

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



27.7.2026; י"ג באב תשפ"ו

לכבוד,

ח"כ חנוך מילביצקי	בצלאל סמוטריץ'	עו"ד שגית אפק	גלי בהרב-מיארה
יו"ר ועדת הכספים	שר האוצר	היועצת המשפטית לכנסת	היועצת המשפטית לממשלה
כנסת ישראל	משרד האוצר	כנסת ישראל	משרד המשפטים
<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>

הנדון: תזכורת – העברות כספים קואליציוניים עבור מוסדות מוכש"ר בהליך לא תקין

סימוכין: מכתבינו בנושא מיום 19.8.2025 וכן מיום 15.9.2025

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), אנו מתכבדים לפנות אליכם כדלהלן:

1. כזכור, ביום 19.8.2025 פנינו אליכם בשל חשש כי נפלו פגמים בפעולות משרד האוצר וועדת הכספים, במסגרת מתן אישור לתוספות שכר על בסיס וותק בגני ילדים מוכרים שאינם רשמיים (גני ילדים בחינוך החרדי), באופן שאינו עומד בהוראות הדין.

2. כפי שפורט במכתבינו שבסימוכין, ביום 12.8.2025 התקיים דיון בוועדת הכספים במסגרתו נדונה תוספת של 39 מיליוני שקלים עבור "תוספת וותק" לגננות אשר עובדות בגני ילדים במערכת החינוך החרדית. זאת, על בסיס "תקצוב נורמטיבי" הנשען על הערכה בלתי מבוססת של וותק ממוצע בן 16 שנים, ללא מעקב אחר הוותק בפועל של הגננות; בניגוד להנחיות הייעוץ המשפטי לממשלה בנוגע לאופן אישור העברת הכספים, בהיותם כספים קואליציוניים במהותם. כפי שפורט בפנייתנו, ביחס לשנת 2025 התבצעה ההעברה באופן רטרואקטיבי, כך שההעברה אושרה לאחר שהכספים הועברו בפועל. ככל שהתגמול לגננות אינו מבוסס על וותק בפועל, הוא הופך בפועל לגמול-יתר שניתן לגננות חרדיות. מדובר בהעברה תקציבית שאינה מיטיבה עם הציבור הרחב, מפלה בין גננות חרדיות לגננות שאינן חרדיות ועל כן בלתי חוקית, שהועברה בהליך פגום.

3. ההעברה התקציבית האמורה נעשתה בניגוד לדין לפי החלטת ממשלה 3191 מיום 01.07.2025¹ שקבעה העברה של 156 מיליון ש"ח במשך ארבע שנים, 39 מיליון ש"ח לכל שנה. אותה החלטה התנתה את המשך העברת הכספים בדיווח של המוסדות על הוותק האמיתי של הגננות המועסקות אצלם וזאת עד תחילת שנת הלימודים תשפ"ז. לפי סעיף 3 להחלטת הממשלה אם לא יושלמו 85% מהנתונים על וותק הגננות האמיתי, יוחזר הוותק "הנורמטיבי" ל-12 שנים **ויבוצע קיזוז של הכספים ששולמו ביתר**.

¹ החלטת הממשלה 3191 מיום 1.7.2025 מצויה כאן.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



4. כפי שהודיע נציג אגף תקציבים לוועדת הכספים בדיון בנושא העברת הכספים מיום 12.8.2025 משרד החינוך פועל לאיסוף הנתונים כפי שנקבע בהחלטת הממשלה (עמ' 17 לחלק ה' של פרוטוקול הדיון)²:

"משרד החינוך נערך ליישם את החלטת הממשלה ככתבה וכלשונה. בהתאם להחלטת הממשלה עד סוף שנת הלימודים תשפ"ז אנחנו נשלים את המהלך. זה מאוד מורכב ומחייב פתיחת תיקי הוראה, איסוף של כל התיקים ובהתאמה - זה מוגדר גם בהחלטת ממשלה - יהיו גם סנקציות במידה ונראה שהלכה למעשה יש פער בין מה שתוקצב לבין מה שבאיסוף בפועל."

5. ביום 15.7.2026 התקבלה החלטת הממשלה מספר 4382³ המתקנת את החלטת הממשלה 3191 מיולי 2025 לשנת הלימודים תשפ"ז בלבד. על פי האמור באותה החלטה נקבע הוותק "הנורמטיבי" של הגננות בחינוך המוכר שאינו רשמי על 12 שנים (במקום 16 שנים). המועד לעדכון נתונים בסיסיים של הגננות (ללא הוותק) נדחה ל-1.10.2026 ומועד לעדכון מלוא הנתונים נדחה ל-30.4.2027.

6. יודגש, בשים לב לעובדה שהחלטה 4382 מתייחסת לשנת הלימודים תשפ"ז בלבד, **הרי שאין בה כדי לאיין או לבטל את הוראת הקיזוז הקבועה בהחלטת הממשלה 3191 ביחס לכספים שהועברו עבור שנות הלימודים תשפ"ה ותשפ"ו.**

7. עוד קובעת החלטת הממשלה 4382 שלשם ביצועה יועברו סך של 39 מיליון ש"ח מתוך התקציב הקבוע בהחלטת הממשלה 3191 וכן סך של 15 מיליון ש"ח מהתקציב הקואליציוני "מתוך הסכומים שיועדו ליישום החלטת הממשלה מס' 2334 מיום 31 באוקטובר 2024 שעניינה "העלאת שכר עובדי ההוראה בחינוך שאינו רשמי".

8. לאור העובדה שהחלטת הממשלה 4382 מחזירה את הוותק נורמטיבי מ-16 שנים ל-12 שנים, דהיינו הוותק שהיה לפני שהתקבלה החלטת ממשלה 3191, הרי שכלל לא ברור מדוע יש צורך בתוספת התקציב האמורה. יתרה מכך, התקציב שנקבע בהחלטה 4382 עבור וותק של 12 שנים למעשה גבוה מהתקציב שנקבע בהחלטה 3191 עבור וותק נורמטיבי של 16 שנים. זאת ועוד, עסקינן בכספים קואליציוניים המועברים ללא חוות דעת משפטית כנדרש בהנחיית היועמ"שית 1.1801.⁴

² פרוטוקול הדיון של וועדת הכספים מיום 12.8.2025 נמצא כאן.

³ החלטת הממשלה מספר 4382 מיום 15.07.2026 נמצאת כאן.

⁴ הנחיית היועצת המשפטית לממשלה 1.1801 זמינה כאן.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
The Movement for Quality Government in Israel
الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



9. אם לא די בכל אלה, יום לפני שגובשה החלטת הממשלה 4382 קבע המשנה ליועמ"שית, ד"ר גיל לימון, במכתבו למזכירות הממשלה שהחלטות הממשלה המתגבשות אינן עומדות בדרישות הדין משאינן נשענות על עבודת מטה משפטית ומקצועית הנדרשת לקבלתן וליישומן. מכתבו של המשנה ליועמ"שית מצורף לפנייתנו זו ומסומן נספח 1.

10. מן האמור עולה שהחלטת הממשלה 4382 הלוקה בפגמים חמורים היא בלתי חוקית, אינה ניתנת ליישום ולא ניתן להעביר מכוחה כספים למוסד כלשהו. זאת ועוד לפי החלטת הממשלה 3191 מתחייבת השבה מלאה ומיידית של התשלומים הניתנו ביתר.

11. לאור האמור הנכם מתבקשים להימנע מכל תשלום, הקצאה, הקצבה או העברה מכוח החלטת הממשלה 4382 ולפעול להשבת הכספים שניתנו ביתר מכוח החלטת הממשלה 3191.

בכבוד רב,

יניב גולדברג, עו"ד
ראש האגף הכלכלי
התנועה לאיכות השלטון

ז'קלין ברכה, עו"ד
האגף הכלכלי
התנועה לאיכות השלטון



**המשנה ליועצת המשפטית לממשלה
(משפט ציבורי-מינהלי)**

כ"ט תמוז תשפ"ו

14 יולי 2026

**לכבוד
מר יוסי פוקס
מזכיר הממשלה**

שלום רב,

הנדון: פגם מהותי בהליך גיבושן והבאתן של הצעות החלטה לשיבת הממשלה

סימוכין: מכתבם של ראש אגף התקציבים והיועץ המשפטי למשרד האוצר אליך מיום 7.7.2026; מכתבך לראש אגף התקציבים והיועץ המשפטי למשרד האוצר מיום 8.7.2026

1. היום בשעה 11:00 מתקיימת ישיבת ממשלה. ישיבה זו היא, ככל הנראה, ישיבת הממשלה האחרונה שתתקיים בטרם תצא הכנסת לפגרת הבחירות.
2. כפי שעלה גם ממכתבם של ראש אגף התקציבים והיועץ המשפטי למשרד האוצר, שנשלח אליך רק בשבוע שעבר, התופעה של העלאת הצעות מחליטים ברגע האחרון, ללא תשתית עובדתית ומקצועית מספקת, ללא תיאום ובלי שניתנה אפשרות לקיים את עבודת המטה הנדרשת - הפכה כמעט לעניין שבשגרה. ואולם, בישיבת הממשלה הזו - נראה שהתופעה הגיעה לשיאה וממחישה באופן חריף את הפגיעה בתקינות הליך גיבושן והבאתן של הצעות החלטה לממשלה.
3. החל מאתמול בשעות הבוקר ועד רגעים אלה ממש, החל להגיע שטף של הצעות מחליטים אל משרדי הממשלה ואל מערך ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים. המדובר בעשרות של הצעות מחליטים, משלל משרדי ממשלה, ובהן החלטות תקציביות רבות בעלות משמעויות תקציביות נרחבות, אשר מבוקש להעביר במסגרתן מאות מיליוני שקלים למטרות שונות. על אף משמעותן והשלכותיהן, רבות מההצעות מגיעות בהעדר תשתית מקצועית וצורך ברור להעברות התקציביות המדוברות, וממילא – ללא בחינה משפטית כנדרש. זאת ועוד, סדר היום של ישיבת הממשלה שהופץ אתמול אינו משקף כלל את היקף ההצעות ואת תוכן, ורק דקות ספורות לפני תחילת ישיבת הממשלה הופץ סדר יום מעודכן, כאשר נמסר שישנן הצעות **נוספות** שאמורות עוד לעלות במהלך ישיבת הממשלה כשנוסחן טרם הופץ. לאור העובדה שמדובר כאמור בישיבה האחרונה לפני פגרת הבחירות של הכנסת, בהעלאה לדיון של החלטות בהיקף מספרי ותקציבי כזה, נדמה כי יש משום ניסיון לעקוף את כללי האיפוק והריסון החלים בתקופת בחירות.
4. נבקש להדגיש כי אין מדובר בקושי טכני או בלוחות זמנים צפופים בלבד. **אופן העלאתן וגיבושן של הצעות החלטה, כפי שהוא מתנהל במקרה זה, אינו מאפשר לקיים את עבודת המטה המקצועית והמשפטית הנדרשת כתנאי לקבלת החלטות ממשלה תקינות. בהיעדר זמן מספק לבחינת התשתית העובדתית, לזיהוי קשיים משפטיים ולליבון הסוגיות העולות מן ההצעות,**

לא ניתן להבטיח כי ההחלטות המובאות לאישור הממשלה עומדות בדרישות הדין, ניתנות ליישום, ומבוססות על תשתית מקצועית הולמת. בנוסף, בנסיבות אלה יש חשש כי יתעוררו קשיים מהותיים ביישומן. מדובר, אפוא, בפגם מהותי באופן עבודת הממשלה ובהליך קבלת ההחלטות, אשר משליך על תקינותן של ההחלטות שיתקבלו במסגרתה.

5. אבקשך להביא תוכן מכתבי זה לידיעת השרים בישיבת הממשלה.



ד"ר גיל לימון, עו"ד
המשנה ליועצת המשפטי לממשלה
(משפט ציבורי-מינהלי)

העתק:

היועצת המשפטית לממשלה
המשנים ליועצת המשפטית לממשלה