

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
The Movement for Quality Government in Israel
الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



02 ספטמבר 2026, כי אלול תשפ"ו

לכבוד

**חברי הוועדה לבדיקת מינויים
בחברות ממשלתיות**

כב' השופטת (בדימ') שולמית דותן

יו"ר הוועדה לבדיקת מינויים
בחברות ממשלתיות
הוועדה לבדיקת מינויים
בחברות ממשלתיות
ירושלים

הוועדה לבדיקת מינויים
בחברות ממשלתיות
ירושלים

מר צביקה כהן
ממלא מקום מנכ"ל
המוסד לביטוח לאומי
המוסד לביטוח לאומי
ירושלים

רו"ח רואי כחלון
ראש רשות החברות הממשלתיות
רשות החברות הממשלתיות
ירושלים

חה"כ יריב לוי
שר העבודה
ממשלת ישראל
ירושלים

הנדון: מועמדותו של מר תמיר פרץ לתפקיד המשנה למנכ"ל המוסד לביטוח לאומי

סימוכין: מכתבינו בעניין מינוי משנה למנכ"ל המוסד לביטוח לאומי מהימים 17.11.2025, 16.12.2025

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדים לפנות אליכם בהמשך לפניותינו שבסימוכין, בעניין מועמדותו של מר תמיר פרץ (להלן גם: "המועמד") לתפקיד המשנה למנכ"ל המוסד לביטוח לאומי (להלן: "המוסד"). לפי מידע שהובא לידיעת התנועה, למועמד קיימת זיקה פוליטית למפלגת השלטון, מפלגתו של שר העבודה, עליה הוא לא הצהיר במסגרת מועמדותו לתפקיד; וכן לפי הנחיית המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי) מיום 14.5.2026, יש לבחון את זיקתו הפוליטית של המועמד לשרים ממפלגות ש"ס ויהדות התורה. הכל, כפי שיפורט להלן.

1. כפי שפורט בהרחבה במכתבינו שבסימוכין, ביום 15.7.2025 פורסם מכרז לתפקיד המשנה למנכ"ל המוסד (להלן: "המכרז") – כאשר דרישות הסף שנקבעו בו לתפקיד המשנה למנכ"ל נמוכות במיוחד, ואינן עולות בקנה אחד, וזו בלשון המעטה, עם טיבה וסדרי גודלה של העבודה הנדרשת ממי שיכהן במשרה זו, בהתחשב באופיו של המוסד, בהיקף אחריותו ותקציביו, ובמצבו הכלכלי הקשה. שכן, כפי שפורט, תנאי המכרז לתפקיד המשנה למנכ"ל נמוכים מאוד בהשוואה לתנאים שפורסמו לתפקיד מנכ"ל המוסד, באופן המעורר אי נוחות רבה. זאת על אחת כמה וכמה, כאשר קיים חשש ממשי כי הליך המינוי הנוכחי לתפקיד המשנה למנכ"ל נעשה מתוך כוונה כי בהמשך, בהיעדר מנכ"ל קבוע למוסד וכאשר תפקע כהונת מ"מ המנכ"ל הנוכחי – המשנה למנכ"ל יכהן בפועל כמנכ"ל המוסד, וזאת למרות שהוא אינו עומד בדרישות הסף המינימליות לתפקיד. כן עמדנו על החשש כי שיקולים זרים עומדים מאחורי הליך מינוי המשנה למנכ"ל, נוכח עיתוי פרסום המכרז לתפקיד – כאשר במוסד לא מכהן מנכ"ל במינוי קבוע יותר מ-3 שנים, ולאחר שלמעלה מ-7 שנים תפקיד המשנה למנכ"ל לא אויש.



2. על פי מידע שנמסר לנו בנושא, כפי שצוין במכתבינו שבסימוכין, **המועמד מר תמיר פרץ בעל זיקה פוליטית למפלגת השלטון הליכוד** – מפלגתו של שר העבודה חה"כ יריב לוין, באופן שעלול להציב את המועמד **בניגוד עניינים**.
3. שכן, על פי מידע שנמסר לידי התנועה, בת זוגו של המועמד עובדת במוסד מזה מספר שנים, מה שאף הוא מעלה **חשש לניגוד עניינים** במינוי, ונדרש לבחון בהתאם לדין. זאת ועוד, לפי מידע שהובא לאחרונה לידיעת התנועה, בת הזוג של המועמד עבדה זה מכבר וקודם לעבודתה במוסד בלשכת ראש הממשלה במשך מספר שנים – במשרה עם **קשר הדוק וישיר לראש הממשלה ולקרבתו**. יתרה מכך, לפי הנמסר לתנועה, המדובר **בקשר שעודנו קיים** ואשר מעלה חשש לקיומה של **זיקה פוליטית בהווה**.
4. מעבר לכך שהדבר מעלה חשש לקיומם של **שיקולים זרים וניגוד עניינים** במינוי, הובא לידיעתנו כי **מידע זה בדבר זיקתו הפוליטית של המועמד למפלגת הליכוד לא הובא על-ידי המועמד כנדרש בפני הוועדה** לבדיקת מינויים בחברות ממשלתיות בראשות כב' השופטת בדימוס שולמית דותן (להלן: "הוועדה"), וכי חרף כך, המועמד הצהיר בפני הוועדה כי אין לו ניגוד עניינים במינוי.
5. **כל זאת, באופן שעלול להוות פגם ממשי במועמדותו, ואשר מצריך בחינה דקדקנית באשר לחשש העולה מכך לקיומו של ניגוד עניינים ושקילת לשיקולים זרים**. מעבר לכך, ככל ואכן המועמד הסתיר מהוועדה מידע הרלוונטי לעניין זיקתו הפוליטית, המדובר בפגם חמור בהתנהלותו של המועמד, אשר יש בו כשלעצמו על מנת להטיל דופי במועמדותו.
6. ביום 14.5.2026 הועברה ליועצים המשפטיים למשרדי הממשלה וליחידות הסמך הנחיה מטעם המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי), ד"ר גיל לימון, בעניין זיקות פוליטיות לשרי מפלגות ש"ס ויהדות התורה (להלן: "ההנחיה").
- העתק הנחיית המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי) מיום 14.5.2026 מצורף ומסומן כנספח 1.**
7. בהנחיה הוזכר כי בהתאם לפסיקה ולהנחיות היועצת המשפטית לממשלה, בנוגע למינויים הנתונים לשיקול דעתו של שר – בין אם כגורם ממנה, מאשר או ממליץ, יש לבחון אם קיימת למועמד זיקה אישית, עסקית או פוליטית לשר משרי הממשלה (אף אם איננו השר הממונה). ככל שקיימת זיקה כאמור, נקבע כי "יש לבחון אם למועמד ישנם כישורים מיוחדים בתחומי פעולתו של הגוף אליו הוא מיועד להתמנות, או שקיים לגביו שיקולים של כשירות מיוחדת אחרת. זאת, על מנת לוודא כי המינוי נעשה בשל כישורי המועמד ולא מחמת קשריו" (שם, פס' 1; ההדגשה אינה במקור).
8. כן פורט בהנחיה על אודות הנסיבות המיוחדות שנוצרו לפני כשנה, אשר במסגרתן, לאחר פרישת שרי ש"ס ויהדות תורה מהממשלה, שני השרים שמונו לעמוד בראשות אותם משרדים, ובהם משרד העבודה, נתפסים מינוי זמני, כך שבמרבית המשרדים האמורים מנכ"לי המשרדים נותרו בתפקיד או שמונו מנכ"לים בעלי

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
The Movement for Quality Government in Israel
الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



זיקה פוליטית לשר שפרש. על כן, בהנחיה נקבע כי על רקע זה, ככל שמדובר במינויים הנתונים לשיקול דעת שר, יש לבחון אף את הזיקה הפוליטית של המועמד לשרים הפורשים מטעם מפלגות ש"ס ויהדות התורה. כן צוין בהנחיה כי ככל שיובאו מועמדים בעלי זיקה פוליטית לשרים הפורשים מטעם מפלגות אלו, יש לבחון זיקה זו, וכן ניתן להיוועץ בעניין עם היעוץ המשפטי לממשלה וכן במקרים המתאימים גם עם הלשכה המשפטית בנציבות שירות המדינה.

9. אין להפריז בחשיבות הצורך כי בראש המוסד לביטוח לאומי יעמדו אנשים בעלי הכישורים והיכולות המתאימות לשם כך; זאת הן ככלל, והן בפרט נוכח מצבו הקשה והקריטי של המוסד לביטוח לאומי. פסיקת בית המשפט העליון כבר עמדה בעבר לא אחת על החשיבות הגלומה במינוי האנשים המתאימים והראויים לתפקידים בכירים בשירות הציבורי, ועל אפקט הדומינו שיוצרים מינויים בלתי ראויים (ראו בבג"ץ 5658/23 התנועה למען איכות השלטון נ' הכנסת (1.1.2024), בפס' 92 לפסק דינו של מ"מ הנשיא (כתוארו דאז) עמית).

10. אשר על כן, נוכח כלל האמור לעיל, נתכבד לבקש כי הוועדה תפעל לבחינת מועמדותו של מר תמיר פרץ לתפקיד המשנה למנכ"ל המוסד בכלל ההיבטים הנדרשים, ובכלל זה בהיבטי ניגוד עניינים, זיקה פוליטית ושיקולים זרים – הן ביחס למפלגת השלטון, והן ביחס למפלגות ש"ס ויהדות התורה. זאת, לנוכח עבודתה של בת זוגתו במוסד ולפני כן בלשכת ראש הממשלה כאמור, ובשל החשש כי הסתיר את זיקתו הפוליטית למפלגת השלטון מהוועדה, כמפורט לעיל.

11. נוכח החשיבות הרבה ודחיפות הדברים, נודה לתגובתכם המהירה.

בכבוד רב,

יעל בלוח, עו"ד
מנהלת מחלקת ליטיגציה

תומר נאור, עו"ד
סמנכ"ל משפט ואסטרטגיה

העתק:

עו"ד ד"ר גיל לימון, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי)

עו"ד איתמר חרמון, היועץ המשפטי לרשות החברות הממשלתיות

עו"ד דבורה ספיר אליעזר, היועצת המשפטית למשרד העבודה

עו"ד רועי קרת, היועץ המשפטי למוסד לביטוח לאומי



המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי)

כ"ז באייר התשפ"ו
14 מאי 2026

לכבוד

היועצות המשפטיות והיועצים המשפטיים למשרדי הממשלה וליחידות הסמך

שלום רב,

הנדון: זיקות פוליטיות לשרי מפלגות ש"ס ויהדות התורה

1. נבקש להביא לידיעתכם הנחיה רוחבית הנוגעת לבחינת זיקות פוליטיות, עסקיות ואישיות של מועמדים למינוי בשירות המדינה.
2. כידוע, בהתאם לפסיקת בית המשפט העליון ולהנחיות היועצת המשפטית לממשלה, עובר למינוי שנתון בו שיקול דעת לשר (בין אם כגורם ממנה, מאשר או ממליץ) וכן עובר למינוי שנעשה על-ידי הממשלה או באישורה, יש לבחון אם למתמנה יש זיקה אישית, עסקית או פוליטית לשר משרי הממשלה (אף אם איננו השר הממנה). ככל שאכן מתקיימת זיקה כאמור, הרי שאין בה אמנם כדי לפסול את המינוי, אך יש לבחון אם למועמד ישנם כישורים מיוחדים בתחומי פעולתו של הגוף אליו הוא מיועד להתמנות, או שקיימים לגביו שיקולים של כשירות מיוחדת אחרת. זאת, על מנת לוודא כי המינוי נעשה בשל כישורי המועמד ולא מחמת קשריו.
3. לאחר פרישת שרי מפלגות ש"ס ויהדות התורה מהממשלה בחודש יולי 2025, התעוררה במספר מקרים שאלה בנוגע לבחינה המשפטית הנדרשת ביחס למועמדים שיש להם זיקה לשרים הפורשים.
4. השאלה התעוררה לנוכח המציאות המיוחדת שנוצרה, שהמדינה אף הצהירה עליה בפני בית המשפט העליון בהליך משפטי שמתנהל בעניין השרים שמונו לאותם משרדים, שבמסגרתה, על אף פרישתם של שרי ש"ס ויהדות התורה, שני השרים שמונו לעמוד בראש אותם משרדים נתפסים על-ידי הממשלה כמינוי זמני. במשרד הפנים, לא מונה שר עד היום, ומזה כחצי שנה לא מכהן בו שר במינוי של קבע או במילוי מקום. במרבית המשרדים האמורים, מנכ"לי המשרדים נותרו בתפקידם או שמונו מנכ"לים בעלי זיקה פוליטית לשר שפרש.
5. על רקע האמור, במקרים שונים שהובאו לבחינתנו ובתיאום עם הלשכה המשפטית בנציבות שירות המדינה, קבענו ביחס למועמדים שהם בעלי זיקה פוליטית לשרים שפרשו, כי נדרש לבחון לגביהם את קיומם של כישורים מיוחדים.
6. מצאנו לנכון להביא את האמור לידיעתכם, על מנת שתנחו את גורמי כוח האדם הרלוונטיים במשרדים וביחידות הסמך, כי ככל שיובאו לבחינתם מינויים הנתונים לשיקול דעת שר, או מינויים המובאים לאישור ממשלה, של מועמדים בעלי זיקה לשרים הפורשים מטעם מפלגות ש"ס ויהדות התורה – עליהם להביא את הדברים בפניכם, על מנת שתוכלו לפנות אלינו,

ובמקרים המתאימים, גם אל הלשכה המשפטית בנציבות שירות המדינה, לשם קבלת הנחיה משפטית לפי נסיבותיו של המקרה.

בברכה,
ד"ר גיל לימון, עו"ד
המשנה ליועצת המשפטית לממשלה
(משפט ציבורי-מינהלי)

העתק:

לשכת היועצת המשפטית לממשלה
ראש אשכול טוהר המידות, ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מינהלי)