התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
The Movement for Quality Government in Israel
الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل

03 נובמבר 2026 ; כ"ג חשון תשפ"ז

לכבוד

המשנה לנשיא בית המשפט העליון כב' השופט נעם סולברג יו"ר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-26 ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-26 ירושלים	**עו"ד גלי בהרב מיארה** היועצת המשפטית לממשלה משרד המשפטים ירושלים	**האלוף (במיל') דוד זיני** ראש שירות הביטחון הכללי שירות הביטחון הכללי תל אביב

הנדון: ניהול החקירה בנוגע לחשדות להתערבות זרה בבחירות לכנסת ה-26

סימוכין: מכתבנו בנושא שבנדון ליועצת המשפטית לממשלה מיום 29.10.2026

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדים לפנות אליכם בעניין ניהול החקירה בנוגע לחשדות להתערבות זרה בבחירות לכנסת ה-26. לפי פרסומים עדכניים, ראש השב"כ דרש כי משטרת ישראל לא תיקח חלק בחקירה, וכן דרש כי החקירה תורחב כך שיעשה שימוש בכלים נוספים של השב"כ. בהתאם לתפקיד השב"כ כפי שנקבע בחוק ובפסיקה, נוכח חשיבות החקירה, השלכותיה הרחבות באשר לליבת המשטר הדמוקרטי בישראל והעניין שיש בה מצד גורמים פוליטיים; ובראי פוטנציאל הפגיעה בזכויות הפרט הגלום בשימוש בכליו הרגישים של השב"כ – נתכבד לבקש כי הפעלת כלים אלו תיעשה ברגישות ובזהירות, בהתאם לאמות המידה המקובלות ובכפוף לקבלת ייעוץ משפטי כנדרש. הכל, כפי שיפורט להלן.

1. כפי שפורט בהרחבה במכתבנו שבסימוכין, בעקבות הנחיית יו"ר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-26 (להלן: "**ועדת הבחירות**"), המשנה לנשיא בית המשפט העליון כב' השופט נעם סולברג, את ראש השב"כ דוד זיני בעניין, בימים אלו מתנהלת חקירה באשר לחשדות חמורים להתערבות זרה בבחירות באמצעות מימון זר ושוחד בחירות (להלן: "**החקירה**").[1] ביום 30.10.2026 פורסם כי לבקשת השב"כ, גם המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים הצטרף לחקירה, בפרט באשר לחקירת החשד למעורבות מדינות נוספות מלבד קטאר בבחירות בישראל.[2]

2. ביום 1.11.2026 מסר יו"ר ועדת הבחירות הצהרה לתקשורת בנושא, לצד ראש השב"כ והיועצת המשפטית לממשלה, ובה נמסר כי החשדות הנחקרים הם חמורים, והגורמים הרלוונטיים יפעלו על מנת לברר אותם עד תום ולרדת לשורש האמת. אולם, בד בבד הדגיש יו"ר ועדת הבחירות כי אין בחקירה כדי "לערער את תוצאות הבחירות בכללותן". בנוסף, במסגרת אותה הצהרה, עדכן יו"ר ועדת הבחירות כי יוקם צוות משותף לניהול המשך החקירה, בשיתוף השב"כ, משטרת ישראל והפרקליטות.[3]

3. למרות זאת, על פי פרסומים, **ראש השב"כ דרש כי משטרת ישראל לא תיקח חלק בחקירה.** זאת, לפי הפרסומים, בניגוד לעמדת היועצת המשפטית לממשלה, יו"ר ועדת הבחירות וכן לעמדת בכירים אחרים בשב"כ, שסברו כי כיוון שמדובר באירוע פלילי עם היבטים ביטחוניים, המשטרה חייבת להיות מעורבת בחקירה.[4]

---

[1] מורן אזולאי, לירן תמרי וטובה צימוקי "סולברג לזיני: "לחקור חשדות חמורים לשוחד בחירות". החשד – קטאר העבירה עשרות מיליונים" **Ynet** (29.10.2026); מכתבו של יו"ר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-26, המשנה לנשיא בית המשפט העליון השופט נעם סולברג לראש השב"כ (28.10.2026).

[2] ניר דבורי "פרסום ראשון: המוסד מצטרף לשב"כ בחקירת החשד להתערבות בבחירות" **N12** (30.10.26); איתמר אייכנר "המוסד מעורב בחקירת מבצעי התודעה בבחירות, במוקד: טורקיה וקטאר" **Ynet** (30.10.26).

[3] אביעד גליקמן ואחי "סולברג: "אין בחשדות בכדי לגרוע מתקינות הליך הבחירות והתוצאות" **רשת 13** (2.11.26); דפנה ליאל "סולברג בהצהרה, לצד זיני ובהרב-מיארה: לא יהיה ערעור על תוצאות הבחירות" **N12** (1.11.26).

[4] אביעד גליקמן ומיכאל שמש "זיני דרש לא לשתף את המשטרה בחקירת המעורבות הזרה בבחירות" **כאן 11** (2.11.26).

4. כמו כן, לפי פרסומים, **ראש השב"כ ביקש להרחיב את החקירה ולהפעיל אמצעים נוספים של השב"כ, וזאת בניגוד לעמדת בכירים אחרים בשב"כ, הסבורים כי אין הצדקה לשימוש בכלים אלו, בהינתן היקף ועוצמת החשדות.** שכן, בפרסום נטען כי לפי אותם בכירים, ישנו ספק הן באשר לעוצמת הראיות הקושרות בין קטאר לבין כסף שקיבל לכאורה ח"כ מהרשימה המשותפת ואשר שימש לכאורה את המפלגה בבחירות, והן באשר לשאלה האם אותו כסף אכן שימש לפעילות לא חוקיות בבחירות. כן נטען בפרסום, כי לפי גורם במערכת אכיפת החוק המעורב בחקירה, קיים קושי משפטי לאשר צעדים מסוימים שהתבקשו במסגרת החקירה, כל עוד אין ראיות מעבר למידע הקיים. כן נטען כי אותם צעדים שדורש ראש השב"כ לבצע, מחייבים אישור משפטי מיוחד.[5] כן נטען בפרסומים כי היועצת המשפטית לממשלה הבהירה כי חקירת עוזרים פרלמנטריים של ח"כים מהרשימה המשותפת טעונה את אישורה, שכן חלים עליהם כללי החסינות של חברי כנסת.[6]

5. כפי שפורט במכתבנו שבסימוכין, סעיף 7 לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002 (להלן: "**חוק השב"כ**"), קובע כי תפקידו של השב"כ הוא בין היתר "סיכול ומניעה של פעילות בלתי חוקית שמטרתה לפגוע בביטחון המדינה, בסדרי המשטר הדמוקרטי או במוסדותיו". כמו כן, סעיף 4(ג) לחוק השב"כ מורה כי "השירות יפעל באורח ממלכתי" וכי "לא תוטל על השירות משימה לשם קידום אינטרסים מפלגתיים-פוליטיים".

6. במסגרת פסק הדין בעניין פיטורי ראש השב"כ רונן בר,[7] עמד בית המשפט העליון על כך שהגם שהשב"כ כפוף למרות הממשלה, **<u>תפקידו של ראש השב"כ הוא לתפקד כ"שומר סף", החב חובת אמונים לציבור</u>**.[8] מתוקף כך, **<u>ראש השב"כ הוא שאחראי "להבטיח שהשימוש בכלים ובסמכויות שניתנו בידי השירות, ייעשה בתום לב ושלא לצורך מימוש מטרות פוליטיות-מפלגתיות", וזאת בייחוד "בשים לב לפוטנציאל הפגיעה בזכויות יסוד הכרוך בשימוש בכלים ובסמכויות אלה</u>**".[9] לעניין היקף הסמכויות הרב של השב"כ והשפעתן על זכויות הפרט, יפות קביעותיה של כב' השופטת ברק-ארז (פס' 13 לפסק דינה):

> "כאשר בוחנים את היקף סמכויותיו של השב"כ אי אפשר שלא להיווכח עד כמה הן עשויות להשפיע על חייו של כל אדם ואזרח במדינה – מן ההיבט של חירות אישית, פרטיות, חופש העיסוק ועוד היד נטויה. סמכויותיו הכלליות של השב"כ קבועות בסעיף 8 לחוק. לשם מילוי חלק מתפקידיו מוקנים לבעלי תפקידים בשב"כ סמכויות שוטר (סעיף 8(ב)). הוראות נוספות נוגעות לעריכת חיפושים, לרבות חיפושים סמויים (סעיפים 9 ו-10 לחוק). ועדיין לא אמרתי אלא את מקצת סמכויותיו של השב"כ – הפזורות לאורכם ולרוחבם של דברי חקיקה נוספים, לרבות חוק האזנת סתר, התשל"ט-1979 וחוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016."

7. בענייננו, מהות החקירה האמורה היא בחשדות חמורים להתערבות זרה בהליך הבחירות לכנסת – הליך שהוא נשמת אפו של המשטר הדמוקרטי במדינת ישראל. ודוק: **אין להפריז בחשיבות חקירה מסוג זה, אשר השלכותיה רחבות ומשתרעות הרבה מעבר לגורמים הנחקרים, והיא משליכה במישרין על הלגיטימציה הציבורית של הליך הבחירות, ועל אמון הציבור במוסדות השלטון ובהליכים דמוקרטיים**. כך בפרט בהינתן הקריאות הגורפות שנשמעו לאחרונה מצד מספר גורמים פוליטיים רשמיים כי הבחירות "נגנבו", תוך ניסיון

---

[5] רועי ינובסקי ורועי שרון "<u>זיני רצה להרחיב את החקירה, בכירים התנגדו: העימות בשב"כ סביב פרשת שוחד הבחירות</u>" **כאן 11** (1.11.26).
[6] גלייקמן ושמש, לעיל ה"ש 4.
[7] בג"ץ 54321-03-25 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ממשלת ישראל** (21.5.2025).
[8] שם, בפס' 25,44 לפסק דינו של כב' הנשיא עמית.
[9] שם, בפס' 38 לפסק דינו של כב' הנשיא עמית.

לעשיית דה-לגיטימציה להליך הבחירות בכללותו וקריאה למעצרים רחבים של ראשי המפלגות הערביות.[10] כל זאת, חרף האמירות הברורות של יו"ר ועדת הבחירות בנושא, כאמור.

8. משכך, מטבע הדברים, ברי כי **לגורמים פוליטיים ישנו עניין רב בחקירה, באופן שעלול להפעיל על גורמי החקירה לחצים פסולים באשר לאופן ניהולה**.[11] על רקע זה, בהתאם לחוק ולפסיקה כאמור, תפקידו של ראש השב"כ הוא לעמוד בפרץ אותם לחצים, לשמש כשומר סף ולפעול על מנת לוודא כי השימוש בכלים הרגישים של השב"כ ייעשו בתום לב ובהתאם לצורך, ורק בכפוף לאמות המידה המקובלות ולכללי המשפט המינהלי.

9. **על כן, כפי שפורט בהרחבה לעיל, לנוכח חומרת החשדות, חשיבות החקירה, רגישותה והשלכותיה הרחבות, ובהינתן פוטנציאל הפגיעה בזכויות הפרט הגלום בשימוש בכליו הרגישים של השב"כ – נדרש כי בהפעלת סמכויותיו במסגרת החקירה, השב"כ יפעל במשורה, ברגישות ובזהירות, בהתאם לאמות המידה הנדרשות ובכפוף לקבלת ייעוץ משפטי כנדרש, תוך קבלת כלל האישורים הנדרשים לכל הפעלת כלי מכליו הרגישים.**

10. **<u>אשר על כן, נתכבד לבקש כי נוכח רגישות החקירה ומורכבותה, התנהלות החקירה תיבחן באופן עקבי על-ידי הגורמים המוסמכים, וכי השב"כ יפעל בהתאם לסמכויותיו על פי החוק, בכפוף לאמות המידה המשפטיות המקובלות וקבלת ייעוץ משפטי כנדרש, ותוך היוועצות עם הייעוץ המשפטי לממשלה במידת הצורך.</u>**

11. **<u>כן נתכבד לבקש כי כפי שהודיע יו"ר ועדת הבחירות, החקירה תתנהל באמצעות הצוות המשותף לשב"כ, למשטרה ולפרקליטות, כאשר כל גוף יפעל תוך הפעלת שיקול דעת ובזהירות המתבקשת, תוך הקפדה יתרה על כללי המשפט המינהלי.</u>**

12. נוכח החשיבות הציבורית של העניין ודחיפותו, נודה לתגובתכם המהירה.

בכבוד רב,

יעל בלוך, עו"ד
מנהלת מחלקת ליטיגציה

<u>העתק</u>:
רב ניצב דני לוי, מפכ"ל משטרת ישראל
האלוף (במיל') רומן גופמן, ראש המוסד
עו"ד ד"ר גיל לימון, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-מינהלי)
היועץ המשפטי לשירות הביטחון הכללי

[10] שם; ראו למשל: הודעת ראש הממשלה ומפלגת הליכוד כי הבחירות "נגנבו": הליכוד (likud_Party) X (28.10.26, 18:22); חדשות כיפה "פייגלין דורש לפרוז את הכנסת: "הבחירות נגנבו"" **חדשות כיפה** (3.11.26).
[11] ראו למשל: הצהרת יו"ר מפלגת עוצמה יהודית כי יש לעצור את ראשי המפלגות הערביות "שגנבו פה בחירות" - איתמר בן גביר (itamarbengvir@) X (30.10.26, 12:49).