

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
The Movement for Quality Government in Israel
الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



19 באוגוסט 2026, כ"ג באב תשפ"ו

לכבוד

מר אלעד מקדסי	חה"כ ד"ר שלמה קרעי	מר אורי שרף	מר מרדכי מרדכי
מנכ"ל משרד התקשורת	שר התקשורת	מנכ"ל בפועל	יושב ראש המועצה
משרד התקשורת	משרד התקשורת	הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו	הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו
ירושלים	ירושלים	ירושלים	ירושלים

שלום רב,

**הנדון: תזכורת - המחדל המתמשך במסירת נתוני ההכנסות
ובפרסום רשימת בעלי הרישיונות הזעירים ודרישה למיצוי אמצעי
האכיפה**

(סימוכין: פנייתנו מיום 4.6.2026; מענה של מנכ"ל הרשות השנייה מיום 13.7.2026; תזכורת מיום 7.7.2026;
תזכורת מיום 4.8.2026)

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), אנו מתכבדים לשוב ולפנות אליכם ברביעית, בהמשך לפניותינו הקודמות בנושא אי מסירת נתוני ההכנסות, אי פרסום רשימות בעלי הרישיונות הזעירים לשנת 2025 ואכיפת הוראות חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו, התש"ן-1990, (להלן: "החוק"), כדלקמן:

1. כזכור, במהלך החודשים האחרונים פנינו אליכם מספר פעמים בעניין אי מסירת נתוני ההכנסות של ערוץ 14 לשנת 2025, אי השלמת הליך סיווגם של בעלי הרישיונות הזעירים ואי פרסום הרשימות כנדרש לפי חוק. בפניותינו עמדנו על כך שאי מסירת נתוני ההכנסות מונעת מהרשות להשלים את הליך הסיווג ולבחון אם ערוץ 14 עודנו עומד בתנאים להגדרתו כ"בעל רישיון זעיר", על ההקלות הרגולטוריות והכלכליות המשמעותיות הנלוות למעמד זה.



2. מאז פנייתנו האחרונה פורסם כי הרשות השנייה הטילה על ערוץ 14 עיצום כספי נוסף בסך 85,000 ש"ח, לאחר שהערוץ הוסיף שלא למסור את נתוני הכנסותיו לשנת 2025.¹ עיצום זה מצטרף לעיצום הכספי בסך 75,000 ש"ח שהוטל על הערוץ קודם לכן בגין אותה הפרה. **הנה כי כן, חרף חלוף חודשים מהמועד הקבוע בחוק למסירת הנתונים, חרף שלוש פניותינו בנושא וחרף שני הליכי האכיפה שננקטו, ככל הידוע לנו נתוני ההכנסות טרם נמסרו, הליך הסיווג טרם הושלם ורשימות בעלי הרישיונות הזעירים טרם פורסמו.**
3. ביום 13.7.2026 התקבל מענה מטעם מנכ"ל הרשות השנייה (בפועל), מר אורי שרף, לפניותינו. במענה צוין כי טרם הועברו לרשות כלל הנתונים הנדרשים ביחס לשנת 2025, באופן שאינו מאפשר להשלים את הליך הסיווג ולפרסם את רשימת בעלי הרישיונות הזעירים. עוד צוין כי הרשות "פועלת מול הגורמים הרלוונטיים, תוך שימוש בסמכויות העומדות לרשותה על פי הדין", לשם קבלת מלוא המידע הנדרש.
4. בהקשר זה, כפי שכבר ציינו בפנייתנו הקודמת, סעיף 95(ג) לחוק קובע במפורש כי **"בעל רישיון לשידורי טלוויזיה שפעל בניגוד להוראות סעיף 71ז(א), דינו - קנס בסך מיליון שקלים חדשים"**. אולם, למרות שלשון הסעיף החד משמעית נוקבת בסכום מפורש של מיליון ש"ח בגין הפרת החובה, עד כה הוטלו על ערוץ 14 עיצומים כספיים בסך כולל של 160,000 ש"ח בלבד.
5. משכך, **מתעוררת שאלה באשר למקור הסמכות להפחית את שיעור הקנס שנקבע במפורש בחוק ולהטילו באופן חלקי בלבד, וכן באשר לטעמים להפעלת הסמכות בדרך זו**. שאלה זו מתחדדת נוכח העובדה שגם לאחר הטלת העיצום הראשון בסך 75,000 ש"ח המשיך הערוץ בהפרת חובת הדיווח ולא מסר את נתוני הכנסותיו, ואף על פי כן הוטל עליו עיצום נוסף בסך 85,000 ש"ח בלבד.
6. מעבר לכך, מצב דברים זה מביא לכך שהרשות עצמה אינה מקיימת, מזה מספר חודשים, את חובתה לפרסם את רשימת בעלי הרישיונות הזעירים במועד הקבוע בחוק. אין להשלים עם מצב שבו סירובו המתמשך של בעל רישיון למסור את נתוני הכנסותיו מונע מן הרשות לקיים את חובותיה על פי דין, ובפרט שעה שלכאורה אין מניעה לפרסם את רשימת בעלי הרישיונות אשר עמדו בחובת

¹ יסמין גואטה "ערוץ 14 קיבל קנס נוסף מהרשות השנייה אחרי שלא מסר את נתוני ההכנסות לשנת 2025" TheMarker (13.8.2026), [זמין כאן](#)



הדיווח, מבלי לכלול בה בעל רישיון המסרב למסור את הנתונים הנדרשים לצורך בחינת זכאותו למעמד של בעל רישיון זעיר.

7. מצב דברים זה מביא לתוצאה בלתי מתקבלת על הדעת, שלפיה בעל רישיון שמפר את חובת הדיווח המוטלת עליו על פי חוק, מעכב בהתנהלותו את יישום הוראות החוק ואף עשוי להוסיף ולהנות מן ההקלות הנלוות למעמד של בעל רישיון זעיר, מבלי שניתן לבחון אם הוא עודנו עומד בתנאים לקבלתו. **למעשה, בכך יוצא המפר נשכר מהפרתו.**

8. חומרת הדברים מתחדדת לנוכח **המשמעות הכלכלית והרגולטורית הנלווית לסיווגו של בעל רישיון כ"בעל רישיון זעיר"**. מעמד זה נועד להקל על בעלי רישיונות בעלי היקף פעילות מצומצם, אשר הכנסותיהם אינן עולות על הרף שקבע המחוקק, והוא מקנה שורה של הקלות ופטורים שאינם ניתנים לבעלי רישיונות שאינם עומדים בתנאי הסיווג.²

9. במסגרת ההסדר הקבוע בחוק, לסיווג כבעל רישיון זעיר נלוות הקלות רגולטוריות משמעותיות. כך, בין היתר, בעל רישיון זעיר נהנה מהקלות נרחבות בחובות ההשקעה בהפקות מקומיות ובהפקות מסוגה עילית. מדובר בחובות הכרוכות בהשקעה כספית משמעותית ביצירה טלוויזיונית מקומית, וההקלה בהן מפחיתה באופן ניכר את העלויות המוטלות על בעל הרישיון ביחס לבעלי רישיונות שאינם נהנים ממעמד זה.³

10. הקלה קבועה ומשמעותית נוספת נוגעת לשידורי חדשות. בעל רישיון זעיר רשאי לשדר חדשות מבלי להקים חברת חדשות נפרדת, ובכך הוא מוחרג מן הדרישות המבניות והארגוניות החלות בהקשר זה על בעלי רישיונות אחרים. לצד משמעותה הרגולטורית של הקלה זו, יש לה גם משמעות כלכלית ניכרת, נוכח העלויות הכרוכות בהקמתו ובהפעלתו של גוף חדשות נפרד.⁴

11. לצד ההקלות הקבועות בחוק, לאורך השנים נהנו בעלי רישיונות **זעירים מהטבות והקלות משמעותיות נוספות מכוח הוראות שעה והסדרים זמניים**. אלה כללו, בין היתר, הקלות בדיני הבעלות והשליטה, פטור מתשלום דמי רישיון והקלות הנוגעות לעלויות הפצת השידורים מול פלטפורמות רב ערוציות.⁵ ככל שהסדרים אלה, או הסדרים דומים להם, יוארכו או יחודשו בעתיד,

² סעיף 71 ח' לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

³ סעיף 71 ח(ב)(2-3) לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

⁴ סעיף 71 ח(ג)(1) לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

⁵ עומר כביר " חיסכון של מיליונים: קרעי מסדר עוד הטבה מפנקת לערוץ 14 " **כלכליסט** (2.7.2026), [זמין כאן](#)



הרי שלסיווגו של בעל רישיון כ"בעל רישיון זעיר" תהיה משמעות כלכלית ורגולטורית נוספת, וממילא מתחדדת החשיבות שבהכרעה עדכנית ומבוססת בשאלת זכאותו למעמד זה.

12. הנה כי כן, אף מבלי להביא בחשבון הטבות זמניות שתוקפן השתנה לאורך השנים, למעמד של בעל רישיון זעיר נלוות הקלות קבועות בעלות משמעות רגולטורית וכלכלית ניכרת. ההקלות בחובות ההשקעה בתוכן והאפשרות לשדר חדשות ללא הקמת חברת חדשות נפרדת עשויים לחסוך לבעל הרישיון הוצאות ניכרות ולהקנות לו יתרונות כלכליים משמעותיים ביחס לבעלי רישיונות אחרים.

13. היקפן הכלכלי המשמעותי של הקלות אלה אף קיבל ביטוי בדבריו של מנכ"ל משרד התקשורת, מר אלעד מקדסי, במסגרת דיון בוועדת הכלכלה של הכנסת מיום 18.3.2026. במסגרת הדיון ציין מקדסי כי משרד התקשורת ערך אומדן של עלות החובות הרגולטוריות בתחום השידורים. בהתייחסו להיקפן של החובות ציין, בין היתר, **סכום של לפחות 11.5 מיליון ש"ח בגין דמי רישיון, אשר לדבריו אינם עוד בתוקף, וכן חובות השקעה בהיקף של כ-70-80 מיליון ש"ח בחברת חדשות.**⁶

14. ובמילים אחרות, לסיווג כבעל רישיון זעיר נודעת משמעות כלכלית ניכרת, ושוויון של ההקלות הנלוות לו עשוי להגיע לעשרות מיליוני שקלים. בנסיבות אלה, ישנה חשיבות יתרה לכך שהזכאות למעמד ולהקלות הנלוות לו תיבחן בהתאם לנתוני ההכנסות העדכניים, **ולא ניתן להשלים עם מצב שבו בעל רישיון המסרב למסור נתונים אלה מוסיף ליהנות מן ההקלות, שעה שלא ניתן כלל לקבוע כי הוא עודנו עומד בתנאים לקבלתן.**

15. בהקשר זה, ובשים לב לדבריו של מנכ"ל משרד התקשורת בוועדת הכלכלה כי במשרד נערך אומדן בדבר עלות החובות הרגולטוריות בתחום השידורים, נבקש ממשרד התקשורת להבהיר מהי הבחינה המקצועית והכלכלית שעמדה בבסיס אומדן זה. **כמו כן, נבקש כי המשרד יפרסם את חוות הדעת וממצאיה, וכן את התייחסותו המקצועית לשווי הכלכלי הכולל של מעמד "בעל רישיון זעיר", בשים לב למכלול ההקלות הרגולטוריות והכלכליות הנלוות לו.**

16. להערכת שוויו הכלכלי של מעמד "בעל רישיון זעיר" חשיבות מיוחדת בנסיבות העניין, שכן היא מאפשרת לעמוד על היקף התועלת הכלכלית שעשויה לצמוח לערוץ מהמשך ההנאה מן ההקלות

⁶ פרוטוקול ישיבת ועדת כלכלה מיום 18.3.2026, עמ' 25-27



הנלוות למעמד, שעה שהוא נמנע ממסירת הנתונים הדרושים לבחינת זכאותו למעמד. ממילא, הערכה זו נדרשת גם לצורך בחינת מידת האפקטיביות וההרתעה של אמצעי האכיפה הננקטים בגין הפרת חובת הדיווח.

17. אשר על כן, נבקש כי הרשות תפעל ללא דיחוי להבטחת מסירת נתוני ההכנסות ולהשלמת הליך הסיווג. בתוך כך, נבקש לקבל התייחסות מפורטת באשר לטעמים שבגינם הוטלו על ערוץ 14 עיצומים כספיים בסך כולל של 160,000 ש"ח בלבד, **חרף הוראת סעיף 95(ג) לחוק הקובעת קנס בסך מיליון שקלים**, וכן באשר למקור בדין המאפשר להפחית מן הסכום שנקבע בסעיף ולהטילו באופן חלקי.

18. נוסף על כך, ככל שערוץ 14 מוסיף שלא למסור את נתוני הכנסותיו, נבקש כי הרשות תפעל לפרסום רשימת בעלי הרישיונות הזעירים על יסוד הנתונים המצויים בידה, מבלי לכלול בה את ערוץ 14 כל עוד לא מסר את הנתונים הנדרשים לצורך בחינת עמידתו בתנאי הסיווג. ככל שלעמדת הרשות קיימת מניעה משפטית לעשות כן, נבקש כי תצביע על המקור בדין למניעה זו ותפרט את טעמיה.

19. כן נבקש כי הרשות תבהיר מהו מעמדו של ערוץ 14 בתקופת הביניים, כל עוד לא מסר את נתוני הכנסותיו ולא ניתן לקבוע כי הוא עומד ברף ההכנסות הקבוע בחוק, ובפרט **האם הוא מוסיף להנות מן ההקלות הנלוות למעמד של בעל רישיון זעיר, ואם כן, מהו המקור בדין להמשך מתן הקלות אלה**, שעה שזכאותו למעמד טרם נבחנה על בסיס הנתונים העדכניים.

20. בהקשר זה, אף הטלת הקנס בסך מיליון ש"ח הקבוע בסעיף 95(ג) לחוק עלולה, כשלעצמה, שלא לייצר הרתעה מספקת, ככל שיתברר כי ערוץ 14 אינו עומד עוד בתנאים להגדרתו כבעל רישיון זעיר. זאת, שכן מקום שבו שוויון של ההקלות וההטבות הנלוות למעמד עשוי להגיע לעשרות מיליוני שקלים, עלול להיווצר מצב שבו התועלת הכלכלית שבהמשך אי מסירת הנתונים עולה באופן ניכר על הסנקציה הכרוכה בהפרת החובה, **ובכך הופכת ההפרה למשתלמת מבחינה כלכלית**. ודאי כאשר הרשות מוצאת לנכון, ללא מקור סמכות בדין, להעמיד את גבוה הקנס על כ-15% מהגובה הקבוע בחוק.

21. בנסיבות אלה, **נבקש כי הרשות תבחן את הפעלתם של אמצעי אכיפה וכלים נוספים העומדים לרשותה כרשות המפקחת על בעלי הרישיונות**, לשם הבטחת קיומה של חובת מסירת הנתונים והפסקת ההפרה המתמשכת. על הרשות לעשות שימוש אפקטיבי במכלול הכלים שהדין מעמיד

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
The Movement for Quality Government in Israel
الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



לרשותה, באופן שיבטיח את קיום הוראות החוק וימנע מצב שבו בעל רישיון עשוי להפיק תועלת כלכלית מהמשך הפרתו. כך למשל, בידי הרשות - והח"מ סבורים כי מחובתה בנסיבות אלה לעשות כן - לפועל מכוח הסמכות המוקנית לה בסעיף 108 לחוק ולצורך הפיקוח על ביצוען של הוראות החוק לדרוש לפקח במשרדי ערוץ 14 עצמו ולדרוש לקבל לידיה כל מסמך, ובכלל זה נתוני ההכנסות הנ"ל אשר הוסתרו שלא כדין מהרשות עד כה, ולמצות בכך את סמכותה ואת הוראות הדין.

22. בשים לב לכך שמדובר בפנייתנו הרביעית בנושא, לחלוף הזמן הניכר מאז המועדים הקבועים בחוק, ולהמשך אי מסירת הנתונים חרף אמצעי האכיפה שננקטו, נבקש לקבל את התייחסותכם העניינית

ניצן גור

האגף הכלכלי

התנועה לאיכות השלטון

טלילה דביר, עו"ד

האגף הכלכלי

התנועה לאיכות השלטון

יניב גולדברג, עו"ד

ראש האגף הכלכלי

התנועה לאיכות השלטון

והמפורטת לכלל הסוגיות שהועלו בפנייה זו **בהקדם האפשרי ולא יאוחר מיום 31.8.2026**.

23. ככל שלא יתקבל מענה כאמור במועד, תשקול התנועה את המשך צעדיה המשפטיים, **לרבות פנייה לערכאות המוסמכות**.

בברכה,

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
The Movement for Quality Government in Israel
الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



העתקים:

עו"ד גלי בהרב מיארה, היועצת המשפטית לממשלה
עו"ד ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית למשרד התקשורת
עו"ד אופיר ביטן, היועץ המשפטי של הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו