

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
The Movement for Quality Government in Israel
الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



4 באוגוסט 2026, כ"א באב תשפ"ו

לכבוד

מר מרדכי מרדכי	עו"ד אופיר ביתן	חה"כ ד"ר שלמה קרעי	מר אלעד מקדסי
יושב ראש המועצה	יועץ משפטי	שר התקשורת	מנכ"ל משרד התקשורת
הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו	הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו	משרד התקשורת	משרד התקשורת
<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>

שלום רב,

הנדון: תזכורת – המחדל המתמשך לעמוד בהוראות החוק ולמסור נתוני הכנסות, לפרסם רשימת בעלי הרישיונות הזעירים ודרישה למיצוי אמצעי האכיפה

(סימוכין: פנייתנו מיום 4.6.2026 בנושא פרסום רשימת בעלי הרישיונות 'זעירים' לשנים 2024-2025; תזכורת מיום 7.7.2026 בנושא אי פרסום רשימות בעלי הרישיונות הזעירים לשנים 2024 ו-2025 והשלכותיו על הליך הסיווג וקידום תיקון תקנות הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו)

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), אנו מתכבדים לשוב ולפנות אליכם בשלישית, בהמשך לפניותינו הקודמות בנושא אי מסירת נתוני הכנסות, אי פרסום רשימות בעלי הרישיונות הזעירים לשנים 2024 ו-2025 ואכיפת הוראות חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו, התש"ן-1990, (להלן: "החוק"), כדלקמן:

1. כזכור, כבר לפני חודשיים, ביום 4.6.2026 פנינו אליכם בבקשה לפרסם את רשימות בעלי הרישיונות הזעירים לשנים 2024 ו-2025, בהתאם לחובה הקבועה בסעיף 71(ב) לחוק. בהמשך לכך, ביום 7.7.2026 שבנו ופנינו לאחר שהתברר לפי פרסומים תקשורתיים כי ערוץ 14 לא מסר לרשות את נתוני הכנסותיו לשנת 2025, כנדרש בסעיף 71(א) לחוק,¹ וכי בשל כך טרם הושלם הליך הסיווג וטרם פורסמו הרשימות כנדרש.
2. לפי אותם פרסומים עולה כי הרשות השנייה הטילה על ערוץ 14 עיצום כספי בסך 75,000 ש"ח, בעקבות אי מסירת נתוני הכנסות לשנת 2025, כנדרש לפי סעיף 71(א) לחוק. כמו כן, פורסם כי בתחילת חודש יולי שלחה הרשות מכתב למנכ"ל ערוץ 14 בדבר אי הציות המתמשך לחוק, ובו גם נמסר כי ככל שהנתונים לא יועברו לידי הרשות השנייה תוך שבוע ימים מפנייתנו זו, בכוונתה להטיל עיצום כספי נוסף בסך של 85,000 ₪.
3. ואולם, חרף חלוף זמן רב מאז פניותינו הקודמות, ומועד ההפרה הממושך של החוק, **למיטב ידיעתנו, נתוני הכנסות טרם נמסרו לרשות, הליך הסיווג טרם הושלם, ורשימת בעלי הרישיונות הזעירים עדיין לא פורסמה.**

¹ יסמין גואטה "י"ש לראות בחומרה את התנהלות הערוץ": הרשות השנייה קנסה את ערוץ 14 שמסתיר את נתוני הכנסות שלו" TheMarker (5.7.2026), זמין כאן; עמית אטיאס "סירב לחשוף את הכנסותיו: הקנס לערוץ 14" N12 (5.7.2026), זמין כאן.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



4. כידוע, החובה למסור את נתוני ההכנסות הקבועה בסעיף 71ז(א) לחוק אינה חובה טכנית בלבד. מדובר במידע המהווה תנאי הכרחי להשלמת הליך הסיווג של בעלי הרישיונות ולפרסום רשימות בעלי הרישיונות הזעירים בהתאם להוראות הדין. משכך, אי מסירת הנתונים אינה פוגעת רק ביכולתה של הרשות לבחון את זכאותו של בעל רישיון מסוים להקלות ולהטבות הקבועות בחוק, אלא גם מונעת מהרשות למלא את חובתה החוקית לפרסם את הרשימות במועד.
5. בנסיבות אלה מתעורר חשש ממשי כי אמצעי האכיפה שנקטו עד כה אינם מספקים להבטחת קיום הוראות החוק, שכן חרף חלוף הזמן וחרף הטלת העיצום הכספי עליו פורסם (ויתכן כי מאז הוטל עיצום כספי נוסף), ככל הידוע לנו, נתוני ההכנסות טרם נמסרו, והרשות עדיין אינה יכולה להשלים את הליך הסיווג ולפרסם את רשימות בעלי הרישיונות הזעירים כנדרש בדין. מצב דברים זה מעורר את השאלה האם מוצו כלל אמצעי האכיפה שהעמיד המחוקק לרשות הגורמים המוסמכים.
6. בהקשר זה נבקש להפנות להוראת סעיף 95(ג) לחוק, הקובעת כי:

"בעל רישיון לשידורי טלוויזיה שפעל בניגוד להוראות סעיף 71ז(א), דינו - קנס בסך מיליון שקלים חדשים."

7. הוראה זו מלמדת כי המחוקק ראה בחומרה מיוחדת את הפרת חובת הדיווח הקבועה בסעיף 71ז(א), והעמיד לצורך כך אמצעי אכיפה משמעותי. נוכח הוראה מפורשת זו בדבר קנס כספי משמעותי הקבוע בחוק (גבוה דרמטית מזה שניתן בפועל, או זה שנזכר במכתב הרשות, ואינו תחום או נתון על פניו לשיקול דעת), נבקש להבהיר כיצד נשקל השימוש בסמכות האכיפה האמורה, ואם לא, מהם הטעמים לכך. כמו כן, נבקש לפרט אילו צעדים נוספים בכוונת הרשות לנקוט לאלתר, על מנת להבטיח את מסירת נתוני ההכנסות, השלמת הליך הסיווג ופרסום רשימות בעלי הרישיונות הזעירים בהתאם להוראות החוק (לרבות - שלילת המעמד של הערוץ כבעל רישיון זעיר, למצער עד לבירור עמידתו בהוראות החוק).

8. חומרתה של אי מסירת נתוני ההכנסות מתחדדת גם לנוכח טיוטת תקנות הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו (כספים) (תיקון), התשפ"ו-2026, שפרסם משרד התקשורת להערות ציבור. במסגרת הטיוטה מוצע לשנות מן היסוד את מנגנון גביית דמי הרישיון ולהחליף את ההסדר הקיים, המבוסס על סכום קבוע, במנגנון שלפיו דמי הרישיון יחושבו כשיעור מהכנסותיו של כל בעל רישיון, על יסוד ממוצע הכנסותיו בשלוש השנים האחרונות.
9. משכך, נתוני ההכנסות אינם דרושים רק לצורך הכרעה בשאלת סיווגו של בעל רישיון כ-"בעל רישיון זעיר", אלא הם מהווים רכיב חיוני גם לצורך יישום ההסדר הרגולטורי החדש שמשרד התקשורת מבקש לקדם. מצב שבו בעל רישיון נמנע ממסירת נתוני הכנסותיו, בעוד שמקודם מנגנון אשר מבוסס במישרין על אותם נתונים, מעורר קושי ממשי ועלול לפגוע ביכולתה של הרשות ליישם את הדין באופן אחיד, שוויוני ועל בסיס תשתית עובדתית מלאה.

10. נוסף על כך, למיטב ידיעתנו, טיוטת התקנות טרם הותקנה והליך התקנתה עדיין מצוי בעיצומו. קושי זה מתחדד לנוכח העובדה ששאלת מעמדו של ערוץ 14 כבעל רישיון זעיר טרם הוכרעה, בשל אי מסירת נתוני ההכנסות כנדרש בחוק. ככל שיתברר כי הכנסותיו חורגות מן הרף הקבוע בחוק, הרי שלפי ההסדר החוקי הקיים, חובת התשלום של דמי הרישיון במתכונתם הנוכחית כבר על הערוץ כבר בחודש פברואר. לעומת זאת, אם ייכנס לתוקפו התיקון המוצע,

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
The Movement for Quality Government in Israel
الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



יחול עליו מנגנון גבייה שונה, המבוסס על היקף הכנסותיו, אשר יביא לחבות כספית נמוכה יותר מזו שהייתה חלה עליו לפי ההסדר הקיים.

11. בנסיבות אלה, ובהינתן שהליך הסיווג טרם הושלם בשל אי מסירת נתוני ההכנסות, מתעורר קושי ממשי בעיתוי קידום התיקון המוצע. לפיכך, מתבקש כי משרד התקשורת יבהיר מהם הטעמים לקידום התיקון בעת הזו, וכיצד הובטח כי עיתויו ותוכנו של ההסדר המוצע אינם מושפעים מנסיבותיו של בעל רישיון מסוים, אלא מבוססים על שיקולים מקצועיים וענייניים בלבד.

12. אשר על כן, נבקש כי הרשות תפעל ללא דיחוי למיצוי כלל אמצעי האכיפה העומדים לרשותה לשם הבטחת מסירת נתוני ההכנסות, השלמת הליך הסיווג ופרסום רשימות בעלי הרישיונות הזעירים בהתאם להוראות החוק, וכן תמסור את התייחסותה המפורטת לסוגיות שהועלו בפנייה זו, לרבות התייחסות ספציפית ומפורטת באשר לחובת התשלום של ערוץ 14 וכל ערוץ אחר שפקיעת התקנות הפוטרות מתשלום דמי הרישיון חלות עליהם.

13. בשם לב לחלוף הזמן מאז פנייתנו הראשונה ולהמשך אי מסירת נתוני ההכנסות, אי השלמת הליך הסיווג ואי פרסום רשימות בעלי הרישיונות הזעירים כנדרש בדין, נבקש לקבל את התייחסותכם העניינית והמפורטת לפנייה זו, בהקדם האפשרי ולא יאוחר מיום 13.8.2026. ככל שלא תתקבל התייחסות כאמור, או שלא יינקטו הצעדים הנדרשים לשם אכיפת הוראות החוק, תשקול התנועה את המשך צעדיה המשפטיים, לרבות פנייה לערכאות המוסמכות.

בברכה,

ניצן גור

האגף הכלכלי

התנועה לאיכות השלטון

טלילה דביר, עו"ד

האגף הכלכלי

התנועה לאיכות השלטון

ניב גולדברג, עו"ד

ראש האגף הכלכלי

התנועה לאיכות השלטון

העתיקים:

עו"ד גלי בהרב מיארה, היועצת המשפטית לממשלה

עו"ד ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית למשרד התקשורת