

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
The Movement for Quality Government in Israel
الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



3 אוגוסט, 2026 ; כ' אב, תשפ"ו

לכבוד,

עו"ד גלי בהרב-מיארה
היועצת המשפטית
לממשלה
משרד המשפטים
ירושלים

מר ישראל אוזן
מנכ"ל משרד הפנים
משרד הפנים
ירושלים

מר בנימין נתניהו
ראש הממשלה
ממשלת ישראל
ירושלים

- דחוף -

הנדון : תזכורת - זרישה לקבלת החלטה בעניין תיקון תקנות הסדרים במשק המדינה

(הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993, בהתאם להחלטת בית המשפט העליון בבג"ץ

5819/24

סימוכין: מכתבנו מיום 4.5.2026 ; מכתב המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי) מיום 30.4.2026

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדים לפנות אליכם כדלקמן:

1. כמפורט בהרחבה במכתבינו אשר בסימוכין מיום 4.5.2026, ביום 26.4.2026 התקבלה החלטת בית המשפט העליון בבג"ץ 5819/24 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' שר הביטחון** (להלן: "ההחלטה" ו- "בג"ץ 5819/24", בהתאמה), במסגרתה נקבע בין היתר כי **על שר הפנים, או ממלא מקומו לעניין זה**, לקבל החלטה בתוך 35 יום, **קרי עד ליום 31.5.2026**, אם ובאיזה אופן לתקן את תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993 (להלן: "תקנות הארנונה") כך שייקבע בהן כי הנחה בארנונה מכוח התקנות והתבחינים שנקבעו לשם כך תותנה בהסדרת מעמד מול רשויות הצבא.

2. בהמשך להחלטה זו וכפי שנמסר בהודעת העדכון שהגישו משיבי המדינה בבג"ץ 5819/24 ביום 30.6.2026 (להלן: "הודעת העדכון"), ביום 30.4.2026 פנה המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט מנהלי-ציבורי), עו"ד גיל לימון, אל היועץ המשפטי למשרד הפנים בבקשה לקדם את הבחינה הנדרשת ואת קבלת ההחלטה בנושא.

3. בהמשך, שלח ביום 1.6.2026 המשנה ליועצת המשפטית מכתב למנכ"ל משרד הפנים, במסגרתו הבהיר כי "לא ניתן להגן מבחינה משפטית על המלצת מנכ"ל משרד הפנים שאינה מגובה בבסיס עובדתי לטענות השונות, בנתונים או בהנמקות מקצועיות, העומדות באמות המידה שנקבעו לעניין זה בפסיקת בית המשפט הנכבד". במכתב הדגיש המשנה ליועצת המשפטית לממשלה כי עמדת מנכ"ל משרד הפנים "לא נתנה משקל לשיקול בדבר חשיבות קידום השוויון בנטל הגיוס לצה"ל והיא מבוססת על הנחה לפיה חייב הגיוס יפעל באי חוקיות כפולה:



לא יסדיר את מעמדו מול צה"ל ולא ישלם ארנונה, הנחה שאין לקבלה".¹

4. בהודעת העדכון הודגש כי בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד, בהיעדר שר פנים מכהן, ההחלטה בעניין תיקון תקנות הארנונה דורשת את העברת סמכויות שר הפנים בעניין זה לראש הממשלה או לשר אחר, כפי שנעשה מעת לעת ביחס לסמכויות של שר הפנים שהפעלתן נדרשת. על פי הודעת העדכון, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה פנה למזכיר הממשלה בעניין זה והדגיש כי **יש לפעול בדחיפות להעברת הסמכות** וכי אי העברת הסמכות, כאשר תקופת 35 הימים שקצב בית המשפט ביחס לתיקון תקנות הארנונה חלפה זה מכבר, **מהווה הפרת הוראה שיפוטית**.

5. עוד ציין המשנה ליועצת המשפטית במכתבו למזכיר הממשלה, כי טיוטה של הצעת מחליטים להעברת הסמכויות האמורות לראש הממשלה כבר הוכנה על ידי היועץ המשפטי למשרד הפנים וכי ניתן להביאה לאישור הממשלה ולאחר מכן לאישור הכנסת בהקדם.

6. עם זאת, חרף פנייתו של המשנה ליועצת המשפטית בדבר הצורך לפעול בדחיפות להעברת הסמכות משר הפנים לידי ראש הממשלה או שר אחר, **לא פעלה הממשלה להעברת הסמכויות ואף קיבלה החלטה על העברת סמכויות משר הפנים לראש הממשלה ולשר האוצר בנושאים דחופים, מבלי שנושא הארנונה נכלל בה**.

7. התנועה תציין כי על אף האמור בהודעת העדכון, מבדיקתה עלה כי ביום 4.1.2026 קיבלה הממשלה את החלטת הממשלה 3726 שכותרתה "העברת סמכות הנתונה לפי חוק משר הפנים לראש הממשלה בנושא דחוף", אשר קבעה כך:

"לנוכח היעדר שר פנים ועל מנת להבטיח מענה לצרכים דחופים וחיוניים בתחומי משרד הפנים ובהתאם לסעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה, להעביר לראש הממשלה את הסמכויות הנתונות לשר הפנים לפי סעיף 12(ב) לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), תשנ"ג-1992 (להלן - החוק) בנוגע לתיקונים הנדרשים בתקנות לפי החוק כבר לעניין שנת הכספים 2026 וזאת עד למינוי שר פנים."

8. החלטת ממשלה זו אושרה במליאה כנדרש לפי סעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה ופורסמה ברשומות ביום 22.3.2026.² בהמשך ומכוח אותה סמכות אף תוקנו תקנות הארנונה ביום 17.4.2026.³

9. על כן, לעמדת התנועה, הסמכות לתקן את תקנות הארנונה ולקבוע כי הנחה בארנונה מכוח התקנות והתבחינים שנקבעו לשם כך לעניין שנת הכספים 2026 תותנה בהסדרת מעמד מול רשויות הצבא **הועברה זה מכבר לראש הממשלה**.

10. עם זאת, נכון ליום משלוח מכתב זה ומעל שלושה חודשים מיום שפורסמה החלטת בית המשפט הנכבד, **נמנע**

¹ ראו הודעת העדכון, בעמוד 38 להודעה.

² ראו הודעה על העברת סמכויות הנתונות לפי חוק משרד ראש הממשלה, ילקוט הפרסומים, חוברת מס' 14385, 22.3.2026.

³ ראו "תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה) (תיקון מס' 2), התשפ"ו-2026, קובץ התקנות, חוברת מספר 12366, 20.4.2026.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
The Movement for Quality Government in Israel
الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



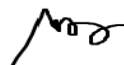
ראש הממשלה מלהחליט אם ובאיזה אופן לתקן את תקנות הארנונה. זאת, תוך הפרה בוטה של החלטת בית המשפט והתעלמות מוחלטת מהמועדים שקצב בהחלטתו.

11. למעלה מן הצורך תדגיש העותרת כי ככל שלעמדת הייעוץ המשפטי לממשלה, העברת הסמכויות משר הפנים לראש הממשלה מיום 4.1.2026 אינה מספקת לקבלת החלטה מתאימה, על הממשלה לפעול בדחיפות להעברת הסמכויות הדרושות. היעדר פעולה כזו בתוך מסגרת הזמנים אשר קבע בית המשפט הנכבד מהווה גם היא, כפי שהדגיש המשנה ליועצת המשפטית לממשלה, הפרת הוראה שיפוטית.

12. לאור כל אלו, אנו מתכבדים לשוב ולבקש כי תפעלו לאלתר לתקן את תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993 כך שהנחה בארנונה לפי התקנות תותנה בהסדרת מעמד מול הצבא וכי ככל שפעולה כזו נדרשת, תפעלו להעברת הסמכויות הרלוונטיות משר הפנים לראש הממשלה או לשר אחר.

13. יובהר כי אי-עמידה בהוראותיו המחייבות של בית המשפט העליון ואי נקיטת צעדים כאמור יביאו לנקיטת הליכים נוספים לשם אכיפת ההחלטה ופסק הדין.

בכבוד רב,


עידו אורנשטיין, עו"ד
מחלקת מדיניות וחקיקה


סתיו לבנה להב, עו"ד
מנהלת מחלקת מדיניות וחקיקה

העתקים:

עו"ד גיל לימון, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מנהלי)

עו"ד יוסי פוקס, מזכיר הממשלה

עו"ד יהודה זמרת, היועץ המשפטי של משרד הפנים