התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
The Movement for Quality Government in Israel
الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل

04 נובמבר 2026 ; כ"ד חשון תשפ"ז

לכבוד

חה"כ בנימין נתניהו	**חברי הממשלה ה-37**	**עו"ד גלי בהרב מיארה**
ראש הממשלה ה-37 ממשלת ישראל ירושלים	ממשלת ישראל ה-37 ירושלים	היועצת המשפטית לממשלה משרד המשפטים ירושלים

הנדון: דרישה לפתיחה בהליך לבחינת הפסקת כהונתו של ראש השב"כ

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדים לפנות אליכם בדרישה לפתוח בהליך לבחינת הפסקת כהונתו של ראש שירות הביטחון הכללי (להלן: "השב"כ"), מר דוד זיני. זאת, לנוכח הפרסומים החמורים בדבר התנהלותו בנוגע לחקירת החשדות להתערבות זרה בבחירות לכנסת ה-26, הכוללים לכאורה הימנעות מסיכול ההתערבות הנטענת וממסירת מידע לגורמים המוסמכים בזמן אמת, ניסיונות להפעיל סמכויות חקירה חריגות ללא תשתית ראייתית מספקת וכן עיכוב בהעברת חומרי החקירה לצוות המשותף שהוקם לצורך החקירה. כל זאת, באופן המעורר חשש כבד לפגיעה בממלכתיות השירות ובעקרון שלטון החוק, העלולה לעלות כדי פגם חמור בטוהר המידות ומעידה על אי-התאמה מובהקת של ראש השב"כ לתפקידו. הכול, כפי שיפורט להלן.

א. התנהלותו של ראש השב"כ זיני בכל הנוגע לחקירת החשדות להתערבות זרה בבחירות לכנסת מעלה חששות כבדים להפרת הוראות הדין והמנהל התקין

1. ביום 29.10.2026 פורסם כי יו"ר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-26, המשנה לנשיא בית המשפט העליון השופט נעם סולברג, פנה לראש השב"כ, מר דוד זיני, בדרישה לחקור חשדות חמורים להתערבות זרה בבחירות באמצעות העברת עשרות מיליוני שקלים מקטאר, לכאורה לצורך השפעה פסולה על תוצאותיהן.[1] לפי הפרסומים, השב"כ החזיק במידע מודיעיני בדבר החשדות עוד בטרם התקיימו הבחירות, אולם נמנע מלהעבירו לוועדת הבחירות בזמן אמת, חרף השתתפותו בהערכות המצב שקדמו להן. זאת, בעוד שביום הבחירות עצמו, 27.10.2026, הצהיר ראש השב"כ כי "אפשר לומר בביטחון לאזרחי ישראל שהבחירות מפוקחות ומתנהלות בצורה תקינה ומעוררת השראה" – באופן שעלול לעלות לכדי הטעיית הציבור ככל והיה בידיו מידע אחר.[2]

2. ביום 1.11.2026, בהצהרה משותפת של יו"ר ועדת הבחירות, ראש השב"כ והיועצת המשפטית לממשלה, נמסר כי החשדות ייחקרו עד תום, והוחלט על הקמת צוות חקירה משותף לשב"כ, למשטרת ישראל ולפרקליטות. לצד זאת, הבהיר יו"ר ועדת הבחירות כי אין בחשדות כדי לערער את תוצאות הבחירות בכללותן.[3] ואולם, בהמשך פורסם כי **ראש השב"כ דרש למנוע את מעורבות משטרת ישראל בחקירה – ובהמשך פורסם כי הוא מסרב**

---

[1] מורן אזולאי, לירן תמרי וטובה צימוקי "סולברג לזיני: "לחקור חשדות חמורים לשוחד בחירות". החשד – קטאר העבירה עשרות מיליונים" **Ynet** (29.10.2026); מכתבו של יו"ר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-26, המשנה לנשיא בית המשפט העליון השופט נעם סולברג לראש השב"כ (28.10.2026).

[2] אלישע בן קימון ונדב איל שב"כ החזיק במודיעין על חשד לפגיעה בטוהר הבחירות לפני יום הבוחר. סולברג לא עודכן" **Ynet** (29.10.2026); נחום פרי "ראש השב"כ דוד זיני: 'הבחירות מפוקחות ומתנהלות בצורה תקינה'" **מעריב** (27.10.2026).

[3] אביעד גליקמן ואחי "סולברג: 'אין בחשדות בכדי לגרוע מתקינות הליך הבחירות והתוצאות'" **רשת 13** (2.11.26); דפנה ליאל "סולברג בהצהרה, לצד זיני ובהרב-מיארה: לא יהיה ערעור על תוצאות הבחירות" **N12** (1.11.26).

רח' יפו 208, ירושלים 9438303 | מען למכתבים: ת.ד. 31348 ירושלים, 9131301* טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
208 Jaff 1348 Jerusalem 9131301 *Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076 E-mail: office@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il
شارع يافا 208، القدس 9438303 | العنوان للرسائل: ص. ب. 31348، القدس: 9131301 | هاتف: 025000073 فاكس: 025000076

למסור את חומרי החקירה לידי משטרת ישראל – בניגוד להחלטה כאמור על הקמת הצוות המשותף לניהול החקירה.[4]

3. כמו כן, ביום 3.11.2026 פורסם כי ראש השב"כ דורש לחקור באזהרה ארבעה פוליטיקאים ערבים בכירים, ובהם חברי הכנסת אחמד טיבי ומנסור עבאס ומר סאמי אבו שחאדה, וזאת חרף כך שלפי עמדת היועצת המשפטית לממשלה לא הוצגה תשתית ראייתית המצדיקה את חקירתם.[5] בהמשך לכך, פורסם כי ראש השב"כ ביקש לסווג באופן גורף את החשדות בפרשה כעבירות ביטחוניות, באופן שיאפשר שימוש בכלי חקירה מורחבים. זאת על אף התנגדות היועצת המשפטית לממשלה, אשר לפי הדיווחים הבהירה כי לא ניתן להפעיל סמכויות אלה ללא תשתית ראייתית מתאימה.[6]

4. בהמשך לכך, אמש, פרסמה היועצת המשפטית לממשלה הודעה חריגה שבה הבהירה כי "**במדינת חוק לא ניתן לחקור אזרחים או נבחרי ציבור ללא ראיות המצדיקות זאת**", והדגישה כי "**לא ייחקרו אנשים ללא בסיס ראייתי**". עוד חשפה היועצת המשפטית לממשלה בהודעתה כי "**השב"כ אינו מעביר מזה יומיים את חומרי החקירה שנאספו לצוות החקירה המיוחד שהוקם על פי המלצת השופט סולברג, בשיתוף המשטרה ובליווי הפרקליטות, ובכך מעוכב למעשה הטיפול בנושא**".[7]

5. זאת ועוד, ביום 4.11.2026 פורסם כי השב"כ העביר לחברי ועדת הבחירות המרכזית פרפרזה מודיעינית, ולפיה החשדות למימון ולהשפעה זרה נוגעים לפעילות בהיקף של אלפי אנשים ואף יותר.[8] זאת, בניגוד מוחלט להצהרותיו ביום הבחירות בדבר התנהלותן התקינה של הבחירות, וכן בניגוד להצהרה המשותפת מפי יו"ר ועדת הבחירות מיום 1.11.2026, כפי שפורט לעיל.

6. **מכלל האמור לעיל עולה תמונה מדאיגה של שורת כשלים ופגמים לכאורה בהתנהלותו של ראש השב"כ, המעוררים חשש להפרת החובות המוטלות עליו מכוח הדין.**

7. ראשית, קיים חשש כי ראש השב"כ נמנע מלמלא את חובתו מכוח סעיף 7 לחוק לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002 (להלן: "**חוק השב"כ**"), לפעול ל"סיכול ומניעה של פעילות בלתי חוקית שמטרתה לפגוע בביטחון המדינה, בסדרי המשטר הדמוקרטי או במוסדותיו". שכן, כאמור לעיל, לפי פרסומים, חרף מידע מודיעיני שהוחזק בידי השב"כ עוד בטרם הבחירות והצביע לכאורה על ניסיונות להשפיע על תוצאותיהן באמצעות מימון זר, השב"כ לא פעל בזמן אמת על מנת לסכל זאת.

8. לכך מצטרפת הימנעותו הנטענת של השב"כ מהעברת המידע לוועדת הבחירות המרכזית בזמן אמת, לצד הצהרותיו הפומביות של ראש השירות בדבר תקינות הבחירות, המעוררות קושי נוסף לנוכח המידע שפורסם לאחריהן ולפרפזה שמסר ראש השב"כ שסותרת, על פניה, את ההצהרות הללו באופן מוחלט. התנהלות זו

---

[4] רועי ינובסקי ורועי שרון "זיני רצה להרחיב את החקירה, בכירים התנגדו: העימות בשב"כ סביב פרשת שוחד הבחירות" **כאן 11** (1.11.2026); גיוש ברייר "זיני מסרב להעביר למשטרה חומרים על החשד להשפעה זרה ודרש לחקור ח"כים ערבים בלי ראיות" **הארץ** (3.11.26).

[5] אבישי גרינצייג "ראש השב"כ דורש לחקור באזהרה 4 פוליטיקאים ערבים בכירים | אבישי גרינצייג" **i24** (3.11.26).

[6] אמיר אטינגר " זיני דרש שחקירת הבחירות תסווג מראש כעבירת ביטחון, היועמ"שית: "לא חוקי" | הפשרה של סולברג בנוסח ההצהרה" **Ynet** (4.11.2026).

[7] רועי ינובסקי (roi_Yanovski) **X** (3.11.2026, 23:10).

[8] אמיר אטינגר "שב"כ, בלי להציג ראיות: "ההשפעה הזרה בבחירות – בהיקף של מעל אלפי אנשים" **Ynet** (4.11.2026).

מחייבת בירור באשר למילוי חובותיו של ראש השב"כ להגן על סדרי המשטר הדמוקרטי ומוסדותיו מכוח סעיף 7(א) לחוק השב"כ, וכן חובתו לפי סעיף 8(א)(2) לחוק השב"כ "להעביר מידע לגופים אחרים" בהתאם לכל דין.

9. שנית, סירובו של ראש השב"כ להעביר את חומרי החקירה לידי משטרת ישראל – בניגוד למתווה שסוכם, וכן רצונו לנהל חקירות באזהרה נגד נבחרי ציבור ללא תשתית ראייתית מספקת, ולסווג באופן גורף את החשדות כעבירות ביטחוניות לצורך הפעלת סמכויות חקירה מורחבות – מעוררים חשש לשימוש בלתי תקין בסמכויות השירות, לפגיעה חמורה בעקרונות שלטון החוק והשימוש בסמכות השב"כ כחוק,[9] וכן בחובת השירות לפעול באורח ממלכתי לפי סעיף 4(א) לחוק השב"כ.

ב. <u>התנהלותו של ראש השב"כ מקימה חשש לפגם חמור בטוהר המידות ומעידה על אי-התאמה מובהקת לתפקיד, המצדיקים פתיחה בהליך להפסקת כהונתו</u>

10. סעיף 3(ג) לחוק השב"כ מסמיך את הממשלה להפסיק את כהונתו של ראש השירות בטרם הסתיימה. בהתאם להחלטת ממשלה מס' 4062 מיום 7.9.2008 ניתן להפסיק את כהונתו של נושא משרה בכירה, בין היתר, בשל "אי התאמה מובהקת לתפקיד".

11. בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3839 מיום 27.5.2018 (להלן: "**החלטה 3839**"), הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים היא שאמונה על בחינת טוהר המידות במינויים לתפקידים בכירים בשירות המדינה, ובהם ראש השב"כ. בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1148 מיום 14.2.2016, כפי שפורשה בבג"ץ 54321-03-25 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל** (21.5.2025) (להלן: "**בג"ץ הפיטורים**"), גם הפסקת כהונתו של ראש השב"כ מחייבת קבלת המלצה מוקדמת של הוועדה המייעצת, לאחר שהונחה בפניה התשתית העובדתית הרלוונטית וניתנה לראש השירות הזדמנות להשמיע את טענותיו (שם, פס' 70 לפסק דינו של הנשיא עמית).

12. במסגרת בג"ץ הפיטורים עמד בית המשפט העליון על מעמדו הייחודי של ראש השירות ועל החובות המוטלות עליו. נקבע כי "<u>**ראש השב"כ הוא שומר סף מובהק**</u>" (שם, פס' 44 לפסק דינו של הנשיא עמית), והודגש כי "<u>**נאמנותם של ראשי מערכת הביטחון אינה נאמנות מפלגתית-פוליטית לממשלה מסוימת או נאמנות אישית לראש ממשלה כזה או אחר. היא נאמנות לציבור הישראלי כולו**</u>" (שם, פס' 25 לפסק דינו של הנשיא עמית). עוד נקבע כי **אחריותו של ראש השב"כ היא להבטיח שהשימוש בכלים ובסמכויות השירות יעשה בתום לב** (שם, פס' 38 לפסק דינו של הנשיא עמית).

13. בענייננו, כלל המתואר לעיל מעורר חשש כבד כי ראש השב"כ אינו ממלא את חובותיו כמי שאמור להגן על השירות כגוף ממלכתי, אינו מתפקד כשומר סף המופקד על הגנת המשטר הדמוקרטי ואף מפר את אחריותו להבטיח את השימוש בסמכויות השב"כ בתום לב. כך, החשש כי ראש השב"כ נמנע מסיכול התערבות זרה בבחירות ומהעברת מידע לגורמים המוסמכים בזמן אמת, לצד הניסיונות הנטענים להפעיל סמכויות חקירה חריגות נגד פוליטיקאים ערבים ללא תשתית ראייתית מספקת, לצד סירובו להעברת חומרי החקירה לידי המשטרה בניגוד למוסכם – כל אלו מעוררים שאלות מהותיות באשר לעמידתו בהוראות הדין ובעקרונות שלטון

[9] ראו בג"ץ 2144/20 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' יושב ראש הכנסת**, פס' 4 (25.3.2020); בג"ץ 4293/22 **טעימאת נ' מנהל יחידת הפיקוח במינהל האזרחי**, פס' 9 (21.8.2022).

החוק. התנהלות זו עלולה לעלות כדי פגם חמור בטוהר המידות ואי-התאמה מובהקת לתפקיד.

ג. <u>לסיכום</u>

14. **כלל האמור לעיל באשר להתנהלותו של ראש השב"כ דוד זיני –החשש להימנעותו מסיכול התערבות זרה בבחירות ומסירת המידע לגורמים המוסמכים בזמן אמת, ניסיונו להפעיל סמכויות חקירה חריגות ללא תשתית ראייתית מספקת והסירוב להעברת חומרי החקירה לצוות המשותף – מחייב בירור יסודי ודחוף של התנהלות ראש השב"כ. ככל שיתבררו החשדות כנכונים, יש בהם כדי להקים חשש לפגם חמור בטוהר המידות ולאי-התאמה מובהקת לתפקיד, נוכח הפגיעה האפשרית בממלכתיות השירות, בהגנה על סדרי המשטר הדמוקרטי ובאמון הציבור בו – בניגוד לחוק השב"כ ולפסיקת בית המשפט העליון בנושא.**

15. **<u>על כן, נתכבד לבקש כי תפעלו לאלתר לבחינת כלל הטענות שמועלות במכתב זה, ותפנו לוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים בבקשה לפתוח בבחינת הפסקת כהונתו של ראש השב"כ, מר דוד זיני, על רקע החשש לפגם חמור בטוהר המידות ולנוכח אי ההתאמה מובהקת שלו לתפקיד, כמפורט לעיל.</u>**

16. נוכח החשיבות הציבורית של העניין, נודה לתגובתכם המהירה.

בכבוד רב,

ד"ר אליעד שרגא, עו"ד
יו"ר ומייסד

<u>העתק:</u>

עו"ד ד"ר גיל לימון, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי)

חברי הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים

רח' יפו 208, ירושלים 9438303 | מען למכתבים: ת.ד. 31348 ירושלים, 9131301* טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
208 Jaff 1348 Jerusalem 9131301 *Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076 E-mail: office@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il
شارع يافا 208، القدس 9438303 | العنوان للرسائل: ص. ب. 31348، القدس: 9131301 | هاتف: 025000073 فاكس: 025000076