



08 יולי 2026, כ"ג תמוז תשפ"ו

לכבוד

מר דוד זיני	חה"כ בנימין נתניהו	עו"ד גלי בהרב-מיארה
ראש שירות הביטחון הכללי	ראש הממשלה	היועצת המשפטית לממשלה
שירות הביטחון הכללי	משרד ראש הממשלה	משרד המשפטים
ירושלים	ירושלים	ירושלים

הנדון: התבטאויות ראש השב"כ בניגוד לתפקידו וחובותיו על פי הדין

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדות לפנות אליכם בעניין התבטאויותיו של ראש שירות הביטחון הכללי מר דוד זיני במסגרת הקלטות מתוך דבריו בכנס מכון ארגמן, שהתקיים אתמול (7.7.2026). כפי שיפורט להלן, דומה כי אמירותיו של ראש השב"כ אינן עולות בקנה אחד עם תפקידיו וחובותיו כפי שנקבעו בחוק ובפסיקה – באופן המחייב מתן הבהרה מטעמו באשר לחובתו לפעול בהתאם לדין, וכן מתן הנחיה בנושא מטעם היועצת המשפטית לממשלה.

כלל ההדגשות במכתב זה נוספו.

1. אתמול (7.7.2026) פורסמו בתקשורת ע"י העיתונאי עמיאל ירחי בערוץ i24news ובכלי תקשורת אחרים² הקלטות וכן תיעוד מצולם של דברים שנשא ראש השב"כ מר דוד זיני, במסגרת כנס של מכון ארגמן בו השתתף (להלן: "ההקלטות"). במסגרת ההקלטות, נשמע ראש השב"כ מסביר בקולו מדוע החליט לקבל את הצעתו של ראש הממשלה בנימין נתניהו להתמנות לכהונה כראש השב"כ:

"הסיבה שהסכמתי, שבנושא הזה אני מרגיש כשיר מאוד, אולי יותר מרבים וטובים אחרים – היכולת להיות נאמן לדרג הנבחר. לא משנה איזה דרג, יהיו מחר אחרים"³

עוד התייחס בדבריו ראש השב"כ לכך שלעמדתו, תפקידו הוא לפעול קידום תפיסת עולמו:

"יש לי מנוע פנימי, יש לי תפיסות עולם, אני לא מריונטה שזזה ברוח. יש לי אג'נדה, אני רוצה לקדם אותה, זו האחריות שלי, זה תפקידי."⁴

2. ואולם, כפי שיפורט להלן, אמירות אלו של ראש השב"כ אינן עולות בקנה אחד עם תפקידיו וחובותיו, כפי שנקבעו בחוק ובפסיקה; ואף דומה כי הן עומדות בניגוד מפורש להן.

3. סעיף 4 לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002 (להלן: "חוק השב"כ" או "החוק"), אשר עניינו בכפיפות השירות, אמנם קובע (בסעיף 4(א) וסעיף 4(ב)) כי השירות נתון למרות הממשלה וכי ראש הממשלה הוא הממונה על השירות מטעם הממשלה, אך סעיף 4(ג) מעגן במפורש את ממלכתיות השירות וקובע כי אסור לו לפעול לקידום אינטרסים פוליטיים:

"השירות יפעל באורח ממלכתי; לא תוטל על השירות משימה לשם קידום אינטרסים מפלגתיים-פוליטיים."

¹ עמיאל ירחי "חשיפה: הקלטות ראש השב"כ – יש לי את היכולת להיות נאמן לדרג הנבחר" i24news (7.7.2026).
² איתי בלומנטל "זיני: 'אני כשיר מאחרים ביכולת להיות נאמן לדרג הנבחר'"; כאן (7.7.26); Ynet "ראש השב"כ דוד זיני, בקולו" "הרגשתי שאני כשיר – כי אני נאמן לדרג הנבחר" Ynet (8.7.26); חדשות סרוגים "נחשף: הקלטות ראש השב"כ זיני נגד מערכת המשפט" סרוגים (7.7.26).
³ Ynet "ראש השב"כ דוד זיני, בקולו" "הרגשתי שאני כשיר – כי אני נאמן לדרג הנבחר" Ynet (8.7.26).
⁴ לעיל הי"ש 1.



4. סעיף 7 לחוק השב"כ מעגן את ייעוד והשירות ותפקידיו, וקובע כי אחד מתפקידיו הוא לשמור על סדרי המשטר הדמוקרטי ומוסדותיו, כאשר בסעיף 7(ב)(1) נקבע כי אחד מתפקידיו הוא סיכול ומניעה של פעילות בלתי חוקית שמטרתה לפגוע בסדרי המשטר הדמוקרטי ומוסדותיו. וזו לשון סעיף 7(א) לחוק:

"השירות מופקד על שמירת ביטחון המדינה, סדרי המשטר הדמוקרטי ומוסדותיו, מפני איומי טרור, חבלה, חתרנות, ריגול וחשיפת סודות מדינה, וכן יפעל השירות לשמירה ולקידום של אינטרסים ממלכתיים חיוניים אחרים לביטחון הלאומי של המדינה, והכל כפי שתקבע הממשלה ובכפוף לכל דין".

5. במסגרת פסק הדין בבג"ץ 54321-03-25 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל (נבו) 21.5.2025 (להלן: "עניין ראש השב"כ"), נדרש בית המשפט העליון לראשונה לפרשנות חוק השב"כ ובפרט סעיף 4(ג) לחוק, ועמד על חשיבות תפקיד השב"כ והעומד בראשו והצורך בעצמאותם, וכן אחריותו של ראש השב"כ להבטיח שהשימוש בסמכויות השירות לא יעשה לצורך מטרות פוליטיות:

"סעיף 4(ג) לחוק השירות מורה כי "השירות יפעל באורח ממלכתי" וכי "לא תוטל על השירות משימה לשם קידום אינטרסים מפלגתיים-פוליטיים". הוראה זו – אשר קובעת במידה רבה את הקוד הגנטי של השב"כ – היא ייחודית בחקיקה ונועדה להבטיח כי הגם שהשירות כפוף מבחינה היררכית לדרג המדיני, פעילותו תתאפיין במקצועיות ועצמאות; וכי הכלים שהופקדו בידיו ישמשו אך ורק למטרות אשר עולות בקנה אחד עם אופייה הדמוקרטי של מדינת ישראל. עיקרון ממלכתיות עבודת השירות עשוי לעמוד במתח מסוים מול כפיפות השירות לממשלה ולדרג הפוליטי, ובין היתר, החשש בהקשר זה הוא מפני מצב שבו הדרג הממונה יטיל על השירות משימות ותפקידים שנועדו לממש מטרות מפלגתיות-פוליטיות, בניגוד ללשונו המפורשת של חוק השירות". (בפס' 37 לפסק דינו של כב' הנשיא עמית).

"... אחריות ראש השב"כ היא להבטיח את עצמאות השירות ואי-תלותו מחד גיסא; וכן לשמור על כפיפות השירות לממשלה מאידך גיסא. במתח שבין כפיפות השירות לדרג המדיני ובין עיקרון הממלכתיות, אחריות ראש השב"כ היא להבטיח שהשימוש בכלים ובסמכויות שניתנו בידי השירות, יעשה בתום לב ושלא לצורך מימוש מטרות פוליטיות-מפלגתיות. מסקנה זו מתחזקת ביתר שאת בשים לב לפוטנציאל הפגיעה בזכויות יסוד הכרוך בשימוש בכלים ובסמכויות אלה" (בפס' 38 לפסק דינו של כב' הנשיא עמית).

6. עוד נקבע בפסק הדין בעניין ראש השב"כ, כי ראש השב"כ הוא שומר סף מובהק, ולצד כלל ראשי מערכות הביטחון, הוא חב חובת נאמנות כלפי הציבור. נאמנותם "אינה מפלגתית-פוליטית לממשלה מסוימת או נאמנות אישית לראש ממשלה כזה או אחר", אלא היא "נאמנות לציבור הישראלי כולו" (בפס' 25 לפסק דינו של הנשיא):

"גופי הביטחון בישראל, ובהם שירות הביטחון הכללי, מופקדים על שמירת ביטחונה של ישראל, על ביטחון אזרחיה, ועל מוסדות המדינה וסדרי המשטר הדמוקרטי. פעילותם, תפקידיהם וסמכויותיהם הופכים את גופי הביטחון לרכיב מרכזי ביסודות השלטוניים והחוקתיים במדינה. משהופקדו על קודש הקודשים של המדינה, כלל ראשי מערכות הביטחון – ובכלל זה ראש השב"כ – חבים חובת נאמנות כלפי הציבור. נאמנותם של ראשי מערכת הביטחון אינה נאמנות מפלגתית-פוליטית לממשלה מסוימת או נאמנות אישית לראש ממשלה כזה או אחר. היא נאמנות לציבור הישראלי כולו, שהפקיד בידיהם את היקר מכל: את חייו ואת ביטחונו."[...]



7. "אם כן, הן לשון חוק השב"כ, והן הפסיקה בעניין ראש השב"כ, מטילים על ראש השב"כ חובת מקצועיות ועצמאות, כאשר נקבע כי הגם שראש השב"כ כפוף לדרג המדיני מבחינה מקצועית, הוא חב חובת אמונים לציבור הישראלי כולו – ולא לדרג הנבחר.

8. על רקע זה, אמירותיו של ראש השב"כ לפיהן הוא נאמן לדרג הנבחר וכן תפקידו הוא לקדם את האג'נדה בה הוא מחזיק – עומדות בניגוד לתפקידיו של השב"כ ושל ראש השב"כ כפי שנקבעו בדין – פעולה באורח ממלכתי ושמירה על סדרי המשטר הדמוקרטי ומוסדותיו; וכן בניגוד לחובת האמונים שהוא חב לציבור, ובכלל זה היותו שומר סף שתפקידו להבטיח כי השימוש בכלי השב"כ לא נעשה למטרות פוליטיות.

9. עוד במסגרת ההקלטות של דברי ראש השב"כ, מתח הוא ביקורת כלפי עורכי דין ומשפטנים, שהם לדבריו "כלי עזר", ודומה כי הוא הלך על השימוש שנעשה בזכויות אדם וזכויות הפרט, תוך זלזול בהם:

"תראו כמה עורכי דין יש לנו שעוסקים ב... ומשם כאן יוצאים מפלצות, שפוגעות בזכויות האדם, בזכויות הפרט, בצמיחה, בכלכלה, בשגשוג, בביטחון הלאומי, בכל כיוון שאתם רוצים. משתמשים פעמים רבות בזכויות האדם ובזכויות הפרט, קשקוש בלבוש. פוגעים ורומסים בשם כל מיני פרוצדורות ונהלים, הרבה פעמים לא אנשים רעים. נא לחתום על השכל הישר לפני כל דבר. עם כל הכבוד לחשיבות עורכי הדין והמשפטנים, הם כלי עזר".⁵

10. אמנם בהמשך דברים אלו אמר ראש השב"כ כי "מדינה בלי מערכת משפטית חזקה היא מדינה חרבה", אך לשיטתנו, התבטאויות אלה של ראש השב"כ מעלות קושי משמעותי, ובמרכזו החשש כי ראש השב"כ לא מבין את כובד הסמכויות בהן אוהז השב"כ בראשותו, ואת האחריות הכבדה שמגיעה עמן ומוטלת עליו ועל יתר עובדי השב"כ – והיא השמירה כי זכויות הפרט לא ייפגעו כתוצאה מהן.

11. כפי שנקבע בעניין ראש השב"כ, לשב"כ יש היקף סמכויות רחב, אשר להן השפעה רבה ואף פוטנציאל לפגוע בזכויות הפרט והיסוד של כל אחד מאזרחי ישראל – באופן המחייב כי ראש השב"כ יורחק "באופן מוחלט" מכל מעורבות פוליטית:

"כאשר בוחנים את היקף סמכויותיו של השב"כ אי אפשר שלא להיווכח עד כמה הן עשויות להשפיע על חייו של כל אדם ואזרח במדינה – מן ההיבט של חירות אישית, פרטיות, חופש העיסוק ועוד היד נטויה. סמכויותיו הכלליות של השב"כ קבועות בסעיף 8 לחוק. לשם מילוי חלק מתפקידיו מוקנים לבעלי תפקידים בשב"כ סמכויות שוטר (סעיף 8(ב)). הוראות נוספות נוגעות לעריכת חיפושים, לרבות חיפושים סמויים (סעיפים 9 ו-10 לחוק). ועדיין לא אמרתי אלא את מקצת סמכויותיו של השב"כ – הפזורות לאורכם ולרוחבם של דברי חקיקה נוספים, לרבות חוק האזנת סתר, התשל"ט-1979 וחוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016. [...] טיבן של הסמכויות המשפיעות במישרין על כבודו ועל חירותו של כל אדם המצוי תחת שלטתה של מדינת ישראל, במובן הרחב, מחייב שהשב"כ והעומד בראשו, ובמיוחד במישור הפרטני, יורחקו – באופן מוחלט – מכל מעורבות פוליטית". (פס' 13-14 לפסק דינה של כב' השופטת ברק-ארז)

12. משכך, אחד מתפקידיו של ראש השב"כ, בסיוע עורכי הדין והמשפטנים שהחוק הוא לחם חוקם – הוא לדאוג להגנה ראויה על זכויות הפרט וכי לא נעשה שימוש לא ראוי בסמכויות השב"כ תוך פגיעה לא מידתית בהן. לעניין זה יפות קביעותיו של כב' השופט עמית בעניין ראש השב"כ (בפס' 44 לפסק דינו):

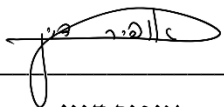
⁵ לעיל ח"ש 3.



"נוכח תפקידו של השב"כ לשמור על "סדרי המשטר הדמוקרטי ומוסדותיו", ובהינתן החשש לניצול לרעה של הסמכויות הרחבות שמופקדות בידי השירות, ראש השב"כ הוא שומר סף מובהק, וככזה, הוא עומד בשורה אחת עם שומרי סף חשובים נוספים".

13. אם כן, דומה כי התבטאויות אלה של ראש השב"כ, עומדות, על פניו, בניגוד לתפקידו וחובותיו על פי הדין וחובת הנאמנות אשר הוא חב בראש ובראשונה לציבור ולחוק, ולא לגורם פוליטי כזה או אחר. הדבר מעלה חשש כי תפקידו רם המעלה של ראש השב"כ בהגנה על זכויות הפרט מפני החשש לניצול לרעה של הסמכויות הרחבות המופקדות בידי השירות, למטרות פוליטיות – לא רק שאינו מקבל ביטוי ראוי במסגרת סדרי עדיפויותיו, אלא שהוא אף לא מודע לו כלל.
14. הדברים האמורים מקבלים משנה תוקף נוכח עיתוים – ערב הבחירות המתקרבות לכנסת ה-26. כנגזרת מתפקידו של השב"כ הקבוע בסעיף 7(א) לחוק השב"כ, המובא לעיל, לשמור על סדרי המשטר הדמוקרטי ומוסדותיו, מחויב הוא לשמור על סדרן התקין ועל טוהרן של הבחירות. על כן, מקל וחומר שנדרש כי ראש השב"כ יכיר וידע כי נאמנותו היא בראש ובראשונה לציבור ולחוק, ולא לדרג הנבחר.
15. אשר על כן, נוכח כל האמור לעיל, נתכבד לבקש כי ראש השב"כ יבהיר כי הוא מחויב לפעול בהתאם לדין ובהתאם לתפקידו וחובותיו על פי החוק והפסיקה – בצורה ממלכתית, שתכליתה היא שמירת סדרי המשטר הדמוקרטי ומוסדותיו, כאשר חובת האמונים שלו נתונה בראש ובראשונה לציבור.
16. כן נתכבד לבקש כי היועצת המשפטית לממשלה תפעל למתן חוות דעת מטעמה, במסגרתה תבהיר לראש השב"כ את החובות המוטלות עליו מכוח החוק והפסיקה, ובכלל זאת את חובתו לפעול בממלכתיות, בעצמאות, בהתאם למעמדו כשומר סף מובהק.
17. לאור חשיבותו הרבה של הנושא, נודה לקבלת תגובתכם בהקדם.

בכבוד רב,



אופיר דיין

מחלקת ליטיגציה



יעל בלוח, עו"ד

מנהלת מחלקת ליטיגציה

העתק:

עו"ד ד"ר גיל לימון, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי)
היועץ המשפטי לשירות הביטחון הכללי