



התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل

7 ליולי 2026, כ"ב בתמוז תשפ"ו

לכבוד

מר מרדכי מרדכי יושב ראש המועצה הרשות השנייה לטלויזיה ורדיו <u>ירושלים</u>	עו"ד אופיר ביתן יועץ משפטי הרשות השנייה לטלויזיה ורדיו <u>ירושלים</u>	חה"כ ד"ר שלמה קרעי שר התקשורת משרד התקשורת <u>ירושלים</u>	מר אלעד מקדסי מנכ"ל משרד התקשורת משרד התקשורת <u>ירושלים</u>
---	---	---	--

שלום רב,

הנדון: תזכורת – אי פרסום רשימות בעלי הרישיונות הזעירים לשנים 2024 ו-2025

והשלכותיו על הליך הסיווג וקידום תיקון תקנות הרשות השנייה לטלויזיה ולרדיו (כספים)

(סימוכין: פנייתנו מיום 4.6.2026 בנושא פרסום רשימת בעלי 'רישיונות זעירים' לשנים 2024-2025)

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), אנו מתכבדים לשוב ולפנות אליכם בבקשה לפרסם את רשימת בעלי הרישיונות זעירים לשנים 2024-2025 ולהביא את התייחסותנו לפרסום של טיוטה לתיקון תקנות הרשות השנייה לטלויזיה ולרדיו (כספים), כדלהלן:

1. כאמור בפנייתנו שבסימוכין, ביום 4.6.2026 פנינו אליכם בבקשה לפרסם כמתחייב בדין את רשימות בעלי הרישיונות הזעירים לשנים 2024 ו-2025, בהתאם להוראות חוק הרשות השנייה לטלויזיה ולרדיו, תש"ן-1990 (להלן: "החוק"). בפנייתנו עמדנו על כך שהחוק מחייב את פרסום הרשימות במועד הקבוע בו – עד ליום 1 ביוני מידי שנה (בסעיף 71ז(ב) לחוק) – ועל חשיבותו הציבורית, הרגולטורית והכלכלית של מידע זה.
2. חרף חלוף למעלה מחודש ממועד פנייתנו, לא התקבלה כל התייחסות מטעמכם. גם בבדיקה נוספת שערכנו לא עלה בידינו לאתר את רשימות בעלי הרישיונות הזעירים לשנים 2024 ו-2025, ואף לא כל הסבר לאי פרסומן.
3. מאז פנייתנו נודע, כך לפי פרסומים תקשורתיים, כי ערוץ יהודי ישראלי בע"מ (הוא ערוץ 14) לא העביר לרשות השנייה את נתוני הכנסותיו לשנת 2025, אף שהיה מחויב לעשות כן עד ליום 31.3.2026 בהתאם להוראות החוק (כאמור בסעיף 71ז(א)). בעקבות כך פתחה הרשות בהליך אכיפה נגד הערוץ והטילה עליו עיצום כספי¹.
4. כידוע, כי אי מסירת נתוני ההכנסות אינה מהווה פגם טכני או פרוצדורלי בלבד. הרשות עצמה הבהירה כי נתונים אלה הם הבסיס לבחינת עמידתו של בעל רישיון בתנאי הסיווג כ-"בעל רישיון זעיר" לעניין החוק, וכי כל עוד לא הועברו, לא ניתן לקבוע האם הוא מוסיף להיות זכאי להקלות ולהטבות הנלוות למעמד זה. עוד הדגישה הרשות כי עיכוב במסירת המידע עלול להביא לכך שבעל רישיון ימשיך ליהנות מהקלות ופטורים המוענקים לבעל רישיון זעיר, אף שאינו זכאי להם עוד, ובכך תסוכל בפועל תכלית מנגנון הסיווג שנקבע בחוק.

¹ יסמין גואטה "יש לראות החומרה את התנהלות הערוץ" הרשות השנייה קנסה את ערוץ 14 שמסתיר את נתוני ההכנסות שלו" TheMarker (5.7.2026), זמין [כאן](#).



5. חרף חומרת הדברים, הליך האכיפה ננקט רק חודשים לאחר חלוף המועד הקבוע בחוק למסירת הנתונים, וזאת אף שמדובר במידע אשר הרשות עצמה רואה בו תנאי הכרחי לבחינת המשך זכאותו של בעל רישיון למעמד של בעל רישיון זעיר. יתרה מכך, גם לאחר פתיחת הליך ההפרה והטלת עיצום כספי בסך 75,000 ש"ח, טרם הועברו הנתונים הדרושים לצורך השלמת הליך הסיווג.
6. **בנסיבות אלה מתעורר קושי ממשי בשאלה האם האמצעים שנקטו עד כה מספקים לשם אכיפת הוראות החוק, הבטחת העברת המידע במועד ומניעת מצב שבו בעל רישיון ימשיך ליהנות מהקלות שהמחוקק ייעד לבעלי רישיון זעירים בלבד.** קושי זה מתחדד נוכח העובדה שהמחוקק ראה בהפרת חובת הדיווח לפי סעיף 71(א) לחוק עבירה חמורה, אשר בצדה קבועה סנקציה של קנס בסך של מיליון ₪, כאמור בסעיף 95(ג) לחוק שקובע בלשון מפורשת כי "בעל רישיון לשידורי טלוויזיה שפעל בניגוד להוראות סעיף 71(א), דינו – קנס בסך מיליון שקלים חדשים". אף על פי כן, חרף נקיטת הליך האכיפה והטלת העיצום הכספי, טרם הושגה התכלית שלשמה נועדו אמצעי האכיפה, שכן הנתונים טרם נמסרו והרשות לא יכולה להשלים את הליך הסיווג.
7. דווקא בעת שבה הליך הסיווג טרם הושלם, ובטרם ניתן לדעת האם ערוץ 14 או מי מבעלי הערוצים הזעירים או הזעירים-יחודיים האחרים מוסיפים להיות בעלי רישיון זעיר, פרסם משרד התקשורת טיוטת תקנות המבקשת לשנות באופן מהותי את מנגנון גביית דמי הרישיון מבעלי הרישיונות לשידורי טלוויזיה - טיוטת תקנות הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (כספים) (תיקון), התשפ"ו-2026 (להלן: "טיוטת התקנות").
8. על פי טיוטת התקנות, דמי הרישיון יחושבו מעתה באופן יחסי לפי שיעור מהכנסות בעל הרישיון, חלף מנגנון התשלום שהיה קבוע עד כה. מדובר בשינוי רגולטורי בעל השלכות כלכליות משמעותיות על כלל בעלי הרישיונות, ובפרט על בעלי רישיונות אשר היו אמורים להידרש לשלם לראשונה דמי רישיון בעקבות פקיעת הוראת המעבר.²
9. מבלי להתייחס לגופה של טיוטת התקנות, לא ניתן להתעלם מהמועד התמוה בו היא פורסמה, אשר יש בו טעם לפגם. מאחר והיה ידוע וצפוי למשרד התקשורת כי הוראת המעבר צפויה הייתה לפקוע כבר בחודש פברואר 2026, ניתן היה לצפות שהמשרד היה נערך מבעוד מועד לבחון את הצורך בקביעת מנגנון חדש לגביית דמי הרישיון. לו היה התיקון מקודם באותה עת, בטרם התעוררה מחלוקת קונקרטית באשר למעמד של בעלי הרישיונות הזעירים, ניתן היה לראות בו הסדרה כללית הצופה פני עתיד, שאינה מושפעת מנסיבותיו של בעל רישיון מסוים זה או אחר.
10. ואולם, בפועל מקודם התיקון רק כעת, לאחר שהתברר כי הרשות טרם השלימה את בחינת מעמדו של ערוץ 14 כבעל רישיון זעיר בשל אי מסירת נתוני הכנסותיו, ואף נקטה נגדו הליך אכיפה. וזאת גם על רקע פרסומים תקשורתיים, המעריכים כי ערוץ 14 כבר חצה את רף ההכנסות השנתי המקסימלי כדי ליהנות מסיווג של ערוץ

² טיוטת תקנות הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (כספים) (תיקון), התשפ"ו-2026, כפי שפורסמה להערות ציבור ביום 1.7.2026, זמינה כאן.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



זעיר.³ בנסיבות אלה, קידום שינוי מהותי במנגנון גביית דמי הרישיון דווקא בשלב שבו שאלת סיווגו של הערוץ טרם הוכרעה, מעורר קושי ממשי ומחייב רמת שקיפות וזהירות מוגברת מצד הרשויות.

11. אשר על כן, נבקש כי הרשות תפעיל ללא דיחוי את כלל הסמכויות והאמצעים העומדים לרשותה לשם קבלת נתוני ההכנסות החסרים, השלמת הליך הסיווג ופרסום רשימות בעלי הרישיונות הזעירים לשנים 2024 ו-2025, בהתאם לדין. אין להשלים עם מצב שבו הפרת הוראות החוק מצד בעל רישיון תסכל בפועל את יכולתה של הרשות למלא את חובותיה על פי דין ותפגע בזכות הציבור לקבל מידע מהותי הדרוש לבחינת פעילותה.

12. נוסף על כך, נבקש כי משרד התקשורת ישקול את המשך קידום טיטוט התקנות רק לאחר השלמת הליך הסיווג ופרסום הרשימות כנדרש בדין. אמנם ההסדר המוצע צפוי לחול על כלל בעלי הרישיונות, אולם רק לאחר השלמת הליך הסיווג ניתן יהיה לבחון באופן מלא את השלכותיו המעשיות על כל אחד מהם, ובפרט על בעלי רישיונות שמעמדם טרם הוכרע, ולבחון את הענייניות בקידום תיקון התקנות בעת הזו.

13. נוכח כל האמור לעיל, ובשים לב לכך שמועד הפרסום הקבוע בדין חלף זה מכבר, נבקש לקבל את התייחסותכם לפנייה זו, ובפרט באשר לצעדים שנקטו להשלמת הליך הסיווג, לפרסום רשימות בעלי הרישיונות הזעירים ולהמשך קידום טיטוט התקנות בנסיבות המתוארות לעיל, **בהקדם האפשרי ולא יאוחר מיום 12.7.2026**.

14. ככל שלא תתקבל התייחסות עניינית עד למועד זה, ניאלץ לבחון את המשך צעדינו המשפטיים, לרבות פנייה לערכאות המוסמכות. למותר לציין כי התנועה גם שומרת לעצמה את הזכות להשתתף בהליך הערות הציבור ולהביע את עמדתה ביחס לגופן של טיטוט התקנות.

בברכה ובכבוד רב,

ניצן גור
האגף הכלכלי
התנועה לאיכות השלטון

טלילה דביר, עו"ד
האגף הכלכלי
התנועה לאיכות השלטון

יניב גולדברג, עו"ד
ראש האגף הכלכלי
התנועה לאיכות השלטון

העתקים:

עו"ד גלי בהרב מיאה, היועצת המשפטית לממשלה
עו"ד ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית למשרד התקשורת

³ יסמין גואטה "ערוץ 14 כבר נהפך למכונת מזומנים – למה הוא ממשיך לקבל צ'ופקים" TheMarker (26.4.2026), זמין כאן.