



28 ביולי 2026; יד' באב התשפ"ו

לכבוד

עו"ד ד"ר גיל לימון
המשנה ליועצת המשפטית לממשלה
(משפט ציבורי-מינהלי)
משרד המשפטים
ירושלים

עו"ד גלי בהרב מיארה
היועצת המשפטית לממשלה
משרד המשפטים
ירושלים

מר דורון כהן
נציב שירות המדינה
נציבות שירות המדינה
ירושלים

הנדון: בקשה לקבלת החלטה דחופה בעניין השעייתו של מר צחי ברוורמן

סימוכין: פנייתנו מיום 12.5.2026

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדים לפנות אליכם בעניין הימנעותו של נציב שירות המדינה מר דורון כהן מקבלת החלטה בעניין השעייתו של מר צחי ברוורמן מתפקיד ראש הסגל של ראש הממשלה, וזאת חרף העננה הפלילית המחרפת מעליו, בשל היותו חשוד בעבירות חמורות של מרמה והפרת אמונים ושיבוש מהלכי משפט.

1. לפי הפרסומים, נציב שירות המדינה ממאן לקבל החלטה בעניין השעייתו של מר ברוורמן מתפקידו בלשכת ראש הממשלה, וזאת, כך נטען, בשל חשש מעמדת הממשלה בנושא, אף שמר ברוורמן אינו ממלא בפועל את תפקידו כראש הסגל במשרד ראש הממשלה.¹ עוד עולה מהפרסומים כי לעומת עניין ברוורמן, באשר להשעיה של גורמים אחרים נציב שירות המדינה מוסיף להפעיל את סמכותו ומקבל החלטה בדבר השעיה בסמוך לשימוע לפני הגשת כתב אישום שמתקיים בעניינם, בהתאם לנוהג בנושא.²

2. לאחר שנפתחה כנגד מר ברוורמן חקירה פלילית בעקבות חשיפת "הפגישה הלילית" במסגרת ראיון לתקשורת, ביום 26.5.2026 זומן מר ברוורמן לשימוע לפני הגשת כתב אישום בפרשה, בחשד לביצוע עבירות של מרמה, הפרת אמונים ושיבוש מהלכי משפט, בחשד כי מר ברוורמן ניסה לשבש את חקירת "פרשת הבילד", במסגרתה הודלפו לתקשורת הזרה מסמכים מסווגים ללא אישור הצנזורה.³ בעקבות החקירה שנפתחה בנושא, מינויו המתוכנן של ברוורמן לשגריר ישראל באנגליה לא יצא לפועל.⁴

3. בתוך כך, בחודש מרץ 2026 פורסם כי אגף המשמעת בנציבות שירות המדינה המליץ להשעות את מר ברוורמן למשך חצי שנה מכל תפקיד בשירות המדינה.⁵

¹ אביעד גליקמן כחודש אחרי השימוע: הנציב טרם החליט על השעיית ברוורמן רשת 13 (21.7.26); מורן אזולאי נתיחו: צחי ברוורמן ימונה לראש הסגל במשרד ראש הממשלה YNET (6.11.22).

² שם.
³ תמר אלמוג פרשת הפגישה הלילית: ברוורמן זומן לשימוע לפני כתב אישום כאן 11 (26.5.26); עמרי מניב הציטוטים מחדר החקירה נחשפים: גרסת ברוורמן בפרשת הפגישה הלילית N12 (27.7.26).

⁴ ה"ש 1.

⁵ אביעד גליקמן המלצת אגף המשמעת: להשעות את ברוורמן מכל תפקיד בשירות הציבורי רשת 13 (15.3.26).



4. **חרף המלצה זו, וחרף העובדה כי חלפו כארבעה חודשים מאז התקבלה ההמלצה, נמנע נציב שירות המדינה מלקבל החלטה בנושא.**⁶
5. מושכלת יסוד במשפט המינהלי היא חובת הרשות **לפעול במהירות הראויה**, זאת כביטוי למינהל תקין. חובה זו נובעת הן מכוח סעיף 11 לחוק הפרשנות, התשמ"א-1981 וכן מכוח חובת ההגיונות, הנאמנות והסבירות של הרשות המינהלית.⁷
6. כפי שצינו במכתבנו שבסימוכין, בחודש מאי 2025 פורסם כי שר החוץ, מר גדעון סער, ביקש להיפגש עם מר דורון כהן, שבאותה העת נכנס לתפקידו כנציב שירות המדינה הנכנס, במטרה להביא לביטול השעייתו של מר צחי ברוורמן ולאפשר את מינויו לשגריר ישראל באנגליה.⁸ בעקבות פרסומים אלו פנינו אליכם כבר אז, **לפני למעלה מחודשיים**, בבקשה כי הנציב ימנע מביטול ההשעיה באופן שעלול לאפשר את מינויו של ברוורמן לתפקיד.
7. ואולם, כל הידוע לתנועה, טרם התקבלה כל החלטה בנושא על ידי נציב שירות המדינה, ומכאן, דומה כי **הימנעותו המתמשכת של נציב שירות המדינה מקבלת החלטה בנושא למעלה מחודשיים, מנוגדת לחובה המוטלת עליו לפעול במהירות הראויה.**
8. לא זו אף זו, על רשות מינהלית חל איסור לקבל את החלטותיה באופן המבוסס על שיקולים זרים,⁹ וכן כל החלטה מינהלית חייבת להתבסס על תשתית עובדתית מבוססת ובדוקה.¹⁰ בענייננו, לפי פרסומים, קיים חשש כי הימנעותו של נציב שירות המדינה מהכרעה נובעת מחששו מעמדת הממשלה. ככל שהערכה זו נכונה, מדובר **בשיקול זר שאינו ממין העניין**. על הנציב להכריע בסוגיה באופן עצמאי ועל יסוד שיקולים מקצועיים בלבד ועל בסיס תשתית עובדתית מבוססת.
9. **לאור כלל האמור לעיל, דומה כי הימנעות נציב שירות המדינה מקבלת החלטה בעניין השעייתו של מר ברוורמן מנוגדת לחובתו לפעול במהירות הראויה; ואף מעוררת חשד שמא מקורה בשיקולים זרים, בניגוד לדין.** התנהלות זו של הנציב, המנוגדת לכללי המשפט המינהלי, עלולה לפגוע פגיעה ממשית באמון הציבור בניהולו התקין של השירות הציבורי בכלל, ובמוסד נציב שירות המדינה בפרט.
10. **אשר על כן, נתכבד לבקש כי נציב שירות המדינה יכריע ללא דיחוי בעניין השעייתו של מר ברוורמן, במהירות האפשרית, ועל יסוד שיקולים ענייניים בלבד, כל עוד החשדות הפליליים החמורים כנגדו עומדים בעינם.**

⁶ אביעד גליקמן **המלצת אגף המשמעת: להשעות את ברוורמן מכל תפקיד בשירות הציבורי רשת 13** (15.3.26).
⁷ בג"ץ 5931/04 חגי מזורסקי-ו-82 אח' נ' מדינת ישראל, משרד החינוך, נט(3) 769 פס' 15 לפסק דינו של המשנה לנשיא מצא (2004).
⁸ מיכאל שמש **בממשלה לוחצים על נציב שירות המדינה החדש לאשר את מינוי ברוורמן לשגריר בלונדון כאן** (4.5.26).
⁹ בג"ץ 10907/04 ישראל סולדון ו-70 אחרים נ' עיריית רחובות, סד(1) 331 פס' 65 לפסק דינה של השופטת פרוקציה (2010).
¹⁰ בג"ץ 8647/22 האגודה לזכויות האזרח בישראל נ' משרד הרווחה והביטחון החברתי, פסקה 81 לפסק דינו של השופט אלרון (נבו 18.9.2025).

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
The Movement for Quality Government in Israel
الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



11. נוכח חשיבותו הציבורית של העניין, נודה לקבלת תגובתכם בהקדם.

בכבוד רב,

מיכאל שרף
רכז מחלקת ליטיגציה

יעל בלוך, עו"ד
מנהלת מחלקת ליטיגציה