כץ במקביל בתפקיד שר הרווחה, שר הבריאות, שר התיירות ושר הבינוי והשיכון – עתידה, למרבה הצער, להביא לפגיעה של ממש בזכויות הפרט, אשר נדרש

⁶ כך למשל, לפי דו"ח של מרכז טאוב מיולי 2025, הזמין [בקישור](#); וכן לפי נייר עמדה של שדולת הנשים מיום 8.5.2025, הזמין [בקישור](#).

לסיוע ממשרדים אלו כדבר שבשגרה וביתר שאת כיום לנוכח השלכות המלחמה, ובייחוד בהיבטים סוציאליים ומצד אוכלוסיות מוחלשות.

107. משכך, הן במישור הכמותי והן במישור האיכותי, לפי אמות המידה בבג"ץ יש עתיד, נוכח היקף הפעילות הכרוך במשרדים אלה בהן מכהן השר כץ בו זמנית, הקשיים המשפטיים שבכהונתו המקבילה בארבע משרות שרים אלו – אך מתעצמים, באופן שעולה לכדי חוסר סבירות קיצוני.

108. כן יובהר, כי בניגוד למצבים שבהם הכהונה המקבילה של שר אחד במספר משרות שרים נעשית במילוי מקום זמני, בענייננו כעת, המצב אף חמור שבעתיים – כאשר מינוי השרים לזמן נכף לכהונה מקבילה כל אחד ב-4 משרות שרים שונות – נעשה במינוי של קבע, לאחר ששלושת החודשים שמקציב חוק יסוד: הממשלה לכהונה במשרת ממלא מקום של שר (בסעיף 24(ג)) – פקעו זה מכבר. על קושי זה כתבה בחוות הדעת המשפטית המשנה ליועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה כי (בנספח ע/15, בעמ' 3):

"הגם שבמקרה דנא לא מדובר בריבוי תיקים בידי ראש הממשלה, הרציונלים שנקבעו בפסיקה רלוונטיים גם כשמדובר בריבוי תיקים בידי שר אחר, ובפרט כשלא קיימת קרבה או השקה בין תחומי העיסוק השונים המופקדים בידי שר. עמדה זו הוצגה על-ידנו כבר במסגרת מינויים של השרים חיים כץ ויריב לוין כממלאי מקום של מספר שרים שהתפטרו, ובאותה העת הבהרנו כי העובדה שמדובר במינוי זמני לפרק זמן של שלושה חודשים – מביאה לכך שזהו קושי משפטי שאיננו עולה כדי מניעה משפטית. ברי, כי קיבוע המצב של ריבוי תיקים לפרק זמן שאיננו ידוע, מביא להחמרת הקושי המשפטי הגלום במינויים. במילים אחרות: מצב שבו השר לוין יכהן במינוי של קבע כשר הממונה על ארבעה משרדי ממשלה, חלקם משרדים משמעותיים, ודאי בתקופה הנוכחית, ובעלי היקף פעילות רחב מאוד – מעורר קושי משפטי משמעותי ביותר, אשר הולך ומתעצם ככל שחולף הזמן".

109. יתרה מכך, בחוות הדעת המשפטית כאמור, כאשר נקבע בסופו של דבר כי "בנקודת הזמן הנוכחית, הקושי המשפטי שתואר אינו עולה כדי מניעה משפטית" (ההדגשה במקור) – הודגש כי קביעה זו נעשית "במיוחד בשים לב לכך שעל פי הנמסר לנו מאת מזכיר הממשלה, הכוונה היא שמצב זה יהיה זמני וקצר ככל הניתן" (ההדגשה במקור). לעמדת העותרת, אין לראות ב"כוונה" זו, כי מצב דברים זמני ובעייתי יהיה "קצר ככל הניתן", חזקה ככל שתהא – כדי לרפא את הפגמים המשפטיים המשמעותיים שבמצב המשפטי ברגע נתון; זאת, כשם שאין בחקיקה או הבטחה לקביעת מדיניות עתידיות בכדי להשפיע על קביעות בית המשפט הנכבד במועד החלטתו.

110. זאת ועוד, כהונת השר כץ במקביל במשרת ארבעה שרים שונים – עשויה אף היא ליצור מצב של ניגוד עניינים מוסדי בין תפקידי השר השונים שהוא ממלא. כך, כהונתו של השר כץ כשר התיירות, אשר לו אינטרס ראשון במעלה לפעול לעידוד וקידום התיירות בישראל, עלול להתנגש בענייננו עם כובעו כשר הבריאות, אשר נדרש כאמור להתמודד עם התפרצות מחלת החצבת בחודשים האחרונים, אשר בין היתר מיובאת מחו"ל, וייתכן כי טיפול מיטבי בה יצריך הגבלה או בקרה מסוימת על הכנסת תיירים לישראל. זאת, באופן שעלול להוביל להתנגשות אינטרסים. כך גם, אינטרס השר כץ כשר תיירות בעידוד תיירות והקצאת קרקעות נוספות

לפרויקטים הנוגעים לתיירות, עלול להתנגש עם האינטרס אותו הוא מייצג בכובעו כשר הבינוי והשיכון, בדבר האינטרס הציבורי בפיתוח דיוור בר השגה ופרויקטים עירוניים.

111. אשר על כן, דומה כי כהונתם של השרים לוין וכץ, במינוי של קבע, ב-4 משרות שרים בו-זמנית – נוכח היקף הפעילות הרחב שלהם, נוכח טיבם והמשמעות הרבה שלהם, בפרט בהקשרי זכויות אדם – בהיבט האיכותי; וכן נוכח מספרם הגבוה בהיבט הכמותי – היא פסולה ועולה לכדי חוסר סבירות קיצוני, באופן המצדיק את חיוב המשיבים באיוש משרות 8 שרים אלו באופן בלעדי ובמשרה "מלאה", על ידי 8 שרים שונים.

ו. סיכום

112. על שולחנו של בית המשפט הנכבד הונחה עתירה אשר אין להקל ראש בחשיבותה, בתקדימיותה, ובחיוניות ההכרעה המיידית בה, לטובת איוש משרות שרי הממשלה בהקדם במינוי של קבע, במשרה מלאה ובלעדית – אינטרס ראשון במעלה של כלל אזרחי המדינה ולשם תפקודה התקין של הממשלה והמינהל הציבורי.

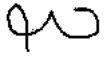
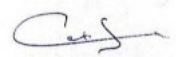
113. העותרת טענה כי סמכות משיבים 2-1, ובעיקר סמכותה של ממשלת ישראל למנות שרים – היא סמכות חובה בנסיבות העניין, אשר אי הפעלתה ואי איוש משרת שר הפנים – מהווה פעולה בחוסר סמכות על דרך המחדל, באופן המצדיק את התערבותו של בית המשפט הנכבד וחיוב המשיבים במינוי שר פנים לאלתר.

114. כן טענה העותרת, כי העברת סמכויות שר הפנים לידי רה"מ נתניהו, בהיותו נאשם בפלילים – מנוגדת לדין ובפרט להלכת דרעי-פנחסי הידועה, האוסרת על נאשם בפלילים לכהן כשר, בשל הפגיעה האנושה שיש בכך באמון הציבור במערכות השלטון. כפי שטענה העותרת, העברת סמכויות שר הפנים לידי רה"מ, על מנת שיפעילן ויעשה בהן שימוש של שר, וזאת בפרט מכוח סעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה שעניינו העברת סמכויות בין שרים – מהווה הפרה בוטה של ההלכה הפסוקה, ומשכך מנוגדת לדין, ודינה בטלות.

115. למעלה מכך, העותרת טענה כי מינוי השרים לוין וכץ לכהונה כל אחד ב-4 משרות שרים במקביל במינוי של קבע – עולה לכדי חוסר סבירות קיצוני, בהתאם לאמות המידה שהותוו לכך בפסיקת בית המשפט הנכבד בבג"ץ יש עתיד, בהיבט הכמותי והאיכותי. העותרת הדגישה לעניין זה כי מעבר לפגיעה האנושה בזכויות הפרט שצפויה להיגרם ממצב קיצון מעין זה, הדבר עלול לגרום לניגוד עניינים מוסדי בין כובעייהם השונים של השרים, באופן שיוביל להתנגשות אינטרסים ולפגיעה באינטרס הציבורי. משכך, טענה העותרת כי יש לבטל את ההחלטה על מינוי השרים כץ ולוין במקביל לעוד 3 משרות שרים נוספות, ולחייב את המשיבים באיוש משרות שרים אלה באופן בלעדי ובמשרה מלאה.

116. על כן, העותרת תבקש כי יינתנו הצווים על תנאי ברישא לעתירה וכן צו הביניים ולחלופין הצו הארעי, וכן כי ייקבע מועד דיון דחוף בעתירה. כן מתבקש בית המשפט הנכבד לחייב את המשיבות בהוצאות משפט ושכר טרחת עו"ד כדין.

117. העתירה נתמכת בתצהירו של ד"ר שחף גל, מנכ"ל העותרת.

			
יעל בלוך, עו"ד	רותם בבלי דביר, עו"ד	תומר נאור, עו"ד	ד"ר אליעזר שרגא, עו"ד

ב"כ העותרים

ירושלים, 01 דצמבר 2025 ; י"א כסלו תשפ"ו.

בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

התנועה למען איכות השלטון בישראל ע"ר 580178697

ע"י ב"ב עוה"ד ד"ר אליעד שרגא ואו תומד נאור ואו רחל
אל-שי רוזנפלד ואו רוזתם בבלי דביר ואו תמר באום ואו
אורי הס ואו סתיו לבנה להב ואו טלילה דביר ואו עדן
בוים ואו יעל בלוך ואו אייל קלסקין ואו לירז גנון ואו
ענת ברמן ואו אייל גלזר

מרח' יפו 208, ת.ד. 31348 ירושלים 9131301
טלפון: 02-5000073; פקס: 02-5000076
דוא"ל: office@mqg.org.il

העותרת

- נ ג ד -

1. ממשלת ישראל ה-37

2. ראש הממשלה, חה"כ בנימין נתניהו

3. הכנסת ה-25

4. היועצת המשפטית לממשלה

המשיבים 1-4 באמצעות פרקליטות המדינה
מרח' שדרות וולפסון 2, קריית הממשלה ע"ש דוד בן-גוריון, ירושלים
טלפון: 073-3925590; פקס: 02-6467011
דוא"ל: Hcj-dep@justice.gov.il

המשיבים

תצהיר מטעם העותרים

אני הח"מ ד"ר שחף גל, מס' זהות 053438974, מנכ"ל העותרת, מצהיר בזאת, כי העובדות
המפורטות בעתירה זו נכונות לפי מיטב ידיעתי ואמונותי.



חתימת המצהיר

אישור

אני עו"ד יעל בלוך מ.ר. 100777 מאשרת בזאת כי ביום 1.12.2025 חתם לפני מר שחף גל מס' זהות
053438974, על הצהרתו שלעיל, לאחר שהזהרתיו כי עליו להצהיר ולומר את האמת, וכי יהיה צפוי
לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן, ולאחר שאישר את נכונות הצהרתו.

יעל בלוך, עו"ד
מ.ר. 100777

יעל בלוך, עו"ד

תוכן עניינים

מס'	שם הנספח	עמ'
1/ע	העתק כתבתם של מורן אזולאי, שילה פריד וסיון חילאי "החרדים פורשים מהממשלה והקואליציה: נוסח החוק חורג ממה שסוכם" Ynet מיום 15.7.2025	35-31
2/ע	העתק כתבתו של שילה פריד "המשבר הפוליטי: ש"ס פורשת מהממשלה" Ynet מיום 16.7.2025	41-37
3/ע	העתק כתבתו של שילה פריד "שר הפנים משה ארבל חזר בו מהתפטרותו כדי למנות מנכ"ל מטעם ש"ס" Ynet מיום 17.7.2025	43
4/ע	העתק החלטת ממשלה מס' 3290 מיום 29.7.2025	45
5/ע	העתק החלטת ממשלה מס' 3346 מיום 7.9.2025	48-47
6/ע	העתק החלטת ממשלה מס' 3358 מיום 14.9.2025	51-50
7/ע	העתק העמודים הרלוונטיים מפרוטוקול מליאת הכנסת מיום 17.9.2025	57-53
8/ע	העתק החלטת ממשלה מס' 3402 מיום 19.10.2025	60-59
9/ע	העתק החלטת ממשלה מס' 3492 מיום 16.11.2025	64-62
10/ע	העתק העמודים הרלוונטיים מפרוטוקול מליאת הכנסת מיום 17.11.2025	68-66
11/ע	העתק הודעת מזכיר הממשלה בתום ישיבת הממשלה מיום 23 בנובמבר 2025 מיום 24.11.2025	71-70
12/ע	העתק העמודים הרלוונטיים מפרוטוקול מליאת הכנסת מיום 24.11.2025	76-73
13/ע	העתק מכתב היועצת המשפטית לממשלה לראש הממשלה מיום 19.11.2025	78
14/ע	העתק כתבתם של אמיר אטינגר ושילה פריד "שני שרים, שמונה תיקים: ה"פיקדון" של כץ ולוין והמשך המעורבות של ש"ס" Ynet מיום 24.11.2025	81-80
15/ע	העתק הצעת מחליטים מיום 23.11.2025	89-83
16/ע	העתק מכתב העותרת מיום 29.7.2025	93-91
17/ע	העתק מכתב העותרת מיום 22.10.2025	95
18/ע	העתק מכתב העותרת מיום 22.10.2025	98-97

מס'	שם הנספח	עמ'
19/ע	העתק מכתב העותרת מיום 6.11.2025	101-100
20/ע	העתק מכתב העותרת מיום 17.11.2025	104-103
21/ע	העתק מכתב העותרת מיום 25.11.2025	112-106
22/ע	העתק כתבתה של מיטל יסעור בית-אור "11 מקרי מוות בשלושה חודשים: פעוט בן שנה נפטר מחצבת" ישראל היום מיום 25.11.2025	115-114
23/ע	העתק כתבתם של שילה פריד ואח' "המשרדים ללא שרים ומהשלכות" Ynet מיום 21.11.2025	122-117

נספח ע/1

העתק כתבתם של מורן אזולאי,
שילה פריד וסיון חילאי "החרדים
פורשים מהמשלה והקואליציה:
נוסח החוק חורג ממה שסוכם"

Ynet מיום 15.7.2025

החרדים פורשים מהממשלה והקואליציה: "נוסח החוק חורג ממה שסוכם"

בדגל התורה אמרו לאחר פגישה עם אדלשטיין כי טיוטת חוק הפטור חורגת מהסיכום עם הליכוד, והודיעו שוב כי יפרשו. אגודת ישראל הצטרפה אליהם. ש"ס עדיין לא הודיעה על פרישה. לאחר שמכתבי ההתפטרות ייכנסו לתוקף, הקואליציה תמנה רק 61 חברים

1k תגובות

מורן אזולאי, שילה פריד, סיון חילאי | עודכן: 15.07.25 | 00:43
תגיות יהדות התורה חוק הגיוס חרדים קואליציה

לאחר הוראות הרבנים, ואחרי [פגישתו של ח"כ משה גפני עם ראש הממשלה](#), הודיעה אמש (שני) מפלגת דגל התורה כי חברי הכנסת שלה עוזבים את הממשלה והקואליציה, "בהתאם להוראת מרן" - ועל רקע העובדה שעד כה טרם הוגשה טיוטת [חוק פטור מגיוס](#). שעות לאחר מכן, אגודת ישראל הצטרפה אליהם. לאחר שהודעות הפרישה ייכנסו לתוקף, הקואליציה תמנה 61 חברים בלבד.

גורמים פוליטיים בכירים אמרו ל-ynet לאחר הודעת דגל התורה כי "יהיה היום נוסח" לחוק הפטור מגיוס - והחרדים הגיעו ללשכתו של אדלשטיין כדי לראות את הנוסח. אבל לאחר שהוצגה להם טיוטת החוק, הודיעו בדגל התורה כי הם לא משנים כיוון - ופורשים מהממשלה והקואליציה. "הנוסח שהוצג לנו חורג ממה שסוכם וממה שהתחייבו בליכוד ובקואליציה", אמרו. עוד האשימו החרדים: "אדלשטיין נוהג בנוכלות". בהמשך, ח"כ גפני, סגן השר אורי מקלב, ח"כ יעקב אשר, ח"כ יצחק פינדרוס וח"כ אליהו ברוכי פרסמו תמונה שלהם חותמים יחד על מכתבי ההתפטרות.

כס"ט
אחד יי הנסח של זגל-הגדה השוקדים בפזילתם המסורה
אליהן אומני הקלילה
אל וולד כיכה
היאג ארשואג פלאון אלה'ים חלד כוללגם אקקדיי חלד הברור
חיהם אל אומני הלאר ככמה אפניי אקסילול אפסילם אצורסם,
אפלם חור קלם אינא עאלדיי בהגחיידיניהם אבסדיי
חלד מעמדם החוקי אל בני חישגל אלאפי הגדה היקרים
נצי גיבייה אסופ קיוזה,
חל מ קלדג הינו כי יל אסיים מיידיי חלד
הרשגל חלד עם הגמל וקיאלייזי, וקל חלד אכיל אולג
מל הימקיוניי יכדאכים בזכ. ופסי יטילדל במבור.
בגלום דפאק אגחוקה
באב /אנא
מלחמי צאם הינדיי
גמל
גמל חלד

3 צפייה בגלריה

המכתב של רבני דגל התורה

Sponsored Links by Taboola

דאגת לעובדים לסיבוס? הצליח לך.

פותחים חשבון בדיסקונט ונהנים מהטבות ל-10 שנים

להרשמה

Cibus

להרשמה

בנק דיסקונט

מבחן דרכים: האם Eveasy החדשה מומלצת למשפחה?

מידע נוסף

Ynet



חברי דגל התורה חותמים על מכתבי ההתפטרות מהממשלה לדגל התורה, שהיא חלק מיהדות התורה, ארבעה חברי כנסת. מאגודת ישראל, המהווה את החלק השני ביהדות התורה, כבר פרש קודם לכן יצחק גולדקנופף. כעת השר מאיר פרוש וסגן השר יצחק טסלר מצטרפים אליו. ש"ס טרם הודיעה על פרישה - אבל המסרים ששידרה דומים.

במכתב שהוביל לפרישה כתב המנהיג הליטאי, הרב דוב לנדו, לח"כים של דגל התורה: "היות ורשויות השלטון מגלים את כוונתם להגביר את הצרת חייהם של לומדי התורה בכמה אפנים ובניסיונות להשפילם ולדורסם, ופעם אחר פעם אינה עומדים בהתחייבויותיהם להסדיר את מעמדם החוקי של בני הישיבות ולומדי התורה היקרים, נזר הבריאה וסוד לקיומה.

"על כן דעתי היא כי יש לסיים מיידית את ההשתתפות עם הממשלה והקואליציה, ובכלל זה לפרוש לאלתר מכל התפקידים הכרוכים בזה, והשם יושיענו במהרה. החותם בכאב ובחרדה". על מכתב זה חתם גם הרב משה הלל הירש - והערב הודיעו חברי דגל התורה על פרישתם.

עם ההודעה הרשמית על התפטרותם, כתבו הח"כים כי "בהוראתו של רבינו מרן ראש הישיבה הגר"ד לנדו שליט"א יחד עם מרן ראש הישיבה הגרמ"ה הירש שליט"א ולאחר שהממשלה הפרה פעם אחר פעם את התחייבויותיה לדאוג למעמדם של בחורי הישיבות הקד' השוקדים על תלמודם - חברי הכנסת של דגל התורה הודיעו כעת על התפטרותם מהקואליציה והממשלה".

אגודת ישראל מסרה כי "לאור העובדה שהוצגה הלילה טיוטת הצעת חוק בעניין הסדרת מעמד בני הישיבות מול שלטונות הגיוס שאינו מספק את דרישות ודעת מרנן ורבנן גדולי ישראל שליט"א, הורו חברי מועצת גדולי התורה שליט"א לנציגי אגודת ישראל להתפטר מתפקידיהם הקואליציוניים".



הפרישה תתבטל? נתניהו וגפני (צילום: דני שם טוב / נועם מושקוביץ, דוברות הכנסת)

ההודעה על הפרישה נמסרה במקביל לפגישת ראש הממשלה בנימין נתניהו עם יו"ר ועדת החוץ והביטחון יולי אדלשטיין.

העקרונות הבעייתיים בעיני החרדים

בעיני החרדים יש שלושה עקרונות בעייתיים בנוסח: צווי הגיוס שכבר יצאו, ועדת החריגים והסנקציות. בעניין צווי הגיוס שכבר נשלחו, החרדים דורשים לבטל אותם לגמרי, אך אדלשטיין מתנגד. בנוגע לוועדת החריגים, אדלשטיין רוצה שהיא תהיה רק בשליטה של הצבא, לעומת הסיכום בעקרונות הראשונים שזה יהיה שיתוף של הצבא עם רבנים.

בסוגייה השלישית, אדלשטיין מבקש להחמיר את הסנקציות המוסדיות אל מול אחוזי העמידה ביעדים. בעקרונות נקבע כי מ-75% ומעלה עמידה ביעד - כל פער באחוזים יוכפל וירד מתקציב הישיבות, אם יעמדו בפחות מ-75% מהיעד - 100% מתקציב הישיבות בטל. אדלשטיין מבקש להחמיר את האחוזים האלה.

למרות הפרישה, הדרך לפירוק הממשלה או פיזור הכנסת עוד ארוכה - וסביר שזו תצלח לפחות את כנס הקיץ שיסתיים בסוף החודש. ללא יהדות התורה הקואליציה מונה כעת 61 חברי כנסת, ואם סופרים גם את ח"כ אבי מעוז בין "פורשי הקואליציה", שכן כזכור הוא הודיע על פרישה ממנה אך ממשיך להצביע איתה מעת לעת - לקואליציה הנוכחית אפילו אין רוב בכנסת. אם ש"ס תצטרף ליהדות התורה היא תמנה למעשה 49 חברי כנסת בלבד.

החרדים, נזכיר, החרימו הצבעות על הצעות חוק בשבועות האחרונים ובכך למעשה הותירו את הקואליציה משותקת, אך גם ללא רוב המשמעות היא שאין עדיין תאריך מוסכם לבחירות והממשלה יכולה להתקיים גם כממשלת מיעוט. באופוזיציה ינסו לתעל את המשבר - ויש עתיד עשויה לנסות להחתים חברי כנסת חרדים על מסמך הבקשה להעלות מחדש להצבעה את הצעת החוק לפיזור הכנסת (שכידוע לפני חודש נפלה ולכן אי אפשר להעלות אותה במשך חצי שנה - ס"ח).

ליש עתיד חסרות כעת 9 חתימות מאחר שכל חברי האופוזיציה חתמו על הבקשה. באם יושגו 61 חתימות עד יום רביעי, יו"ר הכנסת אוחנה ייאלץ לאשר את הבקשה ולאפשר את העלאת החוק במליאה - אולי כבר בשבוע הקרוב. גם במקרה כזה, יש עוד כמה צעדים משמעותיים על לפיזור כנסת והליכה לבחירות.

היועמ"שית במכתב לנתניהו: "נדרשת התערבותך"

במקביל לאיומי החרדים ובליץ השיחות של נתניהו, היועצת המשפטית לממשלה גלי בהרב-מיארה שלחה לדאש הממשלה מכתב בנושא אכיפת חובת הגיוס לצה"ל, וכתבה כי "הממשלה לא נוקטת אמצעים להגברת האכיפה מול משתמטים מצה"ל - ובכך פוגעת באופן קשה בשוויון ובזכויות המשרתים".

היא הוסיפה כי "פניות קודמות אל הממשלה בנושא לא נענו, ונדרשת התערבותך. על המדינה להגיש תצהיר תשובה לבג"ץ בנושא ולפרט את הצעדים שבהם היא נוקטת לאכיפת חובת הגיוס לאחר שהוצא צו על תנאי".

פורסם לראשונה: 14.07.25, 20:31

נספח ע/2

העתק כתבתו של שילה פריד
"המשבר הפוליטי: ש"ס פורשת
מהמשלה" Ynet מיום 16.7.2025

המשבר הפוליטי: ש"ס פורשת מהממשלה

מועצת חכמי התורה התכנסה - והפור נפל: אחרי פרישת יהדות התורה, גם ש"ס תתפטר מתפקידיה בממשלה, אך לא תפעל נגד הקואליציה - והדרך לבחירות עוד ארוכה: "לא נשתף פעולה עם השמאל". נתניהו לחץ על התנועה הספרדית "לתת עוד זמן", ובינתיים דרעי ימשיך להגיע לקבינט ולדיונים ביטחוניים

966 תגובות

שילה פריד | עודכן: 16.07.25 | 18:10



תגיות ש"ס הליכוד מירי רגב שלמה קרעי יולי אדלשטיין בנימין נתניהו חוק הגיוס גיוס חרדים

מועצת חכמי התורה של ש"ס התכנסה הערב (רביעי), לראשונה מאז [המשבר הפוליטי שהחל עם פרישת יהדות התורה](#) - והחליטה כי המפלגה תפרוש מהממשלה, אך לא מהקואליציה לעת עתה. זאת לאחר שבשעות האחרונות הופעל לחץ כבד מכיוון לשכת ראש הממשלה בנימין נתניהו, שביקש מנציגי ש"ס "לתת מרווח זמן" כדי למצוא בכל זאת פתרון שיניח את דעתם של החרדים באשר ל[חוק הפטור מגיוס](#).

השר לשירותי דת, מיכאל מלכיאלי, אמר בהצהרה שמסר לאחר כינוס המועצה כי ההחלטה לפרוש מהממשלה הגיעה על רקע "הרדיפה נגד בני התורה". לדבריו, "במצב הנוכחי לא ניתן לשבת בממשלה ולהיות שותף לה". עם זאת, הוא הדגיש כי ש"ס לא תפעל נגד הקואליציה: "לא נשתף פעולה עם השמאל". למרות ההצהרה המשמעותית, הדרך לפיזור הכנסת ובחירות עוד ארוכה.

Sponsored Links by Taboola

דאגת לעובדים לסיבוס? הצליח לך.

להרשמה

Cibus

VOYAH COURAGE חדשה? זה ממש לא בשמיים. מ-189,900 ₪ לרישוי 26

מידע נוסף

VOYAH Israel

עומדת ללדת? כיצד תזהי היפרדות בטנית ומה קורה לאחר הלידה.

מידע נוסף

Huggies



נתניהו ודרעי. גם סבלנותו של יו"ר ש"ס פקעה (צילום: אלכס קולומויסקי, shutterstock)

בעקבות ההחלטה, השרים וסגני השרים הבאים מש"ס צפויים לפרוש מהממשלה: שר הפנים משה ארבל; שר הבריאות אוריאל בוסו; שר העבודה יואב בן צור; שר הרווחה יעקב מרגי; השר לשירותי דת מיכאל מלכיאלי; השר במשרד החינוך חיים ביטון; וסגן שר החקלאות משה אבוטבול. עם זאת, יו"ר ש"ס אריה דרעי צפוי להמשיך ולהגיע לישיבות קבינט ולדיונים ביטחוניים. בתוך כך, בשל הדחיפות להעברת מתווה הפיצויים לאזרחי ישראל, יו"ר הקואליציה אופיר כץ (הליכוד) יתמנה ליו"ר זמני של ועדת הכספים - במקום ח"כ משה גפני מיהדות התורה שהתפטר מהתפקיד.

המשבר הפוליטי - כתבות נוספות:

- [חידת דרעי: איך שותף הסוד של נתניהו הפך לאיום הגדול על שלמות הקואליציה](#)
- [מה מתכננים בש"ס ויהדות התורה - והאם הכנסת תשרוד את זה](#)
- [השינויים שדרש אדלשטיין בחוק - ומתקפת החרדים](#)

ראש האופוזיציה יאיר לפיד אמר לאחר החלטת ש"ס כי "במדינת ישראל יש החל מהיום ממשלת מיעוט". לדבריו, "ממשלת מיעוט לא יכולה לשלוח חיילים לקרב. ממשלת מיעוט לא יכולה להחליט מי יחיה ומי ימות. ממשלת מיעוט לא יכולה להחליט על גורל עזה, ולסגור הסדר עם סוריה או עם סעודיה. היא לא יכולה להמשיך להעביר מיליונים למושבתים ומשתמטים על חשבון משלמי המיסים. בוודאי שממשלת מיעוט לא יכולה לשחרר חרדים מגיוס. אין לה סמכות, אין לה זכות - היא ממשלה לא לגיטימית". יו"ר יש עתיד קרא לבחירות: "למדינת ישראל יש אתגרים גדולים והחלטות גדולות שהיא צריכה לעשות. הגיע הזמן לבחירות - עכשיו".

בסיעות החרדיות סיפרו מוקדם יותר על הצעות שונות וכיוונים שונים שהונחו בפניהם מצד הליכוד - בין היתר הקמת ועדה נפרדת לחוק הגיוס, כך שייצא מידיו של יו"ר ועדת החוץ והביטחון של הכנסת יולי אדלשטיין, שבינתיים סופג מתקפות גם מתוך הליכוד.

שרת התחבורה מירי רגב האשימה היום את אדלשטיין בוועידת מרכז השלטון המקומי כי הוא "יזכר כיו"ר ועדת החוץ והביטחון שעשה את המעשה של לנסות ולהפיל ממשלת ימין בזמן מלחמה. זה דבר נורא ואיום ומעיד על כך שהוא לא

צריך להיות בתפקידו". לדבריה, "אדלשטיין לא משרת את האג'נדה הפרטית שלו, הוא נבחר כחלק מהליכוד. הוא לא הצליח להגיע להבנות ולכן מפיל ממשלת ימין". עם זאת, היא ציינה כי "אני מצפה מהחרדים להבין שהם צריכים להיכנס מתחת לאלונקה ולראות איך עובדים ביחד. דרעי, שנמצא בקבינטים מצומצמים, אני מצפה שיעשה הכול כדי למנוע הפלת ממשלת ימין בזמן מלחמה".

שר התקשורת שלמה קרעי אמר גם הוא בוועידה כי "יש נוסח חוק שהוסכם ערב היציאה למתקפה באיראן – ואז בא יו"ר ועדת החוץ והביטחון ונתן נוסח אחר לגמרי. אם חוק הגיוס לא יעבור לא יגויסו 10,000 חיילים בשנתיים. מי שייפגע אלו המילואימניקים בשטח". הוא תקף את אדלשטיין: "למה אתה עושה דבר כזה? הגעתם להסכמות, ראש הממשלה נתן את ברכתו, החרדים מוכנים לשאת בנטל, למה אתה מנסה להפריע?".

אדלשטיין עצמו אמר הבוקר בוועידת מרכז השלטון המקומי כי "החרדים לא באו עם שום הצעה קונקרטית". לדבריו, "אני עובד עשרות שנים עם הח"כים החרדים, קולגות שמכבדים אחד את השני – ופתאום כל הביטויים וניבולי הפה. בתוך תוכם הם יודעים שאני צודק, שצריך להתגייס, ודאי אלו שלא תורתם אמונתם. הם יודעים שמילואימניקים לא יכולים להמשיך ככה יותר, שאני צודק בכך שבלי סנקציות ופיקוח אמיתי זה לא יילך – ובינינו, הם גם אמרו לי את זה".

החרדים: נתניהו נכנס למשבר הזה כי אין לו לשכה מתפקדת

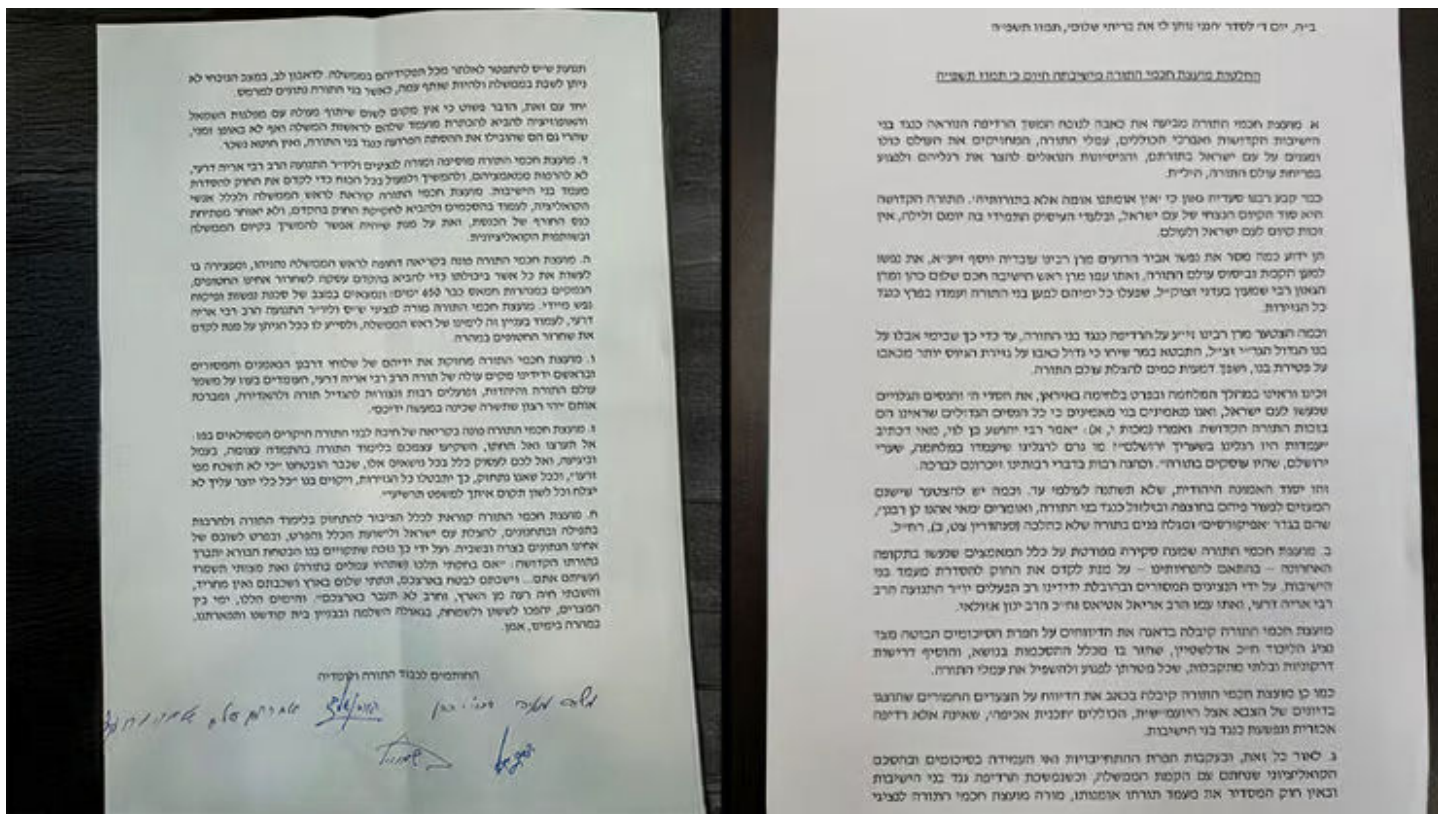
בכיר במפלגות החרדיות תקף אחר הצהריים את ראש הממשלה. "נתניהו הגיע למשבר הגדול הזה בגלל הכישלון הגדול בצוות הלשכה שלו", אמר. "אין לו בפועל לשכה, הכוורת שלו חסרת ניסיון, דיווחו לו נתונים שגויים. לאורך כל משבר הגיוס, הצוות של נתניהו לא ירד לפרטים. הוא ראש ממשלה בלי לשכה מתפקדת".



אדלשטיין. בליכוד תוקפים: "הוא מנסה להפיל את הממשלה" (צילום: יאיר שגיא)



הרב יצחק יוסף מגיע להתכנסות מועצי חכמי התורה, היום (צילום: שילה פריד)



החלטת מועצת חכמי התורה על פרישת ש"ס

ערב מלחמת איראן, נזכיר, גם כן תוכנן לכנס את מועצת חכמי התורה כדי להגיע להחלטה, אך בסופו של דבר הסתפקו בש"ס בעדכוני הרבנים בלבד. הכינוס היום בירושלים היה כינוסה הרשמי הראשון מאז דצמבר.

הלילה יחלפו 48 שעות מאז פרישת יהדות התורה מהמשלה והקואליציה, באופן שעוד ניתן למשוך את ההחלטה, ובש"ס ביקשו מאחורי הקלעים לאפשר לקואליציה למצוא פתרון - כדי שרק אז המפלגה תמסור החלטה. גורמים הבקאים בפרטים מבהירים כי על אף הפער בין הפרישה של יהדות התורה להחלטה של ש"ס, ישנו תיאום הדוק בין שני הצדדים.

הקואליציה מחזיקה מעמד כעת עם 60 ח"כים בלבד, כשרק יו"ר מפלגת נעם אבי מעוז משחק תפקיד של "גולק" ונכנס לפי הצורך להצבעות. בעוד יהדות התורה בחרה לנטוש מיידית את הקואליציה והממשלה, ש"ס בחרה באסטרטגיה של המתנה: לראות אם הפרישה האשכנזית יוצרת אפקט דומינו שיוביל לחידוש המשא ומתן על חוק ההשתמטות מגיוס במתכונת מוסכמת - ורק אם לא, ללכת עד הסוף.

שלא כמו התפטרות מראשי ועדות או שרים מגזריים ביהדות התורה, בש"ס מדובר בהתפטרות של שרים בכירים - מהלך בעל משקל פוליטי כבד יותר. יו"ר ש"ס אריה דרעי, שעד כה שימש כמתווך מרכזי בשימור הקואליציה, גם כשהאיומים באו מאגודת ישראל ושר השיכון לשעבר יצחק גולדקנופף, תיווך את המגעים שהובילו להרגעת הרוחות לפני התקיפה באיראן, ובכך תרם לנתניהו מרווח נשימה משמעותי. כעת, נראה שגם סבלנותו פקעה.

פורסם לראשונה: 16.07.25, 17:09

נספח ע/3

העתק כתבתו של שילה פריד "שר
הפנים משה ארבל חזר בו
מהתפטרותו כדי למנות מנכ"ל
מטעם ש"ס" Ynet מיום 17.7.2025

שר הפנים משה ארבל חזר בו מהתפטרותו - כדי למנות מנכ"ל מטעם ש"ס

שילה פריד | 17.07.25 | 18:31



שר הפנים משה ארבל חזר בו מהתפטרותו כדי לאשר את מינוי מנכ"ל משרד הפנים ישראל אוזן, איש ש"ס. במכתב שהעביר לראש הממשלה בנימין נתניהו מסר ארבל: "הריני מתכבד להודיעך על חזרה מהתפטרות מתפקידי, שכן טרם חלפו 48 שעות מאז הוגש כתב ההתפטרות בעניין זה". ארבל צפוי להתפטר שוב אחרי מינוי המנכ"ל.

נספח 4/ע

העתק החלטת ממשלה מס' 3290

מיום 29.7.2025



קביעת ממלאי מקום שרים
החלטה מספר 3290 של הממשלה מיום 29.07.2025

סוג: החלטות ממשלה • מספר החלטה: 3290 • יחידות: מזכירות הממשלה • תאריך תחולה: 29.07.2025 • ממשלה: הממשלה ה- 37 • תאריך פרסום: 29.07.2025

נושא ההחלטה:

קביעת ממלאי מקום שרים

מחליטים:

בהתאם לסעיף 24(ב) לחוק-יסוד: הממשלה, לקבוע כי:
א. השר חיים כץ ימלא את מקום שר הבריאות ושר הרווחה והביטחון החברתי, בנוסף על תפקידיו כשר התיירות וכממלא מקום שר הבינוי והשיכון.
ב. השר יריב לוין ימלא את מקום שר הפנים, שר העבודה והשר לשירותי דת, בנוסף על תפקידו כשר המשפטים.
תקופת מילוי המקום לא תעלה על שלושה חודשים מעת סיום כהונתם של השרים שחדלו לכהן, כקבוע בסעיף 24(ג) לחוק-יסוד: הממשלה.
הודעה על החלטה זו תימסר לכנסת, כנדרש בסעיף 9(א)(7) לחוק הממשלה, התשס"א-2001.
ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.



נספח ע/5

העתק החלטת ממשלה מס' 3346

מיום 7.9.2025



קביעת ממלא מקום שר והטלת תפקיד על שר

החלטה מספר 3346 של הממשלה מיום 07.09.2025

סוג: החלטות ממשלה • מספר החלטה: 3346 • יחידות: מזכירות הממשלה •
תאריך תחולה: 07.09.2025 • ממשלה: הממשלה ה- 37 • תאריך פרסום: 07.09.2025

נושא החלטה:

קביעת ממלא מקום שר והטלת תפקיד על שר

מחליטים:

- א. בהתאם לסעיף 24(ב) לחוק-יסוד: הממשלה, לקבוע כי השר יריב לוין ימלא את מקום שר ירושלים ומסורת ישראל, נוסף על תפקידיו כשר המשפטים וכממלא מקום שר הפנים, שר העבודה והשר לשירותי דת.
- תקופת מילוי המקום על ידי השר לוין תסתיים לכל המאוחר ביום 17.10.2025, בהתאם לסעיף 24(ג) לחוק-יסוד: הממשלה.
- הודעה על החלטה זו תימסר לכנסת, בהתאם לסעיף 9(א)(7) לחוק הממשלה, התשס"א-2001.
- ב. להטיל על השר שלמה קרעי את האחריות על אירוע ההילולה במירון לשנת תשפ"ו, בהתאם לסעיף 3 להחלטת הממשלה מס' 60 מיום 22.01.2023.



הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.

הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.

החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

מידע שימושי

סיוע למפוני ולמתפני מלחמת חרבות ברזל - מערכת "יחד"
לכל השירותים
RSS
צרו קשר עם משרדי הממשלה
תנאי שימוש

תמיכה

התקשרו למוקד 1299
למענה אנושי בצ'אט - מוקד 1299
תמיכה טכנית בשירותים מקוונים
מוקד מענה ממשלתי מרכזי
פנייה לאבטחת מידע

מידע נוסף

אודות האתר
הצהרת נגישות
מפת האתר
חופש המידע
שימוש בקבצי "cookies"



נספח ע/6

העתק החלטת ממשלה 3358 מיום

14.9.2025

חפשו שירות או ...

משרד ראש הממשלה



אודות יחידות המשרד חדשות מזכירות הממשלה החלטות ממשלה סדר יום לשיבת הממשלה פרסומים קישורים נוי

מזכירות הממשלה



שינוי בחלוקת התפקידים בין השרים

החלטה מספר 3358 של הממשלה מיום 14.09.2025

סוג: החלטות ממשלה • מספר החלטה: 3358 • יחידות: מזכירות הממשלה • תאריך תחולה: 14.09.2025 • ממשלה: הממשלה ה- 37 • תאריך פרסום: 14.09.2025

נושא ההחלטה:

שינוי בחלוקת התפקידים בין השרים

מחליטים:

בהתאם לסעיף 31(א) לחוק-יסוד: הממשלה, למנות את השר חיים כץ לתפקיד שר הבינוי והשיכון, נוסף על תפקידיו כשר התיירות וכממלא מקום שר הבריאות ושר הרווחה והביטחון החברתי. החלטה זו תובא לאישור הכנסת כנדרש בחוק היסוד.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.



מידע שימושי

סיוע למפוני ולמתפני מלחמת חרבות ברזל - מערכת "יחד"
לכל השירותים
RSS

תמיכה

התקשרו למוקד 1299
למענה אנושי בצ'אט - מוקד 1299
תמיכה טכנית בשירותים מקוונים
מוקד מענה ממשלתי מרכזי
פנייה לאבטחת מידע

מידע נוסף

אודות האתר
הצהרת נגישות
מפת האתר
חופש המידע
שימוש בקבצי "cookies"



נספח ע/7

**העתק העמודים הרלוונטיים
מפרוטוקול מליאת הכנסת מיום**

17.9.2025

דברי הכנסת

מ / מושב שלישי / ישיבה שט"ז /

כ"ד באלול התשפ"ה / 17 בספטמבר 2025 / 40

חוברת מ'

ישיבה שט"ז

הישיבה השלוש-מאות-ושש-עשרה של הכנסת העשרים-וחמש

יום רביעי, כ"ד באלול התשפ"ה (17 בספטמבר 2025)

ירושלים, הכנסת, שעה 15:00

שינוי בחלוקת התפקידים בממשלה

היו"ר אמיר אוחנה:

חברות וחברי הכנסת, הנושא הראשון שעל סדר-היום הוא הודעת הממשלה על שינוי בחלוקת התפקידים בממשלה. אני מתכבד להזמין את השר אופיר סופר למסור את ההודעה מטעם הממשלה, בבקשה.

נאור שירי (יש עתיד):

הדוברים שלנו בחוץ וביטחון.

היו"ר אמיר אוחנה:

אני אאפשר להם. סיימו. גם אם יאחרו, אאפשר להם.

בבקשה, כבוד השר, עשר דקות לרשותך.

שר העלייה והקליטה אופיר סופר:

אדוני היושב-ראש, חברי חברי הכנסת, אני מתכבד להודיע כי בהתאם לסעיף 31(א) לחוק-יסוד: הממשלה, הממשלה החליטה למנות את השר חיים כץ לתפקיד שר הבינוי והשיכון, נוסף על תפקידיו כשר התיירות וכממלא מקום שר הבריאות ושר הרווחה והביטחון החברתי. בהתאם לסעיף האמור בחוק-היסוד, מבקשת הממשלה את אישורה של הכנסת להחלטה.

היו"ר אמיר אוחנה:

תודה רבה. נעבור לדיון האישי. ראשון הדוברים – חבר הכנסת נאור שירי. בבקשה.

נאור שירי (יש עתיד):

תודה רבה, אדוני היושב-ראש. חברי חברי הכנסת, יש כל כך הרבה תפקידים לשר, שהוא אפילו לא נמצא במליאה – סתם, אפילו אם אתם רוצים לברך, אבל בסדר.

שמחה רוטמן (הציונות הדתית):

לא - - - שתצביע בעד.

נאור שירי (יש עתיד):

בסדר, אבל הוא אפילו לא פה. גם לא הייתי אומר השר אלא השרים.

היו"ר אמיר אוחנה:

אנחנו מכנים אותו השרים כן.

נאור שירי (יש עתיד):

השרים כן. זה באמת אירוע מאוד משמעותי למדינת ישראל היום ששר הבריאות, שר הרווחה, שר התיירות ועכשיו גם שר השיכון זה אותו בן אדם. זו דוגמה טובה להתייעלות.

שמחה רוטמן (הציונות הדתית):

- - - גם יאיר היה הרבה שרים ביחד.

נאור שירי (יש עתיד):

לא, אבל בסדר. נראה לך עוד הרבה דברים.

היו"ר אמיר אוחנה:

עכשיו קשה יותר להלין על מספר השרים הגבוה בממשלה, נכון?

נאור שירי (יש עתיד):

נכון. לא הלנתי על זה. אני חושב שתפקיד כמו שר הבריאות, הייתי מצפה שמישהו יעשה אותו, מה שנקרא, במשרה מלאה ולא ברבע משרה, אבל אני שם את זה בצד.

טטיאנה מזרסקי (יש עתיד):

תודה רבה, אדוני היושב-ראש. כנסת נכבדה, היום 713 ימים ל-7 באוקטובר. למה האזרחים הישראלים עדיין בשבי נורא? למה הם עדיין שבויים בעזה? יש עוד המון שאלות, ואני מקווה מאוד שנקבל את כל התשובות כשנקים ועדת חקירה ממלכתית.

ובינתיים היום מצביעים על עוד מהלך פוליטי מאכזב. חיים כץ, שהוא גם שר הבריאות, ממלא מקום של שר הבריאות, ולכן אני אתייחס אל מערכת הבריאות במדינת ישראל שנמצאת כבר היום בסכנה אמיתית – ואני רצינית – לא בגלל מחסור ברופאים או מחסור באחיות, אלא בגלל שאין מנהיגות שנלחמת בעבורם במוקדי קבלת ההחלטות.

במשרד הבריאות יושב היום שר זמני, שבעצם גם היום מקבל עוד תיק נוסף, תיק של משרד השיכון והבינוי, נוסף לתיקים שכבר יש לו. הוא מכהן גם כשר התיירות, שר הרווחה והביטחון החברתי, והוא בעצמו יודע שזה זמני. הוא רק ממלא מקום, וכולם יודעים שזה זמני. אתם יודעים, הציבור מרגיש שזה זמני.

במצב כזה, במצב של היום, מי ישמיע קול אמיתי למען הציבור? למען בריאות הציבור? מי יילחם כדי למנוע קיצוץ תקציב של סל התרופות, כאשר שר רק מכהן כממלא-מקום ומקדיש את הזמן רק של רבע משרה בתחום הבריאות? מי פועל עכשיו להרחבת תוכנית לאומית למניעת אובדנות, דווקא עכשיו, כשמספרי הלוחמים שחוזרים עם פוסט-טראומה והלם קרב הולכים ועולים? יש מאות נושאים נוספים שנזנחים ולא מטופלים, כי אין שר שמטפל, שזה באמת חשוב לו. זו בושה, וזה אסון. מערכת הבריאות ממש לא יכולה להרשות לעצמה להיות ללא הנהגה אמיתית.

אין לנו פריבילגיה כזו שבריאות האזרחים תהיה תלויה בתפקיד פוליטי זמני. אולי זה גם הזמן לשאול למה אנחנו בכלל צריכים משרדי ממשלה פוליטיים בנושאים כול כך קריטיים שכאלה? אולי הגיע הזמן פשוט להקים רשויות מקצועיות, ייעודיות, ממוקדות, יציבות, שלא יהיו תלויות בגחמות פוליטיות של אדם זה או אחר. כך נוכל גם לחסוך מיליונים בתקציב בהוצאות על תפקידים פוליטיים מיותרים, וכך נציל חיי אדם.

כשתהיה לנו ממשלה אחרת, נחזיר את השפיות. נשנה את השיטה, נבטל את המינויים הפוליטיים המיותרים, כי הבריאות שלנו חשובה, והיא לפני ג'ובים פוליטיים. תודה.

היו"ר משה סולומון:

תודה רבה. חבר הכנסת יבגני סובה, בבקשה. לרשותך שלוש דקות.

היו"ר משה סולומון:

אמן. תודה רבה.

חברי הכנסת, אנו עוברים להצבעה על הודעת הממשלה. אנא תפסו את מקומותיכם. הצבעה.

הצבעה מס' 1

בעד הודעת הממשלה – 42

נגד – 27

נמנעים – אין

הודעת הממשלה בדבר מינויו של השר חיים כץ לתפקיד שר הבינוי והשיכון נתקבלה.

היו"ר משה סולומון:

41 בעד, 28 נגד.

קריאה:

- - -

היו"ר משה סולומון:

תכף אנחנו נגיד. אני קובע כי הודעת הממשלה - - -

קריאה:

- - -

היו"ר משה סולומון:

שנייה, אני אכריז.

נספח ע/8

העתק החלטת ממשלה מס' 3402

מיום 19.10.2025

חפשו שירות או ...

משרד ראש הממשלה



אודות יחידות המשרד חדשות מזכירות הממשלה החלטות ממשלה סדר יום לשיבת הממשלה פרסומים קישורים נוי

מזכירות הממשלה



שינוי בחלוקת התפקידים בין השרים

החלטה מספר 3402 של הממשלה מיום 19.10.2025

סוג: החלטות ממשלה • מספר החלטה: 3402 • יחידות: מזכירות הממשלה • תאריך תחולה: 19.10.2025 • ממשלה: הממשלה ה-37 • תאריך פרסום: 19.10.2025

נושא ההחלטה:

שינוי בחלוקת התפקידים בין השרים

מחליטים:

בהתאם לסעיף 31(א) לחוק-יסוד: הממשלה, למנות את השר חיים כץ לתפקיד שר הבריאות ושר הרווחה והביטחון החברתי, נוסף על תפקידיו כשר התיירות ושר הבינוי והשיכון.
החלטה זו תובא לאישור הכנסת כנדרש בחוק היסוד.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.

הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.



מידע שימושי

סיוע למפוני ולמתפני מלחמת חרבות ברזל - מערכת "יחד"
לכל השירותים

RSS

צרו קשר עם משרדי הממשלה

תמיכה

התקשרו למוקד 1299
למענה אנושי בצ'אט - מוקד 1299
תמיכה טכנית בשירותים מקוונים
מוקד מענה ממשלתי מרכזי
פנייה לאבטחת מידע

מידע נוסף

אודות האתר
הצהרת גגישות
מפת האתר
חופש המידע
שימוש בקבצי "cookies"



נספח ע/9

העתק החלטת ממשלה 3492 מיום

16.11.2025



העברת סמכויות הנתונות לפי חוק משר העבודה ושר הפנים לראש הממשלה בנושאים דחופים

החלטה מספר 3492 של הממשלה מיום 16.11.2025

סוג: החלטות ממשלה • מספר החלטה: 3492 • יחידות: מזכירות הממשלה •
תאריך תחולה: 16.11.2025 • ממשלה: הממשלה ה-37 • תאריך פרסום: 16.11.2025

נושא ההחלטה:

העברת סמכויות הנתונות לפי חוק משר העבודה ושר הפנים לראש הממשלה בנושאים דחופים

מחליטים:

- לנוכח היעדר שר עבודה ושר פנים ועל מנת להבטיח מענה לצרכים דחופים וחיוניים בתחומי משרדיהם, לנקוט בפעולות הבאות:
- בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה, להעביר לראש הממשלה את הסמכויות הנתונות לשר העבודה לפי החוקים שלהלן ובעניינים המפורטים לצידם וזאת עד למינוי שר עבודה:
 - (1) סעיף 23א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 - לעניין הטלת תפקיד ממלא מקום מנכ"ל משרד העבודה;
 - (2) סעיף 20 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 - לעניין מינוי ממלא מקום למנהל המוסד לביטוח לאומי;
 - (3) פרק ד' לחוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967.
 - בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה, להעביר לראש הממשלה את הסמכויות הנתונות לשר הפנים לפי החוקים שלהלן ובעניינים המפורטים לצידם וזאת עד למינוי שר פנים:
 - (1) סעיף 9 לחוק האזרחות והכניסה לישראל (הוראת שעה), התשפ"ב-2022 - לעניין מקרים דחופים בנוגע למתן רישיון לישיבה בישראל לזרים מהמדינות המנויות בתוספת לחוק אשר דרוש עקב עניין מיוחד של המדינה;
 - (2) תקנה 6 לתקנות שעת חירום (יציאה לחוץ לארץ), התש"ח-1948;
 - (3) סעיף 266(ב) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן - חוק התכנון והבנייה) - לעניין התקנת הצווים שלהלן:

- (א) צו התכנון והבנייה (פטור מהיתר להקמת סכר עפר זמני ועבודות נוספות לצורך שאיבת מי כנרת)(הוראת שעה), התשפ"ו-2025;
- (ב) צו התכנון והבנייה (פטור מהיתר לעבודות הנדרשות לשיקום נזקים במתחם בית הזיקוק במפרץ חיפה)(חרבות ברזל)(הוראת שעה)(תיקון), התשפ"ו-2025;
- (ג) צו התכנון והבנייה (פטור מתוכנית ומהיתר להחלפת צנרת המוליכה דלק לתשתיות חיוניות)(חרבות ברזל)(הוראת שעה), התשפ"ו-2025;
- (ד) צו התכנון והבנייה (פטור מתוכנית ומהיתר להקמת מיצג לזיכרון אירועי ה-7 באוקטובר)(חרבות ברזל)(הוראת שעה)(תיקון), התשפ"ו-2025;
- (ה) צו התכנון והבנייה (פטור מתוכנית ומהיתר להקמת מבנים יבילים זמניים ושימוש במבנים קיימים לצורכי מגורים זמניים) (חרבות ברזל) (הוראת שעה), התשפ"ד-2023 - התקנת צו לתיקון הצו הקיים בכפוף לקיום התייעצות עם המועצה הארצית ואישור כלל הגורמים הנוגעים לעניין.
- (4) סעיף 266 לחוק התכנון והבנייה - לעניין התקנת צו התכנון והבנייה (פטור מתוכנית ומהיתר להקמת מתחם שישמש למגורים ושימושים גלויים)(חרבות ברזל)(ניר עוז)(הוראת שעה), התשפ"ו-2025;
- (5) הגדרות "בקרת ביצוע" ו"בקרת תכן" בסעיף 1 ובסעיפים 145(ב3), 157ג, 158כג(ב), (ג), (ו), 158כד(א), 158כו(א), 158כט, 158לא(ג) ו-(ד) ו-265 לחוק התכנון והבנייה - לעניין התקנת תקנות התכנון והבנייה (הקמת מכון בקרה ודרכי עבודתו), התשפ"ו-2025;
- (6) סעיף 2 לחוק התכנון והבנייה (תיקון מס' 156 - הוראת שעה), התשפ"ד-2024 - לעניין התקנת צו התכנון והבנייה (תיקון מס' 156 - הוראת שעה) (הארכת התקופה האמורה בסעיף 1 לחוק), התשפ"ו-2025;
- (7) סעיף 23א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 - לעניין הטלת תפקיד ממונה מחוז מרכז במשרד הפנים.
- ג. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, להביא את ההחלטה שבסעיפים א' ו-ב' לאישור הכנסת.
- ד. מובהר שהסמכויות יוחזרו באופן אוטומטי לשר העבודה ולשר הפנים מיד כשימונו ללא צורך בהעברה נוספת.

 הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.
הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.

מידע שימושי

סיוע למפוני ולמתפני מלחמת חרבות ברזל - מערכת "יחד"

כלל השירותים

RSS

צרו קשר עם משרדי הממשלה

תנאי שימוש

תמיכה

התקשרו למוקד 1299
למענה אנושי בצ'אט - מוקד 1299
תמיכה טכנית בשירותים מקוונים
מוקד מענה ממשלתי מרכזי
פנייה לאבטחת מידע

מידע נוסף

אודות האתר
הצהרת נגישות
מפת האתר
חופש המידע
שימוש בקבצי "cookies"



נספח ע/10

**העתק העמודים הרלוונטיים
מפרוטוקול מליאת הכנסת מיום**

17.11.2025

דברי הכנסת

ה / מושב רביעי / ישיבה של"ב /

כ"ו-כ"ח בחשוון התשפ"ו / 17-19 בנובמבר 2025 / 5

חוברת ה'

ישיבה של"ב

הישיבה השלוש-מאות-ושלושים-ושתיים של הכנסת העשרים-וחמש

יום שני, כ"ו בחשוון התשפ"ו (17 בנובמבר 2025)

ירושלים, הכנסת, שעה 16:00

היו"ר אמיר אוחנה:

תודה רבה לשר דיכטר. חברות וחברי הכנסת, אנא תפסו את מקומותיכם. אנחנו מייד נעבור להצבעה.

בטרם נעשה כן, אני רוצה לברך אדם מאוד מיוחד, אורח מיוחד, שנמצא איתנו כאן ביציע, חבר אמת של מדינת ישראל, של העם היהודי ושל הקהילה היהודית הגדולה ביותר מחוץ למדינת ישראל, ראש עיריית ניו יורק מר אריק אדמס.

(מחיאות כפיים)

ברשותכם, אברך בקצרה בשפה האנגלית.

Members of the Knesset, it is my distinct honor to welcome the Mayor of New York City, Mr. Eric Adams and his distinguish delegation. Mayor Adams, I want to thank you on behalf of the Knesset for your steadfast support for the state of Israel and the Jewish community, in good times and especially after the horrific events of October 7th. Your heartfelt words, your speech just a few days later, "we are not all right", deeply resonated with many here in Israel and reflected true moral clarity. Your leadership in confronting Anti-Semitism reflects true courage and solidarity. May your example continue to inspire others, and may the international community benefit from your vision. Thanks to leaders like you, we will be all right. Welcome to Jerusalem, welcome to the Knesset.

(מחיאות כפיים)

תודה רבה לראש עיריית ניו יורק ולמשלחת הנכבדה.

חברות וחברי הכנסת, אנחנו עוברים להצבעה. אנא, תפסו את מקומותיכם. ההצבעה הראשונה תהיה על הודעת הממשלה בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה, להעביר לראש הממשלה את הסמכויות הנתונות לשר העבודה לפי כמה חוקים. הצבעה כעת.

הצבעה מס' 4

בעד הודעת הממשלה – 51

נגד – 46

נמנעים – אין

הודעת הממשלה על העברת סמכויות משר העבודה לראש הממשלה נתקבלה.

היו"ר אמיר אוחנה:

אה. לא נלחץ, מייד נבדוק את זה.

50 בעד, 46 נגד, נוכח אחד. אני קובע כי הודעת הממשלה התקבלה ואושרה. כעת אנחנו נוסיף לפרוטוקול – גם להצבעה, אז זה משנה את תוצאת ההצבעה: 51 קולות בעד, ביחד עם קולו של השר בן גביר.

אנחנו נעבור להצבעה על הודעת הממשלה בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה, להעביר לראש הממשלה את הסמכויות הנתונות לשר הפנים לפי כמה חוקים. הצבעה כעת.

הצבעה מס' 5

בעד הודעת הממשלה – 51

נגד – 46

נמנעים – אין

הודעת הממשלה על העברת סמכויות משר הפנים לראש הממשלה נתקבלה.

היו"ר אמיר אוחנה:

51 קולות בעד, 46 נגד. אני קובע כי גם הודעת הממשלה לפי סעיף זה אושרה והתקבלה.

הצעת חוק שיפוט בתי דין רבניים (נישואין וגירושין) (תיקון מס' 6 – הוראת שעה).

התשפ"ו-2025

[מס' מ/1851; דברי הכנסת, מושב שלישי, חוב' כ"ב, ישיבה 274; נספחות.]

(קריאה שנייה וקריאה שלישית)

נספח ע/11

**העתק הודעת מזכיר הממשלה בתום
ישיבת הממשלה מיום 23 בנובמבר
2025 מיום 24.11.2025**



הודעת מזכיר הממשלה בתום ישיבת הממשלה מיום 23 בנובמבר 2025

סוג: הודעות מזכיר הממשלה • ממשלה: הממשלה ה-37 • תאריך פרסום: 24.11.2025

הודעת מזכיר הממשלה יוסי פוקס בתום ישיבת הממשלה מיום 23 בנובמבר 2025:

א. הממשלה אישרה את המינויים בשירות החוץ המפורטים להלן:

1. רועי רוזנבליט, שגריר ישראל לאוקראינה
 2. אהובה שפילר רשף, שגרירת ישראל לארגנטינה
 3. יועד מגן, שגריר ישראל למקסיקו ושגריר לא תושב לא"י בהאמה ולבליז
 4. מאיה כרמלי זומר, שגרירת ישראל לקוסטה ריקה
 5. אלדד חייט, שגריר ישראל לאורוגוואי
 6. סמי אבו ג'נב, קונסול כללי של ישראל לדובאי
 7. עדי ישראל פרג'ון, קונסולית כללית של ישראל ביוסטון, ארצות הברית
 8. רון גרסטנפלד, קונסול כללי של ישראל בסן פרנסיסקו, ארצות הברית
 9. מתן זמיר, קונסול כללי של ישראל בשנגחאי, סין
 10. אדוארד שפירא, קונסול כללי של ישראל בהונג קונג וקונסול כללי לא תושב במקאו.
- ב. השר זאב אלקין, הממונה על שיקום הצפון, סקר לפני הממשלה בעניין קידום החלטות הממשלה לשיקום ופיתוח הצפון.
- ג. הממשלה אישרה את צו שירות ביטחון (שירות מוכר להשגת יעדים ביטחוניים-לאומיים) (הוראת שעה), התשפ"ו-2025 לתקופה של שנתיים, עד ליום 31 בדצמבר 2027. אישור הצו מותנה באישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת.
- ד. הממשלה החליטה להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר על דעתה את:
1. טיוטת חוק שירות ביטחון (תיקון מס' 7 והוראת שעה) (שירות במטרה ושירות מוכר) (תיקון מס' 19), התשפ"ו-2025.
 2. טיוטת חוק מס חברות מזערי בקבוצה רב-לאומית, התשפ"ו-2025.
- ה. הממשלה תיקנה את החלטתה מס' 3327 מיום 19.8.2025 כך שתינתן תוספת תקציבית להנהלת בתי הדין הרבניים בעקבות נזקים שנגרמו במבצע "עם כלביא".
- ו. הממשלה החליטה להעניק אשרת כניסה לישראל לנותרים מבני קהילת בני המנשה ממדינות מניפור ומיזורם שבהודו לצורך הליך גיוור בישראל.
- ז. הממשלה החליטה למנות את השר יריב לוין לתפקיד שר העבודה, השר לשירותי דת ושר ירושלים ומסורת ישראל נוסף על תפקידו כשר המשפטים.
- ח. הממשלה החליטה, לנוכח היעדר שר פנים ועל מנת להבטיח מענה לצרכים דחופים וחיוניים בתחומי משרד הפנים ובהתאם לסעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה, להעביר

לראש הממשלה את הסמכויות הנתונות לשר הפנים לפי החוקים שלהלן ובעניינים המפורטים לצידם, זאת עד למינוי שר פנים:

(1) סעיף 1יא לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991;

(2) סעיף 9(ב)(2) לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992 – לעניין בקשה לאישור חריג להטיל ארנונה שלא בהתאם לאמור ברישא של הסעיף;

(3) סעיף 9ב לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992 – לעניין הטלה ראשונה של ארנונה על ידי ועד מקומי.

מידע שימושי

סיוע למפוני ולמתפני מלחמת חרבות ברזל - מערכת "יחד"

לכל השירותים

RSS

צרו קשר עם משרדי הממשלה

תנאי שימוש

תמיכה

התקשרו למוקד 1299

למענה אנושי בצ'אט - מוקד 1299

תמיכה טכנית בשירותים מקוונים

מוקד מענה ממשלתי מרכזי

פנייה לאבטחת מידע

מידע נוסף

אודות האתר

הצהרת נגישות

מפת האתר

חופש המידע

שימוש בקבצי "cookies"

נספח ע/12

**העתק העמודים הרלוונטיים
מפרוטוקול מליאת הכנסת מיום**

24.11.2025

דברי הכנסת

ז' / מושב רביעי / ישיבה של"ה /

ד'-' בכסלו התשפ"ו / 24-26 בנובמבר 2025 / 2

חוברת זו

ישיבה של"ה

הישיבה השלוש-מאות-ושלושים-וחמש של הכנסת העשרים-וחמש

יום שני, ד' בכסלו התשפ"ו (24 בנובמבר 2025)

ירושלים, הכנסת, שעה 16:00

היו"ר יעקב מרגי:

תודה רבה לשר קרעי.

חברים, חברי הכנסת, נא לשבת. נא לשבת. אנחנו עוברים להצבעה. חברי הכנסת, נעבור להצבעה על הודעת הממשלה בהתאם לסעיף 31(א) לחוק-יסוד: הממשלה בעניין מינויו של השר חיים כץ לתפקיד שר הבריאות ושר הרווחה והביטחון החברתי, נוסף על תפקידיו כשר התיירות ושר הבינוי והשיכון. הצבעה.

הצבעה מס' 4

בעד הודעת הממשלה – 48

נגד – 42

נמנעים – אין

הודעת הממשלה בדבר מינויו של השר חיים כץ לתפקיד שר הבריאות ולתפקיד שר הרווחה והביטחון החברתי נתקבלה.

היו"ר יעקב מרגי:

48 בעד, נגד 42. אי לכך, אני קובע כי הודעת הממשלה אושרה.

חברי הכנסת, נעבור להצבעה על הודעת הממשלה בהתאם לסעיף 31 (א) לחוק-יסוד: הממשלה בעניין מינויו של השר יריב לוין לתפקיד שר העבודה, השר לשירותי דת ושר ירושלים ומסורת ישראל, נוסף על תפקידו כשר המשפטים. הצבעה.

הצבעה מס' 5

בעד הודעת הממשלה – 48

נגד – 42

נמנעים – אין

הודעת הממשלה בדבר מינויו של השר יריב לוין לתפקיד שר העבודה, השר לשירותי דת ושר ירושלים ומסורת ישראל נתקבלה.

היו"ר יעקב מרגי:

חברי הכנסת, 48 בעד, נגד 42. אני קובע כי הודעת הממשלה אושרה.

הודעת הממשלה על העברת סמכויות משר הפנים לראש הממשלה

היו"ר יעקב מרגי:

חברי הכנסת, נעבור לנושא הבא על סדר-היום – הודעת הממשלה בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה, להעביר לראש הממשלה את הסמכויות הנתונות לשר הפנים לפי כמה חוקים. מי השר שמוסר את ההודעה, אופיר? חיים כץ. בבקשה, אדוני, השר חיים כץ. רון כץ, אתה מעכב את השר מלמסור הודעה דרמטית. בלי עין הרע, בן פורת יוסף, יכול יוכל להם. בבקשה, אדוני, עשר דקות לרשותך.

שר התיירות חיים כץ:

לא צריך, זה יהיה הרבה פחות.

היו"ר יעקב מרגי:

אין לי ספק.

אלעזר שטרן (יש עתיד):

חיים, בתור מה אתה עולה?

שר התיירות חיים כץ:

איזה אתה רוצה?

היו"ר יעקב מרגי:

חברי הכנסת רוטמן וגלעד קריב.

שר התיירות חיים כץ:

קריאה:

אתה בכיין. מילא לא לקזז - - -

מירב בן ארי (יש עתיד):

עמיחי - - -

שר התפוצות והמאבק באנטישמיות עמיחי שיקלי:

אבל לא תמכתי בזה גם אז. לא תמכתי. לא תמכתי בזה. חברים, תם זמננו.

היו"ר משה סולומון:

תודה רבה, אדוני השר.

חברי הכנסת, נעבור להצבעה על הודעת הממשלה בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה, להעביר לראש הממשלה את הסמכויות הנתונות לשר הפנים לפי מספר חוקים. אנא, תפסו את מקומותיכם. הצבעה.

הצבעה מס' 6

בעד הודעת הממשלה – 47

נגד – 41

נמנעים – אין

הודעת הממשלה על העברת סמכויות משר הפנים לראש הממשלה נתקבלה.

היו"ר משה סולומון:

47 בעד, 40 נגד. אני קובע כי הודעת הממשלה אושרה. יש הודעה אישית. להוסיף את חברת הכנסת קארין אלהרר. מה רצית, חברת הכנסת קארין אלהרר? בעד או נגד?

קארין אלהרר (יש עתיד):

נספח ע/13

**העתק מכתב היועצת המשפטית
לממשלה לראש הממשלה מיום**

19.11.2025



היועצת המשפטית לממשלה

ירושלים, כ"ח חשוון תשפ"ו
19 נובמבר 2025

מס' מסמך: 004-99-2025-024126
(בתשובה נא לציין מספרט)

לכבוד
ח"כ בנימין נתניהו
ראש הממשלה

שלום רב,

הנדון: פקיעת כהונתם של שרים בממשלת ישראל המכהנים במילוי מקום

מזה כחודש לא מכהנים בתפקידם שרי הבריאות; הרווחה והביטחון החברתי; הפנים; העבודה; שירותי דת; ירושלים ומסורת ישראל.

משמעות הדברים היא פגיעה חמורה בתפקוד משרדי הממשלה ובציבור, ובכלל זאת הותרת סמכויות סטטוטוריות רבות ללא כל גורם אשר יוכל להפעילן. הדברים אמורים ביתר שאת היות שמדובר במשרדי ממשלה רבים ומשמעותיים.

קיים צורך דחוף וחיוני בקידום לאתגר של מינוי שרים, לשם צמצום הפגיעה המהותית באינטרסים ציבוריים חשובים.

בבדיקה,
גלי בהרץ - מיארה

העסק:
מזכיר הממשלה
נציב שירות המדינה
המשנים ליועצת המשפטית לממשלה
היועץ המשפטי למשרד הפנים
היועצת המשפטית למשרד הבריאות
היועצת המשפטית למשרד הרווחה והביטחון החברתי
היועצת המשפטית למשרד העבודה
היועצת המשפטית למשרד לשירותי דת
היועצת המשפטית למשרד ירושלים ומסורת

נספח ע/14

העתק כתבתם של אמיר אטינגר
ושילה פריד "שני שרים, שמונה
תיקים: ה"פיקדון" של כץ ולוין
והמשך המעורבות של ש"ס" Ynet
מיום 24.11.2025

שני שרים, שמונה תיקים: ה"פיקדון" של כץ ולוין - והמשך המעורבות של ש"ס

על רקע החשש כי אנשי המפלגה יפוטרו מהמשרדים, יו"ר ש"ס דרעי נעתר לאשר את מינוי יריב לוין וחיים כץ לתפקידים שעזבו החרדים - בצל הלחץ להציג חוק גיוס שיהווה "גשר" לחזרתם לקואליציה. כך החרדים ימשיכו לשלוט בפועל במשרדים

16 תגובות

22:56 | 24.11.25 | שילה פריד | תגיות ש"ס יריב לוין חיים כץ חרדים

בצל משבר חוק הגיוס, וללא חזרת שרי ש"ס לממשלה, הקואליציה אישרה היום (שני) בכנסת באופן סופי את מינויים הקבוע של יריב לוין וחיים כץ [לתפקידי השרים שעזבו חברי המפלגה החרדית](#) - בנוסף לתפקידיהם הקיימים. כך, בנוסף להיותו שר המשפטים, לוין מונה גם לשר ירושלים, העבודה ושר הדתות. כץ מונה לתפקידי שר הרווחה ושר הבריאות, בנוסף להיותו שר השיכון ושר התיירות - כשכל אחד מהם יחזיק למעשה בארבעה משרדי ממשלה שונים.



כץ, דרעי ולוין

Sponsored Links by Taboola

ד"ר לירן לוי, מנהל המכון לבריאות הריאה בשיבא מוביל את מהפכת הטיפול המונע והאבחון בתחום מחלות הריאה

המרכז הרפואי שיבא תל השומר

חשמלית שרוצה לשבור את השוק: צ'נגאן דיפאל S05 במחיר מסקרן

Changan

מידע נוסף

Huggies

לוין וכץ נבחרו לתפקידים בהסכמת יו"ר ש"ס אריה דרעי, שסומך עליהם שיחזיקו במשרדים, וגם לאור העבודה כי נתניהו לא רצה לחלק את התיקים לשותפיו בקואליציה או לשרים אחרים בליכוד. השניים יחזיקו במשרדים כ"פיקדון", על רקע התקווה של הקואליציה כי שרי ש"ס יחזרו לממשלה. תיק ירושלים, שבו החזיקה מאיר פרוש (יהדות התורה) יוחזק במתכונת דומה ובהסכמתו אצל לוין.

כמו כן, מליאת הכנסת אישרה את הודעת הממשלה בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה, שלפיה יועברו לראש הממשלה הסמכויות הנתונות לשר הפנים לפי מספר חוקים. 47 חברי כנסת תמכו באישור ההודעה, אל מול 41 שהתנגדו.

חרף הפרישה, בפועל החרדים ימשיכו לשלוט במשרדים הללו בעזרת מנכ"לים מטעמם שעדיין מכהנים בהם, וגם באמצעות לשכותיהם אשר מאויישות על-ידי אנשי ש"ס - שמינויים של לוין וכץ מנע את פיטוריהם בידי נציבות שירות המדינה.

במשך החודש האחרון, מאז אמצע אוקטובר, ששת המשרדים הללו פעלו ללא שרים מכהנים כלל, תחת המנכ"לים בלבד, לאחר שכבר שלא היה אפשרי למנות שרים כממלאי מקום לתפקיד. במקביל, דרעי לא רצה לאשר את מינויים של שרים קבועים, והעדיף להמשיך להתנהל דרך המנכ"לים - אך היועמ"שית הוציאה לאחרונה מכתב כי הדבר לא מתאפשר ופוגע בתפקוד המשרדים.

בצל החשש כי אנשי ש"ס יפוטרו מלשכות השרים בשל אי-איוש התקנים הקבועים, החרדים הסכימו לתמוך באישור הקבוע של לוין וכץ, וזאת גם על רקע האור הירוק שניתן לקידום הדיונים בנוגע לחוק הגיוס.

למרות אישור המינויים הקבועים, ובצל התערבותו של דרעי, החרדים צפויים לחזור למשרדים: במשרד לשירותי דת מחכים לסבבי בחירות לרב העיר בערים שבהן לא הותנע ההליך, וכן למינויי דיינים וראש מערך הגיוס. בכל אלה ש"ס תרצה לקחת חלק ולנהל את האירוע, בניסיון למקסם את הייצוג שלה ברבנויות הערים. בנוסף, במפלגה רוצים להגיע לבחירות מתוך הממשלה ולא במצב שאת תיקיה מחזיקים אחרים והשפעתה עליהם מוגבלת. מכך נובע בין היתר הלחץ להציג חוק גיוס שישמש עבורם כגשר לחזרה לקואליציה.

נספח ע/15

העתק הצעת מחליטים מיום

23.11.2025

שינוי בחלוקת התפקידים בין השרים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 31(א) לחוק-יסוד: הממשלה, למנות את השר יריב לוין לתפקיד שר העבודה, השר לשירותי דת ושר ירושלים ומסורת ישראל, נוסף על תפקידו כשר המשפטים.

החלטה זו תובא לאישור הכנסת, כנדרש בחוק היסוד.

דברי הסבררקע כללי

ביום 15.7.2025 הגיש שר ירושלים ומסורת ישראל כתב התפטרות לראש הממשלה, ביום 17.7.2025 הגיש שר העבודה כתב התפטרות לראש הממשלה וביום 18.7.2025 הגיש השר לשירותי דת כתב התפטרות לראש הממשלה.

סעיף 24(ב) לחוק יסוד: הממשלה קובע כי אם חדל שר לכהן או שנבצר ממנו זמנית למלא את תפקידו, ימלא את התפקיד ראש הממשלה או שר אחר שתקבע הממשלה. לכן, משנפסקה כהונתם של השרים האמורים בממשלה, החל ראש הממשלה למלא את מקומם, ובהמשך, בהחלטות ממשלה מס' 3290 מיום 29.7.2025 ומס' 3346 מיום 7.9.2025 מונה השר יריב לוין, בין היתר, למלא מקום שר העבודה, השר לשירותי דת ושר ירושלים ומסורת ישראל.

בהתאם לסעיף 24(ג) לחוק-יסוד: הממשלה, תקופת מילוי המקום לא תעלה על שלושה חודשים מעת סיום כהונת השרים שהתפטרו מהממשלה, קרי: תקופת מילוי המקום של שר ירושלים ומסורת ישראל הסתיימה ביום 17.10.2025 ותקופת מילוי מקום שר העבודה והשר לשירותי דת הסתיימה ביום 20.10.2025.

סעיף 31(א) לחוק-יסוד: הממשלה קובע שהממשלה רשאית, באישור הכנסת, לשנות את חלוקת התפקידים בין השרים.

לאור האמור מוצע לקבוע כי השר יריב לוין ימונה לתפקיד שר העבודה, השר לשירותי דת ושר ירושלים ומסורת ישראל באופן קבוע, בנוסף על תפקידו כשר המשפטים.

למען הסר ספק, מובהר כי האחריות על אירוע ההילולה במירון לשנת תשפ"ו, בהתאם לסעיף 3 להחלטת הממשלה מס' 60 מיום 22.1.2023, תישאר בידי השר שלמה קרעי, כפי שנקבע בסעיף ב' בהחלטת ממשלה מס' 3346 מיום 7.9.2025.

בהתאם להוראת סעיף 31(א) לחוק-יסוד: הממשלה, החלטה זו טעונה את אישור הכנסת.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שהצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 3290 מיום 29.7.2025

החלטת ממשלה מס' 3346 מיום 7.9.2025.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת.

סיווגים

סיווג ראשי: 05 ממשלה

תחום פעולה: איקרי: 09 אחר

מגיש: ראש הממשלה

ג' בכסלו התשפ"ו
23 בנובמבר 2025



היועצת המשפטית

ירושלים, מוצ"ש, ב' בכסלו התשפ"ו
22 בנובמבר 2025
סימוכין: 930032049

סימוכין: חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: שינוי בחלוקת התפקידים בין השרים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ביום 15.7.2025 הגיש שר ירושלים ומסורת ישראל כתב התפטרות לראש הממשלה, ביום 17.7.2025 הגיש שר העבודה כתב התפטרות לראש הממשלה וביום 18.7.2025 הגיש השר לשירותי דת כתב התפטרות לראש הממשלה.

סעיף 24(ב) לחוק יסוד: הממשלה קובע כי אם חדל שר לכהן או שנבצר ממנו זמנית למלא את תפקידו, ימלא את התפקיד ראש הממשלה או שר אחר שתקבע הממשלה. לכן, משנפסקה כהונתם של השרים האמורים בממשלה, החל ראש הממשלה למלא את מקומם, ובהמשך, בהחלטות ממשלה מס' 3290 מיום 29.7.2025 ומס' 3346 מיום 7.9.2025, מונה השר יריב לוין, בין היתר, למלא מקום שר העבודה, השר לשירותי דת ושר ירושלים ומסורת ישראל.

בהתאם לסעיף 24(ג) לחוק-יסוד: הממשלה, תקופת מילוי המקום לא תעלה על שלושה חודשים מעת סיום כהונת השרים שהתפטרו מהממשלה, קרי: תקופת מילוי המקום של שר ירושלים ומסורת ישראל הסתיימה ביום 17.10.2025 ותקופת מילוי מקום שר העבודה והשר לשירותי דת הסתיימה ביום 20.10.2025, ומאז התנהלו המשרדים האמורים ללא שר מכהן.

סעיף 31(א) לחוק-יסוד: הממשלה קובע שהממשלה רשאית, באישור הכנסת, לשנות את חלוקת התפקידים בין השרים.

לאור האמור, מוצע לקבוע כי השר יריב לוין ימונה לתפקיד שר העבודה, השר לשירותי דת ושר ירושלים ומסורת ישראל באופן קבוע, בנוסף על תפקידו כשר המשפטים.

בהתאם להוראת סעיף 31(א) לחוק-יסוד: הממשלה, החלטה זו טעונה את אישור הכנסת.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

כאמור, בהתאם להוראת סעיף 24(ג) לחוק-יסוד: הממשלה, תקופת מילוי מקום שרים לא תעלה על שלושה חודשים מעת סיום כהונתם, ולפיכך, תקופת מילוי המקום של שר העבודה, השר לשירותי דת ושר ירושלים ומסורת ישראל הסתיימה לפני כחודש ומאז לא מכהנים שרים באותם משרדים, דבר המקשה על התפקוד של המשרדים ועל ביצוע תפקידיהם. לפיכך, ועל מנת לצמצם את הפגיעה בתפקוד המשרדים, החליטה הממשלה ביום 16.11.2025 (החלטת



היועצת המשפטית

ממשלה מס' 3492) להעביר לראש הממשלה, בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה, סמכויות הקבועות בחוק של שרים נעדרים, ובכללן סמכויות של שר העבודה, אשר קיימת דחיפות וחיוניות בהפעלתן לשם הבטחת רציפות תפקודית בתחומים שעליהם אמונים המשרדים. הובהר בהחלטה כי העברת הסמכויות תהא עד למינוי שר עבודה, וכי הסמכויות יחזרו באופן אוטומטי לשר העבודה מיד לכשימונה, ללא צורך בהעברה נוספת.

קבלת ההחלטה נותנת מענה לקושי שנוצר בהעדר שרים מכהנים במשרדים האמורים.

עם זאת, קושי משפטי משמעותי המתעורר בהקשר זה נוגע למצב של ריבוי תפקידי השרים שאותם ימלא השר יריב לוי, מעבר לתקופה שבה מילא את התפקידים במילוי מקום, ולפרק זמן שאינו ידוע. כאמור, כבר בטרם קבלת ההחלטה דנה, נוצר מצב שבו השר יריב לוי, בנוסף לתפקידו הקבוע כשר המשפטים, שימש כממלא מקום של ארבעה שרים: שר הפנים, שר העבודה, השר לשירותי דת ושר ירושלים ומסורת ישראל. קבלת ההצעה תביא לכך ששלושה (מתוך ארבעה) תפקידים שמילא השר יריב לוי כממלא מקום באופן זמני יהפכו קבועים.

בית המשפט העליון נדרש בעבר לסוגיית כהונתו של ראש הממשלה במקביל כשר הממונה על מספר משרדים (בג"ץ 3132/15 מפלגת יש עתיד נגד ראש הממשלה ואח'), פסק דין משלים מיום 13.4.2016, פורסם באתר הרשות השופטת, להלן – בג"ץ יש עתיד). בית המשפט פסק, בדעת רוב, כי קיימת סמכות לראש הממשלה לכהן במקביל כשר הממונה על משרד, אולם לצד זאת נקבעה "התראת בטלות" בסוגיית סבירות הכהונה במספר משרדים במקביל, ולפיה "ככל שלא ישתנה המצב הקיים מהותית במשך – למשל – כשמונה חודשים נוספים והנושא יבוא לביקורת שיפוטית, כמובן יישמעו טענות בלב פתוח, אך הסוגיה תהא ראויה לבירור מלא, שלא היה בעתירה זו" (פסקה ט' לחוות דעתו של המשנה לנשיאה דאז השופט אליקים רובינשטיין בבג"ץ יש עתיד).

בפסק הדין בבג"ץ יש עתיד, הצביע בית המשפט על הקשיים השונים הכרוכים ב"כהונה מקבילה", אך לא קבע כי על ראש הממשלה לפעול בדרך ספציפית על מנת לאינן והדגיש כי יתכנו הסדרים שונים אשר יימצאו במתחם הסבירות. גישה זו מתיישבת עם פסיקה קודמת של בית המשפט אשר הכירה בשיקול-הדעת הרחב ביותר הנתון לראש הממשלה בעניינים מעין אלו.

לצד זאת, עלו מפסק הדין שתי אמות-מידה מרכזיות שעשויות לסייע בסימון גבולות מתחם שיקול-הדעת הנתון לראש הממשלה בעניין, והן – "איכות וכמות המשרדים שבהם מכהן ראש הממשלה" (שם, בפסקה 6 לפסק דינו של השופט הנדל). לעניין השיקול הכמותי, צוין, כי אמנם, לא ניתן לקבוע נוסחה מספרית קשיחה לשאלת מספר התיקים שעליהם עשוי ראש הממשלה להיות ממונה באופן שיאפשר מילוי של התפקידים השונים באופן סביר תוך מתן שירות הולם לציבור, אך הנתון הכמותי הוא בכל זאת בעל משמעות בבחינת סבירות הכהונה המקבילה; ולעניין השיקול האיכותי, צוין, כי בהקשר זה יש להתייחס למשל להיקף הפעילות הכרוכה במשרדים האמורים, מרכזיותם במסגרת עבודת הממשלה ומידת השפעתם על זכויות יסוד.

יוזכר, כי עמדותיהם של שופטי הרוב שיקפו ביקורת משמעותית על מצב הדברים שחל במועד מתן פסק הדין, תוך שצוין למשל כי סיטואציה זו – "גם אם פורמלית היא תקינה, מהותית אין כאן תקינות" (פסקאות ה' ו-ו' לפסק דינו של השופט רובינשטיין). עוד צוין בפסק הדין בעניין זה כי: "ראש הממשלה נושא באחריות כבדה לביטחונם ורווחתם של אזרחי ישראל, והוא ממלא שורה ארוכה של תפקידים על פי חוק. יש יסוד לחשש כי נטילת מעמסה כבדה נוספת, בדמות מספר משרדי ממשלה בעלי היקף פעילות רחב, תפגע ביכולתו להקדיש את כולו למשימות שלפניו, ותאלץ אותו לפזר את משאביו בצורה שאינה מיטבית ואינה יעילה. חשש זה מתעצם ככל שהיקף המעמסה המיניסטריאלית גדל – מבחינה כמותית ואיכותית גם יחד. גם האדם המוכשר ביותר, ובעל הכוונות הטובות ביותר, כפוף למגבלות מרחב הזמן המשותף לכולנו, שלא ניתן להגמיש או להרחיב. ... הנה כי כן, גם אם קשה לקבוע את



היועצת המשפטית

גבול היכולת, אין ספק כי גבול כזה אכן קיים, ומן הראוי להתחשב בו הן לטובת הציבור – והן לטובת המנהיג (שם, בפסקה 3 לפסק דינו של השופט הנדל).

בעת מתן פסק הדין בבג"ץ יש עתיד כיהן ראש הממשלה בארבעה תפקידים מיניסטריאליים נוספים על תפקידו כראש ממשלה (שר החוץ, שר התקשורת, השר לשיתוף פעולה אזורי ושר הכלכלה).

בשנת 2018 הוגשו עתירות נוספות בסוגיית סמכותו של ראש הממשלה לכהן כשר הממונה על ארבעה משרדי ממשלה, בנוסף להיותו ראש ממשלה (משרד הביטחון, משרד החוץ, משרד הבריאות ומשרד העליה והקליטה) (בג"ץ 8746/18 **התנועה לאיכות השלטון בישראל נ' ראש הממשלה ואח'** ובג"ץ 8788/18 **חברת הכנסת לאה פדידה נ' ראש הממשלה ואח'**). עיקר טענות העותרים היה כי מדובר במצב של חריגה קיצונית ממתחם הסבירות תוך הפניה להערות בית המשפט בפסק הדין האמור בבג"ץ 3132/15. עתירות אלו נמחקו, בהסכמת העותרים, ביום 20.3.2019 לאור השינוי בתשתית העובדתית שעמדה בבסיס העתירות נוכח העובדה שראש הממשלה חדל מלכהן כשר העליה והקליטה וכשר החוץ ולנוכח הקדמת הבחירות לכנסת ה-21.

הגם שבמקרה דנא לא מדובר בריבוי תיקים בידי ראש הממשלה, הרציונלים שנקבעו בפסיקה רלוונטיים גם כשמדובר בריבוי תיקים בידי שר אחר, ובפרט כשלא קיימת קרבה או השקה בין תחומי העיסוק השונים המופקדים בידי שר. עמדה זו הוצגה על-ידנו כבר במסגרת מינויים של השרים חיים כץ ויריב לוין כממלאי מקום של מספר שרים שהתפטרו, ובאותה עת הבהרנו כי העובדה שמדובר במינוי זמני לפרק זמן של שלושה חודשים – מביאה לכך שזהו קושי משפטי שאינו עולה כדי מניעה משפטית. ברי, כי קיבוע המצב של ריבוי תיקים לפרק זמן שאינו ידוע, מביא להחמרת הקושי המשפטי הגלום במינויים. במילים אחרות: מצב שבו השר לוין יכהן במינוי של קבע כשר הממונה על ארבעה משרדי ממשלה, חלקם משרדים משמעותיים, ודאי בתקופה הנוכחית, ובעלי היקף פעילות רחב מאוד – מעורר קושי משפטי משמעותי ביותר, אשר הולך ומתעצם ככל שחולף הזמן.

לקושי זה מתווסף קושי נוסף, והוא קיבוע האפשרות למצבים של ניגודי עניינים מוסדיים במצב שבו שר אחד מייצג אינטרסים של מספר משרדים. טענות לעניין זה התעוררו לאחרונה במסגרת בג"ץ 57385-08-25 **ורשה וייצן עורכי דין נ' ראש הממשלה**. בעתירה טענו העותרים כי קיים ניגוד עניינים במצב שבו שר המשפטים מכהן גם כממלא מקום שר הפנים. זאת, בשל כך ששר המשפטים הוא המוסמך למנות דינים לבית הדין לעררים לפי חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952, בעוד שאלה מקבלים החלטות בהליכים שבהם מעורב שר הפנים מכוח אותו חוק. מבלי לקבוע מסמרות בעניין, ביום 15.10.2025 ניתן פסק דין הדוחה את העתירה, וזאת נוכח ההבהרות שניתנו על ידי המדינה, שלפיהן כהונתו של שר המשפטים כממלא מקום שר הפנים היא קצרה (עד שלושה חודשים ממועד סיום כהונתו של שר הפנים שכהן בתפקיד, דהיינו, עד יום 22.10.25) ולא ניתן להאריכה, ובשל כך במהלך תקופה זו, לא עתיד שר המשפטים להידרש לקבלת החלטות בנושאים שעלולים לעורר חשש לניגוד עניינים מוסדי.

עם זאת, נוכח שיקול-הדעת הרחב הנתון לראש הממשלה ולממשלה באשר למבנה ולהרכב הממשלה; לאור המצב שכבר נוצר, שבו בהיעדר מינוי שרים קבועים נותרו המשרדים ללא שרים; ובמיוחד **בשים לב לכך שעל פי הנמסר לנו מאת מזכיר הממשלה, הכוונה היא שמצב זה יהיה זמני וקצר ככל הניתן**, הרי שעל אף הקושי המשפטי המשמעותי בריבוי תיקים במינוי של קבע בידי השר יריב לוין, **בנקודת הזמן הנוכחית**, הקושי המשמעותי שתואר אינו עולה כדי מניעה משפטית.

להשלמת התמונה יצוין כי לאחר קבלת ההחלטה יוותר עדיין משרד הפנים ללא שר (תקופת מילוי המקום של השר יריב לוין כשר הפנים הסתיימה ביום 22.10.2025), על כל הקשיים הכרוכים במצב זה. בעניין זה נמסר לנו ממזכיר הממשלה כי יש כוונה לפעול בהקדם למנות שר קבוע גם למשרד זה.



היועצת המשפטית

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

כאמור לעיל, על אף הקושי המשפטי המשמעותי, בנקודת הזמן הנוכחית אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

אורלי פישמן אורן, עו"ד
משנה ליועצת המשפטית

נספח ע/16

העתק מכתב העותרת מיום

29.7.2025



29 יולי 2025, ד' אב תשפ"ה

לכבוד,

חה"כ בנימין נתניהו	עו"ד יוסי פוקס	עוה"ד בהרב מאירה
ראש ממשלת ישראל	מזכיר הממשלה	היועצת המשפטית לממשלה
<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>

הנדון: דרישה להפסקת כהונת ראש הממשלה נתניהו, נאשם בפלילים

כממלא מקום של שישה שרי ממשלה – בניגוד לדין

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדים לפנות אליכם **בדרישה כי תפעלו להפסקה מיידי של כהונת ראש הממשלה, מר בנימין נתניהו, כממלא מקום של שישה שרי ממשלה במקביל**, וזאת בניגוד לדין ולהלכה הפסוקה, ותוך פגיעה בשלטון החוק ובאמון הציבור. והכל מהטעמים שיפורטו להלן:

1. בשבועיים האחרונים, על רקע המשבר הקואליציוני סביב חוק הפטור מגיוס, **התפטרו שישה שרים מרכזיים בממשלה**, מטעם ש"ס ויהדות התורה, מתפקידם: שר הפנים, שר הבריאות, שר העבודה, שר הרווחה והביטחון החברתי, שר הדתות והשר לירושלים ולמסורת ישראל.¹
2. ראש הממשלה נתניהו **טרם מינה שרים חלופיים**, ומעת התפטרותם הוא **משמש בעצמו**, בפועל, כממלא מקום של ששת השרים שהתפטרו.² זאת, בהתאם לסעיף 24(ב) לחוק-יסוד: הממשלה, הקובע: "חדל שר לכהן או שנבצר ממנו זמנית למלא את תפקידו, ימלא את התפקיד ראש הממשלה או שר אחר שתקבע הממשלה".³
3. לפי פרסומים, ראש הממשלה נמנע ממינוי קבע של התפקידים מתוך **כוונה למשוך זמן**, עד להשגת הסכמות עם המפלגות החרדיות על חוק הפטור מגיוס, שיאפשרו את חזרתם לממשלה.⁴ זאת בשעה, שהותרת תפקידי שרים בכירים לא מאוישים במינוי קבע – **במיוחד בעיצומה של מלחמה** – צפוי לפגוע בתפקודה של הממשלה וביכולתה להבטיח שירותים חיוניים לאזרחי מדינת ישראל.
4. התנהלות זו של ראש הממשלה נתניהו, עומדת בניגוד להלכה פסוקה ומושרשת, שנקבעה לפני למעלה מ-30 שנה, בבג"ץ 4287/93 **אמיתי - אזרחים למען מינהל תקין וטוהר המידות נ' יצחק רבין, ראש ממשלת ישראל** (נבו 8.9.1993), וזכתה לעיגון בעניינם של שרים במסגרת בג"ץ 3094/93 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל** (פורסם בנבו 8.9.1993) (להלן: "**הלכת דרעי-פנחסי**"), לפיה שר או סגן שר אשר כנגדם **תלוי ועומד כתב אישום פלילי חמור לא יוכלו לכהן עוד בתפקידם**.

¹ איתמר אייכנר "שומרים זמניים או מינויים קבועים: איך תיראה הממשלה אחרי פרישת החרדים?", ynet, 20.7.2025.

² תמר אלמוג "בניגוד לדין: רה"מ ממלא את מקום השרים שהתפטרו" **כאן**, 28.7.2025.

³ כאשר, לפי סעיף 24(ג) לחוק-יסוד: הממשלה, כהונה של ממלא מקום מוגבלת לעד שלושה חודשים בלבד: "תקופת מילוי המקום של שר שחדל לכהן כאמור בסעיף קטן (ב) לא תעלה על שלושה חודשים".

⁴ צבי זרחיה "שלטון ממלאי המקום: הממשלה מנסה לקנות זמן לאחר פרישת החרדים" **כלכליסט**, 19.7.2025.



זאת, מאחר ונפסק כי כהונתם במצב כאמור תהווה **מינוי בלתי סביר** בעליל, שיהיה בו כדי לפגוע פגיעה קשה בעקרונות היסוד בשיטתנו השלטונית, ובהם חובת הנאמנות השלטונית, טוהר המידות בשלטון ואמון הציבור בו ובשלטון החוק.

5. לפיכך, משהוגשו נגד ראש הממשלה נתניהו שלושה כתבי אישום, והוא נמצא כיום בעיצומו של הליך פלילי,⁵ הרי שעל פי ההלכה הפסוקה הוא אינו כשיר לכהן כשר – ובוודאי שלא כשישה שנים. שכן, מדובר בחריגה קיצונית ממתחם הסבירות.

6. עוד נקבע בפסיקת בית המשפט העליון, בבג"ץ 3132/15 מפלגת יש עתיד בראשות יאיר לפיד נ' ראש ממשלת ישראל (נבו 13.4.2016) (להלן: "עניין יש עתיד"), כי ריכוז מספר רב של תיקים בידיו של אדם אחד – גם כאשר מדובר בראש ממשלה – עלול להגיע לכדי חוסר סבירות קיצוני ואף להיחשב לחריגה מסמכות.⁶

7. בית המשפט קבע כי גם כאשר קיימת סמכות עקרונית, ריכוז סמכויות רחב בידי ראש הממשלה – דאז והיום – מר בנימין נתניהו, עלול להוביל לכדי "עיוות ואי תקינות של הסמכות", ואף לחוסר סמכות בפועל.⁷ זאת ועוד, בית המשפט עמד על כך שהחזקה של מספר תיקים חשובים בידי אדם אחד – מוכשר ככל שיהיה – מתקרבת ל"קו האדום" של חוסר סבירות, באופן שאינו מאפשר שירות ראוי לאזרחים. וראו לכך את דבריו של כב' השופט רובינשטיין:

"האם איננו מתקרבים ל"קו האדום" של אי סבירות ההופכת לחוסר סמכות? היכול אדם אחד, מוכשר ככל שיהא, ואין ספק בכשרונות ראש הממשלה, ושהוא "העסוק שבעסוקים, אבי כל העסוקים" (ראו פסקה כ"ג לפסק דינו החלקי בעתירה זו), למלא כראוי את כל שפעת התפקידים, שכל אחד מהם, בודאי רובם הגדול, דורש תשומת לב מרבית של "משרה שלמה" ויותר – משרד החוץ, משרד הכלכלה, משרד התקשורת והמשרד לשיתוף פעולה אזרחי. האם הציבור מקבל את השירות שהוא ראוי לו מן השר? דומני שגם ראש הממשלה – הבקי מכל אחר – לא יאמר כך, ויהיו משרתי הציבור הנושאים בנטל היומיום טובים וראויים. ספק רב איפוא אם התשובה לשאלה זו יכולה להיות חיובית." (שם, בעמ' 57).

8. וראו בהמשך גם את דבריו של כב' השופט הנדל:

"כאמור, במסגרת עתירה זו קבעתי כי לראש הממשלה עומדת סמכות עקרונית לכהן במקביל כשר בממשלתו. אולם, כפי שיובהר להלן, אין בכך כדי להכשיר באופן גורף כל כהונה מקבילה; מידתה והיקפה של הכהונה משפיעות על סבירותה – כאשר חריגה קיצונית ממתחם הסבירות אף עשויה לצבוע אותה בצבעים של חריגה מסמכות (ביחס לקו הדק המבדיל בין אי סבירות לאי חוקיות, בייחוד נוכח אופייה המשתמע של ההסמכה לכהונה מקבילה ... מכל מקום, ברי כי לנתון הכמותי משמעות בבחינת סבירות הכהונה המקבילה. לצד מספר המשרדים שבהם מבקש ראש ממשלה להחזיק, ישנה, במישור הסבירות, משמעות רבה גם לאיכותם – למשל, היקף הפעילות הכרוך בהם, מרכזיותם במסגרת עבודת הממשלה ומידת השפעתם על זכויות יסוד" (שם, בעמ' 65-66).

⁵ ת"פ (מחוזי י-ם) 67104-01-20 מדינת ישראל נ' בנימין נתניהו ואח'.

⁶ עניין יש עתיד, בעמ' 50.

⁷ עניין יש עתיד, בעמ' 56.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
The Movement for Quality Government in Israel
الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



9. יש להדגיש כי פסק הדין בעניין יש עתיד ניתן עוד בטרם הוגשו כתבי האישום נגד ראש הממשלה נתניהו, ובשעה שכהן בארבעה תפקידי שר בלבד – ובימי שגרה.
10. כיום, ראש הממשלה נתניהו, הנאשם בפלילים, ממלא את מקומם של שישה שרים במקביל, בעיצומה של המלחמה הקשה בתולדות המדינה, באופן שיוצר ריכוז חסר תקדים ובלתי סביר של סמכויות שלטוניות רגישות של משרדי ממשלה קריטיים לעורף האזרחי, בהם הבריאות, הרווחה והפנים – בידיו של אדם אחד – ובזמן מלחמה.
11. בנסיבות אלה, כהונתו של ראש הממשלה נתניהו – נאשם בפלילים – כממלא מקום של שישה שרים מרכזיים וקריטיים להתנהלותה של מדינת ישראל בעיצומה של מלחמה, נוגדת את הדין, את ההלכה הפסוקה, את ההיגיון ואת המוסר הציבורי – ומהווה מצב בלתי סביר בעליל.
12. לאור האמור, נבקש כי תפעלו לאלתר להפסקת כהונתו של ראש הממשלה נתניהו כממלא מקום בשישה משרדי ממשלה חשובים וחלף זאת תדאגו למינוי קבע מידי של שישה שרים חדשים תחת השרים שהתפטרו – לשם שמירה על שלטון החוק וסדרי המינהל התקין במדינת ישראל.

בכבוד רב,

סתיו לבנה להב, עו"ד
 מנהלת מחלקת מדיניות וחקיקה

תומר נאור, עו"ד
 סמנכ"ל משפט

נספח ע/17

העתק מכתב העותרת מיום

22.10.2025

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



22 אוקטובר, 2025 ; ל' תשרי, תשפ"ו

לכבוד

חח"כ בנימין נתניהו	עו"ד גלי בהרב מיארה	מר יוסי פוקס	עו"ד ד"ר גיל לימון
ראש הממשלה	היועצת המשפטית לממשלה	מזכיר הממשלה	המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי) משרד המשפטים
משרד ראש הממשלה	משרד המשפטים	ממשלת ישראל	משרד המשפטים
ירושלים	ירושלים	ירושלים	ירושלים

הנדון: אי-איוש משרות שר הבריאות ושר הרווחה והביטחון החברתי

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדות לפנות אליכם כדלקמן:

- ביום 17.7.2025 הגישו שר הרווחה והביטחון החברתי יעקב מרגי ושר הבריאות אוריאל בוסו על התפטרותם.¹
- ביום 29.07.2025 קיבלה הממשלה את החלטה מס' 3290 בעניין "קביעת ממלאי מקום שרים", במסגרתה החליטה על מינוי שר התיירות ומ"מ שר הבינוי והשיכון חיים כץ לתפקיד מ"מ שר הבריאות ומ"מ שר הרווחה והביטחון החברתי; וזאת לתקופה של שלושה חודשים בלבד, בהתאם לקבוע בסעיף 24(ג) לחוק יסוד: הממשלה.
- ביום 19.10.2025 החליטה הממשלה על מינוי השר חיים כץ לתפקיד שר הבריאות ושר הרווחה והביטחון החברתי במינוי קבע.² ואולם, לפי סעיף 31(א) לחוק יסוד: הממשלה, הדבר מצריך את אישור הכנסת – שטרם התקבל, ומכאן כי **החלטת המינוי נעדרת תוקף, וכעת משרות שר הבריאות ושר הרווחה והביטחון החברתי אינן מאוישות כלל.**
- מצב אבסורדי זה של אי איוש משרות שרי הבריאות והרווחה, בתקופה כה רגישה לחברה הישראלית, לאחר שנתיים של מלחמה שהותירה אלפי פצועים, בגוף ובנפש, וכן אלפי אזרחים הנזקקים לסיוע מהמדינה בתחומים שונים – כאשר תפקודם התקין של משרדים אלו חשוב מאין פעם – עלול לעלות לכדי חוסר סבירות קיצוני.
- אשר על כן, לאור חשיבות הדברים האמורים, נתכבד לבקש כי תפעלו בהקדם להבאת המינויים האמורים לאישור הכנסת, ולאיוש משרות שר הבריאות ושר הרווחה והביטחון החברתי לאלתר.**
- נוכח החשיבות הרבה ודחיפות הדברים, נודה לתגובתכם המהירה.

בכבוד רב,

יעל בלוך, עו"ד
מחלקת ליטיגציה

רותם בבלי דביר, עו"ד
ראש האגף המשפטי

¹ מיכאל שמש ויערה שפירא "שרים מש"ס הגישו את התפטרותם מהממשלה" כאן (17.7.25); מיטל יסעור בית-אור "צריך שר במשרה מלאה": אזהרת הרופאים אחרי הטלטלה הפוליטית" ישראל היום (17.7.2025).
² משרד ראש הממשלה "הודעת מזכיר הממשלה בתום ישיבת הממשלה מיום 19 באוקטובר 2025" (21.10.2025).

נספח ע/18

העתק מכתב העותרת מיום

22.10.2025

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



22 אוקטובר, 2025 ; ל' תשרי, תשפ"ו

לכבוד

ח"כ בנימין נתניהו	עו"ד גלי בהרב מיארה	עו"ד ד"ר גיל לימון
ראש הממשלה	היועצת המשפטית לממשלה	המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי)
משרד ראש הממשלה	משרד המשפטים	משרד המשפטים
ירושלים	ירושלים	ירושלים

שלום רב,

הנדון: כהונת ראש הממשלה במילוי מקום זמני בתפקידי שרים

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדות לפנות אליכם כדלקמן:

- ביום ה-17.10.2025 הסתיימה תקופת כהונתו של השר יריב לוין כממלא מקום שר ירושלים ומסורת ישראל, שר הפנים, שר העבודה והשר לשירותי דת, וזאת בהתאם להחלטת ממשלה מספר 3290 בעניין "קביעת ממלאי מקום שרים" מיום 1.29.07.2025.
- כפי שקובע סעיף 24(ב) לחוק יסוד: הממשלה, כאשר חדל שר לכהן או שנבצר ממנו זמנית למלא את תפקידו, ימלא את התפקיד ראש הממשלה או שר אחר שתקבע הממשלה.
- למרות סיום כהונתו הידוע מראש של השר לוין כממלא מקום בתפקידי השרים כאמור, הממשלה טרם מינתה מחליפים לתפקידים אלו, מה שהופך את ראש הממשלה ח"כ בנימין נתניהו (להלן: "רה"מ נתניהו") באופן אוטומטי לממלא מקום במשרות שרים אלו.
- ואולם, **הדבר מנוגד לפסיקת בג"ץ**, שקבעה בהלכת דרעי-פנחסי הידועה,¹ כי **אין זה סביר כי ימונה לשר מי שעומדים נגדו כתבי אישום פליליים חמורים**. שכן, כידוע, נגד ראש הממשלה נתניהו תלויים ועומדים שלושה כתבי אישום פליליים שמתנהלים בבית המשפט בימים אלו.² וכך נקבע בעניין דרעי, בפס' 20 לחוות דעתו של כב' הנשיא (כתוארו דאז) השופט שמגר (ההדגשות אינן במקור):

"עבירות המיוחסות לשר דרעי הן מפליגות בחומרתן, ואי-הפעלת הסמכות להעבירו מתפקידו עולה כדי אי-סבירות קיצוני. ההישענות בעניין זה על התחייבות, הנוגדת את הוראותיו של סעיף 13א לחוק היסוד, אינה במקומה. הפגיעה באמינות השלטון עקב אי העברה מהתפקיד של מי שמואשם בעבירות חמורות של שחיתות, היא חמורה בהרבה מן הפגיעה באמינות עקב אי קיום הבטחה שהחוק אסר מעיקרו את נתינתה. כמבואר, איננו דנים כאן בשאלת האמינות כנורמה מוסרית, אלא בהוראות הדין המתייחסות

¹ החלטת ממשלה מספר 3290 בעניין קביעת ממלאי מקום שרים מיום 29.07.2025; הודעת מזכיר הממשלה בתום ישיבת הממשלה מיום 7 בספטמבר 2025 (פורסם ביום 8.9.25).

² בג"ץ 3094/93 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל, מז(5) 404 (1993) (להלן: "עניין דרעי"); בג"ץ 4287/93 אמיתי - אזרחים למען מינהל תקין וטוהר המידות נ' יצחק רבין, ראש ממשלת ישראל, מז(5) 441 (1993).

³ ת"פ (מחוזי י-ם) 67104-01-20 מדינת ישראל נ' בנימין נתניהו ואח'.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
The Movement for Quality Government in Israel
الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



לסבירותה של הימנעות מהפעלת הסמכות".

5. ברי כי מינויו של ראש הממשלה, גם אם באופן זמני, לתפקידי שרים אלו – סותר לחלוטין את קביעת בית המשפט הנכבד האמורה בעניין הלכת דרעי פנחסי, ולפיה רה"מ נתניהו, הנאשם באישומים פליליים חמורים, לא יכול לכהן כשר – אף לא במשרת מילוי מקום זמנית.
6. לא זו אף זו, שימור מצב בו לא מכהן שר במשרה מלאה ובמינוי של קבע בארבעה משרדי ממשלה – ובכלל זה במשרד הפנים אשר ידוע בעומס העבודה אשר מוטל עליו, בימים כתיקונם ובפרט בעת הזו כאשר רבים מאזרחי המדינה עודם בגדר "מפונים" מבתיהם – מביא לפגיעה הקשה בתפקודם התקין של משרדי הממשלה, בטובתם של אזרחי ישראל ובאינטרס הציבורי.
7. על כן, דומה כי כהונת רה"מ נתניהו כממלא מקום במשרות ארבעה שרים אלו, בהיותו נאשם בפלילים, תוך שהלכה למעשה אין שר המטפל בענייניהם של ארבעת תיקים אלו – עולה לכדי חוסר סבירות קיצוני.
8. אשר על כן, לאור חשיבות הדברים האמורים, נתכבד לבקש כי תפעלו לאלתר למינוי שר במינוי של קבע בארבע משרות השרים האמורות – שר ירושלים ומסורת ישראל, שר הפנים, שר העבודה והשר לשירותי דת – וזאת חלף כהונתו, הבלתי חוקית והבלתי סבירה, של רה"מ נתניהו במשרות אלו.
9. נוכח החשיבות הרבה ודחיפות הדברים, נודה לתגובתכם המהירה.

בכבוד רב,

נעמי קרייטנר
רכזת מחלקת ליטיגציה

יעל בלוח, עו"ד
מחלקת ליטיגציה

רותם בבלי דביר, עו"ד
ראש האגף המשפטי

נספח ע/19

העתק מכתב העותרת מיום

6.11.2025

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



6 נובמבר, 2025 ; ט"ו חשוון, תשפ"ו

לכבוד

חח"כ בנימין נתניהו	עו"ד גלי בהרב מיארה	מר יוסי פוקס	עו"ד ד"ר גיל לימון
ראש הממשלה	היועצת המשפטית לממשלה	מזכיר הממשלה	המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי)
משרד ראש הממשלה	משרד המשפטים	ממשלת ישראל	משרד המשפטים
ירושלים	ירושלים	ירושלים	ירושלים

הנדון: אי-איושן של שש משרות שרים בממשלה – שר הבריאות, שר הפנים,

שר הרווחה, שר העבודה, שר ירושלים ושר לענייני דת

סימוכין : מכתבנו מיום 22.10.2025

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדות לפנות אליכם כדלקמן:

1. בהמשך להתפטרות שרי ש"ס מתפקידם בחודש יולי 2025, כפי שפורט במכתבנו שבסימוכין, ביום 29.7.2025 החליטה הממשלה על מינוי שר התיירות ומ"מ שר הבינוי והשיכון חיים כץ – לתפקיד מ"מ שר הבריאות ומ"מ שר הרווחה והביטחון החברתי. כך גם, באותה החלטה החליטה הממשלה כי שר המשפטים יריב לוין יכהן גם כמ"מ שר הפנים, שר העבודה והשר לשירותי דת. זאת, לשלושה חודשים בלבד מעת סיום כהונת השרים שחדלו לכהן, בהתאם לקבוע בסעיף 24(ג) לחוק יסוד: הממשלה.¹
2. ביום 7.9.2025 קבעה הממשלה כי השר לוין ימלא גם את מקום שר ירושלים ומסורת ישראל, וזאת בנוסף על תפקידיו כשר המשפטים וכממלא מקום שר הפנים, שר העבודה והשר לשירותי דת, וכי תקופת מילוי המקום תסתיים לכל המאוחר ביום 17.10.2025.²
3. לאחר פקיעת כהונת השרים כץ ולוין כממלאי מקום בלא פחות משש משרות אלו (נוסף על כהונתו המקבילה של השר כץ בשתי משרות נוספות כאמור), ביום 19.10.2025 החליטה הממשלה על מינוי השר חיים כץ לתפקיד שר הבריאות ושר הרווחה והביטחון החברתי במינוי קבע.³ עם זאת, המינוי לא אושר בכנסת בהתאם לדרישת סעיף 31(א) לחוק יסוד: הממשלה, ומכאן כי החלטת המינוי נעדרת תוקף, ולמעשה המשרות נותרו לא מאוישות כלל.
4. אם כן, מזה למעלה משבועיים שמדינת ישראל מתנהלת כאשר שישה תפקידי שרים, ובהם שרים מרכזיים אשר כהונתם היא קרדינלית לפעילות משרדם, כמו שר הבריאות, שר הרווחה ושר הפנים – לא מאוישים כלל, אף לא על ידי ממלא מקום.

¹ החלטת ממשלה מס' 3290 "קביעת ממלאי מקום שרים" מיום 29.07.2025; נעה שפיגל ויהונתן לוי "כהונת ממלאי המקום של שרי ש"ס פקעה, וכעת שישה משרדים פועלים ללא שר" הארץ (23.10.25).
² הודעת מזכיר הממשלה בתום ישיבת הממשלה מיום 7 בספטמבר 2025.
³ משרד ראש הממשלה "הודעת מזכיר הממשלה בתום ישיבת הממשלה מיום 19 באוקטובר 2025" (21.10.2025).

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



5. מצב אבסורדי וחסר תקדים מעין זה, של אי-איוש משרות של לא פחות משישה שרי ממשלה כאמור, בתקופה כה רגישה לחברה הישראלית, לאחר שנתיים של מלחמה שהותירה אלפי פצועים, בגוף ובנפש, וכן אלפי אזרחים הנזקקים לסיוע בתחומים שונים – כאשר תפקודם התקין של משרדים אלו חשוב מאין פעם – מביא לפגיעה קשה ביותר בציבור ובאינטרס הציבורי, ועלול לעלות לכדי חוסר סבירות קיצוני.
6. כך, לפי הפרסומים, ועדת סל התרופות, אשר מאשרת סבסוד של תרופות וטכנולוגיות מצילות חיים והייתה אמורה להתחיל לעבוד כבר באוקטובר ולסיים לפני תחילת שנת 2026 – לא יכולה להתכנס ללא כתב מינוי רשמי משר הבריאות.⁴ רק אתמול, 5.11.2025, פנו לרה"מ וליו"ר מפלגת ש"ס 70 עמותות רפואיות, הפועלות לקידום זכויות חולים ולחיצוק מערכת הבריאות בישראל, בקריאה דחופה למינוי מידי של שר בריאות קבוע, ובהתאם, למינוי של ועדת סל התרופות לשנת 2026.⁵
7. כך גם, מוסד הביטוח הלאומי – אשר נתון תחת סמכותו של שר העבודה – מתנהל כבר למעלה מ-3 שנים ללא מנכ"ל קבוע, ומצוי בגירעון של למעלה מ-810 מיליארד שקלים,⁶ וזאת בשעה שכאמור, אלפי ישראלים במהלך השנתיים האחרונות נזקקו ועודם נזקקים לסיוע מהמדינה באמצעותו. לפי תגובת המדינה שהוגשה לבג"ץ בעתירה שמנהלת התנועה בנושא,⁷ למינוי ממלא מקום למשרת שר העבודה הייתה "השלכה משמעותית" על המשך קידום מינוי מנכ"ל קבוע למוסד לביטוח לאומי, ומכאן כי רק ניתן לשער אילו עיכובים משמעותיים אף יותר ייגרמו להליך איוש המנכ"ל למוסד בהיעדר איוש משרת שר העבודה, אף לא במשרת מ"מ. כל זאת, תוך החמרת הפגיעה בציבור הנזקקים לקצבאות מהביטוח הלאומי בפרט, ובאינטרס הציבורי והקופה הציבורית ככלל.
8. אשר על כן, נתכבד לבקש כי תפעלו לאיוש שש משרות שרים אלו לאלתר, בהתאם לתנאים הקבועים בדין, לרבות אישור הכנסת – וזאת לטובת האינטרס הציבורי ואזרחי ישראל.
9. נוכח החשיבות הרבה ודחיפות הדברים, נודה לתגובתכם המהירה.

בכבוד רב,

יעל בלוך, עו"ד
מחלקת ליטיגציה

רותם בבלי דביר, עו"ד
ראש האגף המשפטי

⁴ עידו אפרתי "החולים יחכו: בלי שר בריאות, ועדת סל התרופות לא יכולה להתחיל לעבוד" הארץ (3.11.25).
⁵ שיר אנגל "70 עמותות לנתניהו: אשר מינוי שר בריאות עוד השבוע כדי לא לעכב את סל התרופות" TheMarker (5.11.25).
⁶ זאת על פי הדוחות הכספיים של הביטוח הלאומי מיום 31.12.2024, זמין בקישור: <https://www.btl.gov.il/Publications/Financial%20reports/Documents/DohKaspi2024.pdf>
⁷ בג"ץ 24855-04-25 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' שר העבודה ואח'.

נספח ע/20

העתק מכתב העותרת מיום

17.11.2025

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



17 נובמבר, 2025 ; כ"ו חשוון, תשפ"ו

לכבוד

חח"כ בנימין נתניהו	עו"ד גלי בהרב מיארה	עו"ד ד"ר גיל לימון
ראש הממשלה	היועצת המשפטית לממשלה	המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי)
משרד ראש הממשלה	משרד המשפטים	משרד המשפטים
ירושלים	ירושלים	ירושלים

שלום רב,

הנדון: העברת סמכויות לראש הממשלה – בניגוד לדין

סימוכין: מכתבנו מיום 22.10.2025 ; מכתבנו מיום 22.10.2025 ; מכתבנו מיום 06.11.2025

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדות לפנות אליכם כדלקמן:

1. ביום 17.10.2025 הסתיימה כהונתו של השר יריב לוין כממלא מקום שר הפנים, שר העבודה, השר לענייני דת, והשר לירושלים ומסורת ישראל.¹ בדומה לכך, ביום 29.10.2025 הסתיימה כהונתו של השר חיים כץ כממלא מקום שר הבריאות ושר הרווחה והביטחון החברתי. ביום 19.10.2025 ממשלת ישראל החליטה למנות את השר חיים כץ לתפקידי שר הבריאות ושר הרווחה והביטחון החברתי במינוי קבע.² אולם, החלטה זו טרם אושרה על ידי הכנסת בהתאם לסעיף 31(א) לחוק-יסוד: הממשלה, ולכן היא נעדרת תוקף.

2. מכאן שבעת כתיבת שורות אלה, **שישה משרדי ממשלה מתפקדים ללא שר מכהן**.

3. לפי הודעת מזכיר הממשלה מיום 16.11.2025, הממשלה החליטה בישיבת הממשלה מיום 16.11.2025, בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה, להעביר לראש הממשלה סמכויות הנתונות לשר הפנים ושר העבודה, וזאת עד למינוי שר במשרדים אלה.³

4. ואולם, **הדבר מנוגד לפסיקת בג"ץ**, שקבעה בהלכת דרעי-פנחסי הידועה,⁴ כי **אין זה סביר כי אדם אשר עומדים כנגדו כתבי אישום פליליים חמורים יכהן כשר**. שכן, כידוע, נגד ראש הממשלה נתניהו תלויים ועומדים שלושה כתבי אישום פליליים שמתנהלים בבית המשפט בימים אלו.⁵ וכך נקבע **בעניין דרעי**, בפס' 20 לחוות דעתו של כב' הנשיא (כתוארו דאז) השופט שמגר (ההדגשות אינן במקור):

"עבירות המיוחסות לשר דרעי הן מפליגות בחומרתן, ואי-הפעלת הסמכות להעבירו מתפקידו עולה כדי אי-סבירות קיצונית. ההישענות בעניין זה על התחייבות, הנוגדת את הוראותיו של סעיף 13א לחוק היסוד, אינה במקומה. הפגיעה באמינות השלטון עקב אי

¹ החלטת ממשלה מספר 3290 בעניין **קביעת ממלאי מקום שרים** מיום 29.07.2025 ; הודעת מזכיר הממשלה בתום ישיבת הממשלה מיום 7 בספטמבר 2025 (פורסם ביום 8.9.25).

² משרד ראש הממשלה "הודעת מזכיר הממשלה בתום ישיבת הממשלה מיום 19 באוקטובר 2025" (21.10.2025).

³ סעיף ד' להודעת מזכיר הממשלה בתום ישיבת הממשלה מיום 16.11.2025.

⁴ בג"ץ 3094/93 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל, מז(5) 404 (1993) (להלן: "עניין דרעי"); בג"ץ 4287/93 אמיתי - אזרחים למען מינהל תקין וטוהר המידות נ' יצחק רבין, ראש ממשלת ישראל, מז(5) 441 (1993).

⁵ ת"פ (מחוזי י-ם) 67104-01-20 מדינת ישראל נ' בנימין נתניהו ואח'.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



העברה מהתפקיד של מי שמואשם בעבירות חמורות של שחיתות, היא חמורה בהרבה מן הפגיעה באמינות עקב אי קיום הבטחה שהחוק אסר מעיקרו את נתינתה. כמבואר, איננו דנים כאן בשאלת האמינות כנורמה מוסרית, אלא בהוראות הדין המתייחסות לסבירותה של הימנעות מהפעלת הסמכות".

5. החלטת הממשלה הנדונה מביאה לכהונה דה-פקטו של ראש הממשלה כשר העבודה וכשר הפנים, וזאת בניגוד מוחלט להלכה הפסוקה. מהותית, ולאור הלכת דרעי-פנחסי והשיקולים העומדים בבסיסה, אין הבדל בין מילוי הסמכויות האמורות בהחלטה על ידי ראש הממשלה, לבין כהונתו הרשמית כשר. זאת ביתר שאת בהינתן שהשיקול המרכזי העולה מהלכת דרעי-פנחסי הוא השמירה על אמון הציבור, כאשר בענייננו, הפגיעה באמון הציבור נותרת על כנה ככל שאדם שאינו כשיר, לפי הפסיקה, לכהן כשר – מקבל לידיו את סמכויות של שר.
6. לא זו אף זו, שימור מצב בו לא מכהן שר במשרה מלאה ובמינוי קבע בשישה משרדי ממשלה – ועיכוב המינוי תוך שימוש ב"פלסטר" של העברת סמכויות באופן זמני לראש הממשלה, אינו סביר ומביא לפגיעה קשה במנהל התקין, ברציפות התפקודית של משרדי הממשלה ובאמון הציבור. זאת בפרט לאור חשיבות הסמכויות שהועברו לידיו של ראש הממשלה, וביתר שאת בעת הנוכחית לאור נזקי המלחמה הרבים. כך, לדוגמה, ניתן לראות כי הוקנו לראש הממשלה סמכויות משמעותיות כגון מינוי מנכ"ל שר העבודה וכן מינוי ממלא מקום מנכ"ל הביטוח הלאומי – תפקיד שלא מאויש למעלה משלוש שנים.⁶
7. על כן, דומה כי העברת סמכויותיהם של שני שרים לידי רה"מ נתניהו, בהיותו נאשם בפלילים – עולה לכדי חוסר סבירות קיצוני.
8. אשר על כן, לאור חשיבות הדברים האמורים, נתכבד לבקש כי תפעלו לביטול ההחלטה בגין העברת סמכויות השרים לראש הממשלה, ותפעלו לאלתר למינוי קבע של שר העבודה ושר הפנים. כמו כן, וכפי שצוין בפניותינו הקודמות, נבקש כי תפעלו למינוי קבע של שרים במשרד הבריאות, משרד הרווחה והביטחון החברתי, המשרד לשירותי דת, והמשרד לירושלים ומסורת ישראל.
9. נוכח החשיבות הרבה ודחיפות הדברים, נודה לתגובתכם המהירה, על מנת שנוכל לשקול את המשך צעדינו – לרבות המשפטיים.

בכבוד רב,

נחמ

נעמי קרייטנר

רכזת מחלקת ליטיגציה

יעל בלוד, עו"ד

יעל בלוד, עו"ד
מחלקת ליטיגציה

רותם בבלי דביר, עו"ד

רותם בבלי דביר, עו"ד
ראש האגף המשפטי

⁶ הצעה להחלטה העברת סמכויות לראש הממשלה (16.11.2025).

נספח ע/21

העתק מכתב העותרת מיום

25.11.2025

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



25 נובמבר, 2025 ; ה' כסלו, תשפ"ו

לכבוד

מר יוסי פוקס מזכיר הממשלה ממשלת ישראל ירושלים	ממשלת ישראל ה-37 ממשלת ישראל ירושלים	חה"כ בנימין נתניהו ראש הממשלה משרד ראש הממשלה ירושלים
עו"ד אורלי פישמן אורן המשנה ליועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה משרד ראש הממשלה ירושלים	עו"ד ד"ר גיל לימון המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי) משרד המשפטים ירושלים	עו"ד גלי בהרב מיארה היועצת המשפטית לממשלה משרד המשפטים ירושלים

הנדון: העברת סמכויות שר הפנים לראש הממשלה וכהונתם של השרים כץ ולוין במשרות של שמונה שרים במקביל – בניגוד לדין

סימוכין: מכתבינו מהימים 21.1.2025, 28.1.2025, 11.2.2025; מענה מטעם ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מינהלי) מיום 24.2.2025; מכתבינו מהימים 22.10.2025, 6.11.2025, 17.11.2025; מכתב היועצת המשפטית לממשלה לרה"מ מיום 19.11.2025; הצעה להחלטה בעניין "העברת סמכויות הנתונות לפי חוק משר הפנים לראש הממשלה בנושאים דחופים" מיום 22.11.2025; הצעה להחלטה בעניין "שינוי בחלוקת התפקידים בין השרים" מיום 23.11.2025

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדות לפנות אליכם כדלקמן:

1. כמפורט במכתבינו שבסימוכין, לאחר התפטרות שרי סיעת ש"ס בחודש יולי 2025, ביום 29.7.2025, החליטה הממשלה על מינוי שר התיירות ומ"מ שר הבינוי והשיכון חיים כץ – לתפקיד מ"מ שר הבריאות ומ"מ שר הרווחה והביטחון החברתי (להלן: "שר הרווחה").¹ כך גם, במסגרת החלטה זו וכן החלטת ממשלה מיום 7.9.2025 מונה שר המשפטים יריב לוין לתפקיד מ"מ שר הפנים, מ"מ שר העבודה, מ"מ השר לשירותי דת, ומ"מ שר ירושלים ומסורת ישראל (להלן: "שר ירושלים"). זאת, לשלושה חודשים בלבד מעת סיום כהונת השרים שחדלו לכהן, בהתאם לקבוע בסעיף 24(ג) לחוק יסוד: הממשלה.²
2. ביום 14.9.2025 החליטה הממשלה על מינוי השר חיים כץ לתפקיד שר הבינוי והשיכון, נוסף על תפקידיו כשר התיירות וכמ"מ שר הבריאות ומ"מ שר הרווחה והביטחון החברתי,³ וביום 17.9.2025 אישרה מליאת הכנסת את מינויו של השר כץ לתפקיד שר הבינוי והשיכון במינוי קבע.⁴
3. לאחר פקיעת כהונת השרים כץ ולוין כממלאי מקום בלא פחות **משש משרות** שרים אלו (נוסף על כהונתו המקבילה של השר כץ כשר התיירות וכשר הבינוי והשיכון) – שר הבריאות, שר הרווחה, שר הפנים, שר

¹ החלטה 3290 של הממשלה ה-37 "קביעת ממלאי מקום שרים" (29.7.2025).

² החלטה 3346 של הממשלה ה-37 "קביעת ממלאי מקום שר והטלת תפקיד על שר" (7.9.2025).

³ החלטה 3358 של הממשלה ה-37 "שינוי בחלוקת התפקידים בין השרים" (14.9.2025).

⁴ אמיר אטינגר, הילה ציאון "הכנסת אישרה את מינויו של חיים כץ לתפקיד שר הבינוי והשיכון" Ynet (17.9.25).

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



העבודה, השר לשירותי דת ושר ירושלים, ביום 19.10.2025 החליטה הממשלה על מינוי השר חיים כץ לתפקיד שר הבריאות ושר הרווחה במינוי קבע.⁵ עם זאת, המינוי לא אושר בכנסת בהתאם לדרישת סעיף 31(א) לחוק יסוד: הממשלה, ומכאן כי במשך למעלה מחודש שש משרות שרים אלה – שר הבריאות, שר הרווחה, שר העבודה, שר הפנים, שר ירושלים ושר לענייני דת – נותרו לא מאוישות כלל.

4. כמפורט במכתבנו שבסימוכין מיום 17.11.2025, לפי הודעת מזכיר הממשלה מיום 16.11.2025, בישיבת הממשלה מיום 16.11.2025, החליטה הממשלה, בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה, להעביר לראש הממשלה סמכויות הנתונות לשר הפנים ושר העבודה, וזאת עד למינוי שר במשרדים אלה.⁶

5. ביום 23.11.2025, לפי הפרסומים, קיבלה הממשלה בישיבתה שתי החלטות הנוגעות לאי-איושן הקבוע של שש משרות שרים אלו, אשר אתמול, יום 24.11.2025, גם אושרו במליאת הכנסת, בהתאם למצוות סעיף 31 לחוק יסוד: הממשלה.⁷ ראשית, הוחלט על מינוי שר המשפטים יריב לוין גם לתפקיד שר העבודה, השר לשירותי דת ושר ירושלים, במינוי קבע. שנית, הוחלט על מינוי שר התיירות ושר הבינוי והשיכון חיים כץ גם לתפקיד שר הבריאות ושר הרווחה – במינוי של קבע.

6. לפי הפרסומים, ההחלטה על המינויים, לאחר סירוב המפלגות החרדיות לתמוך בכנסת במינוי מחליפים לתפקיד שרים אלו, הגיעה על רקע החלטת נציבות שירות המדינה לפטר עשרות עובדים מלשכות השרים בזמן היעדרותם מהממשלה.⁸ בכך, דומה כי לכל הפחות על פני הדברים, ההחלטה הנוכחית על איוש שש משרות השרים שנותרו למעלה מחודש לא מאוישות – לא נבעה משיקולים ענייניים של טובת הציבור ושמירה על זכויות הפרט והאינטרס הציבורי, אלא משיקולים פוליטיים.

7. בנוסף, הממשלה החליטה, ואישרה זאת במליאת הכנסת ביום 24.11.2025, על העברת סמכויות של שר הפנים לידי ראש הממשלה חה"כ בנימין נתניהו, וזאת "על מנת להבטיח מענה לצרכים דחופים וחיוניים בתחומי משרד הפנים ובהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה... זאת עד למינוי שר פנים". בהצעת ההחלטה צוין כי "בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה" מוחלט "להביא את ההחלטה... לאישור הכנסת", בעוד שבהמשך ההצעה צוין כי "מובהר שהסמכויות יוחזרו באופן אוטומטי לשר הפנים מיד לכשימונה, ללא צורך בהעברה נוספת".

8. החלטות אלה של הממשלה לוקות במספר קשיים משפטיים לא מבוטלים, כפי שאף פורטו במכתב היועצת המשפטית לממשלה לראש הממשלה בנושא מיום 19.11.2025, וכן כפי שבא לידי ביטוי אף בחוות

⁵ החלטה 3402 של הממשלה ה-37 "מינוי בחלוקת התפקידים בין השרים" (19.10.2025).

⁶ סעיף ד' להודעת מזכיר הממשלה בתום ישיבת הממשלה מיום 16.11.2025.

⁷ יצוין כי טרם פורסם נוסח רשמי של החלטות ממשלה אלה, והדבר מבוסס בעת הנוכחית על פרסומים בנושא: אילי זילברברג ואח' "תפקיד השר שיעבור ללוין, והסמכויות החדשות של נתניהו" ישראל היום (23.11.25); אנה ברנסקי "לוין קיבל שלושה תיקים נוספים - מזכיר הממשלה: 'החרדים בדרך חזרה' מעריב (23.11.25); יערה שפירא ודקלה אהרן שפרן "הכנסת אישרה את מינוי ממלאי מקום מהליכוד למשרדי החרדים" כאן (24.11.25); אמיר אטינגר ושילה פריד "שני שרים, שמונה תיקים: ה'פיקדון' של כץ ולוין - והמשך המעורבות של ש"ס" Ynet (24.11.25).

⁸ שם.



הדעת המשפטיות שצורפו להצעות ההחלטה האמורות; אשר נעמוד עליהם בקצרה להלן.

העברת סמכויות שר הפנים לידי רה"מ נתניהו בניגוד לדין

9. כאמור לעיל, הן בהודעת מזכיר הממשלה מיום 16.11.2025 והן בהחלטת הממשלה מיום 23.11.2025, אשר אושרה ביום 24.11.2025 בכנסת, הממשלה החליטה על העברת סמכויות שר הפנים לידי ראש הממשלה נתניהו.

10. ואולם, הדבר מנוגד לפסיקת בג"ץ, שקבעה בהלכת דרעי-פנחסי הידועה,⁹ כי אין זה סביר כי אדם אשר עומדים כנגדו כתבי אישום פליליים יכהן כשר. שכן, כידוע, נגד ראש הממשלה נתניהו תלויים ועומדים שלושה כתבי אישום פליליים שמתנהלים בבית המשפט בימים אלו.¹⁰

11. הגם שדומה כי ראש הממשלה לא מונה לתפקיד שר הפנים "במשרה מלאה", העברת סמכויות שר הפנים, שמשרתו אינה מאוישת, לידי ראש הממשלה – על מנת שהאחרון יעשה שימוש באותן סמכויות וייתן "מענה לצרכים דחופים וחיוניים בתחומי המשרד", וזאת "עד למינוי שר פנים" – מהווה דה-פקטו הפרה בוטה של הלכת דרעי-פנחסי. זאת, כאשר רה"מ נתניהו עתיד לעשות הלכה למעשה שימוש בסמכויות שר הפנים – במקביל להיותו נאשם בפלילים שנאסר עליו לכהן כשר. הדברים מתחדדים אף יותר, כשמצוין בהצעת המחליטים שהעברת הסמכויות נעשית מכוח סעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, אשר עוסק העברת סמכויות בין שרים.

12. יתרה מזאת, דומה כי ההבהרה במסגרת הצעת המחליטים כאמור, ולפיה הסמכויות יוחזרו "באופן אוטומטי לשר הפנים מיד לכשימונה, ללא צורך בהעברה נוספת" – מנוגדת לשון סעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, אשר מצריך את אישור הכנסת בהעברת סמכויות בין שרים, וזאת, בהיעדר הבהרה אחרת בלשון החוק, גם כשמדובר בהעברה של סמכויות למי שאמור היה להחזיק בהן מלכתחילה.

13. מכאן כי העברת סמכויות שר הפנים לידי ראש הממשלה, גם אם באופן זמני – מנוגדת בפירוש לדין ולהלכה הפסוקה בנושא, ועל כן המדובר בפעולה בלתי חוקית.

כהונתם של השרים יריב לוין וחיים כץ בארבע משרות שרים במקביל

14. כאמור לעיל, מכוח סעיף 31(א) לחוק יסוד: הממשלה, הוחלט על מינוי שר המשפטים יריב לוין במינוי קבע ל-3 משרות שרים נוספות; כך שכיום השר לוין מכהן ב-4 משרות שרים במינוי קבע במקביל: שר המשפטים, שר העבודה, השר לשירותי דת ושר ירושלים. בנוסף, בהמשך להחלטה לפני כחודשיים למנות את שר התיירות חיים כץ גם לתפקיד שר הבינוי והשיכון, מונה הוא כעת גם לשר הבריאות ושר הרווחה, כך שאף השר כץ מכהן כיום ב-4 משרות שרים במינוי קבע במקביל: שר התיירות, שר הבינוי והשיכון,

⁹ בג"ץ 3094/93 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל, מז(5) 404 (1993) (להלן: "עניין דרעי"); בג"ץ 4287/93 אמיתי - אזרחים למען מינהל תקין וטוהר המידות נ' יצחק רבין, ראש ממשלת ישראל, מז(5) 441 (1993).
¹⁰ ת"פ (מחוזי י-ם) 67104-01-20 מדינת ישראל נ' בנימין נתניהו ואח'.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



שר הבריאות ושר הרווחה.

15. אם כן, המדובר במצב חריג ביותר, במסגרתו שני שרים מאיישים לא פחות משמונה משרות של שרים שונים, חלקן אף בעלות היקף פעילות רחב. כמפורט במכתבנו שבסימוכין מיום 28.1.2025, אשר נגע למינוי דאז של השר חיים כץ לתפקיד מ"מ בשלוש משרות שרים נוספות, הדבר עלול כעת, ואף ביתר שאת נוכח העובדה שהמדובר במינויי קבע, לעלות לכדי חוסר סבירות קיצוני.

16. בבג"ץ 3132/15 מפלגת יש עתיד בראשות יאיר לפיד נ' ראש ממשלת ישראל (נבו 13.4.2016) (להלן: "בג"ץ יש עתיד"), אשר דן במצב בו ראש הממשלה כיהן במקביל לתפקידו גם כשר הממונה על משרד, התייחס בית המשפט העליון, בין היתר, למצב בו החזקה של מספר רב של תיקים בידי אדם אחד, עשויה להוביל למצב של חוסר סבירות, העלול להגיע לכדי חוסר סמכות.¹¹

17. כפי שצוין בחוות הדעת המשפטית שצורפה להצעת ההחלטה בעניין העברת סמכויות השרים לשר לוי, הרציונלים שנקבעו בפסיקה רלוונטיים אף כשמדובר בריבוי תיקים בידי שר אחד, ולא רק בידי רה"מ, אשר לפי לשון חוק יסוד: הממשלה והפסיקה – גם הוא נחשב לשר (ור' למשל לעניין זה בג"ץ 3002/09 ההסתדרות הרפואית בישראל נ' ראש ממשלת ישראל, מר בנימין נתניהו, בפס' 2 לחוות דעתה של כב' הנשיאה ביניש (9.6.2009)).

18. בבג"ץ יש עתיד נקבעה "התראת בטלות" בסוגיית סבירות כהונת רה"מ במספר תפקידי שרים במקביל, וכך נקבע שם על-ידי כב' השופט רובינשטיין (בפס' ו' לחוות דעתו):

"יתכן כי המצב נובע בחלקו מאילוצים פוליטיים אמיתיים כאלה ואחרים, אך בדי כי גם אם פורמלית היא תקינה, מהותית אין כאן תקינות. האם איננו מתקרבים ל"קו האדום" של אי סבירות ההופכת לחוסר סמכות? היכול אדם אחד, מוכשר ככל שיהא, ואין ספק בכשרונות ראש הממשלה, ושהוא "העסוק שבעסוקים, אבי כל העסוקים" (ראו פסקה כ"ג לפסק דינו החלקי בעתירה זו), למלא כראוי את כל שפעת התפקידים, שכל אחד מהם, בודאי רובם הגדול, דורש תשומת לב מרבית של "משרה שלמה" ויותר – משרד החוץ, משרד הכלכלה, משרד התקשורת והמשרד לשיתוף פעולה אזורי. האם הציבור מקבל את השירות שהוא ראוי לו מן השר? ... ספק רב איפוא אם התשובה לשאלה זו יכולה להיות חיובית."

19. כמו כן, וכפי שצוין בחוות הדעת המשפטית האמורה, בבג"ץ יש עתיד בית המשפט העליון התווה שתי אמות מידה מרכזיות אשר לפיהן ניתן לקבוע את סבירות הכהונה המקבילה – כמותית ואיכותית. וכך נאמר בהקשר זה על ידי כב' השופט הנדל (בפס' 3 לחוות דעתו):

"כאמור, במסגרת עתירה זו קבעתי כי לראש הממשלה עומדת סמכות עקרונית לכהן במקביל כשר בממשלתו. אולם, כפי שיובהר להלן, אין בכך כדי להכשיר באופן גורף כל כהונה מקבילה; מידתה והיקפה של הכהונה משפיעות על סבירותה –

¹¹ שם, בפס' ט"י לחוות דעתו של המשנה לנשיאה (כתוארו דאז) כב' השופט רובינשטיין; בפס' 4 של כב' השופט גיבראן; ובפס' 6 של כב' השופט הנדל.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



כאשר חריגה קיצונית ממתחם הסבירות אף עשויה לצבוע אותה בצבעים של חריגה מסמכות...

מכל מקום, ברי כי לנתון הכמותי משמעות בבחינת סבירות הכהונה המקבילה.

לצד מספר המשרדים שבהם מבקש ראש ממשלה להחזיק, ישנה, במישור הסבירות, משמעות רבה גם לאיכותם – למשל, היקף הפעילות הכרוך בהם, מרכזיותם במסגרת עבודת הממשלה ומידת השפעתם על זכויות יסוד זאת בשני היבטים. ראשית, יש בכך כדי להשפיע על עוצמת הקשיים המשפטיים הכרוכים בכהונה מקבילה, דוגמת החשש לניגוד עניינים מוסדי בין תפקידיו השונים של ראש הממשלה; פגיעה במעמד הממשלה כגוף מתפקד עצמאי; או כרסום אפשרי בזכויות יסוד. שנית, על ניתוח הסבירות לייחס חשיבות גם לשיקולים פרקטיים יותר. ראש הממשלה נושא באחריות כבדה לביטחונם ורווחתם של אזרחי ישראל, והוא ממלא שורה ארוכה של תפקידים על פי חוק. יש יסוד לחשש כי נטילת מעמסה כבדה נוספת, בדמות מספר משרדי ממשלה בעלי היקף פעילות רחב, תפגע ביכולתו להקדיש את כולו למשימות שלפניו, ותאלץ אותו לפזר את משאביו בצורה שאינה מיטבית ואינה יעילה. חשש זה מתעצם ככל שהיקף המעמסה המיניסטרילית גדל – מבחינה כמותית ואיכותית גם יחד".

20. בענייננו, המדובר בכהונה מקבילה של השר ליון בלא פחות מארבע משרות שרים שונות – בהן משרת שר המשפטים אשר כוללת מגוון סמכויות רחב למדי. בהתאם לפסיקת כב' השופט הנדל לעיל, הדבר מעורר קשיים משפטיים הן בהיבט הכמותי והן בהיבט האיכותי.

21. כך בפרט, כהונתו של השר ליון במשרת שר העבודה במקביל לכהונתו ב-3 משרות שרים נוספות מעוררת קשיים ניכרים בשני היבטים אלה. שכן, המוסד לביטוח לאומי – אשר מצוי תחת סמכותו של שר העבודה – מתנהל כבר למעלה מ-3 שנים ללא מנכ"ל קבוע, ומצוי בגירעון של למעלה מ-810 מיליארד שקלים,¹² וזאת בשעה שאלפי ישראלים במהלך השנתיים האחרונות נזקקו ועודם נזקקים לסיוע מהמדינה באמצעותו, בעקבות המלחמה שהתנהלה בשנתיים האחרונות.

22. יוזכר, כי הזכות לחיים בביטחון ובכבוד הינה זכות יסוד חוקתית. הפגיעה בתפקוד משרד העבודה, נוכח העובדה כי שר העבודה מכהן כעת במקביל בשלוש משרות שר נוספות, וזאת בפרט מצבו הקשה של המוסד לביטוח לאומי – עלול להביא להחמרת הפגיעה בציבור הנזקקים לקצבאות מהביטוח הלאומי, ובכך לפגיעה אנושה בזכויות הפרט. בהינתן אמות המידה שבבג"ץ יש עתיד כאמור, הדבר מעצים את הקשיים המשפטיים שבכהונה המקבילה, באופן העולה לכדי חוסר סבירות קיצוני.

23. באשר לכהונתו המקבילה של השר חיים כץ, אף הוא בארבע משרות שרים שונות – בהן משרות שר הבריאות ושר הרווחה, לאחר שכאמור, לא היו מאוישות למעלה מחודש ימים – יוער כי מדינת ישראל מתמודדת בחודשים האחרונים עם התפרצות מחלת החצבת, כאשר רק לאחרונה נקבע מותו של הילד

¹² זאת על פי הדוחות הכספיים של הביטוח הלאומי מיום 31.12.2024, זמין בקישור: <https://www.btl.gov.il/Publications/Financial%20reports/Documents/DohKaspi2024.pdf>

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



העשירי מהמחלה בגל הנוכחי.¹³ בימים כתיקונם, יש להניח כי משימה זו הייתה עומדת בראש מעייניו של שר הבריאות, שאמור לכהן כשר במשרה מלאה ורק במשרה זו, וכך הוא היה יכול לדאוג לרווחתם של אזרחי המדינה ולבריאותם כראוי וכנדרש. אם כן, היעדרו של שר בריאות במשרה מלאה בימים אלו – מביא לפגיעה קשה בזכויות הפרט, ובפרט בזכות הפרט לבריאות ולחיים.

24. כך גם, המלחמה שחוזה מדינת ישראל בשנתיים האחרונות היא בעלת השלכות כבדות בתחומי האחריות של משרד הרווחה, כשבין היתר אלפי משפחות הצטרפו למעגל הנזקקים לסיוע מטעם המדינה, בין אם אלו שאיבדו את קרוביהן, את בתיהן, את רכושן, או נזקקו לסיוע נפשי בשל המלחמה. כן דווח על עלייה במקרי אלימות במשפחה בעקבות המלחמה.¹⁴ בימים כתיקונם, שר הרווחה היה מפנה את כלל משאביו לטיפול בסוגיות בוערות ודחופות אלה, המצויות בתחומי אחריותו.

25. אם כן, ברי כי כהונת השר כץ בתפקיד שר הרווחה בנוסף לתפקידי השרים האחרים שהוטלו עליו, עתידה, למרבה הצער, להביא לפגיעה של ממש בזכויות הפרט, ובייחוד בהיבטים סוציאליים ובאוכלוסיות מוחלשות.

26. משכך, הן במישור הכמותי והן במישור האיכותי, לפי אמות המידה בבג"ץ יש עתיד, הקשיים המשפטיים שבכהונתו המקבילה של השר כץ בארבע משרות שרים אלו – אך מתעצמים.

27. לא זו אף זו, בענייננו כעת, המצב אף חמור שבעתיים – כאשר מינוי השרים ליון וכץ לכהונה מקבילה כל אחד בארבע משרות שרים שונות – נעשה לא במשרת ממלא מקום זמנית, אם כי במינוי של קבע, לאחר ששלושת החודשים שמקציב חוק יסוד: הממשלה לכהונה במשרת ממלא מקום של שר (בסעיף 24(ג)) – פקעו זה מכבר. על קושי זה כתבה בחוות הדעת המשפטית האמורה המשנה ליועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה כי (בעמ' 3):

"הגם שבמקרה דנא לא מדובר בריבוי תיקים בידי ראש הממשלה, הרציונלים שנקבעו בפסיקה רלוונטיים גם כשמדובר בריבוי תיקים בידי שר אחר, ובפרט כשלא קיימת קרבה או השקה בין תחומי העיסוק השונים המופקדים בידי שר. עמדה זו הוצגה על-ידנו כבר במסגרת מינויים של השרים חיים כץ ויריב ליון כממלאי מקום של מספר שרים שהתפטרו, ובאותה העת הבהרנו כי העובדה שמדובר במינוי זמני לפרק זמן של שלושה חודשים – מביאה לכך שזהו קושי משפטי שאיננו עולה כדי מניעה משפטית. ברי, כי קיבוע המצב של ריבוי תיקים לפרק זמן שאיננו ידוע, מביא להחמרת הקושי המשפטי הגלום במינויים. במילים אחרות: מצב שבו השר ליון יכהן במינוי של קבע כשר הממונה על ארבעה משרדי ממשלה, חלקם משרדים משמעותיים, ודאי בתקופה הנוכחית, ובעלי היקף פעילות רחב מאוד – מעורר קושי משפטי משמעותי ביותר, אשר הולך ומתעצם ככל שחולף הזמן."

28. לפיכך, דומה כי כהונתם של השרים ליון וכץ, במינוי של קבע, ב-4 משרות שרים בו-זמנית – נוכח היקף

¹³ עידו אפרתי "לראשונה מחוץ לאזור ירושלים: פעוט לא מחוסר בן שנה וחצי מת מסיבוכי חצבת" הארץ (23.11.25).
¹⁴ חדשות הכנסת "עלייה חדה בדיווחים על מקרי אלימות במשפחה בתקופת המלחמה" (10.6.2024).

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
The Movement for Quality Government in Israel
الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



הפעילות הרחבה שלהם, נוכח טיבם והמשמעות הרבה שלהם – בהיבט האיכותי, וכן נוכח מספרם הגבוה בהיבט הכמותי – היא פסולה ועלולה לעלות לכדי חוסר סבירות קיצוני.

29. אשר על כן, נתכבד לבקש כי תפעלו לאלתר לאיוש שמונה משרות השרים אשר מאוישות כיום על ידי השרים כץ ולוין בלבד – שר המשפטים, שר התיירות, שר הבריאות, שר הרווחה, שר הבינוי והשיכון, שר העבודה, שר ירושלים ושר לשירותי דת – באופן בלעדי ועל-ידי שר שיכהן בתפקיד "במשרה מלאה". כן נבקש כי ימונה לאלתר שר פנים, אשר יוכל לעשות שימוש בסמכויות שר הפנים בהתאם לדין, לטובת האינטרס הציבורי וכדי לפתור את "הקיפאון" שנוצר נוכח החלל בתפקיד; וזאת בהינתן כאמור שהעברת סמכויות שר הפנים לידי רה"מ, הנאשם בפלילים – מנוגדת להלכה הפסוקה ולדין.

30. כל זאת, בהתאם לתנאים הקבועים בדין ובפסיקה, לרבות אישור הכנסת – לטובת האינטרס הציבורי והשמירה על זכויות הפרט של אזרחי ישראל, כמו גם על עיקרון שלטון החוק.

31. נוכח החשיבות הרבה ודחיפות הדברים, נודה לתגובתכם המהירה, על מנת שנסקול את המשך צעדינו – לרבות המשפטיים.

בכבוד רב,

יעל בלוך, עו"ד
מחלקת ליטיגציה

רותם בבלי דביר, עו"ד
ראש האגף המשפטי

נספח ע/22

העתק כתבתה של מיטל יסעור בית-

אור 11" מקרי מוות בשלושה

חודשים: פעוט בן שנה נפטר

מחצבת" ישראל היום מיום

25.11.2025



חצבת (אילוסטרציה). צילום: Aleksandr Finch / שאטרסטוק

בריאות

11 מקרי מוות בשלושה חודשים: פעוט בן שנה נפטר מחצבת

זהו מקרה המוות השני שקורה השבוע, לאחר שפעוט בן שנה וחצי מטבריה נפטר בבית החולים פוריה לאחר שהגיע עם תסמיני חצבת • "מצבו הרפואי המורכב התדרדר עד שנאלצו לקבוע הלילה את מותו", נמסר מבית החולים הדסה

מיטל יסעור בית-אור

12:48, 25/11/2025 עודכן 12:48, 25/11/2025



3

מתעדכנים כל יום, כל הזמן - ישראל היום בוואטסאפ

משרד הבריאות מעדכן כי פעוט כבן שנה שלא חוסן נגד מחלת החצבת נפטר היום (שלישי) בבית החולים הדסה עין כרם בעקבות סיבוכי המחלה. זהו המקרה ה-11 בשלושה חודשים וחצי החודשים האחרונים שבו פעוט נהרג כתוצאה מסיבוכי המחלה.



הראשון לציון הרב דוד יוסף על מכת החצבת

בכל המקרים, הנפטרים הם תינוקות בריאים וללא מחלות רקע שלא חוסנו נגד המחלה. גם במקרה זה מדובר בפעוט שעד מחלתו היה בריא וללא מחלות רקע.

זהו מקרה המוות השני שקורה השבוע, לאחר שביום ראשון פעוט בן שנה וחצי מטבריה הגיע לפנות בוקר לבית החולים פוריה במצב קשה מאוד, עם תסמיני חצבת. לאחר שמצבו הדרדר במהלך הבוקר, הרופאים נאלצו לקבוע את מותו. זהו הפעוט ה-9 שנפטר ממחלת החצבת מאז גל ההתפרצות האחרון.

נספח ע/23

**העתק כתבתם של שילה פריד ואחי
"המשרדים ללא שרים וההשלכות"**

Ynet מיום 21.11.2025

המשרדים ללא שרים - והשלכות

"המפסידים - אזרחי ישראל": עם חידוש הדיונים על חוק ההשתמטות חברי ש"ס צפויים לחזור לוועדות - אך שישה משרדים ובהם הבריאות, הפנים והרווחה, עדיין נותרים מיותרים משר. המחדלים שלא נידונו, המינויים שלא הושלמו והחשש לתקציבים: אלה המשרדים התקועים, והפגיעה החמורה בציבור

71 תגובות

שילה פריד, אמיר אטינגר, אור הדך, שירה קדרי-עובדיה, רועי רובינשטיין | עודכן: 21.11.25 | 00:41

תגיות משרד הרווחה ש"ס שרים משרד הפנים ממשלה בנימין נתניהו חוק הגיוס חרדים משרד הבריאות קואליציה



בהחלט לפרסום ב-ynet כי ראש הממשלה בנימין נתניהו [נתן "אור ירוק" לחידוש הדיונים על חוק הפטור מגיוס](#), בקואליציה אומרים אמש (חמישי) כי חברי ש"ס צפויים בשלב הראשון לחזור לוועדות הכנסת. עם זאת וחמור מכך, החוסר בשישה שרים מטעם המפלגה במשרדי הממשלה - הבריאות, הפנים, העבודה, הרווחה, הדתות וירושלים ומי ת' ישראל.



71

6 צפייה בגלריה

חברי הוועדות יחזרו - השרים לא (צילום: יאיר שגיא, ראובן קסטרו, עמית שאבי, AFP, אלכס קולומויסקי, יואב דודקביץ', AP)

Sponsored Links by Taboola

הפרויקט המצליח ביד אליהו: דירות 3-7 חדרים גדולות החל מ- 3,590,000 ₪

מידע נוסף

פותרים חשבון בדיסקונט ונהנים מהטבות ל-10 שנים

חדשות הנדל"ן בישראל

הסל המאוחד של שופרסל Online

להרשמה

בנק דיסקונט

לרכישה

שופרסל

בצל משבר הגיוס, החרדים לא מוכנים לאשר שרים קבועים, ואחרי שפג תוקפו של מילוי המקום לפני כחודש, במשרדים האלה פועלים רק מנכ"לים, בלי שרים. המשמעות - החלטות וצווים שבסמכותו של שר פשוט לא נעשות. היועמ"שית גלי בהרב-מיארה [שיגרה אתמול מכתב לנתניהו בדרישה למנות מחליפים](#), וכתבה כי "המצב מוביל לפגיעה חמורה בתפקוד הממשלה ובציבור".

למשל, בהיעדר שר לשירותי דת, הליך בחירת רבני עיר בעשרות ערים לא מתקדם. לפיכך מערך הכשרות באותה רשות מופעל למעשה בידי רבנות של עיר אחרת, מה שמכביד על המערכת ומאפשר שירות כשרות שיעילותו ירודה משמעותית. בנוסף, רפורמות התייעלות בגופי המשרד שדורשות את אישור הממשלה לא מתקיימות - על אף שכבר החלו - כי אין שר ממונה שיציג אותן בישיבות הממשלה או בוועדות השרים הרלוונטיות.

בינתיים, הממשלה אישרה העברה של חלק מסמכויות הפנים והעבודה לנתניהו, כיוון שחלק מהדברים חייבים כאמור אישור שר ונתקעו, כמו מינוי מ"מ מנכ"ל במשרד העבודה.

על הפרק: בריאות אזרחי ישראל

כדי להבין את גודל המחדל בכך בישראל 2025 אין שר בריאות מאז התפטרותו של אוריאל בוסו, די להסתכל על מה שהתחולל בשבועות האחרונים סביב [מינוי הרכב ועדת סל התרופות](#). החלטותיה של הוועדה משפיעות מדי שנה באופן ישיר על חייהם ובריאותם של מאות אלפי אזרחיות ואזרחים.



המלצות ועדת סל התרופות מתעכבות. בוסו (צילום: אלכס קולומויסקי)

הוועדה אולי תצליח להגיש את המלצותיה בזמן סביר, אך כל יום של עיכוב עלול למנוע מאנשים את הטיפול שמגיע להם. העובדה שבממשלה אין שר בריאות התקבלה עד כה בשוויון נפש, ורק ברגע האחרון, בזמן שחולים רבים ממתנים בחרדה להחלטות גורליות, הממשלה מינתה את חברי הוועדה בעצמה ובאופן חריג, בשל הפלונטר הפוליטי.

פרופ' דינה בן יהודה, יו"ר הוועדה זו השנה הרביעית, אמרה אתמול עם פתיחת ישיבת העבודה הראשונה של דיוני ועדת סל הבריאות לשנת 2026, כי גם השנה הוועדה פועלת בצל מציאות לא פשוטה. "הסתיימה הלחימה, אך רבים בתוכנו נלחמים כעת את המלחמה הקשה יותר - המלחמה שלאחר המלחמה. אנו ערים לצרכים החדשים והמיוחדים שנוצרו: הרחבת שירותי הבריאות, השיקום הפיזי והנפשי של נפגעים ותמיכה במשפחות שאיבדו את היקר להן מכל".

המשמעויות, כאמור, נרחבות. על הפרק בריאותם של כלל אזרחי ישראל - כשבין היתר הצורך בהכנת המערכת להתמודדות עם גלי התחלואה הנפשית הצפויים בעקבות המלחמה, היערכות מערכת הבריאות להסלמות ביטחוניות

עתידיות, שיקום בית החולים סורוקה ועומסי החורף - בשעה שבתי החולים כבר כעת עמוסים והצוותים מתמודדים עם מחסור קשה בכוח אדם ועומס בלתי נסבל.

החשש לתקציב הרווחה

פעילותו השוטפת של משרד הרווחה מתנהלת בלי הפרעה, אך העובדה שהשר יעקב מרגי התפטר מונעת קידום החלטות ממשלה ומינוריים הדורשים את אישור הממשלה. כך למשל, מינוי ראש הרשות למאבק בעוני, שהחלטה להקימה עברה בכנסת לפני כחצי שנה. גם מינויה של מנהלת לתוכנית 360, התוכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון, תקוע מאותה הסיבה. על פי תקנות משרד הרווחה, חלק מתפקידי העו"סים ברשויות המקומיות זקוקים לכתב מינוי מהשר - כך שגם הם מעוכבים.

המשמעות הגדולה של היעדר שר היא [בדינוי התקציב](#), שצפויים להתחיל בימים הקרובים. אם לא יהיה שר שייאבק על גודלו של תקציב הרווחה, כמיליארד שקלים בשנה - עלולה להתרחש פגיעה בהיקפו. שר יכול לקדם תוספות תקציביות מעבר להבנות המקצועיות בין פקידי המשרד לפקידי אגף התקציבים במשרד האוצר. "לפעמים השקל הנוסף - הוא שובר שוויון", מסביר גורם מהתחום.



שר הרווחה לשעבר מרגי. התקציב ייפגע? (צילום: יואב דודקביץ)



המבנה שקרס בבית שמש. הוועדה לא התכנסה (צילום: תיעוד מבצעי מד"א)
 בדברים שדרוש בהם שיתוף פעולה בין-משרדי, קשה יותר להביא את השחקנים לשולחן בהיעדר שר. כך למשל, במחלוקת בין משרדי הרווחה, העבודה והכלכלה על תקצוב [תוכנית יוניטף](#) - 2 מיליון שקלים וחצי בסך הכל - אין מי שיקבל החלטה כדי לפתור את המשבר.

הנושאים שלא נידונו בוועדות

[קריסת גן הילדים בבית שמש](#), ושורת התיעודים שפורסמו אחריו ממבנים נוספים בעיר שמשמשים ככיתות או גני ילדים כשהם בנויים על כלונסאות או על עמודים - היו נושא ראוי לדיון בוועדת החינוך של הכנסת. גם תושבים העלו את הצורך בדיון דחוף בנושא, אלא שזה לא קרה - כי מאז פרישת יו"ר ועדת החינוך יוסי טייב, הוחלט לשמור את המקומות שהתפנו למקרה שהסיעה החרדית תחזור. מאז הוועדה לא כונסה.

לא רק המחדל בבית שמש טרם עלה לדיון, אלא גם ויכוחים על גני ילדים בירושלים, כשלים בחינוך המיוחד ועוד מקרים שפשוט לא זכו ליחס מהוועדה. על סדר יומה ממתנינים לדיון 28 הצעות חוק בקריאה ראשונה, שש הצעות חוק לקריאה שנייה ושלישית, חמישה דיווחים על-פי חוק, חמש הצעות לסדר היום, 13 דיוני שליש ועדה שאמורים להתכנס תוך זמן קצוב, 24 נושאים יזומים שעלו מטעם ח"כים או גורמי חינוך בשטח ולא מתקיימים, ועוד שמונה סיורים מתוכננים ו-42 ישיבות מעקב.

גם ועדת הבריאות, שבראשה עמד ח"כ יונתן משרקי, לא מתקיימת כשברקע התפרצות החצבת, בייחוד בקבוצות הקיצוניות בחברה החרדית. כל אלו לא עלו על שולחנה.



"המפסידים - אזרחי ישראל". ח"כ משה טורפז

ח"כ משה טורפז (יש עתיד) אמר כי "אי-קיומן של ועדות החינוך והבריאות במשך חודש ויותר הוא מחדל מתמשך המדגים כיצד ממשלת נתניהו רומסת את כנסת ישראל ומנסה בכל דרך למנוע בקרה אפקטיבית על משרדי הממשלה. הניסיון של נתניהו להשיב את ש"ס לקואליציה כדי להעביר חוק השתמטות מכשירה כל שרץ, וגורמת לכך שאזורים שלמים בכנסת מושבתים. המפסידים, כמו תמיד, הם אזרחי ישראל. הגיע הזמן לפזר את המסיבה וללכת לבחירות".

הכספים יועברו למילואימניקים?

במשרד הפנים, מכתבה של היועמ"שית לראש הממשלה לא ריגש יותר מידי אנשים. שם טוענים כי מנכ"ל המשרד ישראל אוזן, שמכהן בתפקיד רק כמה חודשים, לקח על עצמו אחריות רחבה יותר ממנכ"לים שלהם היה שר במשרה מלאה.

גם כעת, שלושה חודשים לאחר התפטרותו של שר הפנים הקודם משה ארבל, שהוחלף על-ידי יריב לוין באופן זמני, המשרד ממשיך לקחת חלק בעזרה למפונים מהדרום והצפון ולמפונים מהמלחמה עם איראן. בין היתר, משרד הפנים עזר בתחום זה באישור פטור מהיתר לצווים להקמת מבנים זמניים ומבני חינוך למפונים.



מנסה להמשיך ולקדם. ישראל אוזן (צילום: יואב דודקביץ')

במהלך הקדנציה של ארבל, הועברו בין היתר כ-260 מיליון שקלים לרשויות המקומיות עבור המפונים - וסכום זהה להענקה לאנשי מילואים. ללא שר מכהן בצורה רגילה, מנסה המנכ"ל להמשיך בפעילות של העברת כספים לרשויות לטובת העברתם למילואימניקים.

בתוך כך ובדומה לבמשרדים אחרים, דברים שבסמכותו של השר בלבד - נתקעו במערכת. בין היתר היה אמור לחתום על הרחקת אנשים שנעצרו מישראל, כמו גם נושאים הקשורים לפליטים ולסוגיות הומניטריות שמחויבות באישור השר.

פורסם לראשונה: 21:45, 20.11.25