

**התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)**  
**The Movement for Quality Government in Israel**  
**الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل**



18 יוני 2026 ; ג' תמוז תשפ"ו

לכבוד

|                                |                    |                                       |
|--------------------------------|--------------------|---------------------------------------|
| <b>מר דוד אמסלם</b>            | <b>מר יואב קיש</b> | <b>השופטת (בדימוס) זיוה הדסי הרמן</b> |
| השר הממונה על החברות הממשלתיות | שר החינוך          | יו"ר הוועדה לבדיקת מינויים            |
| המשרד לשיתוף פעולה אזורי       | משרד החינוך        | הוועדה לבדיקת מינויים                 |
| <u>ירושלים</u>                 | <u>ירושלים</u>     | <u>ירושלים</u>                        |

שלום רב,

**הנדון : ליקויים באישור מינויו של**

**מר משה מור יוסף למנכ"ל החברה למתנ"סים**

סימוכין : מכתבינו מיום 31.3.2026, מיום 19.5.2026 ומיום 27.5.2026

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו פונים אליכם בנוגע לחששות העולים ממינוי האפשרי של מר משה מור יוסף (להלן: "המועמד") לתפקיד המנהל הכללי של החברה הממשלתית "החברה למתנ"סים".

במכתבינו שבסימוכין התרענו על ליקויים שנפלו בעבודת ועדת האיתור ובחששות העולים ממינוי האפשרי של המועמד. לאחר שפורסם לאחרונה שכב' השופטת (בדימוס) שולמית דותן לא תדון במינוי אלא כב' השופטת (בדימוס) זיוה הדסי הרמן<sup>1</sup> מצאנו לנכון לפרוס בפניכם בשנית את כל המידע שבידינו (המכתבים מצורפים בזאת).

**א. רקע: היקף פעילות החברה וחשיבות המינוי**

1. החברה למתנ"סים היא חברה ממשלתית לתועלת הציבור, הפועלת כזרועו המבצעת של משרד החינוך בתחומי חברה, קהילה וחינוך בלתי פורמלי. לחברה רשת ארצית של כ-200 מרכזים קהילתיים (ומפעילה כ-1,000 מרכזים ושלוחות) המשרתים מעל 3 מיליון תושבים ב-236 רשויות מקומיות. היקף תקציבה בשנת 2025 עמד על כ-5 מיליארד ₪. נוכח היקף

<sup>1</sup> עמיר קורץ, "בשל סיבות אישיות": השופטת דותן לא תדון במינוי מנכ"ל החברה למתנ"סים, כלכליסט דיגיטל 14.6.2026, זמין כאן.

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



הפעילות הנרחבת והמשמעות הציבורית והחברתית של החברה, קיימת חשיבות עליונה שלמנכ"ל החברה יתמנה אדם בעל כישורים מקצועיים מתאימים, יושרה ואמינות, וכי השיקולים המנחים בבחירתו יהיו טובת החברה בלבד.

2. ביום 15.1.2026 החל הליך האיתור לתפקיד, ובמסגרת תנאי הסף נדרש ניסיון מקצועי מצטבר של לפחות 5 שנים ב-15 השנים האחרונות בתפקידים בכירים בתאגידים בעלי היקף עסקים שלא יפחת מ-400 מיליון ₪ בשנה, או כהונה בתפקיד ניהולי בכיר בחינוך, חברה וקהילה בהיקף שלא יפחת מ-250 מיליון ₪. ביום 28.3.2026 בחרה ועדת האיתור במועמד מבין כ-50 מועמדים.

## ב. זיקות פוליטיות מובהקות של המועמד והצורך לבחון כישורים מיוחדים

1. בהתאם לסעיף 18 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן: "החוק"), פסיקת בית המשפט העליון והנחיית היועמ"שית 6.5000 בעניין מינויים בחברות הממשלתיות ובתאגידים ציבוריים<sup>2</sup> מקום שבו קיימת זיקה פוליטית, רשאית הוועדה להמליץ על המינוי רק אם מצאה כי המועמד בעל כישורים מיוחדים המצדיקים את מינויו:

"... רק אם בשל כישוריו המיוחדים משקלה הסגולי של תרומתו לחברה צפויה להיות כה מכרעת, עד כי הדבר מצדיק לקחת את הסיכון הטבוע במינויו בשל קשריו עם שר משרי הממשלה"<sup>3</sup>.

2. ואכן למועמד זיקות פוליטיות מובהקות למפלגת ש"ס ואף קשרים אישיים עם גורמים בכירים במפלגה:
- בשנים 2017–2023 כיהן המועמד כמנכ"ל הרשות לפיתוח הנגב, בתקופה שבה הייתה הרשות כפופה לשר אריה דרעי.
  - בשנת 2023 מונה המועמד למשנה למנכ"ל משרד הפנים **במשרת אמון** על ידי השר דרעי, והמשיך בתפקיד גם בכהונת השר משה ארבל.

<sup>2</sup> הנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 6.5000 "מינויים בחברות ממשלתיות ובתאגידים ציבוריים", בעמ' 4, זמינה כאן.

<sup>3</sup> בג"ץ 932/99 התנועה לאיכות השלטון נ' יושב ראש הוועדה לבדיקת מינויים ואח' (נבו, 6.7.1999) (להלן: "עניין ניסין").

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



• פרסומים מעידים על קשרים אישיים הדוקים עם בכירי ש"ס: נציגים בכירים השתתפו בסוכת האושפיזין שלו ובאירוסין בתו; שמו עלה כמועמד לעמוד בראש תנועת ש"ס באשדוד.

3. ביום 14.5.2026 ניתנה חוות דעת המשנה ליועצת המשפטית לממשלה, ד"ר גיל לימון, הקובעת כי ביחס למועמדים בעלי זיקה פוליטית לשרים שפרשו, בכלל זה שרי מפלגת ש"ס, יש להביא המינוי בפני היעוץ המשפטי לשם קבלת הנחיה.

4. לפיכך היה על וועדת האיתור לבחון את כישוריו מיוחדים של המועמד המצדיקים את בחירתו.

## ג. חשש לניגוד עניינים המחייב בדיקה קפדנית במסגרת הליך המינוי

5. בראש ועדת האיתור עמד יו"ר הדירקטוריון, עו"ד אריאל משעל. ועדה זו בחנה כ-50 מועמדות, כאשר לשלב הסופי הגיעו מר מור יוסף ושלושה מועמדים בכירים נוספים מהמגזר הציבורי. לפי פרסומים בתקשורת, יו"ר הדירקטוריון הינו מקורב אף הוא למפלגת ש"ס, כיהן תחת השר אריה דרעי ואף שימש כיועץ אסטרטגי למפלגה.<sup>4</sup>

6. נסיבות אלה בצירוף זיקותיו הפוליטיות והאישיות של המועמד מקימות יותר מחשש לניגוד עניינים המחייב בדיקה מקיפה.

## ד. פער מהותי בין ההצהרה לבין המציאות לעניין ניהול תקציבים

7. הן בהליך המינוי הנוכחי והן בהליך מינויו של המועמד למנכ"ל הרשות לפיתוח הנגב בשנת 2017 נדון בועדות האיתור נסיון המועמד בניהול תקציבים.

8. על פי דו"ח מבקר המדינה<sup>5</sup> בהליך המינוי לרשות הנגב הצהיר המועמד בטופס המועמדות כי ניהל מתנ"ס השייך לחברה העירונית למתנ"סים באשדוד שלה היקף תקציבי של כ-160

<sup>4</sup> אדריאן פילוט "ועדת דותן "תוקעת" מינויים של הממשלה: יו"רי קצא"א והחברה למתנ"סים" כלכליסט (8.12.2025), [כאן](#).

<sup>5</sup> דו"ח מבקר המדינה, "דו"ח שנתי 70ב" (4.5.2020), זמין [כאן](#)  
<sup>5</sup> שם, בעמ' 50.

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



מיליון ₪. אך בריאיון הצהיר המועמד כי בפועל ניהל תקציב של 18.5 מיליון ₪ בלבד, היקף שאינו מזכה בניקוד כלשהו בהתאם לקריטריונים באותו הליך. חרף הפער הניכר, נבחר המועמד, אם כי בדעת רוב ותוך חילוקי דעות.

9. בדוח מבקר המדינה האמור מעלה המבקר ספקות ממשיים לגבי תקינות הליך המינוי והתנהלותו של מר מור יוסף בהצהרות השונות שניתנו על ידו. יוער כי המבקר אף מצא לנכון להעיר כי היה מצופה מוועדת האיתור לערוך בירור מעמיק יותר בסוגיה, ובפרט לבחון את ניסיונו התקציבי של המועמד בהלימה להיקף התקציב של הגוף שאותו הוא עתיד לנהל.<sup>6</sup>

10. ככל ששקלה ועדת האיתור את ניסיונו של המועמד בניהול תקציב בהליך המינוי הנוכחי, ניסיון שהוא רלוונטי ביותר לתפקיד, הרי שהיה עליה לקחת בחשבון שהיקפי התקציב שניהל המועמד נמוכים באופן ניכר מהיקפי הפעילות של החברה למתנ"סים.

11. בתפקידו כמנכ"ל הרשות לפיתוח הנגב ניהל המועמד הנבחר תקציב של כ-60 מיליון ש"ח.<sup>7</sup> בתפקידו כמשנה למנכ"ל משרד הפנים לא ניהל המועמד הנבחר תקציב כלל לאור הנחיות הנציבות לפיהן משנה למנכ"ל במשרת אמון אינו חלק מההיררכיה הניהולית של המשרד, אינו מנהל עובדים או תקציבים ולא משתתף בוועדת המכרזים המשרדית.<sup>8</sup> אשר לניסיונו בניהול מתנ"ס באשדוד מהמידע שהוצג בדו"ח מבקר המדינה<sup>9</sup> עולה שהמועמד הנבחר ניהל באופן ישיר את תקציב המתנ"ס שאינו עולה על 3 מיליון ש"ח וכחבר בפורום המנהלים היה שותף לדיון על תקציב המתנ"סים באשדוד שאינו עולה על 35 מיליון ש"ח.<sup>10</sup>

## ה. פער מהותי בין ההצהרה לבין המציאות לעניין השכלת המועמד

12. מפרסום בעיתון דה-מרקר מיום 24.5.2026<sup>11</sup> עולה לכאורה כי המועמד הנבחר הציג עצמו

<sup>6</sup> שם, בעמ' 50.

<sup>7</sup> לפי הדוחות הכספיים של הרשות לפיתוח הנגב, זמינים כאן.

<sup>8</sup> נוהל 02.6 נציבות שירות המדינה, "נוהל איוש לשכות מנכ"לים ומוקבלי מנכ"לים מהדורה: 17" מיום 19 ביוני 2023, זמין כאן.

<sup>9</sup> דו"ח מבקר המדינה, "דו"ח שנתי 70ב" (4.5.2020), זמין כאן.

<sup>10</sup> שם, בעמ' 1491.

<sup>11</sup> טלי חרותי-סובר "משה מור יוסף, המועמד לתפקיד מנכ"ל החברה למתנ"סים, טוען שיש לו שני תארים בחינוך — שאינם קיימים", דה מרקר, 24.5.2026, זמין כאן.

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



בפני ועדת האיתור כמי שמחזיק בתארים ראשון ושני בחינוך — בעוד שבפועל אין בידינו תעודות ותארים כאמור. המועמד מחזיק אישורי שקילות שניתנו ממועד החינוך לצרכי שכר בלבד.

13. על מקרה דומה בו עלו פערים משמעותיים בין מצג המועמד בהליך המינוי לבין המציאות אמר בית המשפט העליון<sup>12</sup> כי הם מטילים צל כבד על המועמד ומינויו למשרה בכירה בשירות הציבורי תפגע באמון הציבור במערכת, וביתר שאת כשהתפקיד אליו הוא מיועד הוא תפקיד המנהל הכללי:

”בנוסף, אופי התפקיד של מנהל כללי בחברה מחייב מינויו של מועמד ישר דרך. בתפקיד מנהל כללי משמש נושא המשרה כנציג החברה ובעלי מניותיה. כנציג, חובתו היא לפעול נאמנה למען מקסום טובת החברה שעליה הוא מופקד.”

14. לפי הנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 6.5000 על השר הממנה לשקול לא רק את הכישורים המקצועיים אלא גם את יושרתו ואמינותו של המועמד. בנסיבות אלה, מתגבש חשש ממשי שמדובר בניסיון חמור להציג בפני הוועדה מצג שאינו נאמן לאמת הן באשר לניסיונו והן באשר להשכלתו.

15. לפיכך אנחנו מבקשים לבחון לעומק את הצהרות המועמד לעניין השכלתו וניסיונו המקצועי וזאת גם ביחס להצהרות קודמות שלו בנושאים אלה. כך פורסם שהמועמד הגיש מועמדות לפני כשנה לתפקיד מנכ"ל המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים<sup>13</sup>. מן האמור עולה ששאלון המועמד ומסמכים התומכים במועמדות קודמת, מצויים בידי רשות החברות הממשלתיות.

## ו. סוגיית הייצוג ההולם

16. מן הנתונים שפירסם מבקר המדינה בעניין בשנת 2024<sup>14</sup> רק 5% מהמנכ"לים של החברות הממשלתיות היו נשים, בעוד היעד להגשמת שוויון בתחום זה הוא 50%. מהפרסומים

<sup>12</sup> עניין ניסן, בעמ' 789.

<sup>13</sup> טלי חרותי-סובר "רשות החברות זימנה לשימוע שני חברים בוועד המנהל של המרכז למקומות קדושים", דה-מרקר, 24.6.2025.

<sup>14</sup> דו"ח מבקר המדינה, הפיקוח והבקרה על החברות הממשלתיות, ינואר 2024, זמין כאן.

**התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)**  
**The Movement for Quality Government in Israel**  
**الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل**



בתקשורת אין זה ברור האם בעת שבחירה הועדה במועמד שקלה ועדת האיתור את שיקולי הייצוג ההולם כמתחייב על פי חוק<sup>15</sup>, הנחיית היועצת המשפטית לממשלה 6.5000 "מינויים בחברות ממשלתיות ובתאגידים ציבוריים"<sup>16</sup> וחוזר רשות החברות הממשלתיות בעניין<sup>17</sup>.  
17. משכך ולאחר שפורסם שהייתה בפני הוועדה מועמדת אחרת<sup>18</sup> ברור כי היה על ועדת המינויים לנמק מדוע לא מצאה לנכון להמליץ על המועמדת.

**ז. סיכום**

18. לאור הפרסום שהמועמד הנבחר הגיש לוועדה לבדיקת מינויים את המסמכים הנוגעים למינויו, נבקש את התייחסותכם הדחופה לדברים בפנייתנו זו ולפניות הקודמות באותו עניין וזאת לא יאוחר מיום 25.6.2026.

בברכה ובכבוד רב,

**ז'קלין ברכה, עו"ד**  
האגף הכלכלי

**יניב גולדברג, עו"ד**  
ראש האגף הכלכלי

**העתקים:**

עוה"ד ד"ר גיל לימון, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מנהלי)  
מר רועי כחלון, מנהל רשות החברות הממשלתיות  
מר אריאל משעל, יושב ראש דירקטוריון, החברה למתנ"סים

<sup>15</sup> בין היתר, סעיף 6 לחוק שיווי זכויות האישה, תשי"א – 1951.

<sup>16</sup> הנחיית היועצת, בעמ' 19, זמינה [כאן](#).

<sup>17</sup> חוזר מספר 1-7-2017 מיואר 2017 בעניין ייצוג הולם בתפקידי ניהול בחברות ממשלתיות, זמין [כאן](#).

<sup>18</sup> עמיר קורץ, ה"ש 1.

**התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)**  
**The Movement for Quality Government in Israel**  
**الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل**



31 במרץ 2026 ; י"ג בניסן תשפ"ו

לכבוד

|                                |                    |                                    |
|--------------------------------|--------------------|------------------------------------|
| <b>מר דוד אמסלם</b>            | <b>מר יואב קיש</b> | <b>השופטת (בדימוס) שולמית דותן</b> |
| השר הממונה על החברות הממשלתיות | שר החינוך          | יו"ר הוועדה לבדיקת מינויים         |
| המשרד לשיתוף פעולה אזורי       | משרד החינוך        | הוועדה לבדיקת מינויים              |
| <u>ירושלים</u>                 | <u>ירושלים</u>     | <u>ירושלים</u>                     |

שלום רב,

**הנדון : חששות בדבר הקשיים העולים באישור מינויו של מר משה מור יוסף**  
**למנכ"ל החברה למתנ"סים**

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדים לפנות אליכם **בדחיפות** בנוגע לחששות העולים ממינויו האפשרי של מר משה מור יוסף לתפקיד המנהל הכללי של החברה הממשלתית "החברה למתנ"סים", כדלהלן:

- עניינה של פנייה זו בחשש כי מינויו המסתמן של מר משה מור יוסף אינו עולה בקנה אחד עם כללי המינויים לנושאי משרה בחברות הממשלתיות. זאת, בין היתר, נוכח אינדיקציות לקיומן של זיקות פוליטיות העלולות להקים מניעה למינויו או למצער מחייבות כישורים מיוחדים להצדקת המינוי, לנוכח ספק בדבר עמידתו בתנאי הסף הנדרשים לתפקיד, וכן בשל שאלות נוספות הנוגעות להתאמתו לתפקיד והפקדה על טוהר המידות, והכל כפי שיפורט להלן.
- לפי פרסומים בתקשורת, בתחילת השבוע (ביום 28.3.2026) בחרה ועדת האיתור של החברה הממשלתית (חל"צ) "החברה למתנ"סים מרכזים קהילתיים בישראל בע"מ" (להלן: "החברה למתנ"סים") במר משה מור יוסף לכהן כמנכ"ל החברה.<sup>1</sup> על כן, המינוי טעון אישור של השרים הממונים, שר החינוך והשר הממונה על החברות הממשלתיות, וכל זאת בכפוף להתייעצות עם הוועדה לבדיקת מינויים החברות הממשלתיות, הפועלת מכוח סעיף 18ב לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן: "החוק").<sup>2</sup> מכאן, פנייתנו זו מובאת אליכם בדחיפות.
- כידוע, החברה למתנ"סים היא חברה ממשלתית לתועלת הציבור, הפועלת כזרועו המבצעת של משרד החינוך

<sup>1</sup> טלי חרות-סובר "מסע הכיבושים של דרעי לא עוצר: מקורב לש"ס התמנה למנכ"ל החברה למתנ"סים" TheMarker (28.3.2026), זמין [כאן](#).  
<sup>2</sup> כאמור בסעיף 37(א) לחוק.

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



בתחומי חברה, קהילה וחינוך בלתי פורמלי והיא משמשת כזרוע חברתית-קהילתית לאומית בעלת חשיבות רבה. לחברה רשת ארצית של מתנ"סים המורכבת מכ-200 מרכזים קהילתיים בכל רחבי הארץ (ומפעילה כ-1,000 מרכזים ושלוחות), שמשרתים מעל ל-3 מיליון תושבים ב-236 רשויות מקומיות מדי יום.<sup>3</sup> היקף הפעילות של החברה חולש על תקציב משמעותי, אשר בשנת 2025 היה כ-5 מיליארד ₪. החברה למתנ"סים אחראית גם על הזרמת תקציבים לפעילויות חינוכיות וחברתיות ברשויות המקומיות, זאת לצד הפעלה של תוכניות לאומיות לפיתוח קהילתי ותוכניות ממשלתיות במסגרת תפקידה כזרוע מרכזית של מדינת ישראל בתחום החינוך.<sup>4</sup>

4. נוכח היקף פעילותה של החברה למתנ"סים, התקציב הגדול עליו היא מופקדת, השירות החשוב שהיא מעניקה לקהילה הישראלית ברחבי הארץ ומספר העובדים (והמתנדבים) הרב שהיא מפעילה – ברי כי יש חשיבות ראשונה במעלה שלתפקיד המנהל הכללי יתמנה אדם ראוי, בעל כישורים מקצועיים מתאימים, וכי השיקולים המנחים בבחירתו יהיו טובת החברה בלבד ובמסגרת הליך מינהלי תקין .

5. ביום 15.1.2026 החל הליך איתור מנהל כללי לחברה למתנ"סים ופורסמו דרישות התפקיד ותנאי הסף להגשת מועמדות. במסגרת התנאים נדרש שהמועמד יהיה בעל ניסיון מקצועי מצטבר של לפחות 5 שנים ב-15 השנים האחרונות בתפקידים בכירים בתאגידים בעלי היקף עסקים משמעותי שלא יפחת מ-400 מיליון ₪ בשנה, כהונה בתפקיד בכיר בשירות הציבורי או בזרועות הביטחון, או כהונה בתפקיד ניהולי בכיר בתחומי חינוך, חברה וקהילה בהיקף פעילות כספי שלא יפחת מ-250 מיליון ₪.<sup>5</sup>

6. על פי פרסומים, בראש ועדת האיתור שהוקמה לצורך איש התפקיד עמד מר אריאל משעל, יושב ראש דירקטוריון החברה למתנ"סים, ולמשרה ניגשו כ-50 מועמדים, מהם הגיעו לשלב האחרון מר יוסף ועוד שלושה מועמדים המכהנים בתפקידים בכירים במגזר הציבורי.<sup>6</sup> ביום ראשון האחרון בחרה ועדת האיתור במר מור יוסף כאמור לעיל, והוא גבר על שאר המועמדים.

7. בכל הכבוד הראוי, ועוד בטרם נתייחס לשאלות מהותיות הנוגעות לרקע של מר מור יוסף, נבקש את התייחסותכם לשאלת עמידתו של מור יוסף בתנאי הסף לתפקיד. זאת, בשים לב לכך שחלק מניסיונו התעסוקתי נצבר בגופים אשר אינם בהכרח בעלי היקף פעילות עסקי משמעותי, וכן לנוכח הדרישה כי הניסיון הרלוונטי יעמוד על חמש שנים במהלך חמש עשרה השנים האחרונות. כמו כן, נבקש לקבל מידע על הניקוד שקיבל מר יוסף למול שאר המועמדים שהגיעו לשלב הסופי בהליך האיתור.

<sup>3</sup> אודות החברה למתנ"סים, [כאן](#); מודעת הליך איתור מנהל/ת כללי/ת לחברה למתנ"סים (15.1.2026), [כאן](#).

<sup>4</sup> ראו עוד: "החברה למתנ"סים נמצאת כיום בנקודת זינוק להמשך צמיחה" YNET (8.1.2026), זמין [כאן](#).

<sup>5</sup> כאמור במודעת האיתור.

<sup>6</sup> צבי זרחיה "המועמד ש"ס דוחפת למנכ"ל החברה למתנ"סים: מינוי פוליטי שספג ביקורת על "שיפוץ" קורות החיים" **כלכליסט** (27.3.2026), זמין [כאן](#).

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



8. בהקשר זה יודגש כי מדובר בתפקיד ניהולי הבכיר ביותר בחברה הפועלת בהיקפים תקציביים נרחבים ובפעילות כלכלית משמעותית, לרבות הזרמה וחלוקה של משאבים לגופים רבים. משכך, לניסיון ניהולי רלוונטי בהיקפים דומים חשיבות מכרעת. זאת ועוד, החברה למתנ"סים היא חברה לתועלת הציבור, ומשכך קיימת חשיבות מוגברת להבטחת תקינות המינויים בה, כמו גם לאיכותם. מינוי העומד באמות מידה מחמירות של מקצועיות, ניסיון ויושרה הוא תנאי הכרחי להבטחת פעילותה התקינה ולמתן שירות מיטבי למיליוני אזרחים הנהנים משירותיה.
9. נזכיר כי כאמור בהנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 6.5000 בעניין מינויים בחברות הממשלתיות ובתאגידים ציבוריים (להלן: "הנחיית היועצת"), עמידתו של מועמד מסוים בתנאי הסף, אינה פוטרת את הגורמים המאשרים-קרי הוועדה, הדירקטוריון של החברה והשר הממונה, להפעיל את שיקול דעתם ולבחון בקפידה האם המועמד מתאים למשרה הנדונה מעבר לתנאי הסף, ואין מי מהם שפטור מחובתו להפעיל את שיקול דעתו ולבחון את כלל האינפורמציה המצויה בידו לבחינת התאמה זו.<sup>7</sup>
10. סוגיה נוספת המעוררת קשיים לכאורה נוגעת לטענות בדבר כך שלמר מור יוסף קשרים הדוקים למפלגת ש"ס, ומשכך הוא בעל זיקות פוליטיות לגורמים הממנים. בין השנים 2017–2023 כיהן מר מור יוסף כמנכ"ל הרשות לפיתוח הנגב, בתקופה שבה הרשות הייתה כפופה לשר לפיתוח הנגב והגליל דאז, מר אריה דרעי, שבראש מפלגת ש"ס. כמו כן, בשנת 2023 מונה למשנה למנכ"ל משרד הפנים במשרת אמון על ידי השר דרעי, והמשיך לכהן בתפקיד גם במהלך כהונת השר משה ארבל, חבר מפלגת ש"ס. יתרה מכך, על פי פרסומים, מר מור יוסף מקורב לגורמים נוספים במפלגה, פעיל מרכזי בה ומקיים קשרים עם פוליטיקאים רבים מטעמה.<sup>8</sup>
11. כאמור בסעיף 18 לחוק, מקום שבו למועמד קיימת זיקה אישית, עסקית או פוליטית לשר משרי הממשלה, רשאית הוועדה להמליץ על מינויו רק אם מצאה כי הוא בעל כישורים מיוחדים בתחומי פעילותה של החברה, או שקיימים טעמים אחרים של כשירות מיוחדת המצדיקים את המינוי. הוראה זו מעוגנת בפסיקה ענפה של בית המשפט העליון ובהנחיות היועצת המשפטית לממשלה, ותכליתה למנוע מינויים הנעשים משיקולים זרים, ובכלל זה שיקולים פוליטיים, מפלגתיים, אישיים או עסקיים.
12. בבסיס ההסדר עומדת ההנחה כי מינוי הנגוע בזיקות כאמור, ובהן זיקות פוליטיות, הוא מינוי פגום, וכי יש להבטיח כי מינויים לחברות ממשלתיות ייעשו על יסוד שיקולים מקצועיים בלבד. שכן, כפי שקבע פעמים רבות בית המשפט העליון הנכבד, מינוי פוליטי הוא תופעה פסולה שעלולה לפגוע בחברה הממשלתית וכפועל יוצא מכך באינטרס הציבורי. היטיבה לתאר זאת כב' השופטת (בדימ') ארבל:<sup>9</sup>

<sup>7</sup> הנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 6.5000 "מינויים בחברות ממשלתיות ובתאגידים ציבוריים", בעמ' 4, זמינה כאן.

<sup>8</sup> צבי זרחיה "האם ועדת דותן תבלום המינוי הפוליטי של ש"ס החברה הממשלתית שמגלגלת 5 מיליארד שקל בשנה" כלכליסט (29.3.2026), כאן.

<sup>9</sup> עע"מ 9341/05 התנועה לחופש המידע נ' רשות החברות הממשלתיות, בפס' 10 לפסק דינה (פורסם בנבו, 19.5.2009).

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



"אכן, במינוי פוליטי לדירקטוריון חברה ממשלתית מתקיימים כל טעמי הפסול שבמינוי פוליטי לתפקיד ברשות שלטונית, כפי שפורטו לעיל, וביתר שאת. מינוי בלתי-ענייני של דירקטור לדירקטוריון חברה ממשלתית, שיסודו בהפלייתו לטובה על רקע זיקה כלשהי, ישירה או עקיפה שיש לו לגורם המציע או הממנה, עשוי להביא לכך שהחלטות מתקבלות על-ידי מי שאין להם הניסיון המקצועי או הרמה המקצועית החיונית בכדי שימלאו את תפקידם כהלכה, או ששיקוליהם אינם ענייניים ואינם מונחים בטובת החברה. כפי שצוין, החברות הממשלתיות הן לא אחת חברות גדולות, המספקות שירותים חשובים לציבור ומהוות "שחקן" משמעותי בתחומים שונים במשק. ניהול שגוי של חברות אלה, ניהול שמחויבותו הראשית והראשונית אינה לחברה ולטובתה, אלא לאינטרסים אחרים, עלול לגרום נזק כבד לקופה הציבורית שהחברה הממשלתית והתאגיד הציבורי הם מנכסיה, לפגוע בשירותים הניתנים לציבור על-ידי הממשלה ולהשפיע על משק המדינה..."

13. למותר לציין שדברים אלו יפים גם למינוי של מנהל כללי לחברה ממשלתית. בהתאם לכך, ההסדר בחוק החברות הממשלתיות אינו מונע ממועמד בעל זיקה פוליטית להתמנות לתפקיד, אולם מטיל עליו רף מוגבר של התאמה לתפקיד, המחייב להראות כי כישוריו המיוחדים מצדיקים את מינויו חרף הזיקה. בכך מבקש ההסדר לאזן בין האפשרות להתמודד על תפקידים ציבוריים לבין הצורך לשמור על טוהר המידות ולהבטיח כי המועמד המתאים ביותר הוא שייבחר.

14. נוכח החשש לקיומן של זיקות פוליטיות מובהקות המתקיימות במר מור יוסף, במקרה דנן אתם נדרשים לבחון האם מתקיימים בו כישורים מיוחדים המצדיקים את בחירתו. אף שאין הגדרה ממצה למונח זה, נקבע כי על מנת שמינוי כאמור יצדיק את ההתגברות על הזיקות הפוליטיות, יש להראות כי תרומתו הצפויה של המועמד לחברה עולה באופן מובהק על הסיכון הטמון במינויו: <sup>10</sup>

**"רק אם בשל כישוריו המיוחדים משקלה הסגולי של תרומתו לחברה צפויה להיות כה מכרעת, עד כי הדבר מצדיק לקחת את הסיכון הטבוע במינויו בשל קשריו עם שר משרי הממשלה."**

15. בענייננו, מתעורר חשש ממשי כי למר מור יוסף יש למעשה זיקות פוליטיות רבות לשרי הממשלה לשעבר מטעם מפלגת ש"ס וככלל למפלגה ולגורמים נוספים בה. על כן, נבקש את התייחסותכם לשאלת קיומן של כישורים מיוחדים המצדיקים את מינויו כמנכ"ל החברה למתנ"סים, באופן הגובר על החשש הטמון במינויים פוליטיים שאינם מבוססים על שיקולים ענייניים. חשש זה מתחדד נוכח אופייה של החברה כגוף ציבורי רחב היקף, המשרת מיליוני אזרחים.

16. נוסף לקשיים האמורים, לכך מצטרף הפגם שנפל לכאורה בהתנהלותו של מר מור יוסף בהליך מינויו למנכ"ל

<sup>10</sup> בג"ץ 932/99 התנועה לאיכות השלטון נ' יושב ראש הוועדה לבדיקת מינויים, פ"ד נג(3) 769 (1999) (להלן: "בג"ץ ניסן"), בעמ' 782.

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



הרשות לפיתוח הנגב בשנת 2017, המעורר כשלעצמו קושי משמעותי. על פי דו"ח מבקר המדינה משנת 2020,<sup>11</sup> עולה כי בעת הליך המינוי לתפקיד עמד תנאי הסף שקבע כי על המועמד להחזיק בניסיון בתפקיד בכיר בתחום הניהול הציבורי בתאגיד בעל היקף פעילות משמעותי, כאשר היקף התקציב שנוהל שימש קריטריון מרכזי לניקוד המועמדים. כך, נקבע כי ניהול היקף כספי הנמוך מ-25 מיליון ₪ לא יזכה כלל בניקוד. על אף זאת, מתואר בדו"ח האמור כי מר מור יוסף הצהיר בטופס המועמדות כי במסגרת ניסיונו ניהל מתנ"ס השייך לחברה העירונית למתנ"סים באשדוד, שלה היקף תקציבי של כ-160 מיליון ₪. ואולם, במהלך ריאיון שנערך עמו, הצהיר כי בפועל ניהל תקציב של כ-18.5 מיליון ₪ בלבד, היקף שאינו מזכה בניקוד כלל בהתאם לתנאי ההליך. חרף הפער הניכר בין ההצהרות השונות, לאחר בירורים שונים, נבחר לבסוף מר מור יוסף למנכ"ל הרשות (בדעת רוב) חרף חילוקי דעות.

17. סוגיה זו נבדקה כאמור גם על ידי מבקר המדינה, אשר העלה ספקות ממשיים לגבי תקינות הליך המינוי והתנהלותו של מר מור יוסף בהצהרות השונות שניתנו על ידו. יוער כי המבקר אף מצא לנכון להעיר כי היה מצופה מוועדת האיתור לערוך בירור מעמיק יותר בסוגיה, ובפרט לבחון את ניסיונו התקציבי של המועמד בהלימה להיקף התקציב של הגוף שאותו הוא עתיד לנהל.<sup>12</sup>

18. משכך, ומבלי לקבוע מסמרות, מכלול הנתונים מעלה קושי מהותי באשר לאופן הצגת ניסיונו של מר מור יוסף במסגרת הליך המינוי האמור ועשוי לקעקע את אמינותו ומהימנותו. הפער בין ההצהרות שנמסרו לבין הנתונים בפועל, בצירוף העובדה כי הניקוד המרבי הוענק על בסיס נתונים שאינם משקפים את היקף הניהול בפועל, מעורר חשש לא מבוטל כי הוצגה תמונה מטעה אשר השפיעה באופן מהותי על תוצאות ההליך.

19. ויודגש כי לפי הנחיית היועצת המשפטית לממשלה, על השר הממנה לשקול לא רק את כישוריו המקצועיים של המועמד, אלא גם את תכונותיו האישיות, ובכלל זה יושרה ואמינות, על מנת להבטיח כי יפעל בהתאם לעקרונות המינהל התקין וטוהר המידות.<sup>13</sup> כפי שאף קבע בית המשפט בעניין **ניסן**, על הגורמים המאשרים את המינויים חלה החובה לבחון גם את כשירותיו ואישיותו של המועמד בהתאם לכלל האינפורמציה שעומדת לפניהם.<sup>14</sup>

20. כאמור לעיל, מדובר לכאורה במקרה חמור של הצהרת שווא וניסיון "לשפץ" את קורות החיים מטעם מר מור יוסף, על מנת לעמוד בתנאי הסף ולזכות בניקוד מקסימלי לטובת קבלת התפקיד. זאת, בשעה שאילו היה מציין את היקף הכספים האמיתי שניהל, לא היה מקבל נקודות בהליך בחינת המינוי, ואף ייתכן שלא היה מתמנה כלל.

21. בנסיבות אלה, מינויו של מועמד אשר התנהלותו בהליך מינוי קודם מעוררת קשי אמינות ויושרה ממשיים אינו עולה בקנה אחד עם דרישות הסבירות כפי שנקבע בהלכה הפסוקה ובהנחיות היועץ המשפטי לממשלה. לעמדתנו

<sup>11</sup> דו"ח מבקר המדינה, "דו"ח שנתי 70ב" (4.5.2020), זמין [כאן](#)

<sup>12</sup> שם, בעמ' 50.

<sup>13</sup> הנחיית היועצת, בעמ' 8.

<sup>14</sup> בג"ץ **ניסן**, בעמ' 787-786.

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



מינוי למשרת מנכ"ל של מועמד אשר נמצא כי התנהל בצורה שאינה ישרה בהליך מינויו לשירות הציבורי בעבר אינו סביר ואינו יכול לעמוד. הדברים מקבלים משנה תוקף כאשר מדובר במינוי למנכ"ל חברה בעלת חשיבות ציבורית רחבה, המנהלת תקציבי עתק ומשרתת מיליוני אזרחים, ואשר תפקודה המיטבי הוא תנאי הכרחי לאספקת שירותים ציבוריים חיוניים לציבור הישראלי בכללותו.

22. לבסוף, יש לעמוד על הליך הבחירה בחברה למתנ"סים עצמה. כנזכר לעיל, החברה הקימה, כנהוג, ועדת איתור הכוללת שלושה חברי דירקטוריון, בראשות יו"ר הדירקטוריון, עו"ד אריאל משעל. ועדה זו בחנה כ-50 מועמדות, כאשר לשלב הסופי הגיעו מר מור יוסף ושלושה מועמדים בכירים נוספים מהמגזר הציבורי.

23. לפי פרסומים תקשורתיים, יו"ר הדירקטוריון משעל הינו מקורב אף הוא למפלגת ש"ס, כיהן תחת השר אריה דרעי ואף שימש כיועץ אסטרטגי למפלגה.<sup>15</sup> עוד נטען כי מינויו לתפקיד היה קשור בהקשרים פוליטיים רחבים יותר, וניתן כמעין הטבה שניתנה לחבר הכנסת לשעבר אריה דרעי על רקע משבר חוק הגיוס.<sup>16</sup> מבלי לקבוע מסמרות, מצב דברים זה מעורר קושי של ממש: גורם בעל זיקה פוליטית ומעורבות מפלגתית עומד בראש ועדת האיתור הבוחנת את מועמדותו של מועמד אשר גם לגביו נטענות זיקות פוליטיות משמעותיות, ואף קיימים פרסומים בדבר קרבה בין השניים.<sup>17</sup> לכל הפחות, מדובר בנסיבות המעוררות חשש ממשי לניגוד עניינים או לפגיעה במראית פני התקנות, חשש המחייב בחינה קפדנית במיוחד במסגרת הליך המינוי.

24. לעמדת התנועה, מינויו האפשרי של מר מור יוסף מעורר קשיים מהותיים ושאלות כבדות משקל. בכלל זה הזיקות הפוליטיות המיוחסות לו לשרי וחברי מפלגת ש"ס, היעדר אינדיקציה ברורה לקיומם של כישורים מיוחדים המצדיקים מינוי חרף זיקות אלה, וכן קשיים ממשיים הנוגעים לטוהר המידות ולאמינותו, נוכח סוגיית "שיפוץ" קורות החיים בהליך מינויו למנכ"ל הרשות לפיתוח הנגב. **בנסיבות אלה מתגבש לכל הפחות חשש ממשי כי המינוי אינו עולה בקנה אחד עם כללי המינהל התקין, חורג ממתחם הסבירות ועלול להיות נגוע בשיקולים זרים.**

25. נוכח כל האמור, נבקש את התייחסותכם **הדחופה** לסוגיות שהועלו, לרבות עמידתו של מר מור יוסף בתנאי הסף לכהונה, הזיקות הפוליטיות של מר מור יוסף והכישורים המיוחדים (ככל שישנם) הנדרשים בהתאם לסעיף 18ג לחוק, סוגיית אמינותו של מר מור יוסף והקשר לכאורה בינו לבין יו"ר ועדת האיתור עו"ד משעל ולמפלגת ש"ס.

26. מאחר שנדמה שהליך המינוי מתקדם בימים אלו, וכדי שלא יקבעו "עובדות בשטח" נבקש את התייחסותכם בהקדם האפשרי, **ולא יאוחר מיום 16.4.26**, על מנת שנוכל לשקול את המשך צעדינו המשפטיים.

<sup>15</sup> אדריאן פילוט "ועדת דותן" תוקעת "מינויים של הממשלה: יו"רי קצא"א והחברה למתנ"סים" **כלכליסט** (8.12.2025), [כאן](#).

<sup>16</sup> צבי זרחיה "בעקבות דרישת ש"ס: אריאל משעל ימונה ליו"ר החברה למתנ"סים" **כלכליסט** (28.3.2026), [כאן](#).

<sup>17</sup> צבי זרחיה "האם ועדת דותן תבלום המינוי הפוליטי של ש"ס החברה הממשלתית שמגלגלת 5 מיליארד שקל בשנה" **כלכליסט** (29.3.2026), [כאן](#).

**התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)**  
**The Movement for Quality Government in Israel**  
**الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل**



בברכה ובכבוד רב,

**דור שדה**

רכזת האגף הכלכלי

**טלילה דביר, עו"ד**

האגף הכלכלי

**ניב גולדברג, עו"ד**

ראש האגף הכלכלי

**העתקים:**

עוה"ד ד"ר גיל לימון, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מנהלי)

רועי כחלון, מנהל רשות החברות הממשלתיות

מר אריאל משעל, יושב ראש דירקטוריון, החברה למתנ"סים

**התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)**  
**The Movement for Quality Government in Israel**  
**الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل**



19 מאי 2026 ; ג' סיון תשפ"ו

לכבוד

|                                |                    |                                    |
|--------------------------------|--------------------|------------------------------------|
| <b>מר דוד אמסלם</b>            | <b>מר יואב קיש</b> | <b>השופטת (בדימוס) שולמית דותן</b> |
| השר הממונה על החברות הממשלתיות | שר החינוך          | יו"ר הוועדה לבדיקת מינויים         |
| המשרד לשיתוף פעולה אזורי       | משרד החינוך        | הוועדה לבדיקת מינויים              |
| <u>ירושלים</u>                 | <u>ירושלים</u>     | <u>ירושלים</u>                     |

שלום רב,

**הנדון: תזכורת - ליקויים נוספים באישור מינויו של**

**מר משה מור יוסף למנכ"ל החברה למתנ"סים**

סימוכין: מכתבנו מיום 31.3.2026

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו פונים אליכם **בשנית** בנוגע לחששות העולים ממינויו האפשרי של מר משה מור יוסף לתפקיד המנהל הכללי של החברה הממשלתית "החברה למתנ"סים", כדלהלן:

1. בפנייתנו מיום 31.3.2026 הצגנו בפניכם את החששות הרבים העולים מהליך המינוי של מר משה מור יוסף (להלן: "המועמד הנבחר"). **למכתבנו זה לא נתקבל כל מענה.**
2. מבלי לגרוע מן האמור במכתבנו שבסימוכין, בין יתר הליקויים ציינו כי לאור הזיקות הפוליטיות של המועמד הנבחר היה על ועדת האיתור לבחון את כישוריו המיוחדים בהתאם לסעיף 18 לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 (להלן: "החוק").
3. בשים לב להיקף פעילותה של החברה למתנ"סים והתקציב הגדול עליו היא מופקדת, הרי שניסיון בניהול תקציבים בסדר גודל דומה או העדרו עשויים להוות שיקול רלוונטי כשלעצמו וגם במסגרת בחינת הכישורים המיוחדים בהתאם לסעיף 18 לחוק.
4. לפיכך ככל ששקלה הוועדה את ניסיונו של המועמד הנבחר בניהול תקציב, הרי שהיה עליה לבחון את היקף התקציבים שהוא ניהל. בתפקידו כמנכ"ל הרשות לפיתוח הנגב ניהל המועמד הנבחר



# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

## The Movement for Quality Government in Israel

### الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل

תקציב של כ-60 מיליון ש"ח<sup>1</sup>. בתפקידו כמשנה למנכ"ל משרד הפנים לא ניהל המועמד הנבחר **תקציב כלל** לאור הנחיות הנציבות לפיהן משנה למנכ"ל במשרת אמן אינו חלק מההיררכיה הניהולית של המשרד, אינו מנהל עובדים או תקציבים ולא משתתף בוועדת המכרזים המשרדית<sup>2</sup>. אשר להיקף ניהול התקציב בתפקידו הקודם של המועמד הנבחר כמנהל מתנ"ס נווה יהונתן באשדוד ועל הצהרותיו בקשר לכך התייחסנו בהרחבה במכתבנו הקודם. בתמצית נציין כי מהמידע שהוצג בדו"ח מבקר המדינה<sup>3</sup> עולה שהמועמד הנבחר ניהל באופן ישיר את תקציב המתנ"ס שאינו עולה על 3 מיליון ש"ח וכחבר בפורום המנהלים היה שותף לדיון על תקציב המתנ"סים באשדוד שאינו עולה על 35 מיליון ש"ח<sup>4</sup>.

5. מבלי לגרוע מן האמור בפנייתנו מיום 31.3.2026, נציין עוד שאין זה ברור האם בעת שבחרה הוועדה במועמד הנבחר שקלה ועדת המינויים את שיקולי הייצוג ההולם כמתחייב על פי חוק<sup>5</sup>, הנחיית היועצת המשפטית לממשלה 6.5000 "מינויים בחברות ממשלתיות ובתאגידים ציבוריים"<sup>6</sup> וחוזר רשות החברות הממשלתיות בעניין<sup>7</sup>. מן הנתונים שפירסם מבקר המדינה בעניין בשנת 2024<sup>8</sup> רק 5% מהמנכ"לים של החברות הממשלתיות היו נשים, בעוד היעד להגשמת שוויון בתחום זה הוא 50%. משכך ככל שהיו בפני הוועדה מועמדות אחרות היה על ועדת המינויים לנמק מדוע לא מצאה לנכון להמליץ על מועמדת.

6. הפגמים האמורים בפנייה זו **מתוספים** לפגמים עליהם הצבענו בפנייתנו מיום 31.3.2026, אשר מונעים, לטעמנו, את קידום המינוי.

7. זאת ועוד, למיטב הבנתנו המועמד הנבחר טרם מילא את השאלון למועמד ולא הגיש לוועדה לבדיקת מינויים את המסמכים שנדרש אף שחלף למעלה מחודש ממועד היבחרו לתפקיד. בכך מתחזקים החששות שהובאו בפנייתנו הקודמת בדבר עמידת המועמד הנבחר בתנאי הסף, ניסיונו התעסוקתי והשכלתו.

<sup>1</sup> לפי הדוחות הכספיים של הרשות לפיתוח הנגב, זמינים [כאן](#).

<sup>2</sup> נוהל 02.6 נציבות שירות המדינה, "נוהל איש לשכות מנכ"לים ומוקבלי מנכ"לים מהדורה: 17" מיום 19 ביוני 2023, זמין [כאן](#).

<sup>3</sup> דו"ח מבקר המדינה, "דו"ח שנתי 70" (4.5.2020), זמין [כאן](#).

<sup>4</sup> **שם**, בעמ' 1491.

<sup>5</sup> בין היתר, סעיף 6 לחוק שיווי זכויות האישה, תשי"א – 1951.

<sup>6</sup> הנחיית היועצת, בעמ' 19, זמינה [כאן](#).

<sup>7</sup> חוזר מספר 1-7-2017 מינואר 2017 בעניין ייצוג הולם בתפקידי ניהול בחברות ממשלתיות, זמין [כאן](#).

<sup>8</sup> דו"ח מבקר המדינה, הפיקוח והבקרה על החברות הממשלתיות, ינואר 2024, זמין [כאן](#).

**התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)**  
**The Movement for Quality Government in Israel**  
**الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل**



8. לאור האמור נבקש לדעת מה הסטטוס העדכני של המינוי ואת התייחסותכם למכלול הליקויים שהוצגו בפנייה זו ובפנייתנו הקודמת באותו עניין וזאת לא יאוחר מיום 31.5.2026.

בברכה ובכבוד רב,

**ז'קלין ברכה, עו"ד**

האגף הכלכלי

**יניב גוקדברג, עו"ד**

ראש האגף הכלכלי

**העתקים:**

עוה"ד ד"ר גיל לימון, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מנהלי)

מר רועי כחלון, מנהל רשות החברות הממשלתיות

מר אריאל משעל, יושב ראש דירקטוריון, החברה למתנ"סים

**התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)**  
**The Movement for Quality Government in Israel**  
**الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل**



27 מאי 2026 ; י' סיון תשפ"ו

לכבוד

|                                |                    |                                    |
|--------------------------------|--------------------|------------------------------------|
| <b>מר דוד אמסלם</b>            | <b>מר יואב קיש</b> | <b>השופטת (בדימוס) שולמית דותן</b> |
| השר הממונה על החברות הממשלתיות | שר החינוך          | יו"ר הוועדה לבדיקת מינויים         |
| המשרד לשיתוף פעולה אזורי       | משרד החינוך        | הוועדה לבדיקת מינויים              |
| <u>ירושלים</u>                 | <u>ירושלים</u>     | <u>ירושלים</u>                     |

שלום רב,

**הנדון : תזכורת שנייה - ליקויים נוספים באישור מינויו של**

**מר משה מור יוסף למנכ"ל החברה למתנ"סים**

סימוכין : מכתבינו מיום 31.3.2026 ומיום 19.5.2026

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו פונים אליכם **בשלישית** בנוגע לחששות העולים ממינויו האפשרי של מר משה מור יוסף לתפקיד המנהל הכללי של החברה הממשלתית "החברה למתנ"סים", וזאת לאור מידע חדש שהתגלה לנו בעניינו :

1. בפנייתנו מיום 31.3.2026 הצגנו בפניכם את החששות הרבים העולים מהליך המינוי של מר משה מור יוסף (להלן: "המועמד הנבחר"). **למכתבנו זה לא נתקבל כל מענה.**
2. בפנייתנו מיום 19.5.2026 הצגנו בפניכם את הצורך לבחון את כישוריו המיוחדים של המועמד הנבחר לאור זיקותיו הפוליטיות בהתאם לסעיף 18 לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 (להלן: "החוק") ובמיוחד בתחום ניהול התקציבים. עוד הצבענו על הצורך לבחון את החלטת ועדת האיתור בהיבטי הייצוג ההולם בשים לב לעובדה ששיעור הנשים המנכ"ליות הינו 5% בלבד מכלל המנכ"לים בחברות הממשלתיות.
3. כעת עולה לכאורה מפרסום בעיתון דה-מרקר<sup>1</sup> שהמועמד הנבחר הציג עצמו בפני ועדת האיתור ובפורומים נוספים כמי שמחזיק בתארים ראשון ושני בחינוך בעוד שבפועל אין בידו תעודות

<sup>1</sup> טלי חרותי-סובר "משה מור יוסף, המועמד לתפקיד מנכ"ל החברה למתנ"סים, טוען שיש לו שני תארים בחינוך — שאינם קיימים", דה מרקר, 24.5.2026, זמין [כאן](#)



# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل

ותארים כאמור. המועמד הנבחר מחזיק באישורי שקילות שקיבל ממשרד החינוך לצרכי שכר בלבד. עולה לכאורה שהמועמד הנבחר הציג בפני הוועדה מצג שאינו נאמן לאמת באשר להשכלתו.

4. על מקרה דומה בו עלו פערם משמעותיים בין מצג המועמד בהליך המינוי לבין המציאות אמר בית המשפט העליון<sup>2</sup> כי הם מטילים צל כבד על המועמד ומינויו למשרה בכירה בשירות הציבורי תפגע באמון הציבור במערכת, וביתר שאת כשהתפקיד אליו הוא מיועד הוא תפקיד המנהל הכללי:

*"בנוסף, אופי התפקיד של מנהל כללי בחברה מחייב מינויו של מועמד ישר דרך. בתפקיד מנהל כללי משמש נושא המשרה כנציג החברה ובעלי מניותיה. כנציג, חובתו היא לפעול נאמנה למען מקסום טובת החברה שעליה הוא מופקד."*

5. כפי שצינו בפניותינו הקודמות ומתחדד עתה מן הנתונים שהובאו לידיעתנו, בפרט הפערים לכאורה בין השכלתו של המועמד הנבחר כפי שהוצגה בידי לווועדה לבין השכלתו בפועל והיקף ניהול התקציב כפי שזה הוצג כיום ואף בפני וועדות קודמות, לבין הניהול בפועל, הרי שקיים חשש שלפנינו מקרה חמור מאוד של ניסיון לטשטש את העובדות בדבר ההשכלה והניסיון של המועמד הנבחר ובכך להשפיע על הליך המינוי. כפי שכתבתנו במכתבנו מיום 31.3.26:

*"וידגש כי לפי הנחיית היועצת המשפטית לממשלה, על השר הממנה לשקול לא רק את כישוריו המקצועיים של המועמד, אלא גם את תכונותיו האישיות, ובכלל זה יושרה ואמינות, על מנת להבטיח כי יפעל בהתאם לעקרונות המינהל התקין וטוהר המידות.<sup>3</sup> כפי שאף קבע בית המשפט בעניין ניסן, על הגורמים המאשרים את המינויים חלה החובה לבחון גם את כשירותיו ואישיותו של המועמד בהתאם לכלל האינטרמדיה שעומדת לפניכם.<sup>4</sup>"*

<sup>2</sup> בג"ץ 932/99 התנועה לאיכות השלטון נ' יושב ראש הוועדה לבדיקת מינויים, פ"ד נג(3) 769 (1999), בעמ' 789.

<sup>3</sup> הנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 6.5000 "מינויים בחברות ממשלתיות ובתאגידים ציבוריים", בעמ' 8.

<sup>4</sup> בג"ץ 932/99 התנועה לאיכות השלטון נ' יושב ראש הוועדה לבדיקת מינויים, פ"ד נג(3) 769 (1999), בעמ' 786-787.

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



6. כעת מתחدد החשש האמור ביתר שאת באופן המחייב, לדעתנו, שלא לאשר את המינוי.

7. יתרה מכך, מעבר לעובדה שהמועמד הנבחר משמש כמשנה למנכ"ל במשרת אמנו מטעם שר הפנים (הפורש), משה ארבל, עובדה שיש בה כדי לבסס זיקה פוליטית<sup>5</sup> למפלגת ש"ס, הרי שהזיקה מתחזקת גם מפרסומים נוספים המעידים על עוצמת הקשר האישי והפוליטי עם שרי ש"ס. מפרסום עבר עלה שמו של המועמד הנבחר כמי שיעמוד בראש תנועת ש"ס באשדוד<sup>6</sup>. נציגים בכירים בתנועת ש"ס הגיעו לסוכת האושפיזין של המועמד הנבחר<sup>7</sup>. נציגים בכירים בתנועת ש"ס השתתפו באירועים משפחתיים של המועמד, כגון מסיבת אירוסין של בתו<sup>8</sup> אליה הגיעו שר הפנים משה ארבל וחבר הכנסת ינון אזולאי<sup>9</sup>. עוד פורסם ברשת X בידי משה ויסבורג ביום 10.10.2025 על השתתפות של המועמד הנבחר בסוכת נציג ש"ס בעיר אשדוד, חיים אמסילי<sup>10</sup>.

8. בהקשר זה ראוי לציין שלאחרונה, ביום 14 במאי 2026, ניתנה חוות דעת משפטית בידי המשנה ליועצת המשפטית לממשלה, ד"ר גיל לימון, העוסקת בזיקות פוליטיות לשרי מפלגות ש"ס ויהדות התורה. בחוות הדעת נקבע שבעת מינוי שנתון בו שיקול דעת לשר (בין כגורם ממנה, מאשר או ממליץ) או לממשלה יש לבחון אם למועמד כישורים מיוחדים (בענייננו בהתאם לסעיף 18 לחוק החברות הממשלתיות). ביחס למועמדים שהם בעלי זיקה פוליטית לשרים שפרשו, כבענייננו, יש להביא את המינוי בפני היעוץ המשפטי לשם קבלת הנחיה מתאימה.

9. בשים לב לזיקות הפוליטיות המשמעותיות של המועמד הנבחר מתחזק הצורך לבחון את כישוריו המיוחדים לפי סעיף 18 לחוק ופסיקת בית המשפט העליון, כפי שפירטנו בהרחבה בפנייתנו מיום 31.3.2026.

<sup>5</sup> הנחיית נציב שירות המדינה נוהל איוש לשכות מנכ"לים ומוקבלי מנכ"לים מהדורה 17 מיום 19.6.2023 המיישמת את החלטת הממשלה 3075 מיום 15.10.2017 בדבר מינוי משנה למנכ"ל בידי מנכ"ל משרד ללא מכרז, זמינה [כאן](#).

<sup>6</sup> "הרב מאיר אבוחצירא הגיע לביתו של עו"ד משה מור יוסף מי ששמו עלה לאחרונה כאחד המועמדים לעמוד בראש תנועת ש"ס המקומית- פוליטיקה אשדוד היום", תמי אברהמי, "הרב מאיר אבוחצירא הגיע לביתו של עו"ד משה מור- יוסף", אשדוד היום, 26.7.2022, זמין [כאן](#).

<sup>7</sup> מערכת אשדוד 10 "ברקע הבחירות לעירייה: אורחים מעניינים בסוכת אושפיזין של משה מור יוסף מש"ס", אשדוד 10, 13.10.2022, זמין [כאן](#).

<sup>8</sup> משה קאהן "בכיר ש"ס האשדודי אירס את בתו: צמרת התנועה הגיעו לברך", חרדים אשדוד, 4.5.2023, זמין [כאן](#).

<sup>9</sup> "משתתפים מעניינים רבים בשמחת הווארט של בתו של מנשה למנכ"ל משרד הפנים, עו"ד משה מור יוסף. זו הזדמנות מצויינת בשביל כל בכירי ש"ס להתכנס יחדיו לארוחת ערב משובח". תמי אברהמי שמחה גדולה בבית משפחת בכיר ש"ס עו"ד משה מור-יוסף, אשדוד היום, 4.5.2023, זמין [כאן](#).

<sup>10</sup> הפרסום מרשת X זמין [כאן](#).

**התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)**  
**The Movement for Quality Government in Israel**  
**الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل**



10. לאור הפרסום שהמועמד הנבחר הגיש לוועדה לבדיקת מינויים את המסמכים הנוגעים למינויו, נבקש את התייחסותכם **הדחופה** לדברים בפנייתנו זו ובפניות הקודמות באותו עניין וזאת לא יאוחר מיום 5.6.2026.

בברכה ובכבוד רב,

**ז'קלין ברכה, עו"ד**  
האגף הכלכלי

**יוניב גוקדברג, עו"ד**  
ראש האגף הכלכלי

**העתקים:**

עוה"ד ד"ר גיל לימון, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מנהלי)  
מר רועי כחלון, מנהל רשות החברות הממשלתיות  
מר אריאל משעל, יושב ראש דירקטוריון, החברה למתנ"סים