

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



31 באוגוסט 2026, י"ז באלול תשפ"ו

לכבוד

מר מרדכי מרדכי	עו"ד אופיר ביתן	חה"כ ד"ר שלמה קרעי	מר אלעד מקדסי
יושב ראש המועצה	יועץ משפטי	שר התקשורת	מנכ"ל משרד התקשורת
הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו	הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו	משרד התקשורת	משרד התקשורת
<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>

שלום רב,

הנדון: בקשה להבהרת מעמדו של ערוץ 14 בעקבות פרסום רשימת בעלי הרשימות לשנת 2026

(סימוכין: פנייתנו מיום 4.6.2026; תזכורת מיום 7.7.2026; מענה של מנכ"ל הרשות השנייה מיום 13.7.2026; תזכורת מיום 4.8.2026; פנייתנו מיום 19.8.2026 ופנייתנו מיום 23.8.26)

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), אנו מתכבדים לשוב ולפנות אליכם בשיטת, בהמשך לפניותינו הקודמות בנושא אי-מסירת נתוני ההכנסות, אי-פרסום רשימת בעלי הרשימות הזעירים לשנת 2026 ואכיפת הוראות חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 (להלן: "החוק"), בין היתר בנוגע לשידורים מירושלים, וזאת בעקבות פרסום רשימת בעלי הרשימות העדכנית לשנת 2026 באתר הרשות השנייה והעמימות העולה ממנה באשר למעמדו של ערוץ יהודי ישראלי בע"מ, המוכר בשמו "ערוץ 14" (להלן: "ערוץ 14"), כדלקמן:

- כידוע, סעיף 71 לחוק קובע מנגנון שנתי לסיווג בעלי הרשימות הזעירים.¹ במסגרת זו נדרשים בעלי הרשימות למסור עד ליום 31 במרץ בכל שנה את המידע הדרוש לקביעת הכנסותיהם בשנה הקודמת, ועל הרשות לפרסם עד ליום 1 ביוני את רשימת בעלי הרשימות הזעירים ובעלי הרשימות הזעירים הייעודיים.
- כפי שפורט בפניותינו הקודמות, ערוץ 14 לא מסר במועד את מלוא נתוני הכנסותיו לשנת 2025, ובשל כך לא הושלם הליך בחינת מעמדו. במקביל, גם רשימת בעלי הרשימות הזעירים לשנת 2026 לא פורסמה במועד הקבוע בחוק הרשות השנייה.
- לאחרונה התברר לתנועה שבאתר הרשות השנייה פורסמה, במועד בלתי ידוע, רשימת בעלי הרשימות העדכנית לשנת 2026. במסגרת הרשימה, בעלי הרשימות שסווגו בעבר כבעלי רשימות זעירים או זעירים ייעודיים נותרו מסווגים ככאלה. לצד זאת, ערוץ 14, מופיע תחת רשימת נפרדת, כאשר לצדו צוין כי "מעמדו של ערוץ יהודי ישראלי בע"מ נמצא בבחינה".²

¹ סעיף 71 לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

² עמוד רשימות לשידורי טלוויזיה וחדשות באתר הרשות השנייה, [זמין כאן](#)

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



4. פרסום הרשימה מהווה אמנם התפתחות ביחס למצב שעליו עמדה התנועה בפניותיה הקודמות, אולם הוא נעשה לאחר שהמועד הקבוע בסעיף 71ז(ב) לחוק לפרסום הרשימה, יום 1.6.2026, חלף זה מכבר. עד לפרסום הרשימה נמשכה אפוא במשך חודשים הפרת החובה לפרסומה במועד הקבוע בחוק, כאשר הרשות תלתה את העיכוב, בין היתר, באי-מסירת מלוא נתוני ההכנסות של הערוצים.³ גם עתה, לאחר פרסום הרשימה, הליך בחינת מעמדו של ערוץ 14 טרם הושלם, והרשות מציינת במפורש כי מעמדו עודנו "נמצא בבחינה".
5. הפרסום החדש אינו מבהיר מהו מעמדו הרגולטורי של ערוץ 14 כל עוד בחינת מעמדו טרם הושלמה, ובהתאם גם לא ברור כיצד הרשות מסווגת את הערוץ ואילו הוראות רגולטוריות היא מחילה עליו בתקופת ביניים זו. הדברים מקבלים משנה חשיבות שעה שמצב הביניים נוצר ונמשך על רקע אי-מסירת נתוני ההכנסות מצד ערוץ 14, בניגוד לחובת הדיווח הקבועה בסעיף 71ז(א) לחוק.
6. כפי שעמדה התנועה בפניותיה הקודמות, למעמד של בעל רישיון זעיר נלוות הקלות רגולטוריות וכלכליות משמעותיות. בנסיבות אלה, נדרש להבהיר האם כל עוד מעמדו של הערוץ "נמצא בבחינה" הוא ממשיך ליהנות מהקלות אלה, או שמא הרשות רואה בו בעל רישיון שאינו זעיר ומחילה עליו את החובות הנגזרות מכך.
7. על רקע האמור, נבקש כי הרשות תבהיר מהו מעמדו הרגולטורי של ערוץ 14 בתקופה שבה מעמדו מוגדר כ"נמצא בבחינה", ובפרט האם בתקופה זו הוא מסווג על ידה כבעל רישיון זעיר או כבעל רישיון שאינו זעיר, ואילו חובות והקלות רגולטוריות מוחלות עליו בפועל.
8. ככל שהרשות מוסיפה להחיל על ערוץ 14, באופן מלא או חלקי, את ההסדרים החלים על בעל רישיון זעיר עד להשלמת הבחינה, נבקש להבהיר מהו המקור החוקי לכך. זאת, בפרט ובשעה שהעיכוב בהשלמת הבחינה נובע מאי-מסירת נתוני ההכנסות שהערוץ מחויב למסור על פי סעיף 71ז(א) לחוק ואינו מוסר כבר חודשים רבים תוך הפרה בוטה של החוק.
9. זאת ועוד, במשך החודשים האחרונים שבה התנועה והתריעה בפניותיה על אי-פרסום רשימת בעלי הרישיונות הזעירים במועד הקבוע בחוק. כאמור, סעיף 71ז(ב) לחוק חייב את הרשות לפרסם את הרשימה עד ליום 1.6.2026, אולם מועד זה חלף מבלי שהרשימה פורסמה, וההפרה נמשכה גם לאחר פניותיה החוזרות של התנועה בנושא. כעת התברר כי הרשימה פורסמה באתר הרשות, במועד בלתי ידוע, ובכך תוקן באופן חלקי המחדל שעליו התריעה התנועה, בעוד שסיווגו של ערוץ 14 עצמו טרם הושלם ומעמדו עודנו מוגדר כ"נמצא בבחינה". ואולם, מן העמוד שפורסם לא ניתן ללמוד מתי בוצע הפרסום ומתי תוקנה, ולו באופן חלקי, ההפרה המתמשכת של חובת הפרסום ועולה החשש כי הפרסום בדיעבד וללא ציון תאריך הפרסום נעשה כך במכוון. לפיכך, נבקש להבהיר באיזה מועד פורסמה לראשונה רשימת בעלי הרישיונות לשנת 2026 בנוסחה הנוכחית, ובאיזה מועד נוספה ההערה שלפיה מעמדו של ערוץ 14 "נמצא בבחינה".
10. לצד פרסום הרשימה, למיטב ידיעת התנועה, ערוץ 14 טרם מסר לרשות את מלוא נתוני הכנסותיו לשנת 2025, אותם היה עליו למסור עד ליום 31.3.2026. כפי שציינו, הפרה זו נמשכת זה חודשים רבים, ואמצעי האכיפה שנקטו עד כה לא הביאו

³ מענה של מנכ"ל הרשות השנייה מיום 13.7.2026

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
The Movement for Quality Government in Israel
الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



למסירת הנתונים. חרף זאת, **הרשות טרם מיצתה את מלוא האמצעים העומדים לרשותה**, ובכלל זאת סמכויות הפיקוח וקבלת המידע הקבועות בסעיף 108 לחוק, והסתפקה עד כה בשני קנסות בסך מצטבר של 160,000 ש"ח. זאת, אף שסעיף 95(ג) לחוק קובע בגין הפרת חובת הדיווח שבסעיף 71ז(א) כי "דינו – קנס בסך מיליון שקלים חדשים", ואינו קובע מדרג קנסות או מקנה, על פני הדברים, שיקול דעת להפחית מסכום זה. בנסיבות אלה, לא ברור מהו המקור החוקי להטלת עיצומים בסכום מצטבר של 160,000 ש"ח בלבד, חלף הקנס שנקבע בחוק. הדברים מקבלים משנה תוקף שעה שהפרת חובת הדיווח נמשכת גם לאחר הטלת העיצומים ומונעת את השלמת בחינת מעמדו של הערוץ.

11. בנסיבות אלה, נבקש להבהיר האם חל שינוי במצב הדברים ומלוא נתוני ההכנסות נמסרו לרשות. ככל שהנתונים טרם נמסרו, **נבקש לפרט אילו צעדים נוספים בכוונת הרשות לנקוט לשם קבלתם, וכן מתי צפויה הרשות להשלים את בחינת מעמדו של ערוץ 14 ולקבוע את סיווגו לשנת 2026.**

12. לשיטתנו, אין מקום להותיר את מעמדו של ערוץ 14 "בבחינה" למשך תקופה בלתי מוגדרת. תקופת החסד שניתנה לערוץ חלפה זה מכבר, לאחר שבמשך חודשים גילתה הרשות אורך רוח חריג כלפי אי-קיום חובת הדיווח, ואף אמצעי האכיפה שננקטו לא הביאו להפסקת ההפרה. על הרשות לפעול למיצוי האמצעים העומדים לרשותה לשם קבלת הנתונים, הפסקת ההפרה והשלמת הליך הסיווג, באופן שימנע מצב שבו בעל רישיון עשוי להוסיף ולהנות מהקלות רגולטוריות כתוצאה מאי-מסירת המידע הנדרש לצורך בחינת זכאותו להן.

13. בשים לב לכך שמדובר בפנייתנו השישית בנושא, לכך שרשימת בעלי הרישיונות לשנת 2026 פורסמה רק לאחר חלוף המועד הקבוע בחוק, ולכך שמעמדו של ערוץ 14 טרם הוכרע ונותר "בבחינה", נבקש לקבל את התייחסותכם העניינית והמפורטת לכלל הסוגיות שהועלו בפנייה זו **בהקדם האפשרי ולא יאוחר מיום 6.9.2026.**

14. ככל שלא יתקבל מענה כאמור במועד, תשקול התנועה את המשך צעדיה המשפטיים, **לרבות פנייה לערכאות המוסמכות.**

בכבוד רב,

ניצן גור

האגף הכלכלי

התנועה לאיכות השלטון

ניני גולדברג, עו"ד

ראש האגף הכלכלי

התנועה לאיכות השלטון

העתקים:

עו"ד גלי בהרב מיארה, היועצת המשפטית לממשלה

עו"ד ברוריה מנדלסון, היועצת המשפטית למשרד התקשורת