

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



23 יולי 2026 ; ט"ו/אב/תשפ"ו

לכבוד

ח"כ ישראל כץ	ח"כ בצלאל סמוטריץ	ח"כ מירי רגב	מר רועי כחלון	עו"ד גלי בהרב-מיארה
שר הביטחון	שר האוצר	שרת התחבורה	מנהל רשות החברות	היועצת המשפטית
משרד הביטחון	משרד האוצר	משרד התחבורה	הממשליות	לממשלה
			רשות החברות	משרד המשפטים
			הממשליות	
ירושלים	ירושלים	ירושלים	ירושלים	ירושלים

הנדון: דרישה להפעלת "מניית המדינה" בתקנון צים והגנה על האינטרסים המיוחדים, הכלכליים והביטחוניים של ישראל בקשר עם פעילות ויכולות חברת הספנות הלאומית-תזכורת

סימוכין : פנייתנו מיום 18.2.2026

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), אנו מתכבדים לפנות אליכם בשנית כדלהלן:

1. עניינה של פנייה זו בעסקה למכירת מניות חברת צים, חברת הספנות הלאומית.
2. ביום 18.2.2026 בפנינו אליכם בעקבות דיווחים בתקשורת על עסקה הנחתמת למכירת החלק הארי של הפעילות הבינלאומית של צים לקבוצה גרמנית (Hapag Lloyd) שבין בעלי מניותיה נמצאות קרנות וחברות אחזקה סעודיות וקטאריות, על כל המשתמע מכך ואת יתרת הבעלות לקבוצת רוכשים ישראלית (קרן פימי), שתקבל לידיה מיעוט דל מפעילות צים - 16 אוניות מתוך למעלה מ-130 אוניות שבידי החברה.
3. בפנייתנו הצבענו על הסיכונים הבטחוניים הכרוכים באישור מכירה לגורמים זרים בכלל וקטאריים בפרט של חברה בעלת משמעות מרחיקות לכת לכלכלה ולבטחון של מדינת ישראל. כך בעת שלום ובמיוחד בעתות מלחמה.
4. בפנייתנו עמדנו על כך שעל פי החלטות הממשלה 5382 מיום 30 באפריל 1995 והחלטת ממשלה נוספת משנת 2000 הוקנתה למדינה "מניית זהב" שתנאי ההחזקה בה עוגנו גם בתקנה 7 לתקנון החברה. עוד הצבענו על כך שעל פי החלטות הממשלה ותקנה 7 האמורה על מחזיקי המניה (שר האוצר ושרת התחבורה) להגן על האינטרסים החיוניים של המדינה בפעילותה של צים, כפי שפורטו בתקנה 7.1 לתקנון:

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



"העניינים החיוניים של מדינת ישראל בחברה, אשר יש להגן עליהם באמצעות מנייה מיוחדת (להלן:

"העניינים החיוניים של המדינה") הם, על פי החלטת ממשלת ישראל, כדלקמן:

7.1.1 שמירה על קיום החברה כחברה ישראלית כמפורט להלן.

7.1.2 הבטחת האפשרות לשמור כי נושר התפעול ויכולת ההובלה של החברה בכל עת לא יקטנו מתחת

לקיבולת המפורטת להלן, כדי לאפשר למדינה שימוש אפקטיבי בצי מינימלי כהגדרתו להלן, בשעת

חירום או לצורכי הביטחון כמי שייקבעו מעת לעת על ידי הגורמים המוסמכים לכך על פי דין.

7.1.3 מניעה מגורמים עוינים למדינת ישראל או מגורמים העלולים לפגוע בעניינים החיוניים של

המדינה או ענייני חוץ או ביטחון של המדינה, או קשרי השיט של ישראל עם מדינות חוץ, מלהיות

בעל השפעה כמפורט להלן על ניהולה של החברה."¹

5. עוד נקבע בתקנון החברה שעל מנת לקבל את הסכמת המחזיק במניית המדינה המיוחדת (שר האוצר ושרת התחבורה) להעברת בעלות בחברה בשיעור העולה על 35%,² על החברה לפנות למחזיק מניית החברה באמצעות מנהל רשות החברות הממשלתיות בבקשה הכוללת את כל המידע הנדרש לקבלת ההחלטה³.

6. בפנייתנו התייחסנו לסכנות הטמונות בפיצול החברה מחד ולגודל הצי המינימאלי שיש להותיר בידי גורמים ישראליים מאידך, הכול כדי להבטיח את האינטרסים החיוניים של מדינת ישראל. כידוע, בעתות משבר מתפקדת ישראל כ"מדינת אי" ושרידותה תלויה ביכולות תובלה עצמאיות זאת בשים לב גם לניסיון שהצטבר מאז אירועי ה-7 באוקטובר.

7. ונדגיש: הפיצול המוצע אינו מגן על האינטרסים החיוניים של מדינת ישראל אלא מחליש אותם באופן מהותי, בהיותה של צים תשתית אסטרטגית לאומית, וכל פגיעה ברציפות התפעולית שלה, בשליטה בה ובצי העומד לרשות ישראל, פוגעת ישירות בביטחון הלאומי. לפיכך, אין אפשרות חוקית או ביטחונית להשלים את העסקה ללא אישור מלא של מדינת ישראל לפי מנגנוני מניית המדינה המיוחדת.

8. על פי הודעת סגנית מנהלת רשות החברות הממשלתיות לוועדת הכספים בישיבה שהתקיימה ביום 15 ביוני 2026, חברת צים לא מסרה לרשות החברות הממשלתיות את כלל החומרים שנדרשה בידי משרדי הממשלה לגיבוש עמדת השרים לעסקה. עוד הודיעה סגנית מנהלת הרשות לוועדה שהחומרים צפויים להגיע בתחילת חודש יולי 2026⁴.

¹ תקנון חברת צים, זמין כאן.

² תקנה 7.5.1 לתקנון חברת צים, ה"ש 1.

³ תקנה 7.6 לתקנון חברת צים, ה"ש 1.

⁴ הודעת ועדת הכספים, זמינה כאן.

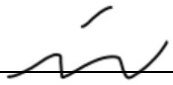
התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
The Movement for Quality Government in Israel
الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



9. לאחרונה פורסם בתקשורת שהקרן הקטארית הנזכרת בסעיף 2 סיכלה עסקה בין רפא"ל לפולסווגן ושהיא שוקלת אף לבטל את עסקת צים;⁵ במקביל או לאחר מכן (מבלי שהובהר אם יש קשר בין הדברים), פורסם גם ש ראש הממשלה ושר הביטחון מתנגדים לעסקה שהובאה לאישור המדינה⁶, אך יחד עם זאת פורסם שהבחינה של העסקה נמשכת⁷. לאור זאת, לא ברור מן הפרסומים האם זוהי העמדה הרשמית של מחזיקי מניות הזהב והאם היא הובעה לאור כלל המידע והמסמכים שנמסרו לידי רשות החברות הממשלתיות לבקשתה או שמא אלה טרם נמסרו.

10. לאור האמור אנו חוזרים על דרישתנו כי תפעלו כמתחייב מתפקידכם ולמען האינטרס הציבורי שגלום במניית המדינה ותפרסמו את העמדה הרשמית שגיבשתם ביחס לעסקה לאור המסמכים שהובאו לעיונכם. ככל שלא הובאו המסמכים לעיונכם תודיעו על סירוב לאשר את העסקה וזאת על מנת למנוע פגיעה ביציבות החברה שעלולה להשליך על האינטרסים החיוניים של מדינת ישראל.

בכבוד רב,

	
יניב גולדברג, עו"ד	ז'קלין ברכה, עו"ד
ראש האגף הכלכלי	האגף הכלכלי
התנועה לאיכות השלטון	התנועה לאיכות השלטון

העתקים:

ועדת הכספים, באמצעות מזכירות הועדה.

⁵ זאב אברהמי, "קטאר חוסמת את כיפת ברזל: סיכלה עסקת ענק בין רפאל לפולקסווגן", YNET, 12.7.26, זמין כאן.
⁶ שירי חביב ולדהורן, אסף זגריזק "שר הביטחון נגד עסקת צים: "המתכונת המוצעת לא מאפשרת שמירה על האינטרסים הביטחוניים", גלובס, 5.7.2026, זמין כאן.
⁷ שירי חביב ולדהורן, אסף זגריזק "פגישות עם שרים וחברי כנסת בכירים: כך בולמים עובדי צים את מכירת החברה", גלובס, 6.7.2026, זמין כאן.