התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
The Movement for Quality Government in Israel
الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل

03 נובמבר 2026 ; כ"ג חשון תשפ"ז

לכבוד

עו"ד גלי בהרב מיארה	**עו"ד עמית איסמן**	**רנ"צ דניאל לוי**	**ניצב בועז בלט**
היועצת המשפטית לממשלה משרד המשפטים ירושלים	פרקליט המדינה משרד המשפטים ירושלים	מפכ"ל המשטרה משטרת ישראל ירושלים	ראש אח"מ משטרת ישראל ירושלים

הנדון: בקשה דחופה לפתיחה בחקירה פלילית בעניין יוזמת ראש הממשלה להפסקה מיידית של הסיוע הביטחוני האמריקאי אגב הבחירות בישראל ובארה"ב

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), אנו פונים בבקשה דחופה לבירור נסיבות יוזמת ראש הממשלה המדווחת להפסקת הסיוע הביטחוני האמריקאי עד סוף השנה, ולפתיחה בחקירה פלילית ככל שמתקיים חשד סביר לביצוע עבירות הפרת אמונים, שוחד או שוחד של עובד ציבור זר. בפרט יש לברר אם התקיימה זיקה פסולה בין פעולה שלטונית זו לבין תמיכה פוליטית אישית בראש הממשלה או הסכמה הדדית הקשורה למערכות הבחירות בישראל ובארצות הברית. כדלקמן:

הרקע העובדתי

1. ביום 3.11.2026 דווח כי נשיא ארצות הברית דונלד טראמפ הודיע שסיכם עם ראש הממשלה, לפי יוזמת האחרון, על הפסקת הסיוע הביטחוני לישראל עד סוף השנה בהיקף של כ-4 מיליארד דולר. על פי הצהרת הנשיא טראמפ המהלך החריג נעשה ביוזמת נתניהו ועל פי הדיווח, מבלי שמערכת הביטחון וצה"ל היו בסוד העניין.[1]

2. הסיוע הביטחוני האמריקאי מלווה את מדינת ישראל בעשורים האחרונים ומהווה מרכיב מרכזי בשיתוף הפעולה האמריקאי-ישראלי, לרבות בתעשיות הביטחוניות ומהווה שיקול מרכזי בבניין הכוח של מערכת הביטחון. הסיוע הביטחוני הנוכחי בסך כ-4 מיליארד דולר בשנה נקבע בהסכם לעשור שנחתם בתקופת הנשיא אובמה והיה מיועד להסתיים בשנת 2028 (בעוד כשנתיים), בסמוך לסיום כהונתו של הנשיא האמריקאי הנוכחי טראמפ.

3. בעוד שמערכת הביטחון כולה הייתה עסוקה בתקופה האחרונה בניהול מגעים עם האמריקאים לחידוש ועדכון ההסכם לעשור קדימה (החל משנת 2028), נודע גם על כוונה שעליה הצהיר לאחרונה ראש הממשלה להפחתת התלות בסיוע על פני עשור.

[1] גילי כהן, איתי בלומנטל, מואב ורדי, ישי בר-יוסף, "טראמפ: סיכמתי עם נתניהו שהסיוע לישראל יופסק עד סוף השנה" (קישור), 3.11.26, כאן 11

רח' יפו 208, ירושלים 9438303 | מען למכתבים: ת.ד. 31348 ירושלים, 9131301* טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
208 Jaff 1348 Jerusalem 9131301 *Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076 E-mail: office@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il
شارع يافا 208، القدس 9438303 | العنوان للرسائل: ص. ب. 31348، القدس: 9131301 | هاتف: 025000073 فاكس: 025000076

4. היוזמה החדשה, מפתיעה לכאורה, וכלל שנעשתה ללא היוועצות במערכת הביטחון ובאוצר, וככל שנרקמה אך ורק בשיח אישי וחריג בין ראש הממשלה לנשיא טראמפ, לוותר כליל ובאופן מיידי, על הסיוע הביטחוני האמריקאי – היא לא רק חריגה, **כי אם עלולה להתברר כנגועה בפלילים, ככל שנסיבות היוזמה ומתן ההסכמה נובעות משיקולים זרים ופוליטיים של ראש הממשלה וייתכן גם של הנשיא טראמפ**.

5. על פי הדיווח לעיל, עיתוי ההכרזה על יוזמת נתניהו להפסקה מיידית של הסיוע מפתיע במיוחד, משום שהוכרז כשבועיים אחרי ביקור שערכה משלחת ישראלית ממשרד הביטחון בארצות הברית, לצורך בחינת תוכניות רכש המבוססות על הסיוע הביטחוני שהיה אמור (וקבוע על פי ההסכם בין הממשלות) להימשך עד 2028.

6. על פי דיווח נוסף,[2] מסגרת הסיוע הקיימת נמשכת עד 2028 וכוללת מדי שנה מענק ביטחוני בסך 3.3 מיליארד דולר ועוד 0.5 מיליארד דולר לשיתוף פעולה בתחום ההגנה מפני טילים. הפסקת המענק בשנים 2027–2028 משמעה גריעת 7.6 מיליארד דולר; זהו סכום משמעותי ביותר שעל חלקו או אולי אף רובו, הסתמכה כבר מערכת הביטחון לצורך רכש והתחייבויות.

7. על פי הדיווח הנ"ל, ההסכמה בין הנשיא טראמפ וראש הממשלה נתניהו, וביוזמתו, ניתנה כשברקע הצהיר הנשיא טראמפ, באופן חריג ביותר, שלא בקנה אחד עם המדיניות האמריקאית המוצהרת לאורך שנים שלא להתערב בבחירות בישראל, על תמיכתו בראש הממשלה נתניהו בבחירות שנערכו בישראל ב 27.10.26; לצד זאת, הצהרת טראמפ שניתנה היום בנוגע ליוזמת ראש הממשלה, **ניתנה באמצעו של יום בחירות האמצע בארה"ב לקונגרס ולסנאט, כשברקע ידועה היטב הביקורת של הדמוקרטים ואף מתוך המפלגה הרפובליקנית, לגבי הסיוע הכספי לישראל, וכשבבירור הצהרה מסוג זה משרתת פוליטית גם את הנשיא טראמפ ביום הבחירות עצמו**.

8. ברקע הדברים עומדות תוכניות להרחבת ההוצאה הביטחונית הישראלית לטווח ארוך. דווח לאחרונה על תוכניות לעיגון מסגרת תקציב ביטחון ל-13 שנים בהיקף של כ־400 מיליארד ש"ח (שלגביה פנתה התנועה בדרישה לפעול כדין ובהתאם לחוק יסודות התקציב); לצד התכנון הרב־שנתי, דווח גם לאחרונה על אישור קיצוץ רוחבי בתקציב המדינה לשנת 2026 בסך 2.6 מיליארד ש"ח לטובת רכש ביטחוני; וכן דווח על סיכום לקדם פתיחה נוספת של מסגרות התקציב לאחר הבחירות לצורך תוספת של מיליארדים נוספים למערכת הביטחון.

9. מלבד זאת, ההחלטה המדווחת מתעוררת בתקופת ממשלת מעבר, לאחר הבחירות ובטרם הקמת ממשלה חדשה. חובת הריסון בתקופה זו מעוגנת היטב בפסיקה ובהנחיות הייעוץ המשפטי לממשלה בעניין קבלת החלטות בתקופת בחירות וממשלת מעבר.

10. על רקע דרישות תקציביות הולכות וגוברות של מערכת הביטחון, אף מעבר לאלו שהוצגו במסגרת תקציב המדינה לשנת 2026, ועל רקע המלחמה הממושכת והצרכים הביטחוניים הגוברים, יש לראות במהלך יזום, חריג ומפתיע, ביוזמה עצמאית לכאורה של ראש הממשלה – ככאלה המחייבים בדיקה מעמיקה של נסיבות ההסכמה, מי יזם

[2] מרב ארלוזורוב, "האם נתניהו קנה את התמיכה של טראמפ בצ'ק על סך 7.5 מיליארד דולר?" (קישור), 3.11.26, דה מרקר

אותה, איזו עבודת מטה, תהליך קבלת החלטות והתייעצות נעשו למול כלל הגורמים המוסמכים לקבל החלטה הרת גורל מסוג זה, ולהגיע למסקנות חד משמעיות האם נעברה לכאורה עבירה.

11. **<u>השאלה המחייבת בירור היא אם התקיימו בפועל הבנה, התניה או זיקה פסולה בין טובת הנאה אישית־פוליטית לבין פעולה במסגרת התפקיד משני צידי המתרס; כלומר, הסכמה בין שני המנהיגים כי תמורת תמיכה והטבה פוליטית, כל אחד במערכת הבחירות שבפניה הוא עומד, תוותר ישראל, ביוזמת נתניהו, על סיוע ביטחוני קריטי בגובה 8 מיליארד ש"ח, ובפועל, כפי התוצאה המעשית של ויתור זה, גם על חידוש ההסכם ל-10 שנים נוספות.</u>**

<u>המסגרת המשפטית</u>

12. **סעיף 284 לחוק העונשין, התשל"ז–1977,** אוסר על עובד הציבור לעשות במילוי תפקידו מעשה מרמה או הפרת אמונים הפוגע בציבור. ככל שיתברר כי סמכות שלטונית בתחום הביטחוני־תקציבי, כל שכן הנוגעת לסיוע ביטחוני קריטי, הופעלה לשם קבלת יתרון פוליטי אישי ותוך ניגוד עניינים מהותי, יש לבחון אם התקיימו יסודות העבירה, לרבות היסוד הנפשי והפגיעה המהותית בערכים המוגנים.

13. נוסף על כך יש לבחון, אם תימצא לכך תשתית קונקרטית, את **הוראות סעיפים 290 ו־293 לחוק העונשין**, העוסקות בלקיחת שוחד ובדרכי השוחד לאור הנסיבות החריגות ביותר הנזכרות לעיל.

14. כמו כן, בהקשר זה, וככל שאכן בירור הנסיבות יעלה כי יוזמת נתניהו לוותר על הסיוע הביטחוני, שהוצהרה על ידי הנשיא טראמפ באמצעו של יום הבחירות בארה"ב שנסוב בין היתר סביב הוויכוח בנוגע לתמיכה בישראל, היא בגדר אתנן פוליטי גם עבור הנשיא טראמפ (מלבד התמיכה החריגה שהביע בראש הממשלה בבחירות בישראל), יש לבחון בכובד ראש את האפשרות לכאורה של עבירה גם לפי **סעיף 291א לחוק העונשין**, קרי בעניין עבירת מתן שוחד לעובד ציבור זר.

15. בהתאם לסעיף 59 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982 הקובע כי "נודע למשטרה על ביצוע עבירה, **אם על פי תלונה ואם בכל דרך אחרת, תפתח בחקירה**".

16. מנוסח הסעיף עולה כי ברירת המחדל היא **שכאשר נודע למשטרה על ביצוע עבירה מסוג פשע (כמו החשד בענייננו), זו תפתח בחקירה.** לעניין זה יצוין כי בבג"ץ 6410/14 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' פרקליט המדינה** בפס' 105 לפסק דינו של כב' השופט שהם (נבו 04.02.2015) נקבע כי כאשר מתעורר ספק בשאלה האם בוצעה עבירה, מוטל על רשויות החקירה לברר זאת בדרך של חקירה פלילית או בדיקה מקדימה.

17. סוגיית הפתיחה בחקירה פלילית הובהרה גם בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 4.2204 שכותרתה "בדיקה מקדימה". לפי הנחיה זו, השימוש בסמכות החקירה מותנה בשאלה "**האם יש ראיות המבססות חשד סביר שבוצעה עבירה**". כלומר, מקום שישנן ראיות המבססות חשד סביר לביצוע עבירה, תיפתח חקירה, אלא אם סבור גורם מורשה כי נסיבות העניין אינן מתאימות לנקיטת הליכים פליליים.

18. לעניין ראש ממשלה מכהן חלה גם ההוראה המיוחדת שבסעיף 17(א) לחוק־יסוד: הממשלה, המתנה פתיחה בחקירה פלילית נגדו בהסכמת היועץ המשפטי לממשלה. לפיכך מופנית בקשתנו ליועצת המשפטית לממשלה לקבל החלטה בהתאם לסמכותה, וליתר הנמענים לפעול בגדר סמכויותיהם ובכפוף לאישורים הנדרשים בדין.

<u>יש לפתוח בחקירה פלילית ולברר את הנסיבות שבהן "ויתר" ראש הממשלה על הסיוע הביטחוני</u>

11. נוכח האמור, נבקש להורות בדחיפות על פתיחה בחקירה פלילית ככל שהתשתית מבססת חשד סביר לביצוע עבירה, בכפוף לאישורים הנדרשים. ככל שנדרשת בדיקה מקדימה, נבקש לקיימה ללא דיחוי בהתאם להנחיה מס' 4.2204, תוך שמירה על חזקת החפות וזכויות הנוגעים בדבר.

12. הנה כי כן, בעניינו, הפרסומים לעיל מעלים חשש לכאורי לביצוע של עבירות פליליות שנזכרו לעיל, לאור הנסיבות החריגות ביותר של ויתור על סיוע ביטחוני אמריקאי קריטי בגובה מיליארדי דולרים רבים, ערב הבחירות בישראל ובארה"ב כשהנשיא טראמפ מביע תמיכה פומבית חריגה בנתניהו בבחירות בישראל, ומבלי שיוזמת נתניהו, כך על פי הדיווחים, משותפת ונידונה למול מערכת הביטחון, תוך שהיא אינה מתיישבת עם תוכניות והצהרות קודמות של נתניהו להפחית את הסיוע על פני עשור (כלומר במסגרת ההסכם הביטחוני שיחל ב 2029) ואינה מתיישבת עם ריבוי הצרכים הביטחוניים והצורך לפרוץ את תקציב המדינה שוב ושוב לאחרונה ולהגדיל את תקציב הביטחון במליארדי שקלים רבים.

13. בשל החשיבות הציבורית והביטחונית מהמעלה הראשונה של האירועים המתוארים לעיל, הינכם מתבקשים להשיב לפנייתנו זו בדחיפות ובהקדם.

בכבוד רב,

יניב גולדברג, עו"ד

ראש האגף הכלכלי

התנועה לאיכות השלטון