



9 ספטמבר, 2026 ; כ"ז אלול, תשפ"ו

לכבוד,

ר-ב-ניצב דניאל לוי	ניצב דוד פילו	ניצב בועז בלט	ניצב עירן נהון
המפקח הכללי של המשטרה	ראש אגף מבצעים ושיטור	ראש אגף חקירות ומודיעין	היועץ המשפטי למשטרה
משטרת ישראל	משטרת ישראל	משטרת ישראל	משטרת ישראל
<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>

הנדון: היערכות משטרת ישראל לשמירה על תקינות הליך הבחירות ועל טוהר

הבחירות לכנסת ה-26

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדות לפנות אליכם כדלהלן:

- הבחירות לכנסת והזכות לבחור ולהיבחר הן מאבני היסוד של המשטר הדמוקרטי בישראל. מכאן שקיימת חשיבות עליונה בהבטחת תקינות, הוגנות וטוהר מידותיו של הליך הבחירות, באופן שיאפשר לכל בוחר לממש את זכותו באופן חופשי, שוויוני וחשאי, ויבטיח כי תוצאות הבחירות ישקפו נאמנה את רצון הבוחר.**
- כידוע, למשטרת ישראל תפקיד מרכזי בהבטחת תקינותו של הליך הבחירות. במסגרת זו, עליה להיערך מבעוד מועד ליום הבחירות וכן לפעול במהלכו לשמירה על הסדר הציבורי ועל שלום הציבור וביטחונו, למניעת ניסיונות לשבש את מהלך ההצבעה ולטיפול בהם, וכן לקיים תיאום שוטף עם ועדת הבחירות המרכזית ועם יתר הגורמים הרלוונטיים להבטחת התנהלותו התקינה של יום הבחירות והליך ההצבעה.**
- בתוך כך, המשטרה מסייעת בשמירת הסדר ביום הבחירות במקומות הקלפי,¹ וכן באבטחת חומרי הבחירות והעברתם לוועדות הבחירות.² כמו כן, על המשטרה לתת מענה גם להפרות סדר במוקדים אחרים ברחבי הארץ ולתנועה מוגברת של אזרחים. כן תפעל המשטרה להבטחת אפשרותם של עצורים ואסירים לממש את זכותם לבחור, ובכלל זה להבאת עצורים המוחזקים בתחנות המשטרה לקלפיות המיועדות להם,³ ולהצבת שוטר בכל קלפי לאסירים שיהיה מופקד על שמירה על הסדר במקום הקלפי וליווי חומרי הבחירות עד למסירתם לוועדת הבחירות המרכזית.⁴**
- בנוסף, המשטרה אמונה על אכיפה וטיפול בעבירות בחירות.⁵ בהתאם לנוהל של אגף חקירות ומודיעין של משטרת ישראל בדבר "הטיפול בעבירות על חוקי הבחירות לכנסת או לרשויות המקומיות" (להלן: "נוהל הטיפול בעבירות בחירות"),⁶ על המשטרה להיערך מבעוד מועד לטיפול**

¹ ס' 73 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 (להלן: "חוק הבחירות לכנסת").

² תק' 103 לתקנות הבחירות לכנסת, התשל"ג-1973.

³ ס' 12(א) לכללי הבחירות לכנסת (סדרי הפעלתן ועבודתן של קלפיות לאסירים ושעות ההצבעה), התשמ"ח-1988.

⁴ שם, בס' 5(א).

⁵ פרק י"א לחוק הבחירות לכנסת, לעיל ה"ש 1.

⁶ נוהל אגף חקירות ומודיעין במשטרת ישראל 300.02.252 "הטיפול בעבירות על חוקי הבחירות לכנסת או לרשויות המקומיות" (11.7.2021).



בעבירות אלה באמצעות מערך חקירות ייעודי, ולהעניק עדיפות גבוהה לטיפול בתיקי חקירה הנוגעים לעבירות בחירות, במטרה למצות את הדין עם העבריינים ככל הניתן לפני יום הבחירות או בסמוך לאחריו. בכלל זאת, המשטרה מוסמכת לחקור ולאכוף עבירות הנוגעות לתעמולת בחירות אסורה באמצעות סמכויות האכיפה הכלליות הנתונות לה.⁷

5. היבט נוסף בשמירה על טוהר הבחירות הוא הבטחת יכולתו של הבוחר לגבש את עמדתו ולממש את זכותו לבחור באופן חופשי, ללא כפייה, השפעה פסולה או שחיתות. במסגרת זו, למשטרת ישראל תפקיד באכיפת האיסורים שנועדו להגן על רצונו החופשי של הבוחר ועל הגינותה של זירת התחרות הפוליטית.⁸

6. כמו כן, למשטרה יש תפקיד גם בהתמודדות עם ידיעות כוזבות, מקום שבו תוכן או אופן הפצתן מעלים חשד לעבירה, עלולים להביא להפרת הסדר, להרתעת בוחרים או לשיבוש מהלך ההצבעה. בהקשר זה נודעת חשיבות לבירור מהימנותם של דיווחים המגיעים למשטרה, לתיאום הטיפול בהם עם ועדת הבחירות המרכזית ועם יתר הגורמים הרלוונטיים, ולתת מענה מהיר במקרים שבהם עולה חשד לעבירה או לניסיון להשפעה פסולה על הליך הבחירות. בכל הקשור לתכנים החשודים כניסיונות להשפעה זרה, על המשטרה לפעול בשיתוף פעולה עם הגופים הרלוונטיים, ובראשם השב"כ ומחלקת הסייבר בפרקליטות המדינה, ולפעול בתחום סמכויותיה מקום שבו פעילות כאמור מקימה חשד לעבירה פלילית.

7. בסיכום מערכת הבחירות לכנסת ה-25 מטעם יו"ר ועדת הבחירות המרכזית דאז, השופט (כתוארו דאז) יצחק עמית (להלן: "דו"ח מסכם"), צוין לטובה שיתוף הפעולה הפורה בין ועדת הבחירות המרכזית לבין משטרת ישראל. השופט עמית שיבח את הירתמות המשטרה למבצע הבחירות ואת העמדת משאביה לטובתו בתקופת ההיערכות, ביום הבחירות ולאחריו, אשר תרמו לכך שיום הבחירות התנהל בשקט יחסי.

8. ביום הבחירות עצמו שהתקיים ביום 1.11.2022, פרסה המשטרה 17,500 שוטרים לאבטחת מוקדי ההצבעה ברחבי הארץ, והקימה משל"ט במשכן הכנסת, בסמוך למשל"ט ועדת הבחירות המרכזית, לצורך גיבוש תמונת מצב שוטפת על המתרחש בקלפיות.⁹

9. בהתאם לדו"ח המסכם, במהלך יום הבחירות הקודם אירעו שני מקרים שבהם הופצו ידיעות כוזבות שהיה בהן כדי לשבש את מהלך הבחירות. במקרה הראשון הופצה ידיעה בדבר אירועי אלימות וזיופים כביכול בקלפיות בישובים ערביים, שבעקבותיה התבקשה המשטרה לשלוח כוחות לאזורים אלו. לפי הדו"ח, המשטרה ביררה במהירות את אמיתות הדיווח, ונמנעה מהקפצת כוחות

⁷ בכלל זה, עבירות המנויות בחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959 (להלן: "חוק דרכי תעמולה") ובסעיף 126(5) לחוק הבחירות לכנסת.

⁸ סעיפים 122, 126-127 לחוק הבחירות לכנסת, לעיל ה"ש 1; כלל העבירות המנויות בחוק דרכי תעמולה.

⁹ לקחי יו"ר ועדת הבחירות המרכזית בעקבות הבחירות לכנסת ה-25, פס' 4.



שלא לצורך; במקביל, ועדת הבחירות המרכזית והמשטרה פרסמו לציבור הבהרות כי מדובר היה בדיעות שווא.¹⁰

10. **במקרה השני** הופצה ידיעה כוזבת שלפיה ועדת הבחירות המרכזית מונעת מחברי הוועדה לפקח על ספירת המעטפות הכפולות. בעקבות הפרסום נגרמה הפרעה לעבודת ועדת הספירה ועיכוב בספירה, באופן שהיה עלול גם לפגוע באמון הציבור בתקינות ההליך ובתוצאות הבחירות.¹¹

11. אירועים אלה ממחישים כיצד ידיעות כוזבות עלולות לשמש גורמים בעלי אינטרס בניסיון לדכא הצבעות, לבצע מניפולציה פסולה על בוחרים, לפגוע באמון הציבור בטוהר הבחירות, ולהפעיל לחץ על משטרת ישראל ועל האזרחים לפעול בערוצים מסוימים.

12. **בראי כך, ולנוכח הרגישות המיוחדת הנלווית לפעולת המשטרה בתקופת הבחירות בכלל וביום הבחירות עצמו בפרט, שעה שהדרג הפוליטי הוא בעל עניין ישיר בתוצאות הבחירות, קיימת חשיבות מיוחדת להבטחת עצמאות הפעולה של המשטרה גם בבחירות הנוכחיות לכנסת.**¹²

13. בהתאם לכך, יש להבטיח כי החלטות המשטרה לקראת יום הבחירות ובמהלכו יתקבלו על בסיס שיקולים מקצועיים וענייניים בלבד, ולפי נהלים קבועים מראש, ללא מעורבותו של הדרג הפוליטי.

14. **בנסיבות אלה, נתכבד לפנות אליכם במכתב זה, על מנת שנוכל לקבל תמונת מצב מלאה יותר לגבי ההיערכות של המשטרה לשם הבטחת תקינות יום הבחירות וטוהר הבחירות, ובכלל זה קבלת מענה לשאלות המפורטות הבאות:**

14.1. מהו מתווה ההיערכות של משטרת ישראל לקראת יום הבחירות ובמהלכו? בתוך כך, מהם תרחישי הייחוס המרכזיים שנקבעו, מהו מערך הכוחות המתוכנן, האם צפוי לפעול משל"ט ייעודי ביום הבחירות, מהם מנגנוני התיאום שנקבעו עם ועדת הבחירות המרכזית ויתר הגורמים הרלוונטיים, ומהן אמות המידה שנקבעו להפעלת הכוחות בתגובה לאירועים ביום הבחירות, באופן שיבטיח מענה הולם ומידתי בהתאם לאופי האירוע ולחומרתו?

14.2. אילו לקחים הפיקה משטרת ישראל ממערכת הבחירות הקודמת לכנסת ה-25, ואלו שינויים או התאמות בוצעו כחלק מההיערכות לקראת הבחירות לכנסת ה-26?

14.3. האם נקבע נוהל אחוד לדיווח, אימות וטיפול באירועים חריגים ביום הבחירות, ובכלל זה ממשק בין גורמי ועדת הבחירות המרכזית לבין משטרת ישראל? ככל שכן, נבקש לעמוד על עיקריו, ובפרט על מנגנוני אימות הדיווחים טרם קבלת החלטות אופרטיביות על בסיסם.

14.4. נבקש לקבל לעיוננו את נוהל אג"ם 221.101.04 "עמ"ט לקראת בחירות". ככל שקיימת מניעה למסור את הנוהל במלואו, נבקש לקבלו תוך השחרה של הפרטים הקונקרטיים אשר

¹⁰ לקחי יו"ר ועדת הבחירות המרכזית בעקבות הבחירות לכנסת ה-25, פס' 40-41.

¹¹ לקחי יו"ר ועדת הבחירות המרכזית בעקבות הבחירות לכנסת ה-25, פס' 42-44.

¹² לעניין החשיבות לשמירה על עצמאות המשטרה ואי-התערבות הדרג הפוליטי, ראו גם בג"ץ 9037-08-24 **הכהן נ' ראש הממשלה** (הודעת עדכון מטעם היועצת המשפטית לממשלה מיום 9.9.2025); וסוזי נבות ומירית לביא "מתווה היועמ"שית-בן גביר הוא פתרון 'אמצעי' יצירתי" **המכון הישראלי לדמוקרטיה** (13.5.2025).



קיימת מניעה בדין למסורם.

14.5. נבקש לדעת אילו מנגנונים גובשו במשטרת ישראל להתמודדות עם הפצת ידיעות כוזבות לקראת יום הבחירות ובמהלכן. בתוך כך, האם קיים נוהל במשטרה לבחינת מהימנותן של ידיעות ודיווחים המגיעים לידיה, והאם נבחנה המלצתו של השופט עמית (כתוארו דאז) להקמת צוות תגובה מהירה להתמודדות עם ידיעות כוזבות?¹³ ככל שכן, מהו תפקידה של משטרת ישראל במנגנון זה ואילו צעדים ננקטו מצדה במסגרת היערכותה אליו?

14.6. האם נוהל הטיפול בעבירות בחירות עודכן לקראת הבחירות לכנסת ה-26, וכיצד נערכת המשטרה ליישומן? בתוך כך, נבקש לפרט את היערכות המשטרה לחקירה ולאכיפה של עבירות הנוגעות לתעמולת בחירות אסורה, לרבות אופן הטיפול בתלונות ודיווחים על עבירות אלה, אופן תיעדוף הטיפול בהם והגורמים המופקדים על חקירתם. כן נבקש לקבל נתונים בדבר אכיפת עבירות תעמולת בחירות אסורה במערכת הבחירות לכנסת ה-25, ובכלל זה מספר התלונות שהתקבלו, מספר תיקי החקירה שנפתחו ותוצאות הטיפול בהם.

15. לאור חשיבות הדברים, נודה להתייחסותכם המהירה.

בכבוד רב,

הגר אבידור

רכזת מחלקת מדיניות וחקיקה

סתיו לבנה להב, עו"ד

מנהלת מחלקת מדיניות וחקיקה

¹³ לקחי יו"ר ועדת הבחירות המרכזית בעקבות הבחירות לכנסת ה-25, פס' 46.