



07 יוני 2026 ; כ"ב סיון, תשפ"ו

לכבוד :

חברי מועצת העיר	מר מאור מהצרי	עו"ד אייל איזמן	מר איציק וייצמן
חברי מועצה	מנכ"ל	יועץ המשפטי	גזבר
עיריית אשקלון	עיריית אשקלון	עיריית אשקלון	עיריית אשקלון
<u>אשקלון</u>	<u>אשקלון</u>	<u>אשקלון</u>	<u>אשקלון</u>
גב' ענת מגידוש	רו"ח אריאל גמליאל		
מנהלת מח' תמיכות	מבקר		
עיריית אשקלון	עיריית אשקלון		
<u>אשקלון</u>	<u>אשקלון</u>		

שלום רב,

הנדון: תמיכות לעמותת "בית המדרש אוהל יוסף"

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו מתכבדות לפנות אליכם כדלקמן:

1. עניינה של פנייה זו בחשש כי עמותת "בית המדרש אוהל יוסף", אשר זכתה במשך שנים לתמיכות כספיות מטעם עיריית אשקלון, קיבלה כספי ציבור על בסיס נתונים שהתבררו לכאורה כבלתי נכונים. בנסיבות אלה מתעוררת שאלה בדבר חוקיות התמיכות שהוענקו לעמותה בעבר, כמו גם בדבר המשך זכאותה לקבלת תמיכות עירוניות בעתיד, והכול כפי שיפורט להלן.

2. ביום 23.5.2026 העיתונאי טוביה יגלניק פרסם כי משרד החינוך הגיש תביעה נגד עמותת "בית המדרש אוהל יוסף" באשקלון (להלן: "העמותה").¹ לפי הפרסום, בין השנים 2012-2022 הועברו לעמותה למעלה מ-40 מיליון ש"ח מכספי תמיכות של המשרד, על בסיס דיווחים בדבר היקף פעילותם של מוסדות תורניים שפעלו לכאורה במקום. ואולם, במסגרת ביקורת סמויה שערך משרד החינוך בשנת 2022, נמצאו לפי הפרסום פגמים משמעותיים בין הדיווחים שהוגשו לבין הפעילות שאותרה בפועל במבנה (להלן: "פרשת משרד החינוך"). כך למשל, בשנת 2022 העמותה דיווחה על 646 אברכים כשבפועל ממצאי הביקורת העלו כי רק מספר מצומצם של

¹ טוביה יגלניק Facebook (23.5.2026, 22:49) <https://www.facebook.com/share/p/1EL25Ltq5P>; ראו גם רמי שני "ניפחו את מספר האברכים ברישומיהם - וכעת ישלמו מיליונים למדינה" מעריב (25.5.2026) <https://www.maariv.co.il/news/law/article-1325289>.



כ-65 אברכים למדו במוסד.²

עיריית אשקלון העניקה תמיכות משמעותיות בעבר לעמותה

3. מבדיקתה של התנועה באתר האינטרנט של העירייה עולה כי **במשך שנים רבות העמותה מקבלת תמיכות גם מעיריית אשקלון**. בשנת 2024 למשל זכתה העמותה לתמיכות כספיות בגובה 110,000 ש"ח מטעם עיריית אשקלון.³ בשנת 2023 קיבלה העמותה סכום זהה,⁴ דו"ח התמיכות לשנת 2022 אינו זמין אך בשנת 2021 הוענק סכום של 96,449 ש"ח מטעם העירייה לעמותה.⁵ בשנת 2020 זכתה העמותה לתמיכה בגובה של 104,500 ש"ח, בשנת 2019 העמותה נהנתה מתמיכה של 110,000 ש"ח.⁶ וכן בשנת 2017 העמותה קיבלה 78,984 ש"ח במסגרת תמיכות עירוניות.⁷ יצוין כי בשנת 2025 העמותה לא נכללה ברשימת המוסדות שקיבלו תמיכות מטעם העירייה. **לסיכום, מאז שנת 2017 ועד שנת 2024 העמותה זכתה לכל הפחות בכספי תמיכות של כ-600,000 שקלים מהקופה הציבורית של עיריית אשקלון.**

ההחלטה בדבר מתן תמיכות עירוניות באשקלון לשנת 2026

4. כידוע חלוקת תמיכות על ידי רשויות מקומיות נעשית בהתאם ל"נוהל תמיכות במוסדות ציבור על ידי הרשויות המקומיות", שפורסם בחוזר מנכ"ל משרד הפנים 4/2006 (ספטמבר 2006) (להלן: "הנוהל" או "נוהל שרד הפנים"). סעיף 6 לנוהל קובע כי בחינת בקשות התמיכה תיעשה תחילה על ידי ועדה מקצועית, המורכבת ממנכ"ל הרשות המקומית או נציגו, גזבר הרשות המקומית או נציגו, היועץ המשפטי של הרשות המקומית או נציגו וכן מנהל מחלקת הרווחה או נציגו.

5. תפקידה של הוועדה המקצועית הוא לבחון את בקשות התמיכה, לגבש המלצות בענייןן ולהעבירן להכרעת מועצת העיר, שהיא הגורם המוסמך לקבל את ההחלטה הסופית בדבר מתן התמיכות. יצוין כי המועד האחרון להגשת בקשות לתמיכה לשנת הכספים 2026 בעיריית אשקלון היה ביום 30.11.2025.⁸

6. סעיף 13 לנוהל משרד הפנים קובע לוחות זמנים מחייבים לדיון בבקשות התמיכה, ולפיהם על הוועדה המקצועית להעביר את המלצותיה למועצה עד סוף חודש ינואר של שנת התמיכה, ועל המועצה להתחיל לדון בבקשות בתוך חודש ממועד זה. עוד קובע הנוהל כי על המועצה לסיים את דיוניה בתוך חודשיים נוספים, ורק בנסיבות בלתי צפויות מראש ניתן להאריך את המועד,

² עדן סולומון "המידנה תובעת מיליונים מעמותה חרגית בטענה שזייפה דיווחים על מאות תלמידים" **הארץ** (26.5.2026) <https://www.haaretz.co.il/news/law/2026-05-26/ty-article/.premium/0000019e-5e71-d121-a5df-5ffd53ab0000>.

³ פרוקטול ועדה מקצועית מס' 1-2024 "עיריית אשקלון בקשות לתמיכה לשנת 2024" עמ' 5 (26.3.2024) <https://tinyurl.com/8rjanns7>.

⁴ מחלקת תמיכות "עיריית אשקלון תמיכות שאושרו בשנת 2023" עמ' 11 (16.1.2024) <https://tinyurl.com/5e8we6hx>.

⁵ הלינק באתר העירייה למסמך התמיכות שאושרו בשנת 2022 אינו תקין: ראו <https://tinyurl.com/2s3zrd6w>; "עיריית אשקלון תמיכות שאושרו בשנת 2021" עמ' 3 (28.3.2022) <https://tinyurl.com/bdeuvje4>.

⁶ "עיריית אשקלון תמיכות שאושרו בשנת 2020" עמ' 3 (7.1.2021) <https://tinyurl.com/3m6nawk7>; "תמיכה בעמותות בשנת 2019" עמ' 3 (29.12.20) <https://tinyurl.com/32f9vzys>.

⁷ "עיריית אשקלון אישור תמיכה לשנת 2017" עמ' 6 (11.2.2018) <https://tinyurl.com/54epchk7>.

⁸ הוועדה המקצועית לתמיכות "נוהל הנחיות וטפסים להגשת בקשה לקבלת תמיכה מעיריית אשקלון לשנת תשפ"ו - 2026" עיריית אשקלון עמ' 3 (18.9.2025).



אך לא מעבר ליום 30 ביוני של שנת התמיכה.

7. רשימת מקבלי התמיכות לשנת 2026 בעיריית אשקלון טרם פורסמה. עם זאת, מכל האמור לעיל ברי כי זהות הגופים המועמדים לקבלת תמיכה כבר ידועה לעירייה, וכי יש יסוד להניח כי הליכי הבחינה וקבלת ההחלטות בנוגע לבקשות התמיכה לשנה זו בעיריית אשקלון מצויים בימים אלה בעיצומם.

החלטות בדבר מתן תמיכות מתבססות בין היתר על מספר הלומדים במוסד הנתמך

8. כפי שעולה מנוהל מתן התמיכות העירוני לשנת 2026, על מנת שמוסד מסוג כולל יקבל תמיכה מהעירייה עליו להגיש בין היתר רשימת אברכים הלומדים במוסד.⁹ נוהלי התמיכות לשנים 2017, 2018, 2019, 2023 ו-2024 אינם זמינים באתר העירייה,¹⁰ אך הנהלים לשנת 2020, 2021, 2022 ו-2025 גם דורשים רשימת אברכים כתנאי לקבלת תמיכה עירונית.¹¹ החובה לדווח על מספר המשתתפים בפעילות המתבצעת במוסד מעוגנת גם בסעיף 10.4(ט) לנוהל משרד הפנים.

9. כלומר, ההחלטות בדבר מתן תמיכות על ידי העירייה לעמותה, שסכומן המצטבר כזכור הוא למעלה מחצי מיליון שקלים, נסמכו בין היתר על כמות הלומדים בכולל.

10. יצוין כבר עתה כי בעקבות הפרסומים האחרונים בדבר פרשת משרד החינוך, על פני הדברים עולה חשש ממשי כי גם לעירייה הוצגו מצגי שווא על ידי העמותה על מנת לזכות בכספי תמיכה, לאורך השנים.

חובות פיקוח ואכיפה של הרשות המקומית במסגרת הליך מתן תמיכות

11. סעיף 17 לנוהל משרד הפנים מטיל על הרשות המקומית אחריות לוודא כי כספי התמיכה מועברים אך ורק למוסדות העומדים בתנאי התמיכה וכי הנתונים שנמסרו על ידם לצורך קבלת התמיכה הם נתוני אמת. לשם כך מתנה הנוהל את מתן התמיכות במינוי מפקח מטעם העירייה. הנוהל גם עניק הנהל לרשות המקומית סמכויות פיקוח רחבות לדרוש מידע ומסמכים, לערוך ביקורות ובדיקות, ולבחון את אופן השימוש שנעשה בכספי התמיכה. סמכויות אלו נועדו להבטיח כי כספי הציבור יחולקו בהתאם להוראות הדין ועל בסיס תשתית עובדתית נכונה:

" הפיקוח על השימוש בתמיכה "

17.1 הרשות המקומית תקיים פיקוח מלא על מילוי התנאים למתן התמיכה ועל השימוש בתמיכה שניתנה.

17.2 המנהל הכללי ברשות המקומית ובאין מנהל כללי, הגזבר ברשות

⁹ שם.

¹⁰ בלינק היעודי באתר לנוהל מתן תמיכות לשנת 2024 מופיע הנוהל לשנת 2025, הלינק לנוהל לשנת 2023 אינו תקין, והשאר אינם מופיעים ברשימה הייעודית באתר העירייה: ראו <https://tinyurl.com/bdhjuv6m>.

¹¹ הוועדה המקצועית לתמיכות "נוהל למתן תמיכות ותבחינים לגוף נתמך לשנת 2020" עיריית אשקלון עמ' 13; הוועדה המקצועית לתמיכות "נוהל למתן תמיכות ותבחינים לגוף נתמך לשנת 2021" עמ' 12 (11.11.2020); <https://tinyurl.com/y73jn8st>; הוועדה המקצועית לתמיכות "נוהל למתן תמיכות ותבחינים לגוף נתמך לשנת 2022" עיריית אשקלון עמ' 14 (23.9.2021); הוועדה המקצועית לתמיכות "נוהל למתן תמיכות ותבחינים לגוף נתמך לשנת 2025" עיריית אשקלון עמ' 11 (12.8.2024).



המקומית ימנה עובד או עובדים מבין עובדי הרשות המקומית, בעלי כישורים מתאימים, שיקיימו את הפיקוח האמור (להלן – המפקח). לא מונה המפקח, **לא תשולם תמיכה כלשהי מאת הרשות המקומית.**

17.3 הפיקוח ייעשה על-ידי המפקח או נציגיו מקרב עובדי הרשות המקומית בהתאם לכללים שייקבעו על ידי הועדה המקצועית.

17.4 הפיקוח יתבסס בין היתר על קבלת דיווחים תקופתיים ודו"חות ביצוע מהמוסדות הנתמכים **וכן על ביקורים במקום הפעולה של המוסדות, שייערכו בתכיפות הראויה בנסיבות העניין.**

17.5 הפיקוח יהיה מכוון לברר, בין השאר, כי:

א. התמיכה משמשת למטרה אשר לשמה ניתנה;

ב. מוסד הציבור מקיים את התנאים שקבעה הרשות המקומית בקשר לתמיכה ואת הפעילות בגינה ניתנה התמיכה.

ג. **לא חלו שינויים מהותיים בנוגע למוסד ציבור הנתמך שהיה בהם כדי להשפיע על אישור התמיכה או על שיעור התמיכה**

"[...]"

12. משכך, מקום שבו מתעורר חשש כי תמיכה הוענקה על בסיס נתונים בלתי נכונים או מצגי שווא, על הרשות להפעיל סמכויות אלה ולבחון את הדברים באופן יסודי, הן ביחס לבקשות תמיכה עתידיות והן ביחס לכספי תמיכה שכבר הועברו מקופת הציבור.

13. נוהל משרד הפנים אינו מסתפק בהטלת חובות פיקוח ובקרה, אלא קובע גם מנגנונים אופרטיביים להשבת כספים ולשלילת תמיכות מקום שבו התברר כי מוסד ציבור מסר נתונים בלתי נכונים או קיבל תמיכה ביתר:

"[...] 18.4 - נתברר לרשות מקומית כי למוסד הציבור שולמו סכומים עודפים על התמיכה בגין פעילותו הלכה למעשה, **תגבה הרשות ממוסד הציבור סכומים אלה, בצרוף הפרשי הצמדה וריבית כחוק, החל מן המועד בו הועברו לו.**

18.5 נוסף על האמור בסעיף 18.4, תפעל רשות מקומית לעניין מוסד ציבור שהפר את התנאים וההתחייבויות בקשר למתן התמיכה, כולם או חלקם, בהתאם לכללים כדלהלן:

א. נמצא על פי ממצאי ביקורת, שמוסד ציבור עשה שימוש בכספי תמיכה או בחלקם שהוענקו לו, שלא לפעילות שלשמה הוקצו



הכספים, או שהנתונים שדווחו על ידי המוסד במסגרת הגשת הבקשה לתמיכה, התגלו, כולם או חלקם, בלתי נכונים או שהשימוש שנעשה בכספי התמיכה, שימש לפעולות שנעשו שלא כדין – תופחת זכות המוסד לתמיכה בשיעור השימוש הבלתי נאות בכספי התמיכה, כאמור לעיל ובנוסף סכום השווה לכפל שיעור השימוש הבלתי נאות בכספי התמיכה, כאמור לעיל. ההפחתה תעשה על ידי הפחתת הסכום מכספי תמיכה עתידית למוסד או מתשלומים אחרים שמגיעים למוסד מהרשות המקומית; אין באמור בכדי לגרוע מסמכות הרשות לגבות את החוב האמור בכל דרך אחרת על פי כל דין [...]"

14. ודוק, מנגנון האכיפה הקבוע אינו מוגבל להפחתת סכומים מתמיכות עתידיות בלבד. הנוהל מקנה לרשות המקומית סמכות לקזז סכומים ששולמו ביתר או שנובעים מהפרת תנאי התמיכה גם מתשלומים אחרים המגיעים למוסד הציבור, ואף לפעול לגבייתם בכל דרך אחרת העומדת לרשותה על פי דין.

15. עוד נזכיר את מושכלת היסוד שכספי עירייה הם משאבים ציבוריים שנועדו לשרת את תושבי העיר וכי הרשות המקומית מחזיקה בהם אך ורק כנאמנת הציבור. על כן, חלה על הרשות חובה לנהוג באותם משאבים באופן שקוף, שוויוני וענייני. עוד נזכיר כי לאף עמותה אין זכות קנויה לקבל תמיכות מצד הרשות המקומית וכי תמיכות כספיות הן בבחינת פריבילגיה, יפים לכאן דבריה של פרופ' ברק-ארז:

"מאחר שחלוקת התמיכות מסורה לשיקול דעתה של הרשות (באותם מצבים שבהם היא מוסמכת לחלק תמיכות), אין לאף אדם או גוף אחר זכות לקבל תמיכה. ברצותה, הרשות מאמצת מדיניות של הענקת תמיכות וברצותה מחליטה לבטלה" (דפנה ברק-ארז משפט מינהלי כרך ג' - משפט מינהלי כלכלי 357 (2013)).

מן הכלל אל הפרט

16. כזכור, לפי הפרסומים, במשך שנים קיבלה העמותה כספי תמיכה בהיקפים משמעותיים ממוסד החינוך על בסיס דיווחים לכאורה כוזבים בדבר מספר הלומדים והיקף הפעילות במוסד. שכן בביקורת שערך משרד החינוך נמצאו לכאורה פגמים ניכרים בין הדיווחים שהוגשו לבין הפעילות שאותה בפועל. נוכח העובדה שגם התמיכות העירוניות הוענקו, בין היתר, על בסיס נתונים הנוגעים למספר הלומדים במוסד, מתעורר חשש כי נתונים דומים ואף **זהים** הוצגו גם לעירייה לצורך קבלת תמיכות מכספי הציבור.

17. לפיכך, ככל שעמותת "אוהל יוסף" מועמדת השנה לקבל תמיכות מטעם העירייה – על מועצת העיר להימנע מקבלת החלטה, עד שיערך בירור מעמיק של הטענות האמורות בדבר הדיווחים הכוזבים על מספר הלומדים ושל השלכותיהן על זכאות העמותה לתמיכה לשנת



2026.

18. בתוך כך, על העירייה להפעיל את סמכויות הפיקוח הנתונות לה מכוח סעיף 17 לנוהל משרד הפנים, ובכלל זה תדרוש מן העמותה מסמכים, נתונים ואסמכתאות הנוגעים למספר הלומדים והיקף הפעילות במוסד. כמו כן, על הפיקוח העירוני לבקר במוסד ולערוך ביקורת פיזית על מנת לבחון את אמינות הנתונים שנמסרו במסגרת בקשת התמיכה וזאת בהתאם לחובה המנויה בסעיף 17.4 לנוהל משרד הפנים.

19. ככל והתקבלה כבר החלטה למתן תמיכה לעמותה לשנת 2026 - הרי שחוקיותה מוטלת בספק בנסיבות העניין, ויש לברר את החשש להיעדר חוקיות בהקדם, ובטרם העברת הכספים.

20. עוד דורשת התנועה כי יבדקו נסיבות מתן התמיכות בשנים בין 2017-2024, ככל שבמסגרת הבדיקה יתברר כי תמיכות הוענקו על בסיס נתונים בלתי נכונים או מצגי שווא, נבקש כי העירייה תבחן את הפעלת סעיף 18.5 לנוהל משרד הפנים. קרי, בחינת אפשרות השבת כספים ששולמו ביתר בנוסף לסכום השווה לכפל שיעור השימוש הבלתי נאות בכספי התמיכה, על דרך קיזוז ממענקים המגיעים לעמותה מהרשות המקומית או בכל דרך אחרת על פי דין.

21. בנסיבות אלו, ונוכח החשיבות הציבורית שבשמירה על מנהל תקין ושקוף במשאבים ציבוריים, נודה לקבלת התייחסותכם בהקדם האפשרי וזאת על מנת שנוכל לשקול את המשך צעדינו, לרבות בהליכים משפטיים.

בברכה,

זואי טל

רכזת המחלקה המוניציפלית

עו"ד תמר באום

מנהלת המחלקה המוניציפלית

העתקים:

מר ישראל אוזן, מנכ"ל משרד הפנים

רו"ח אבי אגניהו, מנהל אגף בכיר ביקורת ברשויות מקומיות, משרד הפנים

עו"ד יהודה זמרת, היועץ המשפטי, משרד הפנים

גב' לילי פיינטוך, ממונה מחוז דרום, משרד הפנים