

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



12 במאי 2026 ; כה' באייר התשפ"ו

לכבוד

מר דורון כהן נציב שירות המדינה	עו"ד גלי בהרב מיארה היועצת המשפטית לממשלה	עו"ד ד"ר גיל לימון המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי) משרד המשפטים ירושלים
נציבות שירות המדינה ירושלים	משרד המשפטים ירושלים	

הנדון: בקשה כי נציב שירות המדינה יימנע מביטול השעייתו של מר צחי ברוורמן וממינויו לשגריר ישראל בלונדון בהינתן החשדות החמורים כנגדו

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדים לפנות אליכם כדלקמן:

- עניינה של פנייה זו היא בפרסומים לפיהם שר החוץ גדעון סער ביקש להיפגש עם נציב שירות המדינה הנכנס מר דורון כהן, בבקשה כי האחרון יבטל את השעייתו של מר צחי ברוורמן מתפקיד ראש הסגל של רה"מ נתניהו בשל היותו חשוד בפלילים, כך שהוא יוכל להתמנות לתפקיד של שגריר ישראל בלונדון.¹
- כזכור, בשלוש השנים האחרונות ועד לאחרונה כיהן מר ברוורמן כראש הסגל בלשכת רה"מ;² וביום 25.12.2025 אישרה הממשלה את מינויו לתפקיד שגריר ישראל בבריטניה.³
- אולם, בטרם יצא המינוי אל הפועל, בעקבות ראיון בתקשורת עם יועצו לשעבר של ראש הממשלה, מר אלי פלדשטיין, בו נטען כי מר ברוורמן אמר שביכולתו "לכבות" את חקירת "פרשת הבילד", נחקר ברוורמן בחשד לשיבוש הליכי חקירה בפרשה, ובעקבות כך הוטל נגדו צו איסור יציאה מן הארץ והוא הורחק מתפקידו.⁴
- בעקבות חקירתו של מר ברוורמן ונוכח החשדות החמורים כנגדו, לפי פרסומים בחודש מרץ 2026 המליץ אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה לממלא מקום נציב שירות המדינה דאז, פרופ' דניאל הרשקוביץ, להשעות את מר ברוורמן לחצי שנה מכל תפקיד בשירות המדינה.⁵
- על-פי פרסומים, היועצת המשפטית לממשלה צפויה להודיע בשבועות הקרובים על החלטתה להגיש כתב אישום בכפוף לשימוע נגד מר ברוורמן, זאת לאחר שחקירת המשטרה בפרשה הסתיימה והתיק הועבר

¹ מיכאל שמש [בממשלה לוחצים על נציב שירות המדינה החדש לאשר את מינוי ברוורמן לשגריר בלונדון כאן](#) (4.5.26).
² מורן אזולאי [נתניהו: צחי ברוורמן ימונה לראש הסגל במשרד ראש הממשלה](#) YNET (6.11.22).
³ דקלה אהרן שפרן [הממשלה אישרה את מינויו של צחי ברוורמן לשגריר בבריטניה כאן](#) (25.12.25).
⁴ מאיר תורג'מן [הורחקו מנתניהו: ראש הסגל ברוורמן והדובר מנצור נחקרו שעות - ונאסר עליהם לצאת מהארץ](#) YNET (11.1.26).
⁵ אביעד גליקמן [המלצת אגף המשמעת: להשעות את ברוורמן מכל תפקיד בשירות הציבורי רשת 13](#) (15.3.26).

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



לבחירת פרקליט המדינה.⁶

6. לא זו אף זו, לפי פרסומים נוספים, המשטרה הסכימה להכניס אישה שטענה כי מר ברורמן ביצע בה עבירות מין חמורות, לתוכנית להגנת עדים מאוימים; תוכנית שמיועדת לעדים ברמת הסיכון הגבוהה ביותר.⁷ כך, שפרסום זה מצטרף לכאורה לעננת החשדות כנגד מר ברורמן בכל הנוגע לפרשת "בילד".

7. **ודוק. אין לכחד באשר לחשיבות התפקיד אותו צפוי מר ברורמן למלא, שגריר ישראל בלונדון, תפקיד ייצוגי בעל השפעה רבה על יחסי החוץ של ישראל עם אחת המדינות החזקות באירופה, אשר מהווה נציג מדינת ישראל בבריטניה.**

8. כפי שנפסק לא אחת בעבר, כל החלטה מינהלית חייבת להתבסס על תשתית עובדתית מבוססת ובדוקה.⁸ כן נקבע בפסיקה על היחס שבין כובד ההחלטה העומדת על הפרק לנטל איסוף החומרים שיעמדו בבסיסה: "וכבוד-משקל ההחלטה – כך נטל איסוף החומרים והנתונים הרלבנטיים."⁹ בענייננו, כפי שצוין לעיל, לתפקיד שגריר ישראל בלונדון חשיבות רבה, קל וחומר בעת המשברית שבה נמצאת ישראל ביחסיה עם מדינות שונות בעולם המערבי, ועל כן בנקל ניתן לראות כי **מדובר בהחלטה כבדת משקל המשייתה נטל של איסוף חומרים ונתונים רלוונטיים לצורך הכרעה בעניינה.**

9. זאת ועוד, מתוקף תפקידו של מר ברורמן כראש הסגל של רה"מ נתניהו מזה שנים רבות כאמור, ישנו חשש שקידומו לתפקיד בכיר זה בעת הזו – חרף עננת החשדות הכבדה הרובצת מעליו – עלול להיות מינוי שבו "הקשרים קודמים לכישורים", כפי שנקבע בפסיקה (ראו בפס' 58 לפסק דינו של המשנה לנשיא (תוארו דאז) אלון בבג"ץ 1635/90 יוסף ז'רז'בסקי נ' ראש הממשלה, מר יצחק שמיר, מה(1) 749 (1991)).

10. לאור כלל האמור לעיל, בענייננו, ביטול השעייתו של מר ברורמן בניגוד להמלצת אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה ללא שקיימת לכאורה תשתית עובדתית בבסיס ההחלטה או הנמקה ראויה, וכאשר לא חל שינוי בנסיבות מאז התקבלה המלצת אגף משמעת, ואף על פי- הפרסומים, צפוי להיות מוגש כתב אישום כנגדו בקרוב, דומה כי **מנוגד לכללי המשפט המינהלי לפעול על בסיס תשתית עובדתית והנמקה ראויה, ואף עלול לעלות לכדי חוסר סבירות קיצוני.**

11. זאת, באופן אשר עלול לפגוע פגיעה ממשית באמון הציבור בניהולו התקין של השירות הציבורי בכלל, ומוסד נציב שירות המדינה ומשרד החוץ בפרט.

⁶ גיא פלג **ברורמן בדרך לשימוע: יוגש כתב אישום בפרשת "הפגישה הלילית" - ללא עדות רה"מ | פרסום ראשון** N12 (2.5.26).
⁷ גידי וייץ ויהושע בריינר **המשטרה הסכימה לצרף את האישה שסיפרה שברורמן תקף אותה מינית לתוכנית להגנת עדים הארץ** (28.4.26).
⁸ בג"ץ 8647/22 האגודה לזכויות האזרח בישראל נ' משרד הרווחה והביטחון החברתי, פסקה 81 לפסק דינו של השופט אלרון (18.9.2025).
⁹ בג"ץ 8987/22 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' הכנסת, פס' 38 לפסק-דינה של השופטת וילנר (נבו) (2.1.2025).

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
The Movement for Quality Government in Israel
الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



12. אשר על כן, נתכבד לבקש כי נציב שירות המדינה יותיר את השעייתו של מר ברוורמן על כנה ויקפיא את מינויו לתפקיד שגריר ישראל בלונדון, כל עוד החשדות הפליליים החמורים כנגדו עומדים בעינם.
13. נוכח חשיבותו הציבורית של העניין, נודה לתגובתכם בהקדם.

בכבוד רב,

מיכאל שרף
רכז מחלקת ליטיגציה

יעל בלום, עו"ד
מנהלת מחלקת ליטיגציה

העתק:

מר גדעון סער, שר החוץ